



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. huhtikuuta 2023
(OR. en)

8069/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0091 (NLE)

TRANS 131

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	31. maaliskuuta 2023
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2023) 179 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) teknisten kysymysten asiantuntijakomission 15. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhdenmukaisten teknisten määräysten muutoksiin siltä osin kuin on kyse arvioivien yksiköiden pätevydestä ja riippumattomuudesta sekä riskinarvioinnin yhteisestä turvallisuusmenetelmästä, teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksen muuttamisesta sekä tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 179 final.

Liite: COM(2023) 179 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 31.3.2023
COM(2023) 179 final

2023/0091 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) teknisten kysymysten asiantuntijakomission 15. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhdenmukaisten teknisten määräysten muutoksiin siltä osin kuin on kyse arvioivien yksiköiden pätevyydestä ja riippumattomuudesta sekä riskinarvioinnin yhteisestä turvallisuusmenetelmästä, teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksen muuttamisesta sekä tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) teknisten kysymysten asiantuntijakomission (CTE) 15. kokous pidetään Bernissä 13. ja 14. kesäkuuta 2023. Kokouksen esityslistalla on muun muassa seuraavat ehdotukset:

- ehdotus arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskevien yhtenäisten teknisten määräysten (UTP) tarkistamiseksi;
- ehdotus riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskevan UTP:n muuttamiseksi;
- ehdotus teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksen muuttamiseksi;
- ehdotus tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämiseksi.

OTIF kehittää kansainvälisen rautatieliikenteen yhdenmukaisia oikeudellisia järjestelmiä kolmella pääasiallisella toiminnan alalla, jotka ovat tekninen yhteentoimivuus, vaaralliset aineet ja rautatiealan sopimusoikeus.

Edellä mainitut päätökset, jotka CTE:n on määrä hyväksyä, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, ja unionin puolesta otettava kanta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaan vahvistettava neuvoston päätöksellä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskeva yleissopimus (COTIF)

Kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskeva 9. toukokuuta 1980 tehty yleissopimus, sellaisena kuin se on muutettuna 3. kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, jäljempänä 'COTIF-yleissopimus', on kansainvälinen sopimus, jossa sopimuspuolina ovat sekä unioni että 25 jäsenvaltiota¹.

Neuvosto antoi 16. kesäkuuta 2011 neuvoston päätöksen 2013/103/EU Euroopan unionin liittymistä 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen (COTIF), sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, koskevan Euroopan unionin ja OTIFin välisen sopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä, jäljempänä 'EU-COTIF-liittymissopimus'.

Sopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 2011.

COTIF-yleissopimuksen 2 artiklan 1 §:n mukaan OTIFin tavoitteena on edistää, parantaa ja helpottaa kansainvälistä rautatieliikennettä joka suhteessa erityisesti laatimalla yhtenäiset oikeudelliset järjestelyt kansainvälistä rautatieliikennettä koskevan oikeuden eri aloja varten. Lisäksi yleissopimuksella hallinnoidaan OTIFin johtamista, tavoitteita ja tehtäviä sekä suhteita sopimusvaltioihin ja järjestön toimintaa yleensäkin.

¹ Ainoastaan Kypros ja Malta eivät ole sopimuspuolia.

COTIF-yleissopimuksessa käsitellään siis useita rautatielainsäädäntöön kuuluvia oikeudellisia ja teknisiä rautatiekysymyksiä, ja se jakautuu kahteen osaan: itse yleissopimus, jolla hallinnoidaan OTIFin johtamista, ja sen kahdeksan liitettä, joissa vahvistetaan yhtenäinen rautatielainsäädäntö:

- Liite A – Sopimus matkustajien kansainvälisestä rautatiekuljetuksesta (**CIV**)
- Liite B – Sopimus tavarankansainvälisestä rautatiekuljetuksesta (**CIM**)
- Liite C – Vaarallisten aineiden kansainvälinen rautatiekuljetus (**RID**)
- Liite D – Sopimus vaunujen käytöstä kansainvälisessä rautatieliikenteessä (**CUV**)
- Liite E – Sopimus infrastruktuurin käytöstä kansainvälisessä rautatieliikenteessä (**CUI**)
- Liite F – Yhtenäiset säännökset kansainvälisessä liikenteessä käytettäväksi tarkoitetun rautatiekaluston teknisten normien vahvistamisesta ja yhdenmukaisten teknisten määräysten hyväksymisestä (**APTU UR**)
- Liite G – Yhtenäiset säännökset kansainvälisessä liikenteessä käytettäväksi tarkoitetun rautatiekaluston teknisestä hyväksymisestä (**ATMF UR**)
- Liite H – Yhtenäiset säännökset junien turvallisesta liikennöinnistä kansainvälisessä liikenteessä (**EST UR**).

Teknisestä yhteentoimivuudesta on olemassa 12 UTP:tä, jotka perustuvat COTIF-yleissopimuksen liitteisiin F ja G. COTIF-yleissopimuksen mukaisilla UTP:illä on sama tarkoitus kuin kansainväliseen liikenteeseen pääsyä koskevilla EU:n yhteentoimivuuden teknisillä eritelmillä (YTE:t), siten kuin ne on määritelty direktiivin (EU) 2016/797 luvussa II.

COTIF-yleissopimuksen 47 sopimusvaltiosta 42, mukaan lukien jo mainitut 25 EU:n jäsenvaltiota, soveltaa liitteitä F ja G.

2.2. OTIFin teknisten kysymysten asiantuntijakomissio (CTE)

CTE-asiantuntijakomissio on COTIF-yleissopimuksen 13 artiklan 1 §:n f kohdalla perustettu elin. Siihen kuuluvat OTIFin jäsenvaltiot, jotka soveltavat COTIF-yleissopimuksen liitteitä F ja G (APTU ja ATMF).

CTE:llä on toimivalta rautateiden yhteentoimivuutta ja teknistä yhdenmukaistamista sekä teknisiä hyväksymismenettelyjä koskevissa asioissa. Se kehittää APTU- ja ATMF-liitteitä ja yhtenäisiä säännöksiä, joita sovelletaan kansainvälisessä liikenteessä käytettäväksi tarkoitettuun rautatiekalustoon ja joissa käsitellään erityisesti seuraavia seikkoja:

- kalustoyksiköitä ja infrastruktuuria koskevien teknisten määräysten hyväksyminen ja normien vahvistaminen;
- kalustoyksiköiden vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyt;
- kalustoyksiköiden huoltoa koskevat määräykset;
- junien kokoonpanoa koskevat velvollisuudet ja kalustoyksiköiden turvallinen käyttö;
- riskinarviointia koskevat määräykset;
- rekistereitä koskevat eritelmat.

CTE:llä on nykyään pysyvä työryhmä (WG TECH), jonka tehtävänä on valmistella CTE:n päätökset.

COTIF-yleissopimuksen 20 artiklan 1 §:n b kohdan nojalla ja liitteessä F (APTU) olevan 6 artiklan mukaan CTE on toimivaltainen hyväksymään tai muuttamaan UTP:itä. COTIF-yleissopimuksen 16 artiklan 10 §:n mukaisesti CTE:llä on toimivalta ehdottaa työjärjestyksensä tarkistamista.

2.3. Säädösten hyväksyminen CTE:ssä

APTU:n 6 artiklan mukaisesti CTE:n on päätettävä, hyväksytäänkö UTP tai määräys sen muuttamisesta yleissopimuksen 16 ja 20 artiklan sekä 33 artiklan 6 §:n mukaisesti. UTP:ien tavanomainen hyväksymismenettely voi kestää noin puolitoista vuotta.

2.4. Suunnitellut säädökset, jotka CTE:n on määrä hyväksyä 13. ja 14. kesäkuuta 2023 pidettävässä kokouksessa

2.4.1. Arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskevan UTP:n tarkistaminen (UTP GEN-E)

UTP GEN-E -määräyksissä kuvataan arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta. Nykyinen versio tuli voimaan 1. joulukuuta 2011. Se perustuu rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta yhteisössä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/57/EY² liitteeseen VIII.

CTE:n ehdottama UTP GEN-E -määräyksiä täydellinen tarkistaminen on perusteltua voimaantulon jälkeen tapahtuneiden useiden muutosten vuoksi.

Ensinnäkin Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/57/EY on korvattu Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 2016/797³. Uudemmassa direktiivissä on aiempaa direktiiviä yksityiskohtaisemmat säännökset arvioivien yksiköiden pätevyydestä ja riippumattomuudesta.

Ehdotetulla UTP GEN-E -määräyksiä täydellisellä tarkistuksella pyritään

- jäsentämään säännökset selkeämmin;
- selkeyttämään sen soveltamisalaa erityisesti EU:n lainsäädännön osalta;
- yhdenmukaistamaan säännökset viimeisimpien EU:ssa sovellettavien säännösten kanssa.

Päätelmä: Euroopan unioni voi äänestää OTIFin ehdottaman UTP GEN-E -määräysten tarkistuksen puolesta.

2.4.2. Riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskevan UTP:n muuttaminen (UTP GEN-G)

UTP GEN-G -määräyksissä vahvistetaan yhdenmukaistettu menettely rautatiejärjestelmään tai, jos UTP sitä edellyttää, rakenteellisiin osajärjestelmiin tehtäviin merkittäviin muutoksiin liittyvien riskien hallitsemiseksi. UTP GEN-G -määräyksissä säädetään myös yhteisen turvallisuusmenetelmän riippumattomiin arviointilaitoksiin sovellettavista vaatimuksista. Ne

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/57/EY, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2008, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta yhteisössä (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 191, 18.7.2008, s. 1).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44).

vastaavat tällä hetkellä komission täytäntöönpanoasetusta (EU) N:o 402/2013, sellaisena kuin ne ovat muutettuina komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2015/1136⁴.

Ehdotetulla tarkistuksella laajennetaan UTP GEN-G -määräysten soveltamisalaa siten, että se kattaa riskinarviointin ja turvallisuusjohtamisjärjestelmään (SMS) liittyvät arvioinnit EST UR:n soveltamisalalla.

Ehdotuksella ei muuteta APTU:n ja ATMF UR:n soveltamisalaan kuuluvien sovellusten riskinarviointia ja hyväksymistä koskevien säännösten soveltamista. Nämä sovellukset liittyvät pääasiassa uusien tuotteiden, kuten liikkuvan kaluston, arviointiin, kalustoyksiköiden kunnossapitoon tai tuotteiden suunnitteluun, rakentamiseen tai huoltoon tehtäviin muutoksiin, edellyttäen, että sovellukset kuuluvat APTU:n ja ATMF UR:n soveltamisalaan.

Muutoksilla lisätään sovelluksia EST UR:n soveltamisalaan. Nämä sovellukset koskevat pääasiassa operatiivisia ja organisaatioon liittyviä muutoksia, mukaan lukien SMS:n muutokset, edellyttäen, että ne kuuluvat EST UR:n soveltamisalaan.

Päätelmä: Euroopan unioni voi äänestää OTIFin ehdottaman UTP GEN-G -määräysten muuttamisen puolesta.

2.4.3. *Teknisten kysymysten asiantuntijakomission (CTE) työjärjestyksen muuttaminen*

COTIF-yleissopimuksen 16 artiklan 10 §:ssa edellytetään, että CTE vahvistaa työjärjestyksensä. Näin pyritään varmistamaan, että keskustelut käydään hallitusti ja että kaikkien osallistujien oikeudet ja velvollisuudet ovat selkeitä.

Ehdotetulla työjärjestyksen muutoksella pyritään

- ottamaan huomioon covid-19-pandemian seurauksena käyttöön otetut käytännöt ja erityisesti se, että hybridikokouksista on tullut normi;
- ottamaan huomioon OTIFin oikeudellisten asioiden ja kansainvälisen yhteistyön tilapäisen komitean 5. huhtikuuta 2022 hyväksymä suositus sidosryhmien osallistumisesta OTIFin työhön;
- ottamaan huomioon CTE:n uusi käytäntö laatia päätösluettelo pian kokouksensa jälkeen;
- ottamaan huomioon CTE:n 14. kokouksessaan tekemä päätös, jonka mukaan sopimusvaltioiden ja alueellisten järjestöjen olisi nimettävä yhteyspisteitä.

Päätelmä: Euroopan unioni voi äänestää OTIFin ehdottaman CTE:n työjärjestyksestä koskevan muutoksen puolesta.

2.4.4. *Tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n (UTP TAF) liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittäminen*

UTP TAF -määräyksissä (voimassa 1.12.2017 lähtien) vahvistetaan vaatimukset, jotka koskevat rautatieyritysten ja infrastruktuurin haltijoiden välistä viestintäprosessia, junien ja vaunujen liikkeiden seurantaan tarkoitettuja tietokantoja ja rahtiasiakkaille toimitettavia tietoja. Ne vastaavat Euroopan unionin rautatiejärjestelmän tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevaa osajärjestelmää koskevasta yhteentoimivuuden teknisestä eritelmästä⁵

⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2015/1136, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2015, riskinarviointia koskevasta yhteisestä turvallisuusmenetelmästä annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 402/2013 muuttamisesta (EUVL L 185, 14.7.2015, s. 6).

⁵ EU:n virallinen lehti: EUVL L 356, 12.12.2014, s. 438.

(TAF YTE) 11 päivänä joulukuuta 2014 annettua komission asetusta (EU) N:o 1305/2014. Asetusta muutettiin 26. maaliskuuta 2021 asetuksella (EU) 2021/541⁶.

Tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevassa UTP:ssä viitataan tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin⁷, joita julkaistaan ja päivitetään säännöllisesti EU:n rautatieviraston (ERA) verkkosivustolla. UTP:hen on sisällytetty näitä viittauksia, jotta tietotekniset määräykset sisältyisivät COTIF-yleissopimukseen, mutta niitä hallinnoi kuitenkin ERA. Koska viittausten muuttaminen merkitsee muodollisesti tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n muuttamista, teknisten kysymysten asiantuntijakomission on COTIF-yleissopimuksen 20 artiklan 1 §:n b kohdan ja APTU:n 6 ja 8 a artiklan mukaisesti tehtävä siitä päätös.

Sen vuoksi on tarpeen muuttaa tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I tarkoitettuja teknisiä asiakirjoja, jotta voidaan korjata virheet, ottaa huomioon palaute, pysyä tekniikan kehityksen tahdissa ja säilyttää vastaavuus EU:ssa sovellettavien eritelmien kanssa.

Päätelmä: Euroopan unioni voi äänestää OTIFin ehdottaman, tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämisen puolesta.

2.5. Unionin toimivalta ja äänioikeudet

Kesäkuun 16. päivänä 2011 tehdyllä neuvoston päätöksellä hyväksytyn, Euroopan unionin COTIF-yleissopimukseen liittymistä koskevan Euroopan unionin ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön välisen sopimuksen 6 artiklan mukaan:

”1. Kun päätetään asioista, joissa unionilla on yksinomainen toimivalta, unioni käyttää yleissopimuksen mukaista jäsenvaltioidensa äänioikeutta.

2. Kun päätetään asioista, joissa unionilla on jäsenvaltioidensa kanssa jaettu toimivalta, joko unioni tai sen jäsenvaltiot äänestävät.

3. Jollei yleissopimuksen 26 artiklan 7 §:stä muuta johdu, unionilla on äänimäärä, joka vastaa niiden unionin jäsenvaltioiden äänimäärää, jotka ovat myös yleissopimuksen osapuolia. Kun unioni äänestää, sen jäsenvaltiot eivät äänestä.”

Unionin oikeuden mukaan unionilla on yksinomainen toimivalta rautatieliikenteeseen liittyvissä asioissa, joissa COTIF-yleissopimus tai sen johdosta annetut oikeudelliset säädökset voivat vaikuttaa voimassa oleviin unionin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta.

Ehdotettujen päätösten tavoitteena on

- yhdenmukaistaa arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskeva UTP Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797⁸ kanssa;
- yhdenmukaistaa riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskeva UTP riskien arviointia koskevasta yhteisestä turvallisuusmenetelmästä ja asetuksen (EY) N:o 352/2009 kumoamisesta 30. huhtikuuta 2013 annetun komission

⁶ EU:n virallinen lehti: EUVL L 108, 29.3.2021, s. 19.

⁷ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/778, annettu 16 päivänä toukokuuta 2019, komission asetuksen (EU) N:o 1305/2014 muuttamisesta muutoksenhallintajärjestelmän osalta (EUVL L 139 I, 27.5.2019, s. 356).

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44).

täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 402/2013 kanssa (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti turvallisuusjohtamisjärjestelmien osalta);

- päivittää CTE:n työjärjestys;
- mukauttaa viitauksia tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n⁹ teknisiin asiakirjoihin.

Näiden päätösten hyväksymisellä on selvä vaikutus unionin sääntöihin.

Unioni, jota edustaa komissio, käyttää äänestysoikeuttaan näiden päätösten hyväksymisen osalta.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin olisi kaikista edellä esitetystä syistä äänestettävä ehdotusten puolesta.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohtaa sovelletaan riippumatta siitä, onko unioni kyseisen elimen jäsen vai kyseisen sopimuksen osapuoli¹⁰.

Ilmaisu ”*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*” käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se käsittää myös sellaiset välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”¹¹.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

CTE on elin, joka on perustettu sopimuksella eli COTIF-yleissopimuksella ja erityisesti sen 13 artiklan 1 §:n c ja f kohdalla.

Säädökset, jotka CTE:n on määrä hyväksyä 15. kokouksessaan, ovat säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia.

Suunnitelluilla säädöksillä muutetaan OTIFin oikeudellista kehystä. Koska unioni on COTIF-yleissopimuksen täysivaltainen sopimuspuoli, suunnitellut säädökset sitovat unionia kansainvälisen oikeuden nojalla EU-COTIF-liittymissopimuksen mukaisesti.

⁹ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/778, annettu 16 päivänä toukokuuta 2019, komission asetuksen (EU) N:o 1305/2014 muuttamisesta muutoksenhallintajärjestelmän osalta (EUVL L 139 I, 27.5.2019, s. 356).

¹⁰ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 kohta.

¹¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät kansainväliseen rautatieliikenteeseen.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 91 artikla.

4.3. Päätelmä

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 91 artikla yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) teknisten kysymysten asiantuntijakomission 15. kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta yhdenmukaisten teknisten määräysten muutoksiin siltä osin kuin on kyse arvioivien yksiköiden pätevyydestä ja riippumattomuudesta sekä riskinarvioinnin yhteisestä turvallisuusmenetelmästä, teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksen muuttamisesta sekä tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unioni liittyi 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen, sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, jäljempänä 'COTIF-yleissopimus', neuvoston päätöksen 2013/103/EU¹² mukaisesti tekemällä Euroopan unionin ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön (OTIF) välisen sopimuksen Euroopan unionin liittymisestä COTIF-yleissopimukseen, jäljempänä 'sopimus'.
- (2) COTIF-yleissopimuksen 13 artiklan 1 §:n f kohdan nojalla on perustettu OTIFin teknisten kysymysten asiantuntijakomissio, jäljempänä 'CTE'.
- (3) COTIF-yleissopimuksen 20 artiklan 1 §:n b kohdan ja kansainvälisessä liikenteessä käytettäväksi tarkoitettun rautatiekaluston teknisten normien vahvistamista ja yhtenäisten teknisten määräysten hyväksymistä koskevien yhtenäisten säännösten (APTU - COTIF-yleissopimuksen liite F) 6 artiklan mukaisesti CTE:llä on toimivalta hyväksyä tai muuttaa muun muassa yhtenäisiä teknisiä määräyksiä (UTP), jotka koskevat arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta (UTP GEN-E), riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää (UTP GEN-G) sekä tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia (UTP TAF).
- (4) COTIF-yleissopimuksen 16 artiklan 10 §:n mukaisesti CTE:llä on toimivalta ehdottaa työjärjestyksensä tarkistamista.

¹² Neuvoston päätös 2013/103/EU, annettu 16 päivänä kesäkuuta 2011, Euroopan unionin liittymistä 9 päivänä toukokuuta 1980 tehtyyn kansainvälisiä rautatiekuljetuksia koskevaan yleissopimukseen (COTIF), sellaisena kuin se on muutettuna 3 päivänä kesäkuuta 1999 tehdyllä Vilnan pöytäkirjalla, koskevan Euroopan unionin ja Valtioiden välisen kansainvälisten rautatiekuljetusten järjestön välisen sopimuksen allekirjoittamisesta ja tekemisestä (EUVL L 51, 23.2.2013, s. 1).

- (5) CTE on sisällyttänyt 13. ja 14. kesäkuuta 2023 pidettävän 15. kokouksensa esityslistalle ehdotuksen päätöksiksi, jotka koskevat arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskevien UTP GEN-E -määräysten täydellistä tarkistamista, riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskevien UTP GEN-G -määräysten muuttamista, teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksen muuttamista ja tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämistä.
- (6) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta CTE:ssä, koska ehdotetut päätökset tulevat olemaan unionia sitovia.
- (7) Näiden päätösten tavoitteena on yhdenmukaistaa arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskevat UTP GEN-E -määräykset Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2016/797¹³ kanssa, tarkistaa riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskevat UTP GEN-G -määräykset, muuttaa teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksestä sekä yhdenmukaistaa tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevat yhtenäiset tekniset määräykset EU:n sääntöjen eli komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2021/5419¹⁴ kanssa.
- (8) Suunnitellut OTIFin päätökset ovat unionin lainsäädännön ja strategisten tavoitteiden mukaisia, sillä niillä edistetään OTIFin lainsäädännön yhdenmukaistamista unionin oikeuden vastaavien säännösten kanssa, minkä vuoksi unionin olisi kannatettava näitä muutoksia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisistä rautatiekuljetuksista 9 päivänä toukokuuta 1980 tehdyn yleissopimuksen CTE:n 15. kokouksessa unionin puolesta otettava kanta arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskeviin UTP GEN-E -määräyksiin ja riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskeviin UTP GEN-G -määräyksiin tehtäviin muutoksiin, teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestyksen muutoksiin sekä tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämiseen, on seuraava:

- 1) äänestetään CTE:n ehdottaman, arvioivien yksiköiden pätevyyttä ja riippumattomuutta koskevien UTP GEN E -määräysten tarkistamisen puolesta, sellaisena kuin tarkistus esitetään CTE:n valmisteluasiakirjassa TECH-23005 UTP GEN-E;
- 2) äänestetään CTE:n riskinarvioinnin yhteistä turvallisuusmenetelmää koskevien UTP GEN-G -määräysten ehdottamien muutosten puolesta, sellaisina kuin ne esitetään CTE:n valmisteluasiakirjassa TECH-23006 UTP GEN-G;
- 3) äänestetään CTE:n teknisten kysymysten asiantuntijakomission työjärjestykseen ehdottaman muutoksen puolesta, sellaisena kuin se esitetään CTE:n valmisteluasiakirjassa TECH-23002 CTE.

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/797, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, rautatiejärjestelmän yhteentoimivuudesta Euroopan unionissa (EUVL L 138, 26.5.2016, s. 44).

¹⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/541, annettu 26 päivänä maaliskuuta 2021, asetuksen (EU) N:o 1305/2014 muuttamisesta tietojen laskennan ja vaihdon yksinkertaistamisen ja parantamisen sekä muutoksenhallintaprosessin päivittämisen osalta (EUVL L 108, 29.3.2021, s. 19).

- 4) äänestetään CTE:n ehdottaman, tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan UTP:n liitteessä I lueteltuihin tavaraliikenteen telemaattisia sovelluksia koskevan YTE:n teknisiin asiakirjoihin liittyvien viittausten päivittämisen puolesta, sellaisena kuin se esitetään CTE:n valmisteluasiakirjassa TECH-21009-CTE UTP TAF päätös.

2 artikla

Teknisten kysymysten asiantuntijakomission hyväksymät päätökset julkaistaan niiden hyväksymisen jälkeen voimaantulopäivineen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*