

Bruselj, 20. april 2018
(OR. en)

8061/18

Medinstitucionalna zadeva:
2017/0219 (COD)

CODEC 565
INST 159
FIN 314
PE 53

INFORMATIVNI DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij – izid prve obravnave v Evropskem parlamentu (Strasbourg, 16. do 19. april 2018)

I. UVOD

V skladu z določbami člena 294 PDEU in Skupno izjavo o praktičnih ureditvah za postopek soodločanja¹ so se Svet, Evropski parlament in Komisija večkrat neuradno sestali, da bi o tej zadevi dosegli dogovor v prvi obravnavi ter se tako izognili drugi obravnavi in spravnemu postopku.

¹ UL C 145, 30.6.2007, str. 5.

V sklopu tega sta poročevalca Mercedes Bresso (S&D, IT) in Rainer Wieland (EPP, DE) v imenu Odbora za ustavne zadeve predstavila en sporazumni predlog spremembe (predlog spremembe 17) k predlogu uredbe. Dogovor o tem predlogu spremembe je bil dosežen na navedenih neuradnih sestankih.

II. GLASOVANJE

Poslanci so na glasovanju na plenarnem zasedanju 17. aprila 2018 sprejeli sporazumno spremembo predloga uredbe (sprememba 17). Tako spremenjeni predlog Komisije predstavlja stališče Parlamenta v prvi obravnavi, ki je del zakonodajne resolucije iz priloge k temu dopisu².

Stališče Parlamenta odraža predhodni dogovor med institucijami, zato bi ga moral biti Svet pripravljen odobriti.

Akt naj bi bil nato sprejet v obliki, ki ustreza stališču Parlamenta.

² V različici stališča Parlamenta iz zakonodajne resolucije so spremembe predloga Komisije označene na naslednji način: deli, ki so bili dodani besedilu Komisije, so označeni s ***kreplekim in poševnim tiskom***, znak „■“ pa označuje črtano besedilo.

Statut in financiranje evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij *I**

Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 17. aprila 2018 o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij (COM(2017)0481 – C8-0307/2017 – 2017/0219(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2017)0481),
- ob upoštevanju člena 294(2) ter člena 224 Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C8-0307/2017),
- ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 15. junija 2017 o financiranju političnih strank in političnih fundacij na evropski ravni³,
- po posvetovanju z Odborom regij,
- ob upoštevanju začasnega dogovora, ki ga je odobril pristojni odbor v skladu s členom 69f(4) Poslovnika, in zaveze predstavnika Sveta v pismu z dne 7. marca 2018, da bo odobril stališče Evropskega parlamenta v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije,

³ Sprejeta besedila, P8_TA(2017)0274.

- ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ustavne zadeve in stališča Odbora za proračunski nadzor v obliki predlogov sprememb (A8-0373/2017),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

Stališče Evropskega parlamenta, sprejeto v prvi obravnavi dne 17. aprila 2018 z namenom sprejetja Uredbe (EU) 2018/... Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 224 Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁴,

po posvetovanju z Odborom regij,

ob upoštevanju mnenja Računskega sodišča⁵,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom⁶,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Uredba (EU, Euratom) št. 1141/2014 Evropskega parlamenta in Sveta⁷ uvaja poseben evropski pravni status, ki ga lahko uživajo evropske politične stranke in z njimi povezane

⁴ UL C, , str. .

⁵ UL C, , str. .

⁶ Stališče Evropskega parlamenta z dne 17. aprila 2018.

evropske politične fundacije, in zagotavlja njihovo financiranje iz splošnega proračuna Evropske unije.

⁷ Uredba (EU, Euratom) št. 1141/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij (UL L 317, 4.11.2014, str. 1).

- (2) Ugotovljeno je bilo, da bi bilo treba spremeniti Uredbo (EU, Euratom) št. 1141/2014, da bi se bolje dosegel cilj spodbujanja evropskih političnih strank ter pomoči njim in z njimi povezanih evropskih političnih fundacij v njihovih prizadevanjih za zagotavljanje močne povezave med evropsko civilno družbo in institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom.
- (3) ***Glede na spremembe v Uredbi (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba) bi bilo treba spremeniti opredelitev nacionalne kontaktne točke. Pristojni organi v državah članicah bi morali izrecno imenovati osebo ali osebe za izmenjavo informacij v zvezi z uporabo te uredbe. V ta namen bi lahko izbirali med osebami ali organi, ki so bili imenovani že za vprašanja, povezana s sistemom za zgodnje odkrivanje in izključitev, ki ga je za zaščito finančnih interesov Unije vzpostavila Komisija, ki ga tudi upravlja.***

⁸ Uredba (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, in razveljavitvi Uredbe Sveta (ES, Euratom) št. 1605/2002 (UL L 298, 26.10.2012, str. 1).

- (4) Treba je bolje zagotoviti, da imajo evropske politične stranke in z njimi povezane evropske politične fundacije pristno transnacionalno razsežnost, ki jo potrebujejo, da v postopku registracije pridobijo posebni evropski pravni status. Poleg tega se zato, da bi se okrepila povezava med politiko na nacionalni ravni in na ravni Unije ter da bi se preprečilo, da bi ista nacionalna stranka umetno ustanovila več evropskih političnih strank s podobnimi ali enakimi političnimi težnjami, članov iste nacionalne politične stranke ne bi smelo upoštevati pri ugotavljanju, ali različna politična zavezništva izpolnjujejo zahteve najmanjše možne zastopanosti, da se tako zavezništvo registrira kot evropska stranka. Zato bi bilo treba pri teh zahtevah minimalne zastopanosti upoštevati le politične stranke, ne pa posameznike.

- (5) Evropske politične stranke in z njimi povezane evropske politične fundacije bi morale imeti možnost porabiti večji delež odobritev, namenjenih za njihovo financiranje v splošnem proračunu Evropske unije. Zato bi bilo treba povečati največji dopustni delež finančnih prispevkov ali nepovratnih sredstev iz splošnega proračuna Evropske unije v letnih povračljivih odhodkih, navedenih v proračunu evropske politične stranke, in v upravičenih stroških evropske politične fundacije.
- (6) Zaradi preglednosti ter okrepitve nadzora in demokratične odgovornosti evropskih političnih strank pa tudi povezave med evropsko civilno družbo in institucijami Unije, zlasti Evropskim parlamentom, bi bilo treba za dostop do financiranja iz splošnega proračuna Evropske unije določiti pogoj, da stranke članice ***iz EU na jasno viden in uporabnikom prijazen način objavijo politični program in logotip zadevne evropske politične stranke*** ■ . ***Spodbujati bi bilo treba tudi vključitev informacij o zastopanosti spolov v vsaki od strank članic evropske politične stranke.***

- (7) Da bi se zagotovilo bolj sorazmerno dodeljevanje sredstev iz splošnega proračuna Evropske unije, ki objektivno odraža pristno volilno podporo evropske politične stranke, bi bilo treba financiranje evropskih političnih strank in posledično z njimi povezanih evropskih političnih fundacij tesneje povezati z dokazljivo ravno volilne podpore. Zato bi bilo treba pravila o razdelitvi sredstev prilagoditi, da bi v večji meri upoštevala delež izvoljenih poslancev, ki jih imajo posamezne evropske politične stranke v Evropskem parlamentu.
- (8) Kadar evropska politična stranka ali evropska politična fundacija zaradi spremenjenih okoliščin ne izpolnjuje več enega ali več pogojev za registracijo, bi jo bilo treba izbrisati iz registra.
- (9) Zaradi pravne varnosti in preglednosti bi bilo treba izrecno določiti, da se lahko evropska politična stranka ali evropska politična fundacija v razumnem roku izbriše iz registra, če so bile informacije, ki jih je stranka ali fundacija predložila kot podlago za odločitev o registraciji, lažne ali nepopolne.

- (10) Zaščito finančnih interesov Unije bi bilo treba okrepiti z določitvijo, da bi se v primerih kršitve z izterjavo neupravičeno izplačanih zneskov od fizičnih oseb, ki so odgovorne za zadevne kršitve, zagotovila učinkovita izterjava sredstev iz splošnega proračuna Evropske unije, ***pri čemer bi se po potrebi upoštevale izjemne okoliščine v zvezi s temi fizičnimi osebami.***
- (11) Da bi ocenili posledice Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014, kakor je spremenjena s to uredbo, na podlagi trdnih dokazov o njenem izvajanju v praksi, bi bilo treba datum predlaganega celovitega pregleda preložiti. ***Pri tem celovitem pregledu bi bilo treba posebno pozornost posvetiti posledicam za status malih evropskih političnih strank in z njimi povezanih evropskih političnih fundacij iz Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014, kakor je spremenjena s to uredbo.***

- (12) Nove zahteve glede **objave političnega programa** in uporabe logotipa evropskih političnih strank ■ bi bilo treba v največji možni meri uporabljati že pri obravnavi vlog za financiranje v letu 2019, ki je leto naslednjih volitev v Evropski parlament. Zato bi morala ta uredba določiti prehodno ureditev.
- (13) Da bi zagotovili, da se spremembe Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014, uvedene s to uredbo, začnejo uporabljati pravočasno, bi morala ta uredba začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije*.
- (14) Uredbo (EU, Euratom) št. 1141/2014 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Uredba (EU, Euratom) št. 1141/2014 se spremeni:

(1) uvodna izjava 12 se nadomesti z naslednjim:

„(12) Evropske politične stranke in z njimi povezane evropske politične fundacije, ki želijo biti kot take priznane na ravni Unije na podlagi evropskega pravnega statusa in prejemati javna sredstva iz splošnega proračuna Evropske unije, bi morale spoštovati določena načela in izpolnjevati določene pogoje. Zlasti bi morale evropske politične stranke in z njimi povezane evropske politične fundacije, **še posebej v svojem programu in pri svojih dejavnostih**, spoštovati vrednote, na katerih temelji Unija, kakor so izražene v členu 2 PEU, **in sicer spoštovanje človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, pravne države in spoštovanje človekovih pravic, tudi pravic pripadnikov manjšin.**“;

(2) *vstavi se naslednja uvodna izjava:*

„(30a) V skladu z določbami in postopki iz Uredbe Sveta (EU) 2017/1939 ima Evropsko javno tožilstvo(EJT) nalogo, da razišče domnevna kazniva dejanja v okviru financiranja evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij, ki vplivajo na finančne interese Unije, v smislu Direktive (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta**. Obveznost iz člena 24 Uredbe (EU) 2017/1939 se uporablja tudi za Organ.*

** Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).*

*** Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).“;*

(3) v členu 2 se točka 10 nadomesti z naslednjim:

„10. „nacionalna kontaktna točka“ pomeni ■ vsako ■ osebo, ki jo imenujejo pristojni organi držav članic z namenom izmenjave informacij pri uporabi te uredbe;“;

4. člen 3(1) se spremeni:

(a) v točki (b) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„njene stranke članice v vsaj eni četrtini držav članic zastopajo poslanci v Evropskem parlamentu, nacionalnih parlamentih, regionalnih parlamentih ali regionalnih skupščinah ali“;

(b) vstavi se naslednja točka:

„(ba) njene stranke članice niso članice druge evropske politične stranke;“;

(5) **v členu 10(3) se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:**

„Evropski parlament *na lastno pobudo ali na podlagi utemeljene zahteve skupine državljanov, vložene v skladu z ustreznimi določbami njegovega poslovnika*, Svet ali Komisija lahko pri Organu vloži zahtevo za preverjanje, ali določena evropska politična stranka ali evropska politična fundacija izpolnjuje pogoje iz točke (c) člena 3(1) in točke (c) člena 3(2). V takšnih primerih in v primerih iz točke (a) člena 16(3), Organ za mnenje o zadevi zaprosi odbor neodvisnih uglednih oseb, ustanovljen s členom 11. Odbor svoje mnenje poda v roku dveh mesecev.“;

(6) **člen 17(4) se nadomesti z naslednjim:**

„4. Finančni prispevki ali nepovratna sredstva iz splošnega proračuna Evropske unije ne smejo preseči 90 % letnih povračljivih odhodkov, navedenih v proračunu evropske politične stranke, in 95 % upravičenih stroškov evropske politične fundacije. Evropske politične stranke lahko porabi neporabljeni del prispevka Unije za kritje povračljivih odhodkov v proračunskem letu po njegovi dodelitvi. Zneski, ki po izteku navedenega proračunskega leta niso porabljeni, se izterjajo v skladu s finančno uredbo.“;

(7) v členu 18 se vstavi naslednji odstavek:

„**2a.** Evropska politična stranka svoji vlogi priloži dokaze, da so njene stranke članice *iz EU* v 12 mesecih pred *končnim rokom za vložitev* zahtevka na svojih spletiščih *na jasno viden in uporabnikom prijazen način praviloma* objavljale politični program in logotip evropske politične stranke ■ .“;

(8) člen 19(1) se nadomesti z naslednjim:

„1. Razpoložljive odobritve za evropske politične stranke in evropske politične fundacije, ki v skladu s členom 18 prejmejo prispevek ali nepovratna sredstva, se vsako leto porazdelijo na podlagi naslednjega razdelitvenega ključa:

- **10 %** odobritev se med upravičene evropske politične stranke razdeli v enakih delih,
- **90 %** odobritev se med upravičene evropske politične stranke razdeli sorazmerno z njihovim številom poslancev, ki so izvoljeni v Evropski parlament.

Enak razdelitveni ključ se uporablja za financiranje evropskih političnih fundacij na podlagi njihove povezanosti s posamezno evropsko politično stranko.“;

(9) člen 27(1) se spremeni:

(a) točka (b) se nadomesti z naslednjim:

„(b) kadar se v skladu s postopki iz člena 10(2) do (5) ugotovi, da ne izpolnjuje več enega ali več pogojev, določenih v členu 3(1) ali (2);“;

(b) vstavi se naslednja točka:

„(ba) kadar ***odločitev o registraciji*** zadevne stranke ali fundacije ***temelji na netočnih ali zavajajočih*** informacijah, ***za katere je odgovoren vlagatelj, ali kadar je bila taka odločitev dosežena s prevaro,*** ali“;

(10) vstavi se naslednji **člen**:

„Člen 27a

Odgovornost fizičnih oseb

Kadar Organ naloži finančno sankcijo v primerih iz točk (a)(v) ali (a)(vi) **člena 27(2)**, se za namene izterjave v skladu s členom 30(2) lahko ugotovi, da je fizična oseba, ki je član upravnega, upravljalnega ali nadzornega organa v zadevni evropski politični stranki ali evropski politični fundaciji ali ki ima pooblastila za zastopanje, odločanje ali nadzor v zvezi z evropsko politično stranko ali evropsko politično fundacijo, v naslednjih primerih tudi odgovorna za kršitev:

- (a) v primeru iz **točke (a)(v) člena 27(2)**, kadar je bilo v sodbi, na katero se sklicuje navedena določba, ugotovljeno, da je tudi fizična oseba odgovorna za zadevne nezakonite dejavnosti;
- (b) v primeru iz **točke (a)(vi) člena 27(2)**, kadar je tudi fizična oseba odgovorna za zadevna ravnanja ali nepravilnosti.“;

(11) člen 30(2) se spremeni:

(a) prvi pododstavek se nadomesti z naslednjim:

„Evropska politična stranka ali evropska politična fundacija, ki ji je bila izrečena sankcija zaradi katere koli kršitve iz člena 27(1) in točk (v) in (vi) člena 27(2)(a), iz tega razloga ne izpolnjuje več pogojev iz člena 18(2). Zato odredbodajalec Evropskega parlamenta odpove sporazum o prispevku oziroma dodelitvi nepovratnih sredstev ali razveljavi odločitev o financiranju s strani Unije, ki se dodeli v skladu s to uredbo, in izterja neupravičeno izplačane zneske na podlagi sporazuma ali sklepa o prispevku ali dodelitvi nepovratnih sredstev ter tudi vsa neporabljena sredstva Unije iz preteklih let. Odredbodajalec Evropskega parlamenta tudi izterja neupravičeno izplačane zneske na podlagi sporazuma ali sklepa o prispevku oziroma dodelitvi nepovratnih sredstev od fizične osebe, glede katere je bila sprejeta odločitev v skladu s členom 27a, **pri čemer po potrebi upošteva izjemne okoliščine v zvezi s to fizično osebo.**“;

(b) drugi pododstavek se nadomesti z naslednjim:

„V primeru take odpovedi oziroma razveljavitve se plačila odredbodajalca Evropskega parlamenta omejijo na **povračljive** odhodke evropske politične stranke ali **upravičene odhodke** evropske politične fundacije do datuma, ko začne veljati odločitev o odpovedi oziroma razveljavitvi.“;

(12) člen 32(1) se spremeni:

(a) točka (i) se nadomesti z naslednjim:

„(i) opis tehnične podpore, zagotovljene evropskim političnim strankam; █ “

(b) točka (j) se nadomesti z naslednjim:

„(j) ocenjevalno poročilo Evropskega parlamenta o uporabi te uredbe in dejavnostih, financiranih, kakor je navedeno v členu 38, **in**“;

(c) doda se naslednja točka:

„(k) *posodobljen seznam poslancev Evropskega parlamenta, ki so člani evropske politične stranke.*“;

(13) **člen 34 se nadomesti z naslednjim:**

„Člen 34

Pravica do zaslišanja

Preden Organ ali odredbodajalec Evropskega parlamenta sprejme odločitev, ki bi lahko negativno posegla v pravice evropske politične stranke, evropske politične fundacije, vlagatelja iz člena 8 **ali fizične osebe iz člena 27a**, zasliši predstavnike zadevne evropske politične stranke, evropske politične fundacije **ali** vlagatelja **ali zadevno fizično osebo**. Organ oziroma Evropski parlament ustrezno obrazloži svojo odločitev.“;

(14) **člen 38 se nadomesti z naslednjim:**

„Člen 38

Ocenjevanje

Evropski parlament po posvetovanju z Organom do **31. decembra 2021 in nato vsakih pet let** objavi poročilo o uporabi te uredbe in o financiranih dejavnostih. V poročilo po potrebi vključi možne spremembe statuta in sistemov financiranja.

Najpozneje šest mesecev po tem, ko Evropski parlament objavi poročilo, Komisija predstavi poročilo o uporabi te uredbe, **v katerem posebno pozornost posveti njenim posledicam za položaj malih evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij. Poročilu se** po potrebi priloži zakonodajni predlog za spremembo te uredbe.“;

(15) vstavi se naslednji člen:

„Člen 40a

Prehodna določba

1. *Določbe te uredbe, ki so se uporabljale pred ... [datum začetka veljavnosti te uredbe o spremembi], se še naprej uporabljajo za akte in zaveze v zvezi s financiranjem evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij na evropski ravni za proračunsko leto 2018.*
2. Z odstopanjem od člena 18(2a) odredbodajalec Evropskega parlamenta, preden sprejme odločitev o vlogi za financiranje *za proračunsko leto 2019, zahteva dokaz iz člena 18(2a)* le za obdobje od ... [dva meseca po datumu začetka veljavnosti te uredbe o spremembi].
3. *Evropske politične stranke, registrirane pred ... [datum začetka veljavnosti te uredbe o spremembi], najpozneje do ... [dva meseca po datumu začetka veljavnosti te uredbe o spremembi] predložijo dokazila, da izpolnjujejo pogoje iz točk (b) in (ba) člena 3(1).*

4. *Organ izbriše evropsko politično stranko in z njo povezano evropsko politično fundacijo iz registra, kadar zadevna stranka v roku iz odstavka 3 ne dokaže, da izpolnjuje pogoje iz točk (b) in (ba) člena 3(1).“*

Člen 2

Ta uredba začne veljati **na** dan **objave** v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V ...,

Za Evropski parlament

Za Svet

Predsednik

Predsednik
