

Bruselas, 20 de abril de 2018
(OR. en)

8061/18

**Expediente interinstitucional:
2017/0219 (COD)**

**CODEC 565
INST 159
FIN 314
PE 53**

NOTA INFORMATIVA

De:	Secretaría General del Consejo
A:	Comité de Representantes Permanentes/Consejo
Asunto:	Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2014, sobre el estatuto y la financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas - Resultado de la primera lectura del Parlamento Europeo (Estrasburgo, del 16 al 19 de abril de 2018)

I. INTRODUCCIÓN

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 294 del TFUE y la Declaración común sobre las modalidades prácticas del procedimiento de codecisión¹, el Consejo, el Parlamento Europeo y la Comisión mantuvieron una serie de contactos informales a fin de llegar a un acuerdo en primera lectura sobre este expediente y evitar así la necesidad de recurrir a la segunda lectura y a la conciliación.

¹ DO C 145 de 30.6.2007, p. 5.

En este contexto, los ponentes, D.^a Mercedes Bresso (S&D, IT) y Rainer Wieland (PPE, DE), presentaron, en nombre de la Comisión de Cultura y Educación, una enmienda de transacción (enmienda 17) a la propuesta de Reglamento. Dicha enmienda había sido acordada durante los contactos informales antes mencionados.

II. VOTACIÓN

En la votación del 17 de abril de 2018, el Pleno aprobó la enmienda de transacción (enmienda 17) a la propuesta de Reglamento. La propuesta de la Comisión así modificada constituye la posición en primera lectura del Parlamento, que figura en su resolución legislativa recogida en el anexo².

La posición del Parlamento refleja el acuerdo alcanzado previamente entre las instituciones. Por consiguiente, el Consejo debería poder aprobar la posición del Parlamento.

El acto se adoptaría a continuación con la redacción correspondiente a la posición del Parlamento.

² La versión de la posición del Parlamento en la resolución legislativa se ha marcado para señalar los cambios que se han introducido en la propuesta de la Comisión mediante las enmiendas. Las adiciones al texto de la Comisión se destacan en ***negrita y cursiva***. El símbolo « ■ » indica la supresión de texto.

Estatuto y financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas *I**

Resolución legislativa del Parlamento Europeo, de 17 de abril de 2018, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2014, sobre el estatuto y la financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas (COM(2017)0481 – C8-0307/2017 – 2017/0219(COD))

(Procedimiento legislativo ordinario: primera lectura)

El Parlamento Europeo,

- Vista la propuesta de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo (COM(2017)0481),
- Vistos el artículo 294, apartado 2, y el artículo 224 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, conforme a los cuales la Comisión le ha presentado su propuesta (C8-0307/2017),
- Visto el artículo 294, apartado 3, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea,
- Vista su Resolución, de 15 de junio de 2017, sobre la financiación de los partidos políticos y las fundaciones políticas a escala europea³,
- Previa consulta al Comité de las Regiones,
- Vistos el acuerdo provisional aprobado por la comisión competente con arreglo al artículo 69 septies, apartado 4, del Reglamento interno, y el compromiso asumido por el representante del Consejo, mediante carta de 7 de marzo de 2018, de aprobar la posición del Parlamento, de conformidad con el artículo 294, apartado 4, del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea,
- Visto el artículo 59 de su Reglamento interno,
- Vistos el informe de la Comisión de Asuntos Constitucionales y la posición en forma de enmiendas de la Comisión de Control Presupuestario (A8-0373/2017),

³ Textos Aprobados, P8_TA(2017)0274.

1. Aprueba la Posición en primera lectura que figura a continuación;
2. Pide a la Comisión que le consulte de nuevo si sustituye su propuesta, la modifica sustancialmente o se propone modificarla sustancialmente;
3. Encarga a su presidente que transmita la Posición del Parlamento al Consejo y a la Comisión, así como a los Parlamentos nacionales.

P8_TC1-COD(2017)0219

Posición del Parlamento Europeo aprobada en primera lectura el 17 de abril de 2018 con vistas a la adopción del Reglamento (UE) 2018/... del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 sobre el estatuto y la financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, y en particular su artículo 224,

Visto el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, y en particular su artículo 106 bis,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los Parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo⁴,

■ Previa consulta al Comité de las Regiones,

Visto el dictamen del Tribunal de Cuentas⁵,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario⁶,

Considerando lo siguiente:

- (1) El Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo⁷ establece un estatuto jurídico europeo específico al que pueden acogerse los partidos políticos europeos y sus fundaciones políticas europeas afiliadas y dispone que su financiación corra a cargo del presupuesto general de la Unión Europea.

⁴ DO C , , p. .

⁵ DO C , , p. .

⁶ Posición del Parlamento Europeo de 17 de abril de 2018.

⁷ Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 22 de octubre de 2014, sobre el estatuto y la financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas (DO L 317 de 4.11.2014, p. 1).

- (2) Se ha determinado la necesidad de modificar el Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 con el fin de cumplir mejor el objetivo de alentar y ayudar a los partidos políticos europeos y a sus fundaciones políticas europeas afiliadas en sus esfuerzos por establecer un fuerte vínculo entre la sociedad civil europea y las instituciones de la Unión, en particular el Parlamento Europeo.
- (3) *A raíz de las modificaciones del Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo⁸ (en lo sucesivo, «Reglamento Financiero»), procede revisar la definición de punto de contacto nacional. Las autoridades competentes de los Estados miembros deben designar específicamente una o varias personas a efectos del intercambio de información que tenga lugar al aplicarse el presente Reglamento. A tal fin, podrían escoger a personas u organismos que ya hayan sido designados para cuestiones relativas al sistema de detección precoz y exclusión establecido y gestionado por la Comisión para proteger los intereses financieros de la Unión.*

⁸ Reglamento (UE, Euratom) n.º 966/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de octubre de 2012, sobre las normas financieras aplicables al presupuesto general de la Unión y por el que se deroga el Reglamento (CE, Euratom) n.º 1605/2002 del Consejo (DO L 298 de 26.10.2012, p. 1).

- (4) Es necesario tener mayores garantías de que los partidos políticos europeos y sus fundaciones políticas europeas afiliadas tienen una auténtica dimensión transnacional para que puedan adquirir un estatuto jurídico europeo específico a través del registro. Por otra parte, a fin de reforzar el vínculo entre la política a nivel nacional y a nivel de la Unión y para evitar que un mismo partido nacional pueda crear artificialmente varios partidos políticos europeos con tendencias políticas similares o idénticas, los miembros de un mismo partido político nacional no se deben tener en cuenta en relación con distintas alianzas políticas, a los efectos de los requisitos mínimos de representatividad para que dichas alianzas sean registradas como un partido europeo. Por lo tanto, a los efectos de esos requisitos mínimos de representatividad, solo deben tenerse en cuenta los partidos políticos, y no las personas individuales.

- (5) Los partidos políticos europeos y sus fundaciones políticas europeas afiliadas deben poder usar una proporción mayor de los créditos asignados a su financiación en el presupuesto general de la Unión Europea. Por consiguiente, debe elevarse la proporción máxima de las contribuciones financieras o subvenciones con cargo al presupuesto general de la Unión Europea en los gastos anuales reembolsables indicados en el presupuesto de un partido político europeo y en los costes admisibles en que incurra una fundación política europea.
- (6) Por razones de transparencia y con el fin de reforzar el control y la responsabilidad democrática de los partidos políticos europeos y la vinculación entre la sociedad civil europea y las instituciones de la Unión, en particular el Parlamento Europeo, el acceso a la financiación con cargo al presupuesto general de la Unión Europea debe supeditarse a que los partidos miembros procedentes *de la Unión* publiquen, *de forma claramente visible y de fácil acceso*, el programa *político* y el logotipo del partido político europeo de que se trate ■ . *Se ha de fomentar la inclusión de información sobre el equilibrio de género en cada uno de los partidos miembros del partido político europeo.*

- (7) A fin de establecer una asignación de recursos más proporcionada con cargo al presupuesto general de la Unión Europea que refleje objetivamente el verdadero respaldo electoral de un partido político europeo, la financiación de los partidos políticos europeos y, por extensión, de sus respectivas fundaciones políticas europeas afiliadas, debe vincularse más estrechamente a un nivel demostrable de respaldo electoral. Por tanto, las normas sobre la distribución de la financiación deben adaptarse a fin de tener en cuenta en mayor medida el número de diputados que cada partido político europeo tiene en el Parlamento Europeo.
- (8) Cuando, debido a un cambio en las circunstancias, un partido político europeo o una fundación política europea deje de cumplir una o varias de las condiciones para el registro, debe suprimirse del Registro.
- (9) Por razones de transparencia y de seguridad jurídica, debe establecerse explícitamente que un partido político europeo o una fundación política europea puedan ser suprimidos del Registro, en un plazo razonable, cuando el partido o la fundación hayan proporcionado información falsa o incompleta en virtud de la cual se haya adoptado la decisión de registro de dicho partido o fundación.

- (10) La protección de los intereses financieros de la Unión debe reforzarse disponiendo que, en caso de infracción, la recuperación efectiva de financiación del presupuesto general de la Unión Europea se garantice mediante la recuperación de los importes indebidamente abonados también de personas físicas responsables de la infracción en cuestión, ***habida cuenta, en su caso, de las circunstancias excepcionales relativas a dichas personas físicas.***
- (11) A fin de evaluar las implicaciones del Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 modificado por el presente Reglamento sobre la base de pruebas sólidas de su funcionamiento práctico, debe aplazarse la fecha de la revisión exhaustiva propuesta. ***En dicha revisión exhaustiva se ha de prestar especial atención a las repercusiones que el Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014, en su versión modificada por el presente Reglamento, haya tenido en la posición de los pequeños partidos políticos europeos y sus fundaciones políticas europeas afiliadas.***

- (12) Los nuevos requisitos en lo que respecta a la **publicación** del programa **político** y el logotipo de los partidos políticos europeos ■ ya deben aplicarse, en la mayor medida posible, a las solicitudes de financiación para 2019, año en que tendrán lugar las próximas elecciones al Parlamento Europeo. Por tanto, el presente Reglamento debe incluir disposiciones transitorias.
- (13) A fin de garantizar que las modificaciones del Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 realizadas por el presente Reglamento se apliquen en tiempo oportuno, el presente Reglamento debe entrar en vigor en la fecha de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.
- (14) Procede, por tanto, modificar el Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 en consecuencia.

HAN ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

Artículo 1

El Reglamento (UE, Euratom) n.º 1141/2014 se modifica como sigue:

1) El considerando 12 se sustituye por el texto siguiente:

«(12) Los partidos políticos europeos y sus fundaciones políticas europeas afiliadas que deseen obtener el reconocimiento como tales a escala de la Unión en virtud de un estatuto jurídico europeo y recibir financiación pública con cargo al presupuesto general de la Unión Europea deben respetar determinados principios y cumplir determinados requisitos. En particular, es preciso que respeten, ***especialmente en su programa y actividades***, los valores en los que se basa la Unión enunciados en el artículo 2 del TUE, ***a saber, el respeto de la dignidad humana, la libertad, la democracia, la igualdad, el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos, incluidos los derechos de las personas pertenecientes a minorías***.».

2) *Se inserta el considerando siguiente:*

«(30 bis) *De conformidad con las disposiciones y los procedimientos establecidos en el Reglamento (UE) 2017/1939 del Consejo ^{*}, la Fiscalía Europea tiene el cometido de investigar los presuntos delitos que, en el contexto de la financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas, afecten a los intereses financieros de la Unión, en el sentido de la Directiva (UE) 2017/1371 del Parlamento Europeo y del Consejo ^{**}. La obligación con arreglo al artículo 24 del Reglamento (UE) 2017/1939 se aplica a la Autoridad.*

^{*} *Reglamento (UE) 2017/1939 del Consejo, de 12 de octubre de 2017, por el que se establece una cooperación reforzada para la creación de la Fiscalía Europea (DO L 283 de 31.10.2017, p.1.).*

^{**} *Directiva (UE) 2017/1371 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2017, sobre la lucha contra el fraude que afecta a los intereses financieros de la Unión a través del Derecho penal (DO L 198 de 28.7.2017, p. 29).».*

3) En el artículo 2, el punto 10 se sustituye por el texto siguiente:

«10) “punto de contacto nacional”: ■ cualquier ■ persona o personas designadas específicamente por las autoridades competentes de los Estados miembros para el intercambio de información en lo que respecta a la aplicación del presente Reglamento;».

4) El artículo 3, apartado 1, se modifica como sigue:

a) En la letra b), el párrafo primero se sustituye por el texto siguiente:

«sus partidos miembros deben estar representados, en al menos una cuarta parte de los Estados miembros, por diputados al Parlamento Europeo, a parlamentos nacionales o a parlamentos o asambleas regionales, o».

b) Se inserta el punto siguiente:

«b bis) sus partidos miembros no deben ser miembros de otro partido político europeo,».

5) ***En el artículo 10, apartado 3, el párrafo primero se sustituye por el texto siguiente:***

«El Parlamento Europeo, por propia iniciativa o previa solicitud motivada de un grupo de ciudadanos presentada de conformidad con las disposiciones pertinentes de su Reglamento interno, o el Consejo o la Comisión podrán presentar a la Autoridad una solicitud de verificación del cumplimiento por parte de un determinado partido político europeo o de una determinada fundación política europea de los requisitos establecidos en el artículo 3, apartado 1, letra c), y apartado 2, letra c). En tales casos y en los casos mencionados en el artículo 16, apartado 3, letra a), la Autoridad solicitará al Comité de Personalidades Independientes establecido en virtud del artículo 11 que emita un dictamen al respecto. El Comité emitirá un dictamen en un plazo de dos meses.».

6) ***En el artículo 17, el apartado 4 se sustituye por el texto siguiente:***

«4. Las contribuciones financieras o subvenciones con cargo al presupuesto general de la Unión Europea no superarán el 90 % de los costes anuales reembolsables indicados en el presupuesto de un partido político europeo y el 95 % de los costes admisibles en que haya incurrido una fundación política europea. Los partidos políticos europeos podrán emplear la parte no utilizada de la contribución de la Unión concedida para cubrir gastos reembolsables durante el ejercicio financiero siguiente a su concesión. Los importes no utilizados tras dicho ejercicio financiero se recuperarán con arreglo a lo dispuesto en el Reglamento Financiero.».

7) En el artículo 18 se inserta el apartado siguiente:

«**2 bis.** Los partidos políticos europeos incluirán en su solicitud pruebas que demuestren que sus partidos miembros procedentes *de la Unión, por lo general*, han publicado en sus sitios web, *de forma claramente visible y de fácil acceso*, durante los 12 meses anteriores *a la fecha límite de presentación de* la solicitud, el programa político y el logotipo del partido político europeo ■ .».

8) En el artículo 19, el apartado 1 se sustituye por el texto siguiente:

«1. Los créditos respectivos disponibles para los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas que se hayan concedido en forma de contribuciones o subvenciones de conformidad con el artículo 18 se distribuirán anualmente de la siguiente manera:

- un **10** % se distribuirá en partes iguales entre los partidos políticos europeos beneficiarios,
- un **95** % se distribuirá entre los partidos políticos europeos beneficiarios que tengan diputados al Parlamento Europeo, en proporción al número de diputados.

La misma clave de distribución se utilizará para conceder financiación a las fundaciones políticas europeas, sobre la base de su afiliación a un partido político europeo.».

9) El artículo 27, apartado 1, se modifica como sigue:

a) La letra b) se sustituye por el texto siguiente:

«b) cuando haya quedado establecido, conforme a los procedimientos previstos en el artículo 10, apartados 2 a 5, que ya no cumple uno o varios de los requisitos contemplados en el artículo 3, apartados 1 o 2;».

b) Se inserta la letra siguiente:

«b bis) cuando ***la decisión de registrar*** el partido o la fundación de que se trate ***se haya basado en*** información ***incorrecta o engañosa de la que sea responsable el solicitante o cuando tal decisión se haya obtenido de forma fraudulenta***; o»;

10) Se inserta el *artículo* siguiente:

«Artículo 27 bis

Responsabilidad de las personas físicas

Cuando la Autoridad imponga una sanción financiera en las situaciones a que se refiere el *artículo 27*, apartado 2, letra a), incisos v) o vi), podrá, a efectos de la recuperación con arreglo al artículo 30, apartado 2, establecer que una persona física que sea miembro del órgano de administración, dirección o supervisión del partido político europeo o de la fundación política europea, o que tenga poderes de representación, decisión o control en relación con el partido político europeo o la fundación política europea, sea también responsable de la infracción en los casos siguientes:

- a) en la situación a que se refiere el *artículo 27*, apartado 2, letra a), inciso v), cuando, en la resolución a que se refiere dicha disposición, se haya comprobado que la persona física también es responsable de las actividades ilegales en cuestión;
- b) en la situación a que se refiere el *artículo 27*, apartado 2, letra a), inciso vi), cuando la persona física sea también responsable de la conducta o inexactitudes en cuestión.».

11) El artículo 30, apartado 2, se modifica como sigue:

a) El párrafo primero se sustituye por el texto siguiente:

«Un partido político europeo o una fundación política europea a los que se haya impuesto una sanción por cualesquiera de las infracciones enumeradas en el artículo 27, apartado 1, y apartado 2, letra a), incisos v) y vi), se considerará que, por dicha razón, ya no cumple lo dispuesto en el artículo 18, apartado 2. En consecuencia, el ordenador del Parlamento Europeo anulará cualquier acuerdo o decisión de contribución o subvención con cargo al presupuesto de la Unión adoptado en el marco del presente Reglamento y recuperará los importes indebidamente pagados en virtud del acuerdo o decisión de contribución o subvención, incluidos los fondos de la Unión no gastados procedentes de ejercicios anteriores. El ordenador del Parlamento Europeo recuperará los importes indebidamente pagados en virtud del acuerdo o decisión de contribución o subvención, de la persona física que sea objeto de una decisión con arreglo al artículo 27 *bis*, **teniendo en cuenta, en su caso, las circunstancias excepcionales relativas a dicha persona física.**».

b) El párrafo segundo se sustituye por el texto siguiente:

«En caso de anulación, los pagos del ordenador del Parlamento Europeo quedarán limitados a los gastos *reembolsables* contraídos por el partido político europeo o *los costes admisibles contraídos por la* fundación política europea hasta la fecha de entrada en vigor de la decisión de anulación.».

12) El artículo 32, apartado 1, se modifica como sigue:

a) La letra i) se sustituye por el texto siguiente:

«i) la descripción de la asistencia técnica prestada a los partidos políticos europeos; **■** ».

b) La letra j) se sustituye por el texto siguiente:

«j) el informe de evaluación del Parlamento Europeo sobre la aplicación del presente Reglamento y sobre las actividades financiadas a que se refiere el artículo 38; **y**».

c) Se añade la letra siguiente:

«k) una lista actualizada de los diputados al Parlamento Europeo que sean miembros de un partido político europeo.».

13) *El artículo 34 se sustituye por el texto siguiente:*

«Artículo 34

Derecho a ser oído

Antes de que la Autoridad o el ordenador del Parlamento Europeo adopte una decisión que pudiera afectar adversamente a los derechos de un partido político europeo, una fundación política europea, un solicitante de los contemplados en el artículo 8 o ***una persona física contemplada en el artículo 27 bis***, deberá oír a los representantes del partido político europeo, de la fundación política europea o del solicitante o a la persona física de que se trate. La Autoridad o el ordenador del Parlamento Europeo motivarán debidamente su decisión.»;

14) El artículo 38 se sustituye por el texto siguiente:

«Artículo 38

Evaluación

A más tardar el 31 de diciembre de 2021 y posteriormente cada cinco años, el Parlamento Europeo publicará, previa consulta a la Autoridad ■ , un informe sobre la aplicación del presente Reglamento y sobre las actividades financiadas. El informe indicará, en su caso, las eventuales modificaciones que deban introducirse en los sistemas relativos a los estatutos y la financiación.

No más de seis meses después de la publicación del informe por el Parlamento Europeo, la Comisión presentará un informe sobre la aplicación del presente Reglamento, ***en el que se preste especial atención a las repercusiones que este tenga en la posición de los partidos políticos europeos y fundaciones políticas europeas de menor tamaño. El informe irá acompañado, en su caso, de una propuesta legislativa de modificación del presente Reglamento.***».

15) Se añade el siguiente artículo:

«Artículo 40 bis

Disposición transitoria

1. Las disposiciones del presente Reglamento aplicables antes del ... [fecha de entrada en vigor del presente Reglamento modificativo] seguirán aplicándose respecto de los actos y compromisos relativos a la financiación de los partidos políticos europeos y las fundaciones políticas europeas para el ejercicio 2018.

2. No obstante lo dispuesto en el artículo 18, apartado 2 bis, el ordenador del Parlamento Europeo, antes de adoptar una decisión sobre una solicitud de financiación para el ejercicio 2019, solicitará las pruebas a que se refiere el artículo 18, apartado 2 bis, solo durante un período a partir del ... [dos meses a partir de la fecha de entrada en vigor del presente Reglamento modificativo].

3. Los partidos políticos europeos registrados antes del ... [fecha de entrada en vigor del presente Reglamento modificativo] presentarán, a más tardar el ... [dos meses a partir de la entrada en vigor del presente Reglamento modificativo], documentos que demuestren que cumplen los requisitos establecidos en el artículo 3, apartado 1, letras b) y b bis).

4. La Autoridad suprimirá del Registro a un partido político europeo y su fundación política europea afiliada si el partido de que se trate no demuestra en el plazo fijado en el apartado 3 que cumple los requisitos establecidos en el artículo 3, apartado 1, letras b) y b bis).».

Artículo 2

El presente Reglamento entrará en vigor el ■ día ■ de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en ..., el ...

Por el Parlamento Europeo

Por el Consejo

El Presidente

El Presidente
