

Brusel 20. dubna 2018
(OR. en)

8061/18

**Interinstitucionální spis:
2017/0219 (COD)**

**CODEC 565
INST 159
FIN 314
PE 53**

INFORMATIVNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací. – výsledek prvního čtení v Evropském parlamentu (Štrasburk, 16. až 19. dubna 2018)

I. ÚVOD

V souladu s ustanoveními článku 294 SFEU a se společným prohlášením o praktických opatřeních pro postup spolurozhodování¹ se uskutečnila řada neformálních kontaktů mezi Radou, Evropským parlamentem a Komisí za účelem dosažení dohody v této záležitosti v prvním čtení, aby nebylo nutné druhé čtení a dohodovací řízení.

¹ Úř. věst. C 145, 30.6.2007, s. 5.

V této souvislosti představili zpravodajové Mercedes BRESSOVÁ (S&D, IT) a Rainer WIELAND (EPP, DE) jménem Výboru pro ústavní záležitosti jednu kompromisní změnu návrhu nařízení (změna 17). Tato změna byla dohodnuta během výše uvedených neformálních kontaktů.

II. HLASOVÁNÍ

Při hlasování dne 17. dubna 2018 plenární zasedání tuto jedinou kompromisní změnu návrhu nařízení (změna 17) přijalo. Takto pozměněný návrh Komise představuje postoj Parlamentu v prvním čtení, který je uveden v jeho legislativním usnesení ve znění obsaženém v příloze této poznámky².

Postoj Parlamentu odpovídá dohodě, jíž bylo mezi orgány dosaženo. Rada by proto měla být schopna postoj Parlamentu schválit.

Daný akt by poté byl přijat ve znění, které odpovídá postoji Parlamentu.

² V postoji Parlamentu uvedeném v legislativním usnesení jsou vyznačeny změny oproti návrhu Komise. Text doplněný do znění Komise je vyznačen *tučnou kurzívou*. Vypuštěný text je označen symbolem „■“.

Status a financování evropských politických stran a evropských politických nadací *I**

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 17. dubna 2018 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací (COM(2017)0481 – C8-0307/2017 – 2017/0219(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2017)0481),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 2 a článek 224 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu s nimiž Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C8-0307/2017),
 - s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 15. června 2017 o financování politických stran a politických nadací na evropské úrovni³,
 - po konzultaci s Výborem regionů,
 - s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušným výborem podle čl. 69f odst. 4 jednacího řádu a s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 7. března 2018 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie
 - s ohledem na články 59 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro ústavní záležitosti a na postoj Výboru pro rozpočtovou kontrolu ve formě pozměňovacích návrhů (A8-0373/2017),
1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
 2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změní nebo bude mít v úmyslu jej podstatně změnit;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

³ Přijaté texty, P8_TA(2017)0274.

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 17. dubna 2018 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/..., kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 224 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru⁴,

po konzultaci s Výborem regionů,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora⁵,

v souladu s řádným legislativním postupem⁶,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014⁷ zavádí zvláštní evropský právní status, jehož mohou využívat evropské politické strany a k nim přidružené evropské politické nadace, a upravuje jejich financování ze souhrnného rozpočtu Evropské unie.

⁴ Úř. věst. C , , s. .

⁵ Úř. věst. C , , s. .

⁶ Postoj Evropského parlamentu ze dne 17. dubna 2018.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 1141/2014 ze dne 22. října 2014 o statusu a financování evropských politických stran a evropských politických nadací (Úř. věst. L 317, 4.11.2014, s. 1).

- (2) Bylo zjištěno, že nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 je nutno změnit, aby lépe plnilo svůj cíl, jímž je napomáhat evropským politickým stranám a k nim přidruženým evropským politickým nadacím v jejich úsilí o zajišťování silné vazby mezi evropskou občanskou společností a orgány Unie, zejména Evropským parlamentem, a povzbuzovat je přitom.
- (3) *Poté co bylo pozměněno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁸ (dále jen „finanční nařízení“), je třeba změnit definici vnitrostátního kontaktního místa. Příslušné orgány členských států by měly určit konkrétní osobu nebo osoby pro účely výměny informací při uplatňování tohoto nařízení. Tyto osoby by mohly být vybrány pro tento účel těmito orgány z osob nebo orgánů, které již byly určeny pro otázky týkající se systémů včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů, který zřídila a spravuje Komise s cílem chránit finanční zájmy Unie.*

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla o souhrnném rozpočtu Unie a o zrušení nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 (Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1).

- (4) Je nezbytné lépe zajistit, aby evropské politické strany a k nim přidružené evropské politické nadace měly skutečný nadnárodní rozměr, aby mohly získat zvláštní evropský právní status prostřednictvím registrace. Aby se posílila vazba mezi politikou na vnitrostátní úrovni a na úrovni Unie a aby se zabránilo tomu, že stejná vnitrostátní strana uměle založí několik evropských politických stran s podobným nebo totožným politickým zaměřením, členové téže vnitrostátní politické strany by neměli být bráni v úvahu pro účely určování, zda různá politická spojení splňují minimální požadavky na zastoupení pro ta spojení, která mají být zaregistrována jako evropská strana. Za účelem těchto minimálních požadavků na zastoupení by se proto měly brát v potaz pouze politické strany, a nikoli jednotlivci.

- (5) Evropským politickým stranám a k nim přidruženým evropským politickým nadacím by se mělo umožnit využívat větší podíl prostředků vyhrazených na jejich financování v souhrnném rozpočtu Evropské unie. Maximální podíl finančních příspěvků nebo grantů ze souhrnného rozpočtu Evropské unie na ročních nárokovatelných výdajích uvedených v rozpočtu evropské politické strany a způsobilých nákladech vzniklých evropské politické nadaci by se proto měl zvýšit.
- (6) Z důvodu transparentnosti a s cílem posílit kontrolu a demokratickou odpovědnost evropských politických stran a vazbu mezi evropskou občanskou společností a orgány Unie, zejména Evropským parlamentem, by měl být přístup k financování ze souhrnného rozpočtu Evropské unie podmíněn tím, že členské strany z *EU* zveřejní ***na dobře viditelném místě a uživatelsky vstřícným způsobem politický*** program a logo dotyčné evropské politické strany ■ . ***Je třeba podporovat, aby byly uváděny informace o genderové vyváženosti ve vztahu ke každé z členských stran evropské politické strany.***

- (7) K zajištění přiměřenějšího přidělování prostředků ze souhrnného rozpočtu Evropské unie, které objektivně odráží skutečnou volební podporu evropské politické strany, by financování evropských politických stran, a v širším pojetí i jejich přidružených evropských politických nadací, mělo být úžeji spojeno s prokazatelnou úrovní volební podpory. Pravidla týkající se rozdělování finančních prostředků by proto měla být upravena tak, aby více přihlížela k podílu zvolených členů každé evropské politické strany v Evropském parlamentu.
- (8) Pokud v důsledku změny okolností evropská politická strana nebo evropská politická nadace již nesplňuje jednu nebo více podmínek registrace, měla by být z rejstříku vymazána.
- (9) Z důvodu právní jistoty a transparentnosti je třeba výslovně stanovit, že evropskou politickou stranu nebo evropskou politickou nadaci lze v přiměřené lhůtě z rejstříku vymazat v případě, že dotyčná strana nebo nadace poskytla nepravdivé nebo neúplné údaje, na jejichž základě bylo přijato rozhodnutí o její registraci.

- (10) Ochranu finančních zájmů Unie je třeba posílit ustanovením, že v případě protiprávního jednání musí být zajištěno účinné vymáhání finančních prostředků ze souhrnného rozpočtu Evropské unie zpětným získáním neoprávněně vyplacených částek od fyzických osob, které za dotyčné protiprávní jednání nesou odpovědnost, ***případně s ohledem na zvláštní okolnosti týkající se těchto fyzických osob.***
- (11) Aby bylo možné posoudit důsledky nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 ve znění tohoto nařízení na základě přesvědčivých důkazů o jeho fungování v praxi, je třeba datum navrhovaného komplexního přezkumu odložit. ***Tento komplexní přezkum by měl věnovat zvláštní pozornost důsledkům, jaké bude mít nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 ve znění tohoto nařízení na malé evropské politické strany a k nim přidružené evropské politické nadace.***

- (12) Nové požadavky na zveřejnění *politického* programu a loga evropských politických stran ■ by se měly v co největší možné míře vztahovat již na žádosti o financování pro rok 2019, což je rok, v němž se budou konat příští volby do Evropského parlamentu. Toto nařízení by proto mělo stanovit přechodná opatření.
- (13) Aby bylo zajištěno, že změny nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 provedené na základě tohoto nařízení se použijí včas, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- (14) Nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU, Euratom) č. 1141/2014 se mění takto:

1) Bod odůvodnění 12 se nahrazuje tímto:

„(12) Evropské politické strany a jejich přidružené evropské politické nadace, které si přejí získat uznání jako takové na úrovni Unie na základě evropského právního statusu a obdržet veřejné finanční prostředky ze souhrnného rozpočtu Evropské unie, by měly dodržovat určité zásady a splňovat určité podmínky. Zejména je nezbytné, aby evropské politické strany a jejich přidružené evropské politické nadace ctily ***především ve svém programu a ve svých činnostech*** hodnoty, na nichž je založena Unie a které jsou uvedeny v článku 2 Smlouvy o Evropské Unii, ***totiž hodnoty úcty k lidské důstojnosti, svobody, demokracie, rovnosti, právního státu a dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin.***“;

2) *Vkládá se nový bod odůvodnění, který zní:*

„(30a) V souladu s ustanoveními a postupy stanovenými nařízením Rady (EU) 2017/1939 je vyšetřováním trestných činů při financování evropských politických stran a evropských politických nadací, které poškozují nebo ohrožují finanční zájmy Unie ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371**, pověřen Úřad evropského veřejného žalobce. Povinnost stanovená v článku 24 nařízení (EU) č. 2017/1939 se vztahuje na úřad.*

* *Nařízení Rady (EU) 2017/1939 ze dne 12. října 2017, kterým se provádí posílená spolupráce za účelem zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce (Úř. věst. L 283, 31.10.2017, s. 1).*

** *Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29).“*

3) V článku 2 se bod 10 nahrazuje tímto:

„10) „vnitrostátním kontaktním místem“ ■ jakákoli osoba či ■ osoby, které příslušné orgány členských států určí zvláště k tomu, aby zajišťovaly výměnu informací o uplatňování tohoto nařízení;“;

4) Čl. 3 odst. 1 se mění takto:

a) v písm. b) se první pododstavec nahrazuje tímto:

„jeho členské strany musí být alespoň v jedné čtvrtině členských států zastoupeny členy Evropského parlamentu, vnitrostátních parlamentů, regionálních parlamentů nebo regionálních shromáždění; nebo“;

b) Vkládá se nový bod, který zní:

„ba) jeho členské strany nejsou členy jiné evropské politické strany;“;

5) *V čl. 10 odst. 3 se první pododstavec nahrazuje tímto:*

Evropský parlament, *který jedná z vlastního podnětu nebo na základě odůvodněné žádosti podané skupinou občanů v souladu s příslušnými ustanoveními jeho jednacího řádu*, nebo Rada či Komise *mohou* úřad požádat, aby ověřil, zda určitá evropská politická strana nebo evropská politická nadace splňuje podmínky stanovené v čl. 3 odst. 1 písm. c) a v čl. 3 odst. 2 písm. c). V tomto případě a v případě uvedeném v čl. 16 odst. 3 písm. a) úřad požádá výbor nezávislých významných osobností zřízený podle článku 11 o stanovisko k dané věci. Výbor vydá stanovisko do dvou měsíců.“

6) V článku 17 se odstavec 4 nahrazuje tímto:

„4. Finanční příspěvky či granty ze souhrnného rozpočtu Evropské unie nesmí přesáhnout 90 % ročních nárokovatelných výdajů uvedených v rozpočtu evropské politické strany a 95 % způsobilých nákladů vzniklých evropské politické nadaci. Evropské politické strany mohou využít jakoukoli nevyužitou část příspěvku Unie, který jim byl přiznán, na nárokovatelné výdaje během rozpočtového roku následujícího po roce přiznání příspěvku. V souladu s finančním nařízením se nevyužité částky po uplynutí uvedeného rozpočtového roku vrací.“;

7) V článku 18 se vkládá nový odstavec, který zní:

„**2a.** Evropská politická strana přiloží ke své žádosti důkazy prokazující, že její členské strany z *EU* během dvanácti měsíců předcházejících *poslednímu* dni lhůty *pro* podání žádosti *zpravidla* zveřejňovaly na svých internetových stránkách na dobře viditelném místě a uživatelsky vstřícným způsobem politický program a logo evropské politické strany.“;

8) V článku 19 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Příslušné prostředky, které jsou k dispozici pro evropské politické strany a evropské politické nadace, jimž byly přiznány příspěvky nebo granty v souladu s článkem 18, se rozdělují každoročně na základě následujícího klíče:

- **10** % se rozdělí mezi evropské politické strany, které jsou příjemci, rovným dílem,
- **90** % se rozdělí mezi evropské politické strany, které jsou příjemci, poměrně podle jejich podílu zvolených členů Evropského parlamentu.

Stejný způsob rozdělování se použije pro přiznání financování evropským politickým nadacím na základě jejich přidružení k některé evropské politické straně.“;

9) V článku 27 se odstavec 1 mění takto:

a) písmeno b) se nahrazuje tímto:

„b) pokud je v souladu s postupy uvedenými v čl. 10 odst. 2 až 5 zjištěno, že již nesplňuje jednu nebo více podmínek stanovených v čl. 3 odst. 1 nebo 2;“;

b) vkládá se nové písmeno, které zní:

„ba) pokud ***rozhodnutí o registraci*** dotčené strany nebo nadace bylo založeno na ***nesprávných či zavádějících*** údajích, ***za něž nese odpovědnost žadatel, nebo pokud toto rozhodnutí bylo získáno podvodně***; nebo“;

10) Vkládá se nový **článek**, který zní:

„Článek 27a

Odpovědnost fyzických osob

Pokud úřad uloží v případech uvedených v **čl. 27** odst. 2 písm. a) bodě v) nebo vi) finanční sankci, může za účelem zpětného získání finančních prostředků podle čl. 30 odst. 2 stanovit, že fyzická osoba, která je členem správního, řídicího nebo dozorčího orgánu evropské politické strany nebo evropské politické nadace nebo která má práva k zastupování, rozhodování nebo kontrole ve vztahu k evropské politické straně nebo evropské politické nadaci, rovněž nese odpovědnost za protiprávní jednání v těchto případech:

- a) v případě uvedeném v **čl. 27** odst. 2 písm. a) bodě v), pokud byla daná fyzická osoba rovněž pravomocně odsouzena za dotyčnou protiprávní činnost, jak je uvedeno v uvedeném ustanovení;
- b) v případě uvedeném v **čl. 27** odst. 2 písm. a) bodě vi), pokud nese daná fyzická osoba rovněž odpovědnost za dotyčné jednání nebo nepřesnosti.“;

11) **Čl. 30 odst. 2 se mění takto:**

a) **první pododstavec nahrazuje tímto:**

„Evropská politická strana nebo evropská politická nadace, které je uložena sankce za některé z protiprávních jednání uvedených v čl. 27 odst. 1 a v čl. 27 odst. 2 písm. a) bodech v) a vi), již nesplňuje podmínky čl. 18 odst. 2. Schvalující osoba Evropského parlamentu proto ukončí dohodu o příspěvku či grantovou dohodu nebo zruší rozhodnutí o financování z prostředků Unie obdržených podle tohoto nařízení a získá zpět částky neoprávněně vyplacené podle dohody o příspěvku, grantové dohody nebo rozhodnutí, včetně veškerých nevyužitých prostředků Unie z předchozích let. Schvalující osoba Evropského parlamentu získá zpět neoprávněně vyplacené částky na základě dohody o příspěvku či grantové dohody nebo rozhodnutí rovněž od fyzické osoby, vůči níž bylo přijato rozhodnutí podle čl. 27a, **příčemž případně přihlédne k výjimečným okolnostem týkajícím se této fyzické osoby.**“;

b) **druhý pododstavec se nahrazuje tímto:**

V případě takového ukončení nebo zrušení jsou platby ze strany schvalující osoby Evropského parlamentu omezeny na **nárokovatelné** výdaje, které vznikly evropské politické straně do dne, kdy ukončení nebo zrušení financování nabylo účinku, **nebo způsobilé výdaje, které vznikly evropské politické nadaci do téhož dne.**

12) **Čl. 32 odst. 1 se mění takto:**

a) **písmeno i) se nahrazuje tímto:**

„popis technické podpory poskytnuté evropským politickým stranám; ■“

b) **písm. j) se nahrazuje tímto:**

„j) hodnotící zprávu Evropského parlamentu o uplatňování tohoto nařízení a financovaných činnostech v souladu s článkem 38; **a**“

c) **doplňuje se nové písmeno, které zní:**

„*k) aktualizovaný seznam členů Evropského parlamentu, kteří jsou členy evropské politické strany.*“;

13) **Článek 34 se nahrazuje tímto:**

„Článek 34

Právo být slyšen

Předtím než úřad nebo schvalující osoba Evropského parlamentu přijmou rozhodnutí, které by mohlo nepříznivě ovlivnit práva evropské politické strany, evropské politické nadace, ■ žadatele uvedeného v článku 8 **nebo fyzickou osobu uvedenou v článku 27a**, vyslechnou zástupce dotčené evropské politické strany, evropské politické nadace, ■ žadatele nebo **fyzickou osobu**. Úřad nebo Evropský parlament své rozhodnutí řádně odůvodní.“;

14) **Článek 38 se nahrazuje tímto:**

„Článek 38

Hodnocení

Do 31. prosince 2021 a poté každých pět let zveřejní Evropský parlament po konzultaci s úřadem zprávu o uplatňování tohoto nařízení a o financovaných činnostech. Bude-li to vhodné, ve zprávě budou uvedeny možné změny statusu a systému financování.

Nejpozději šest měsíců od zveřejnění zprávy Evropského parlamentu předloží Komise zprávu o uplatňování tohoto nařízení, **v níž věnuje zvláštní pozornost jeho důsledkům na postavení malých evropských politických stran a evropských politických nadací. Ke zprávě bude případně připojen** legislativní návrh na změnu tohoto nařízení.“;

15) Vkládá se nový článek, který zní:

„Článek 40a

Přechodná ustanovení

1. *Ustanovení tohoto nařízení použitelná před ... [den vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] se použijí i nadále ve vztahu k aktům a závazkům týkajícím se financování evropských politických stran a evropských politických nadací na evropské úrovni pro rozpočtový rok 2018.*
2. Odchylně od čl. 18 odst. 2a si schvalující osoba Evropského parlamentu před rozhodnutím o žádosti o financování **na rozpočtový rok 2019 vyžádá důkazy uvedené v čl. 18. odst. 2a** pouze za období od ... [dva měsíce ode dne vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost].“
3. *Evropské politické strany zaregistrované před ... [den vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] předloží nejpozději do ... [dva měsíce po vstupu tohoto pozměňujícího nařízení v platnost] doklady o tom, že splňují podmínky stanovené v čl. 3 odst. 1 písm. b) a ba).*

4. *Úřad vymaže z rejstříku evropskou politickou stranu a k ní přidruženou evropskou politickou nadaci, pokud tato strana ve lhůtě stanovené v odstavci 3 neprokáže, že splňuje podmínky uvedené v čl. 3 odst. 1 písm. b) a ba).*“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost ■ dnem ■ vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V ... dne ...,

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
