



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 6 mei 2019  
(OR. en)

8055/19

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2018/0232(COD)**

---

---

**CODEC 833  
UD 101  
ENFOCUSTOM 60  
MI 319  
COMER 56  
CADREFIN 190  
TRANS 239  
ECOFIN 362  
PE 147**

## **INFORMATIEVE NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

Betreft: Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT  
EN DE RAAD tot vaststelling van het Douane-programma voor  
samenwerking op het gebied van douane  
- Resultaat van de eerste lezing door het Europees Parlement  
(Straatsburg, 15 tot en met 18 april 2019)

---

### **I. INLEIDING**

De rapporteur, mevrouw Maria GRAPINI (S&D, RO), heeft namens de Commissie interne markt en consumentenbescherming een verslag met 68 amendementen op het verordeningvoorstel gepresenteerd.

## II. STEMMING

Bij de stemming op 16 april 2019 heeft de plenaire vergadering de amendementen op het verordeningvoorstel in één enkele stemronde aangenomen.

Het aldus geamendeerde Commissievoorstel vormt het standpunt van het Parlement in eerste lezing, dat in de wetgevingsresolutie in bijlage dezes is opgenomen<sup>1</sup>.

---

---

<sup>1</sup> De tekst van het standpunt van het Parlement in de wetgevingsresolutie is voorzien van markeringen, die aangeven waar het Commissievoorstel is geamendeerd. Toevoegingen aan de Commissietekst zijn *vetgedrukt en gecursiveerd*. Het symbool "■" staat voor verwijderde tekst.

## **Vaststelling van het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane \*\*\*I**

**Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 16 april 2019 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane (COM(2018)0442 – C8-0261/2018 – 2018/0232(COD))**

### **(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2018)0442),
  - gezien artikel 294, lid 2, en de artikelen 33, 114 en 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0261/2018),
  - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
  - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 17 oktober 2018<sup>1</sup>,
  - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie begrotingscontrole (A8-0464/2018),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast<sup>2</sup>;
  2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

---

<sup>1</sup> PB C 62 van 15.2.2019, blz. 45.

<sup>2</sup> Dit standpunt vervangt de amendementen die zijn aangenomen op 15 januari 2019 (Aangenomen teksten, P8\_TA-PROV(2019)0008).

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(1) Het bij Verordening (EU) nr. 1294/2013<sup>18</sup> **opgezette** Douane 2020-programma en de voorlopers ervan hebben de douanesamenwerking aanzienlijk vergemakkelijkt en versterkt. Vele **activiteiten op het gebied van douane** hebben een grensoverschrijdend karakter, waardoor ze betrekking hebben op en gevolgen hebben voor alle lidstaten; **ze kunnen** derhalve niet effectief en efficiënt worden **verwezenlijkt** door **de lidstaten afzonderlijk**. Een douaneprogramma **op het niveau van de Unie**, dat door de Commissie ten uitvoer zal worden gelegd, verschaft de lidstaten een **Uniekader** om **deze** samenwerkingsactiviteiten te ontplooien, hetgeen **kostenefficiënter** is dan wanneer elke lidstaat afzonderlijk **samenwerkingskaders** op **bilaterale** of **multilaterale basis** opzet. Het is derhalve passend de continuïteit van de financiering van activiteiten op het gebied van douanesamenwerking door de Unie te waarborgen door op hetzelfde **gebied** een nieuw programma, het Douane-programma, vast te stellen.

*Amendement*

(1) Het bij Verordening (EU) nr. 1294/2013<sup>18</sup> **vastgestelde** Douane 2020-programma en de voorlopers ervan hebben de douanesamenwerking aanzienlijk vergemakkelijkt en versterkt. Vele **van de douaneactiviteiten** hebben een grensoverschrijdend karakter waardoor ze betrekking hebben op en gevolgen hebben voor alle lidstaten **en** derhalve niet effectief en efficiënt **kunnen** worden **uitgevoerd** door **elke lidstaat op zichzelf**. Een **Uniebreed** douaneprogramma, dat door de Commissie ten uitvoer zal worden gelegd, verschaft de lidstaten een **kader op het niveau van de Unie** om **dergelijke** samenwerkingsactiviteiten te ontplooien, hetgeen **kosteneffectiever** is dan wanneer elke lidstaat afzonderlijk **een samenwerkingskader** op **bilateraal** of **multilateraal niveau** opzet. **Het douaneprogramma speelt tevens een belangrijke rol bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie en van de lidstaten omdat het de effectieve inning van douanerechten waarborgt en aldus een belangrijke bron van inkomsten voor de begroting van de Unie en de nationale begrotingen vormt, onder meer door de nadruk te leggen op het opbouwen van IT-capaciteit en intensievere samenwerking op douanegebied. Voorts zijn geharmoniseerde en gestandaardiseerde controles nodig voor het opsporen van illegale grensoverschrijdende goederenstromen en het bestrijden van fraude.** Het is derhalve passend **en in het belang van de efficiëntie om** de continuïteit van de financiering van activiteiten op het gebied van douanesamenwerking door de Unie te waarborgen door op hetzelfde **domein** een nieuw programma, het Douane-programma ("**het programma**"), vast te stellen.

---

<sup>18</sup> Verordening (EU) nr. 1294/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014- 2020 (Douane 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 624/2007/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 209).

---

<sup>18</sup> Verordening (EU) nr. 1294/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van een actieprogramma voor douane in de Europese Unie voor de periode 2014- 2020 (Douane 2020) en tot intrekking van Beschikking nr. 624/2007/EG (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 209).

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 1 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(1 bis) Al vijftig jaar is de douane-unie, die wordt uitgevoerd door de nationale douaneautoriteiten, een hoeksteen van de Unie, een van de grootste handelsblokken ter wereld. De douane-unie is een sprekend voorbeeld van geslaagde integratie in de Unie en is van essentieel belang voor de goede werking van de interne markt ten behoeve van zowel bedrijven als burgers. Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 14 maart 2018 getiteld "Het volgende MFK: voorbereiding van het standpunt van het Parlement ten aanzien van het MFK voor de periode na 2020" met name zijn bezorgdheid geuit over de douanefraude. Een sterkere en ambitieuzere Unie is alleen mogelijk als in meer financiering, blijvende steun voor de bestaande maatregelen en meer middelen wordt voorzien.***

## Amendement 3

### Voorstel voor een verordening Overweging 2

(2) De douane-unie heeft de afgelopen vijftig jaar grote ontwikkelingen doorgemaakt en de douanediens­ten vervullen inmiddels een breed takenpakket aan de grenzen. Samen **zorgen zij ervoor dat de handel vlot verloopt** en de administratieve rompslomp **wordt beperkt**, dat inkomsten voor de nationale begrotingen en de begroting van de Unie worden geïnd, en **dat de samenleving wordt beschermd** tegen terroristische dreigingen, gevaren voor de volksgezondheid en het milieu en andere risico's. Met name **met** de invoering van een **EU-breed** gemeenschappelijk **risicobeheerkader**<sup>19</sup> **en douanecontroles** op het **vervoer** van **grote sommen liquide middelen** om het witwassen van geld en de financiering van terrorisme tegen te gaan, **speelt de douane** een toonaangevende rol in de strijd tegen terrorisme **en** georganiseerde criminaliteit. Gelet op **dit brede** takenpakket **is de douane** thans de facto de **leidinggevende instantie** bij de controle van goederen aan de buitengrenzen van de Unie. In dit **licht** bekeken mag het Douane-programma niet beperkt blijven tot douanesamenwerking, maar moet het **de douaneautoriteiten** ook **ondersteunen bij de uitvoering van hun** missie **in haar geheel**, zoals omschreven in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 952/2013, namelijk toezicht houden op het internationale handelsverkeer van de Unie, de uitvoering van de externe aspecten van de interne markt, van het gemeenschappelijk handelsbeleid en van ander gemeenschappelijk beleid van de Unie dat **verband houdt met** de handel, en de algemene veiligheid van de toeleveringsketen. De rechtsgrondslag **heeft** daarom betrekking op douanesamenwerking (artikel 33 VWEU), interne markt (artikel 114 VWEU) en handelsbeleid (artikel 207 VWEU).

(2) De douane-unie heeft de afgelopen vijftig jaar grote ontwikkelingen doorgemaakt en de douanediens­ten vervullen inmiddels een breed takenpakket aan de grenzen. Samen **streven zij ernaar ethische en billijke handel te bevorderen** en de administratieve rompslomp **te beperken, ervoor te zorgen** dat inkomsten voor de nationale begrotingen en de begroting van de Unie worden geïnd en de **bevolking te helpen beschermen** tegen terroristische dreigingen, gevaren voor de volksgezondheid en het milieu en andere risico's. Met name **via** de invoering van een gemeenschappelijk **kader**<sup>19</sup> **voor de beheersing van douanerisico's** op het **niveau van de Unie en via controles op grote kasstromen** om het witwassen van geld en de financiering van terrorisme tegen te gaan, **spelen douaneautoriteiten** een toonaangevende rol in de strijd tegen terrorisme, georganiseerde criminaliteit **en oneerlijke concurrentie**. Gelet op **hun ruime** takenpakket, **zijn de douaneautoriteiten** thans de facto de **belangrijkste autoriteiten** bij de controle van goederen aan de buitengrenzen van de Unie. In dit **verband** bekeken mag het Douane-programma niet beperkt blijven tot douanesamenwerking, maar moet het ook de **ruimere** missie **van de douane ondersteunen**, zoals omschreven in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 952/2013, namelijk toezicht houden op het internationale handelsverkeer van de Unie **en** de uitvoering van de externe aspecten van de interne markt, van het gemeenschappelijk handelsbeleid en van ander gemeenschappelijk beleid van de Unie dat **van invloed is op** de handel en de algemene veiligheid van de toeleveringsketen. De rechtsgrondslag **van deze verordening moet** daarom betrekking **hebben** op douanesamenwerking (artikel 33 VWEU), **de** interne markt (artikel 114 VWEU) en handelsbeleid (artikel 207 VWEU).

[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-management-framework-crmf\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-management-framework-crmf_en)

[https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-management-framework-crmf\\_en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-management-framework-crmf_en)

## Amendement 4

### Voorstel voor een verordening Overweging 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) **Door** een actiekader te creëren dat **tot doel heeft** de douane-unie en de douaneautoriteiten te ondersteunen, **moet het programma** bijdragen aan de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten, de **bescherming van de Unie** tegen oneerlijke en **illegale handel en de ondersteuning van de legale handel, de handhaving van** de veiligheid van de Unie en haar inwoners, en de **facilitering van** de legale handel, zodat burgers en bedrijven alle mogelijkheden van de interne markt en de **wereldwijde handel** kunnen benutten.

*Amendement*

(3) **Het programma moet, als algemene doelstelling, de lidstaten en de Commissie bijstaan door** een actiekader te creëren dat **erop gericht is** de douane-unie en de douaneautoriteiten te ondersteunen **met als langetermijndoelstelling dat alle douanediens ten in de Unie zo nauw mogelijk samenwerken**, bijdragen aan de bescherming van de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten, de Unie tegen oneerlijke en **onrechtmatige handelspraktijken beschermen en tegelijkertijd legale handelsactiviteiten aanmoedigen**, de veiligheid van de Unie en haar inwoners **waarborgen** en zo de **consumentenbescherming verbeteren**, en de legale handel **faciliteren** zodat burgers en bedrijven alle mogelijkheden van de interne markt en de **wereldhandel** kunnen benutten.

## Amendement 5

### Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(3 bis) **Aangezien duidelijk is geworden dat sommige van de in artikel 278 van het douanewetboek van de Unie**

*bedoelde systemen op 31 december 2020 slechts gedeeltelijk kunnen zijn uitgerold, wat betekent dat er na die datum nog niet-elektronische systemen zullen worden gebruikt en dat, bij ontstentenis van wetswijzigingen ter verlenging van deze termijn, bedrijven en douaneautoriteiten niet in staat zullen zijn hun taken en wettelijke verplichtingen met betrekking tot douanewerkzaamheden te vervullen, moet een van de primaire specifieke doelstellingen van het programma het bijstaan van de lidstaten en de Commissie bij het opzetten van dergelijke elektronische systemen zijn.*

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(3 ter) Douanebeheer en -controle is een dynamisch beleidsterrein dat wordt geconfronteerd met nieuwe uitdagingen die voortvloeien uit voortdurend veranderende bedrijfsmodellen en toeleveringsketens wereldwijd, alsook veranderende consumptiepatronen en digitalisering, zoals e-commerce, met inbegrip van het internet der dingen, gegevensanalyse, kunstmatige intelligentie en blockchaintechnologie. Het programma dient het douanebeheer in dergelijke situaties te ondersteunen en het gebruik van innovatieve oplossingen mogelijk te maken. Dergelijke uitdagingen benadrukken verder dat het nodig is om samenwerking tussen douaneautoriteiten af te dwingen en dat er behoefte is aan een uniforme interpretatie en tenuitvoerlegging van de douanewetgeving. Wanneer de overheidsfinanciën onder druk staan, neemt de wereldhandel toe en vormen fraude en smokkel een toenemende bron van zorg. Het programma moet bijdragen aan de aanpak van deze uitdagingen.*



## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Overweging 3 quater (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(3 quater) Om een maximale efficiëntie te verzekeren en overlappingsen te voorkomen, dient de Commissie de tenuitvoerlegging van het programma te coördineren met programma's en fondsen van de Unie op hieraan gerelateerde gebieden, waaronder het Fiscalis-programma, het fraudebestrijdingsprogramma van de EU, het programma voor de interne markt, het Fonds voor interne veiligheid, het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, het steunprogramma voor hervormingen, het programma Digitaal Europa, de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen en het besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie, alsook uitvoeringsbepalingen en -maatregelen.*

## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening Overweging 3 quinquies (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(3 quinquies) Wat het mogelijke vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie betreft, is in de begroting van het programma geen rekening gehouden met de kosten van de ondertekening van de terugtrekkingsovereenkomst en de mogelijke toekomstige betrekkingen tussen het Verenigd Koninkrijk en de Unie. De ondertekening van die overeenkomst, de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit alle bestaande douanesystemen en -samenwerking en het vervallen van zijn wettelijke*

*verplichtingen op dit gebied kunnen tot aanvullende kosten leiden, die niet nauwkeurig kunnen worden geraamd op het moment waarop het programma wordt opgezet. De Commissie moet daarom overwegen voldoende middelen te reserveren ter voorbereiding op deze potentiële kosten. Deze kosten dienen echter niet te worden gedekt door de financiële middelen van het programma, aangezien de in het programma voorziene begroting slechts zal volstaan om de kosten te dekken die in werkelijkheid kunnen worden voorzien op het moment waarop het programma wordt opgezet.*

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening Overweging 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen staat deelname aan het programma ook open voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsmede voor potentiële kandidaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits aan **bepaalde** voorwaarden is voldaan. De deelname kan ook openstaan voor andere derde landen **in overeenstemming met** de voorwaarden die in specifieke overeenkomsten tussen de Unie en **die** landen zijn **vastgesteld** met betrekking tot hun deelname aan programma's van de Unie.

*Amendement*

(5) Ter ondersteuning van het toetredings- en associatieproces van derde landen staat deelname aan het programma ook open voor toetredingslanden en kandidaat-lidstaten alsmede voor potentiële kandidaten en partnerlanden van het Europese nabuurschapsbeleid, mits aan **alle** voorwaarden is voldaan. De deelname kan ook openstaan voor andere derde landen **volgens** de voorwaarden die in specifieke overeenkomsten tussen de Unie en **de betrokken** landen zijn **opgenomen** met betrekking tot hun deelname aan programma's van de Unie, **wanneer die deelname in het belang van de Unie is en een positief effect op de interne markt heeft zonder afbreuk te doen aan de consumentenbescherming.**

## Amendement 10

### Voorstel voor een verordening Overweging 6

(6) **Verordening** (EU, Euratom) [2018/XXX] van het Europees Parlement en de Raad<sup>21</sup> (het "Financieel Reglement") **is op dit Instrument van toepassing. Zij bevat** regels voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen en vergoeding van externe deskundigen.

---

<sup>21</sup> COM(2016)0605

(6) **Het programma dient onder Verordening** (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad<sup>21</sup> (**hierna** het "Financieel Reglement" **genoemd**) **te vallen. In het Financieel Reglement zijn de** regels **vastgelegd** voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen en vergoeding van externe deskundigen.

---

<sup>21</sup> Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

## Amendement 11

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

(7) De acties die konden worden verricht in het kader van het Douane 2020-programma, dienen te worden behouden **omdat zij hun waarde hebben bewezen**. Om de uitvoering van het programma eenvoudiger en flexibeler te maken en zo de doelstellingen ervan beter te kunnen verwezenlijken, moeten de acties alleen worden gedefinieerd in de vorm van algemene categorieën, met een lijst van voorbeelden ter illustratie van concrete activiteiten. Door middel van samenwerking en capaciteitsopbouw moet

(7) De acties die konden worden verricht in het kader van het Douane 2020-programma **en die hun waarde hebben bewezen**, dienen **daarom** te worden behouden, **terwijl andere acties die ongeschikt zijn gebleken, moeten worden beëindigd**. Om de uitvoering van het programma **nog** eenvoudiger en flexibeler te maken en zo de doelstellingen ervan beter te kunnen verwezenlijken, moeten de acties alleen worden gedefinieerd in de vorm van algemene categorieën, met een lijst van voorbeelden ter illustratie van

het *Douane-programma* ook de benutting en hefboomwerking van innovatie bevorderen en ondersteunen om de kernprioriteiten van de douane nog beter te kunnen verwezenlijken.

concrete activiteiten. Door middel van samenwerking en capaciteitsopbouw moet het *programma* ook de benutting en hefboomwerking van innovatie bevorderen en ondersteunen om de kernprioriteiten van de douane nog beter te kunnen verwezenlijken.

## Amendement 12

### Voorstel voor een verordening Overweging 8

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) Bij Verordening [2018/XXX] is, als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, een Instrument voor douanecontroleapparatuur<sup>22</sup> vastgesteld. Om de samenhang en de horizontale coördinatie van alle samenwerkingsacties in verband met douane en douanecontroleapparatuur te handhaven, is het dienstig al deze acties ten uitvoer te leggen onder één wetgevingshandeling en regelstelsel, *namelijk* deze verordening. Daarom mag met het Instrument voor douanecontroleapparatuur alleen steun worden verleend voor de aankoop, het onderhoud en de modernisering van in aanmerking komende apparatuur, terwijl met dit programma alle andere gerelateerde acties moeten worden ondersteund, zoals samenwerkingsactiviteiten voor de beoordeling van behoeften aan apparatuur of, in voorkomend geval, opleidingen met betrekking tot aangekochte apparatuur.

---

<sup>22</sup> Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur.

*Amendement*

(8) Bij Verordening [2018/XXX] is, als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, een Instrument voor douanecontroleapparatuur<sup>22</sup> vastgesteld. Om de samenhang en de horizontale coördinatie van alle samenwerkingsacties in verband met douane en douanecontroleapparatuur te handhaven, is het dienstig al deze acties ten uitvoer te leggen onder één wetgevingshandeling en regelstelsel, *waarbij die handeling en die regels* deze verordening *vormen*. Daarom mag met het Instrument voor douanecontroleapparatuur alleen steun worden verleend voor de aankoop, het onderhoud en de modernisering van in aanmerking komende apparatuur, terwijl met dit programma alle andere gerelateerde acties moeten worden ondersteund, zoals samenwerkingsactiviteiten voor de beoordeling van behoeften aan apparatuur of, in voorkomend geval, opleidingen met betrekking tot aangekochte apparatuur.

---

<sup>22</sup> Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur.

## Amendement 13

## Voorstel voor een verordening

### Overweging 10

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(10) Gelet op het belang van de mondialisering moet het programma de mogelijkheid blijven bieden om een beroep te doen op externe deskundigen in de zin van artikel 238 van het Financieel Reglement. Deze externe deskundigen moeten in hoofdzaak vertegenwoordigers van overheidsinstanties, ook van niet-geassocieerde derde landen, en vertegenwoordigers van internationale organisaties, marktdeelnemers of de civil society zijn.

*Amendement*

(10) Gelet op het belang van de mondialisering moet het programma de mogelijkheid blijven bieden om een beroep te doen op externe deskundigen in de zin van artikel 238 van het Financieel Reglement. Deze externe deskundigen moeten in hoofdzaak vertegenwoordigers van overheidsinstanties, ook van niet-geassocieerde derde landen, en ***academici***, vertegenwoordigers van internationale organisaties, marktdeelnemers of de civil society zijn.

## Amendement 14

### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 11

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(11) In overeenstemming met haar streven naar samenhang en vereenvoudiging van financieringsprogramma's, dat de Commissie in haar mededeling "De evaluatie van de EU-begroting<sup>23</sup>" van 19 oktober 2010 verwoord heeft, moeten de middelen worden gedeeld met andere financieringsinstrumenten van de Unie wanneer de beoogde acties in het kader van het programma doelstellingen nastreven die verschillende financieringsinstrumenten gemeen hebben, zonder dat deze activiteiten evenwel dubbel kunnen worden gefinancierd. Bij de in het kader van dit programma opgezette acties moet ervoor zorg worden gedragen dat de middelen van de Unie ter ondersteuning van de douane-unie en de douaneautoriteiten op samenhangende wijze worden gebruikt.

*Amendement*

(11) In overeenstemming met haar streven naar samenhang en vereenvoudiging van financieringsprogramma's, dat de Commissie in haar mededeling "De evaluatie van de EU-begroting<sup>23</sup>" van 19 oktober 2010 verwoord heeft, moeten de middelen worden gedeeld met andere financieringsinstrumenten van de Unie wanneer de beoogde acties in het kader van het programma doelstellingen nastreven die verschillende financieringsinstrumenten gemeen hebben, ***rekening houdend met het feit dat het aan dit programma toegewezen bedrag is berekend zonder eventuele onvoorziene uitgaven in aanmerking te nemen***, zonder dat deze activiteiten evenwel dubbel kunnen worden gefinancierd. Bij de in het kader van dit programma opgezette acties moet er zorg voor worden gedragen dat de middelen van de Unie ter ondersteuning van de douane-unie en de douaneautoriteiten op samenhangende wijze worden gebruikt.

## Amendement 15

### Voorstel voor een verordening Overweging 11 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(11 bis)** *De aankoop van software die nodig is om strenge grenscontroles uit te voeren, moet in aanmerking komen voor financiering uit het programma. Voorts moet de aankoop van software die in alle lidstaten kan worden gebruikt worden gestimuleerd om de uitwisseling van gegevens te faciliteren.*

## Amendement 16

### Voorstel voor een verordening Overweging 12

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(12) **Het grootste** deel van de begroting van het programma zal worden besteed aan acties ten behoeve van capaciteitsopbouw op het gebied van informatietechnologie (IT). In specifieke bepalingen moeten respectievelijk de gemeenschappelijke en de nationale componenten van de Europese elektronische systemen worden beschreven. Voorts moeten de reikwijdte van de acties en de verantwoordelijkheden van de Commissie en van de lidstaten duidelijk worden omschreven.

(12) **Een groter** deel van de begroting van het programma zal worden besteed aan acties ten behoeve van capaciteitsopbouw op het gebied van informatietechnologie (IT). In specifieke bepalingen moeten respectievelijk de gemeenschappelijke en de nationale componenten van de Europese elektronische systemen worden beschreven. Voorts moeten de reikwijdte van de acties en de verantwoordelijkheden van de Commissie en van de lidstaten duidelijk worden omschreven. **Teneinde de samenhang en coördinatie van acties ten behoeve van IT-capaciteitsopbouw te waarborgen, moet in het programma worden voorzien dat de Commissie een strategisch meerjarenplan voor douane ("MASP-C") ontwikkelt en bijwerkt, dat tot doel heeft een elektronische omgeving te creëren die de consistentie en interoperabiliteit van de douanesystemen in de Unie waarborgt.**

## Amendement 62

### Voorstel voor een verordening Overweging 14

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(14) **Deze verordening** moet **ten uitvoer worden gelegd door middel van** werkprogramma's. Gelet op het middellange- tot langetermijnkarakter van de nagestreefde doelstellingen en rekening houdende met de eerder opgedane ervaring moeten de werkprogramma's meerdere jaren kunnen bestrijken. De overschakeling van jaarlijkse naar meerjarige werkprogramma's zal de administratieve lasten voor de Commissie en de lidstaten verlichten.

*Amendement*

(14) **De Commissie** moet **voor de doeleinden van deze verordening** werkprogramma's **vaststellen**. Gelet op het middellange- tot langetermijnkarakter van de nagestreefde doelstellingen en rekening houdende met de eerder opgedane ervaring moeten de werkprogramma's meerdere jaren kunnen bestrijken. De overschakeling van jaarlijkse naar meerjarige werkprogramma's zal de administratieve lasten voor de Commissie en de lidstaten verlichten.

## Amendement 17

### Voorstel voor een verordening Overweging 14 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(14 bis) **In overeenstemming met de bevindingen die zijn vervat in de twee speciale verslagen die recentelijk door de Europese Rekenkamer zijn vastgesteld op het gebied van douane, namelijk speciaal verslag nr. 19/2017 van 5 december 2017 getiteld "Invoerprocedures: tekortkomingen in het rechtskader en een ondoeltreffende uitvoering zijn van invloed op de financiële belangen van de EU" en speciaal verslag nr. 26/2018 van 10 oktober 2018 getiteld "Een reeks vertragingen bij de IT-douanesystemen: wat ging er mis?" moeten de acties die binnen het Douane-programma voor samenwerking op het gebied van douane worden ondernomen gericht zijn op het aanpakken van de vastgestelde tekortkomingen.**

## Amendement 18

### Voorstel voor een verordening Overweging 14 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(14 ter)** *Op 4 oktober 2018 heeft het Europees Parlement een resolutie aangenomen over de bestrijding van douanefraude en bescherming van de eigen middelen van de Unie. Met de conclusies in die resolutie moet rekening worden gehouden bij de acties die in het kader van het programma ten uitvoer worden gelegd.*

## Amendement 63

### Voorstel voor een verordening Overweging 15

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(15)** *Om eenvormige voorwaarden voor de tenuitvoerlegging van deze verordening te waarborgen, moeten uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden toegekend. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011<sup>9</sup> van het Europees Parlement en de Raad.*

**Schrappen**

---

<sup>9</sup> *Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).*



## Amendement 64

### Voorstel voor een verordening Overweging 17

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(17) Om op passende wijze in te spelen op veranderingen in de beleidsprioriteiten, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om de lijst van indicatoren waarmee de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen van het programma wordt gemeten, te wijzigen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van gedelegeerde handelingen.

#### *Amendement*

(17) Om op passende wijze in te spelen op veranderingen in de beleidsprioriteiten, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen om de lijst van indicatoren waarmee de verwezenlijking van de specifieke doelstellingen van het programma wordt gemeten, te wijzigen, ***om het strategisch meerjarenplan op het gebied van douane vast te stellen en bij te werken, en om de meerjarige werkprogramma's vast te stellen.*** Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016<sup>1 bis</sup>. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen, ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van gedelegeerde handelingen.

---

<sup>1 bis</sup> ***PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.***

## Amendement 19

### Voorstel voor een verordening Overweging 20

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(20) De financieringsvormen en de uitvoeringsmethoden in het kader van deze verordening dienen te worden gekozen op basis van de mogelijkheden die zij bieden om de specifieke doelstellingen van de acties te verwezenlijken en resultaten te behalen, met name rekening houdend met de kosten van controles, de administratieve lasten en het verwachte risico van niet-naleving. Daarbij moet het gebruik van vaste bedragen, forfaitaire percentages en eenheidskosten in overweging worden genomen, alsook financiering die niet gekoppeld is aan kosten zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het Financieel Reglement.

*Amendement*

(20) De financieringsvormen en de uitvoeringsmethoden in het kader van deze verordening dienen te worden gekozen op basis van de mogelijkheden die zij bieden om de specifieke doelstellingen van de acties te verwezenlijken en **de beste** resultaten te behalen, met name rekening houdend met de kosten van controles, de administratieve lasten en het verwachte risico van niet-naleving. Daarbij moet het gebruik van vaste bedragen, forfaitaire percentages en eenheidskosten in overweging worden genomen, alsook financiering die niet gekoppeld is aan kosten zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het Financieel Reglement.

**Amendement 20**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. ***De algemene doelstelling van het programma bestaat erin de douane-unie en de douaneautoriteiten te ondersteunen bij hun taak om de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten te beschermen, de veiligheid in de Unie te waarborgen, de Unie tegen oneerlijke en illegale handel te beschermen en de legale handel te ondersteunen.***

*Amendement*

1. ***Om de langetermijndoelstelling te bereiken dat alle douanediens ten in de Unie zo nauw mogelijk samenwerken, en om de veiligheid van de lidstaten te waarborgen en de Unie tegen fraude, oneerlijke en onrechtmatige handelspraktijken te beschermen en tegelijkertijd legale handelsactiviteiten en een hoog niveau van consumentenbescherming te bevorderen, bestaat de algemene doelstelling van het programma erin de douane-unie en de douaneautoriteiten te ondersteunen bij hun taak om de financiële en economische belangen van de Unie en haar lidstaten te beschermen.***

## Amendement 21

### Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De specifieke **doelstelling** van het programma **bestaat erin de opstelling en uniforme tenuitvoerlegging van douanewetgeving en -beleid te ondersteunen, alsook douanesamenwerking en bestuurlijke capaciteitsopbouw, daaronder begrepen competentieontwikkeling en ontwikkeling en exploitatie van Europese elektronische systemen.**

*Amendement*

2. De specifieke **doelstellingen** van het programma **zijn:**

**(1) het ondersteunen van de opstelling en uniforme tenuitvoerlegging van douanewetgeving en -beleid en douanesamenwerking;**

**(2) het ondersteunen van IT-capaciteitsopbouw, die bestaat in het ontwikkelen, onderhouden en exploiteren van de in artikel 278 van het douanewetboek van de Unie bedoelde elektronische systemen en het mogelijk maken van een soepele overgang naar een papierloze omgeving en handel, in overeenstemming met artikel 12 van deze verordening;**

**(3) het financieren van gezamenlijke acties, die bestaan in samenwerkingsmechanismen waardoor functionarissen in staat worden gesteld om gezamenlijke operationele activiteiten uit te voeren in het kader van hun kerntaken, ervaring uit te wisselen op het gebied van douane en hun krachten te bundelen om het douanebeleid uit te voeren;**

**(4) het versterken van de competentieontwikkeling, door de beroepsvaardigheden van douanebeambten te ondersteunen en hen in staat te stellen hun taak op uniforme wijze te vervullen;**

**(5) het ondersteunen van innovatie op het gebied van douanebeleid.**

## **Amendement 22**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Het programma moet aansluiten bij en gebruikmaken van synergie-effecten met andere actieprogramma's en fondsen van de EU met vergelijkbare doelstellingen op hieraan gerelateerde gebieden.***

## **Amendement 23**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 ter. De tenuitvoerlegging van het programma moet voldoen aan de beginselen van transparantie, evenredigheid, gelijke behandeling en non-discriminatie.***

## **Amendement 24**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 quater (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 quater. In het kader van het programma worden ook de voortdurende evaluatie van en het toezicht op de samenwerking tussen douaneautoriteiten ondersteund, teneinde zwakke punten en mogelijke verbeteringen vast te stellen.***

## Amendement 25

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma voor de periode 2021-2027 bedragen 950 000 000 EUR in lopende prijzen.

*Amendement*

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma voor de periode 2021-2027 bedragen **842 844 000 EUR in prijzen van 2018** (950 000 000 EUR in lopende prijzen).

## Amendement 26

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Het in lid 1 bedoelde bedrag **kan** ook uitgaven dekken voor werkzaamheden op het gebied van voorbereiding, toezicht, controle, audit en evaluatie alsmede andere werkzaamheden voor het beheer van het programma en de beoordeling van de verwezenlijking van de doelstellingen ervan. Het kan bovendien uitgaven dekken met betrekking tot studies, vergaderingen van deskundigen, informatie- en communicatieacties, voor zover zij verband houden met de doelstellingen van het programma, alsmede uitgaven in verband met informatietechnologienetwerken voor informatieverwerking en -uitwisseling, daaronder begrepen institutionele informatietechnologie-instrumenten, en andere uitgaven voor technische en administratieve bijstand die nodig is voor het beheer van het programma.

*Amendement*

2. **Indien dit noodzakelijk en naar behoren gemotiveerd is, kan** het in lid 1 bedoelde bedrag ook uitgaven dekken voor werkzaamheden op het gebied van voorbereiding, toezicht, controle, audit en evaluatie alsmede andere werkzaamheden voor het beheer van het programma en de beoordeling van de **prestaties en de** verwezenlijking van de doelstellingen ervan. Het kan bovendien uitgaven dekken met betrekking tot studies, vergaderingen van deskundigen, informatie- en communicatieacties **van de Commissie gericht aan de lidstaten en aan marktdeelnemers**, voor zover zij verband houden met de doelstellingen van het programma, alsmede uitgaven in verband met informatietechnologienetwerken voor informatieverwerking en -uitwisseling, daaronder begrepen institutionele informatietechnologie-instrumenten, en andere uitgaven voor technische en administratieve bijstand die nodig is voor het beheer van het programma, **in die mate dat dergelijke activiteiten noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma.**

## Amendement 27

### Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***2 bis. Het programma mag niet worden gebruikt om kosten te dekken die verband houden met het mogelijke vertrek van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie. De Commissie reserveert bij haar eigen beoordeling middelen om de kosten te dekken die verband houden met de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit alle douanesystemen en -samenwerking van de Unie en het vervallen van zijn wettelijke verplichtingen op dit gebied.***

***Alvorens deze middelen te reserveren, maakt de Commissie een raming van de potentiële kosten en stelt zij het Europees Parlement op de hoogte zodra de voor die raming relevante gegevens beschikbaar zijn.***

## Amendement 28

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter c – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

c) andere derde landen ***in overeenstemming met*** de voorwaarden die in een specifieke overeenkomst ***met betrekking tot*** de deelname van ***het*** derde land aan een programma van de Unie zijn vastgesteld, mits die overeenkomst:

c) andere derde landen ***volgens*** de voorwaarden die in een specifieke overeenkomst ***inzake*** de deelname van ***een*** derde land aan een programma van de Unie zijn vastgesteld, mits die overeenkomst:

## Amendement 29

### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – alinea 1 – letter c – streepje 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

– de voorwaarden voor deelname aan de programma's vaststelt, met inbegrip van de berekening van de financiële bijdragen aan individuele programma's en de administratieve kosten ervan. Deze bijdragen vormen bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel [21, lid 5,] van **Verordening [2018/XXX] [het nieuwe Financieel Reglement]**;

*Amendement*

– de voorwaarden voor deelname aan de programma's vaststelt, met inbegrip van de berekening van de financiële bijdragen aan individuele programma's en de administratieve kosten ervan. Deze bijdragen vormen bestemmingsontvangsten overeenkomstig artikel 21, lid 5, van **het Financieel Reglement**;

**Amendement 30**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Acties ter aanvulling op of ondersteuning van de acties waarmee de in artikel 3 van Verordening (EU) [2018/XXX] [Instrument voor douanecontroleapparatuur] bedoelde doelstellingen ten uitvoer worden gelegd, komen ook in aanmerking voor financiering.

*Amendement*

2. Acties ter aanvulling op of ondersteuning van de acties waarmee de in artikel 3 van Verordening (EU) [2018/XXX] [Instrument voor douanecontroleapparatuur] **bedoelde doelstellingen ten uitvoer worden gelegd en/of ter aanvulling op of ondersteuning van de acties waarmee de in artikel 2 van Verordening (EU) [2018/XXX] [Fraudebestrijdingsprogramma]** bedoelde doelstellingen ten uitvoer worden gelegd, komen ook in aanmerking voor financiering.

**Amendement 31**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 3 – alinea 1 – letter b**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) projectgebaseerde gestructureerde samenwerking;

*Amendement*

b) projectgebaseerde gestructureerde samenwerking, **zoals gezamenlijke IT-ontwikkeling door een groep lidstaten**;

## Amendement 32

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3 – alinea 1 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) acties ten behoeve van competentieontwikkeling en capaciteitsopbouw;

*Amendement*

d) acties ten behoeve van competentieontwikkeling en capaciteitsopbouw, **met inbegrip van opleiding en de uitwisseling van beste praktijken**;

## Amendement 33

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 3 – alinea 1 – letter e – punt 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(3 bis) toezichtactiviteiten;**

## Amendement 34

### Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 4

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. Acties bestaande in de ontwikkeling en exploitatie van aanpassingen of uitbreidingen van de gemeenschappelijke componenten van de Europese elektronische systemen met het oog op samenwerking met derde landen die niet met het programma geassocieerd zijn, of internationale organisaties komen in aanmerking voor financiering wanneer zij van belang zijn voor de Unie. De Commissie treft de nodige administratieve regelingen, die kunnen voorzien in een financiële bijdrage van de betrokken derde partijen aan deze acties.

4. Acties bestaande in de ontwikkeling, **de uitrol, het onderhoud** en **de** exploitatie van aanpassingen of uitbreidingen van de gemeenschappelijke componenten van de Europese elektronische systemen met het oog op samenwerking met derde landen die niet met het programma geassocieerd zijn, of internationale organisaties komen in aanmerking voor financiering wanneer zij van belang zijn voor de Unie. De Commissie treft de nodige administratieve regelingen, die kunnen voorzien in een financiële bijdrage van de betrokken derde partijen aan deze acties.

## Amendement 35



## Voorstel voor een verordening

### Artikel 8 – lid 1

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer dit ten goede komt van de verwezenlijking van de acties waarmee de in artikel 3 genoemde doelstellingen ten uitvoer worden gelegd, kunnen vertegenwoordigers van overheidsinstanties, ook van derde landen die niet met het programma geassocieerd zijn overeenkomstig artikel 5, vertegenwoordigers van internationale en andere relevante organisaties, van marktdeelnemers en organisaties die marktdeelnemers **vertegenwoordigers**, en van de civil society als externe deskundigen deelnemen aan acties die in het kader van het programma worden opgezet.

*Amendement*

1. Wanneer dit ten goede komt van de verwezenlijking van de acties waarmee de in artikel 3 genoemde doelstellingen ten uitvoer worden gelegd, kunnen vertegenwoordigers van overheidsinstanties, ook van derde landen die niet met het programma geassocieerd zijn overeenkomstig artikel 5, **academici en** vertegenwoordigers van internationale en andere relevante organisaties, van marktdeelnemers en organisaties die marktdeelnemers **vertegenwoordigen**, en van de civil society als externe deskundigen deelnemen aan acties die in het kader van het programma worden opgezet.

## Amendement 36

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 8 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De externe deskundigen worden door de Commissie geselecteerd op basis van hun **vaardigheden**, ervaring **en kennis** met betrekking tot de specifieke actie, waarbij mogelijke belangenconflicten worden vermeden.

*Amendement*

3. De externe deskundigen worden door de Commissie geselecteerd op basis van hun **bekwaamheid**, ervaring met betrekking tot de **toepassing van deze verordening en relevante kennis van de specifieke actie die wordt uitgevoerd**, waarbij mogelijke belangenconflicten worden vermeden. **Bij de selectie moet een evenwicht worden gevonden tussen vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en andere deskundigen uit het maatschappelijk middenveld en moet rekening worden gehouden met het beginsel van gendergelijkheid. De lijst van externe deskundigen wordt regelmatig bijgewerkt en openbaar gemaakt.**

## Amendement 37

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 9 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Subsidies in het kader van het programma worden toegekend en beheerd in overeenstemming met titel VIII van het Financieel Reglement.

*Amendement*

1. Subsidies in het kader van het programma worden toegekend en beheerd in overeenstemming met titel VIII van het Financieel Reglement, **en meer bepaald met de beginselen van goed financieel beheer, transparantie, evenredigheid, non-discriminatie en gelijke behandeling.**

**Amendement 38**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 10 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In afwijking van artikel 190 van het Financieel Reglement kan het programma tot 100 % van de subsidiabele kosten van een actie financieren.

*Amendement*

1. In afwijking van artikel 190 van het Financieel Reglement kan het programma tot 100 % van de subsidiabele kosten van een actie financieren **naargelang van de relevantie van de actie en de geraamde effecten.**

**Amendement 39**

**Voorstel voor een verordening**  
**Artikel 11 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie en de lidstaten dragen samen zorg voor de ontwikkeling en de exploitatie, **daaronder begrepen ontwerp, specificatie, conformiteitsbeoordeling, uitrol, onderhoud, ontwikkeling, beveiliging, kwaliteitsborging en kwaliteitsbewaking**, van de Europese elektronische systemen die in het in artikel 12 genoemde strategische meerjarenplan voor de douane zijn opgenomen.

*Amendement*

1. De Commissie en de lidstaten dragen samen zorg voor de ontwikkeling en de exploitatie van de Europese elektronische systemen die in het in artikel 12 genoemde strategische meerjarenplan voor de douane zijn opgenomen, **met inbegrip van het ontwerp, de specificatie, de conformiteitsbeoordeling, de uitrol, het onderhoud, de ontwikkeling, de modernisering, de beveiliging, de kwaliteitsborging en de kwaliteitsbewaking ervan.**

## Amendement 40

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) de algehele coördinatie van de ontwikkeling en exploitatie van Europese elektronische systemen met het oog op de werking, interconnectiviteit en voortdurende verbetering alsook de synchrone implementatie ervan;

*Amendement*

b) de algehele coördinatie van de ontwikkeling en exploitatie van Europese elektronische systemen met het oog op de werking, **cyberweerbaarheid**, interconnectiviteit en voortdurende verbetering alsook de synchrone implementatie ervan;

## Amendement 41

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2 – letter e bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e bis) efficiënte en snelle communicatie met en tussen de lidstaten, met het oog op de stroomlijning van de governance van de elektronische systemen van de Unie;***

## Amendement 42

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2 – letter e ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***e ter) tijdige en transparante communicatie met de belanghebbenden die betrokken zijn bij de tenuitvoerlegging van IT-systemen op het niveau van de Unie en de lidstaten, met name over vertragingen bij de tenuitvoerlegging van en de uitgaven in verband met nationale en Unie-componenten.***

## Amendement 43

### Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 3 – letter d

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

d) de regelmatige verstrekking van informatie aan de Commissie over de maatregelen die zij hebben genomen om **hun respectieve** autoriteiten of marktdeelnemers in staat te stellen ten volle gebruik te maken van de Europese elektronische systemen;

*Amendement*

d) de regelmatige verstrekking van informatie aan de Commissie over de maatregelen die zij hebben genomen om **de betrokken** autoriteiten of marktdeelnemers in staat te stellen ten volle **en doeltreffend** gebruik te maken van de Europese elektronische systemen;

## Amendement 65

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. De Commissie stelt **een strategisch meerjarenplan voor douane op** en **werkt dit regelmatig bij**; het **plan bevat** een lijst van alle taken die van belang zijn voor de ontwikkeling en exploitatie van Europese elektronische systemen, waarbij elk systeem, of onderdeel **ervan**, is ingedeeld als:

*Amendement*

1. De Commissie stelt **overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze verordening door de vaststelling en het bijwerken van een strategisch meerjarenplan op het gebied van douane, dat** een lijst **bevat** van alle taken die van belang zijn voor de ontwikkeling en exploitatie van Europese elektronische systemen, waarbij elk systeem, of onderdeel **van een systeem**, is ingedeeld als:

## Amendement 45

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – letter a

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) een gemeenschappelijke component: een component van de Europese elektronische systemen die op Unieniveau

*Amendement*

a) een gemeenschappelijke component: een component van de Europese elektronische systemen die op Unieniveau

ontwikkeld is en voor alle lidstaten beschikbaar is, dan wel door de Commissie als gemeenschappelijk is aangemerkt om redenen van efficiency, veiligheid en *rationalisering*;

ontwikkeld is en voor alle lidstaten beschikbaar is, dan wel door de Commissie als gemeenschappelijk is aangemerkt om redenen van efficiency, veiligheid, *rationalisering* en *betrouwbaarheid*;

## Amendement 46

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – letter b

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

b) een nationale component: een component van de Europese elektronische systemen die op nationaal niveau ontwikkeld is en beschikbaar is in de lidstaat die hem heeft gecreëerd of daaraan heeft bijgedragen;

*Amendement*

b) een nationale component: een component van de Europese elektronische systemen die op nationaal niveau ontwikkeld is en beschikbaar is in de lidstaat die hem heeft gecreëerd of daaraan heeft bijgedragen, *bijvoorbeeld als onderdeel van een gezamenlijk IT-ontwikkelingsproject van een groep lidstaten*;

## Amendement 47

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de voltooiing van elke taak die hen in het kader van het in lid 1 bedoelde strategische meerjarenplan voor douane is toevertrouwd. Zij brengen ook regelmatig verslag uit bij de Commissie over de vorderingen die zij met hun taken maken.

*Amendement*

3. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van de voltooiing van elke taak die hen in het kader van het in lid 1 bedoelde strategische meerjarenplan voor douane is toevertrouwd. Zij brengen ook regelmatig verslag uit bij de Commissie over de vorderingen die zij met hun taken maken *en, in voorkomend geval, over te voorziene vertragingen bij de tenuitvoerlegging ervan*.

## Amendement 48

### Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. De Commissie stelt uiterlijk op 31 oktober op basis van de in lid 4 bedoelde jaarlijkse verslagen een geconsolideerd verslag op met een evaluatie van de door de lidstaten en de Commissie gemaakte vorderingen bij de uitvoering van het in lid 1 bedoelde plan, en zij maakt dat verslag bekend.

*Amendement*

5. De Commissie stelt uiterlijk op 31 oktober op basis van de in lid 4 bedoelde jaarlijkse verslagen een geconsolideerd verslag op met een evaluatie van de door de lidstaten en de Commissie gemaakte vorderingen bij de uitvoering van het in lid 1 bedoelde plan, **met inbegrip van informatie over noodzakelijke aanpassingen of vertragingen van het plan**, en zij maakt dat verslag bekend.

**Amendement 66**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 13 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. **Het programma wordt uitgevoerd door middel van** meerjarige werkprogramma's als bedoeld in artikel **108** van het Financieel Reglement.

*Amendement*

1. **Voor de doeleinden van het programma worden** meerjarige werkprogramma's als bedoeld in artikel **110** van het Financieel Reglement **vastgesteld. De meerjarige werkprogramma's bevatten in het bijzonder de te verwezenlijken doelstellingen, de verwachte resultaten, de wijze van tenuitvoerlegging en het totale bedrag van de beschikbare financiering. Zij bevatten ook een gedetailleerde omschrijving van de te financieren acties, een indicatie van het voor elke actie toegewezen bedrag en een indicatief tijdschema voor de uitvoering ervan.**

**Amendement 67**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 13 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De **meerjarige werkprogramma's worden door de Commissie vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 18, lid 2, bedoelde procedure vastgesteld.**

*Amendement*

2. De **Commissie stelt overeenkomstig artikel 17 gedelegeerde handelingen vast tot aanvulling van deze verordening door de vaststelling van meerjarige werkprogramma's.**

#### **Amendement 51**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De meerjarige werkprogramma's moeten voortbouwen op ervaring die is opgedaan tijdens eerdere programma's.**

#### **Amendement 52**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. **Indicatoren om verslag uit te brengen over de door het programma geboekte vooruitgang bij het verwezenlijken van de in artikel 3 vermelde specifieke doelstellingen zijn vastgesteld in bijlage 2.**

1. **Overeenkomstig haar rapportageverplichting op grond van artikel 41, lid 3, onder h), van het Financieel Reglement legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad informatie over de prestaties van het programma voor. De rapportage over de prestaties bevat informatie over zowel de voortgang als de tekortkomingen.**

#### **Amendement 53**

##### **Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

2. Om te garanderen dat de door het

2. **Indicatoren voor de rapportage over**

programma geboekte vooruitgang bij het verwezenlijken van de doelstellingen ervan doeltreffend wordt beoordeeld, is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 17 om bijlage 2 te wijzigen teneinde zo nodig de indicatoren te herzien of te vervolledigen, en om deze verordening aan te vullen met bepalingen inzake de opstelling van een toezichts- en evaluatiekader.

*de prestaties van het programma bij het verwezenlijken van de in artikel 3 vermelde specifieke doelstellingen zijn uiteengezet in bijlage 2.* Om te garanderen dat de door het programma geboekte vooruitgang bij het verwezenlijken van de doelstellingen ervan doeltreffend wordt beoordeeld, is de Commissie bevoegd gedelegeerde handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 17 om bijlage 2 te wijzigen teneinde zo nodig de indicatoren te herzien of te vervolledigen, en om deze verordening aan te vullen met bepalingen inzake de opstelling van een toezichts- en evaluatiekader *teneinde aan het Europees Parlement en de Raad geactualiseerde kwalitatieve en kwantitatieve informatie te verstrekken over de prestaties van het programma.*

#### Amendement 54

##### Voorstel voor een verordening Artikel 14 – lid 3

###### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het prestatierapportagesysteem waarborgt dat de gegevens voor het toezicht op de uitvoering en de resultaten van het programma op efficiënte en doeltreffende wijze en tijdig worden verzameld. Te dien einde moeten evenredige rapportagevereisten worden opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie.

###### *Amendement*

3. Het prestatierapportagesysteem waarborgt dat de gegevens voor het toezicht op de uitvoering en de resultaten van het programma ***vergelijkbaar en volledig zijn en*** op efficiënte en doeltreffende wijze en tijdig worden verzameld. Te dien einde moeten evenredige ***en relevante*** rapportagevereisten worden opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie. ***De Commissie verstrekt het Europees Parlement en de Raad betrouwbare informatie over de kwaliteit van de gebruikte prestatiegegevens.***

#### Amendement 55

##### Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 2



*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De tussentijdse evaluatie van het programma wordt **verricht** zodra voldoende informatie over de uitvoering **van het programma** beschikbaar is, doch uiterlijk **vier** jaar nadat met de uitvoering van het programma is begonnen.

*Amendement*

2. De tussentijdse evaluatie van het programma wordt **uitgevoerd** zodra voldoende informatie over de uitvoering **ervan** beschikbaar is, doch uiterlijk **drie** jaar nadat met de uitvoering van het programma is begonnen.

**Amendement 56**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 15 – lid 2 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**2 bis. De tussentijdse evaluatie omvat de bevindingen die nodig zijn om een besluit te nemen over een vervolg op het programma na 2027 en de doelstellingen daarvan.**

**Amendement 57**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 15 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

3. Aan het einde van de uitvoering van het programma, doch uiterlijk **vier** jaar na afloop van de in artikel 1 genoemde periode, verricht de Commissie een eindevaluatie van het programma.

3. Aan het einde van de uitvoering van het programma, doch uiterlijk **drie** jaar na afloop van de in artikel 1 genoemde periode, verricht de Commissie een eindevaluatie van het programma.

**Amendement 58**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 15 – lid 4**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

4. De Commissie **deelt** de conclusies

4. De Commissie **stelt** de conclusies

van de evaluaties tezamen met haar opmerkingen mee aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

van de evaluaties tezamen met haar opmerkingen **en opgedane ervaringen voor en deelt ze** mee aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's.

## Amendement 59

### Voorstel voor een verordening Artikel 16 – alinea 1

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

Indien een derde land aan het programma deelneemt op grond van een besluit in het kader van een internationale overeenkomst of een ander rechtsinstrument, verleent het derde land de nodige rechten en toegang aan de bevoegde ordonnateur, het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) **en** de Europese Rekenkamer, zodat deze hun respectieve bevoegdheden ten volle kunnen uitoefenen. In het geval van OLAF omvatten deze rechten het recht om onderzoeken te verrichten, waaronder controles en verificaties ter plaatse als bedoeld in Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad **betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF)**.

#### *Amendement*

Indien een derde land aan het programma deelneemt op grond van een besluit in het kader van een internationale overeenkomst of een ander rechtsinstrument, verleent het derde land de nodige rechten en toegang aan de bevoegde ordonnateur, het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), de Europese Rekenkamer **en het Europees Openbaar Ministerie (EOM)**, zodat deze hun respectieve bevoegdheden ten volle kunnen uitoefenen. In het geval van OLAF **en het EOM** omvatten deze rechten het recht om onderzoeken te verrichten, waaronder controles en verificaties ter plaatse als bedoeld in Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1 bis</sup> **en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad<sup>1 ter</sup>**.

---

<sup>1 bis</sup> **Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).**

<sup>1 ter</sup> **Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017,**

*blz. 1).*

## **Amendement 68**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De in artikel 14, lid 2, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend tot en met 31 december 2028.

*Amendement*

2. De in **artikel 12, lid 1, artikel 13, lid 2, en** artikel 14, lid 2, bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend tot en met 31 december 2028.

## **Amendement 69**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 14, lid 2, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

*Amendement*

3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel **12, lid 1, artikel 13, lid 2, en** artikel 14, lid 2, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

## **Amendement 70**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 6**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

6. Een overeenkomstig artikel 14, lid 2, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

*Amendement*

6. Een overeenkomstig artikel **12, lid 1, artikel 13, lid 2, en** artikel 14, lid 2, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben meegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

**Amendement 71**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 18**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

**Artikel 18**

**Comitéprocedure**

**1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité, het "Comité Douane-programma" genoemd. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.**

**2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.**

*Amendement*

**Schrappen**

**Amendement 60**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 19 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie (met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten) door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, doelgericht en op samenhangende, doeltreffende en evenredige wijze te informeren.

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong van en geven **maximale** zichtbaarheid aan de financiering van de Unie (met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten) door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, doelgericht en op samenhangende, doeltreffende en evenredige wijze te informeren.

## Amendement 61

### Voorstel voor een verordening Artikel 19 – lid 2

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. De Commissie voert informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot het programma **alsmede** de acties en de resultaten **ervan**. De aan het programma toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de in artikel 3 **bedoelde** doelstellingen.

#### *Amendement*

2. De Commissie voert informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot het programma **voor** de acties **die uit hoofde van het programma zijn gefinancierd** en de resultaten **die met die acties zijn bereikt**. De aan het programma toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de in artikel 3 **omschreven** doelstellingen.