



Brüssel, 6. mai 2019
(OR. en)

8055/19

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0232(COD)

CODEC 833
UD 101
ENFOCUSTOM 60
MI 319
COMER 56
CADREFIN 190
TRANS 239
ECOFIN 362
PE 147

KIRJALIK TEAVE

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

Teema: Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS millega
luuakse tollikoostöö programm „Toll“
- Euroopa Parlamendi esimese lugemise tulemus
(Strasbourg, 15–18. aprill 2019)

I. SISSEJUHATUS

Raportöör Maria GRAPINI (S&D, RO) esitas siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni nimel raporti, mis sisaldas 68 muudatusettepanekut määruse ettepaneku muutmiseks.

II. HÄÄLETUS

16. aprillil 2019 toimunud hääletusel võttis täiskogu ühe hääletusega vastu määruse ettepaneku muutmiseks esitatud muudatusettepanekud.

Selliselt muudetud komisjoni ettepanek kujutab endast parlamendi esimese lugemise seisukohta, mis on esitatud käesoleva dokumendi lisas toodud parlamendi seadusandlikus resolutsioonis¹.

¹ Seadusandlikus resolutsioonis esitatud parlamendi seisukoha versioonis on ära märgitud komisjoni ettepanekusse muudatusettepanekutega tehtud muudatused. Komisjoni teksti lisatud tekst on esile tõstetud *paksus kaldkirjas*. Sümbol „■“ tähistab välja jäetud teksti.

Tollikoostöö programmi „Toll“ loomine *I**

Euroopa Parlamendi 16. aprilli 2019. aasta seadusandlik resolutsioon ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse tollikoostöö programm „Toll“ (COM(2018)0442 – C8-0261/2018 – 2018/0232(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2018)0442),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2 ning artikleid 33, 114 ja 207, mille alusel komisjon esitas Euroopa Parlamendile ettepaneku (C8-0261/2018),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse Majandus- ja Sotsiaalkomitee 17. oktoobri 2018. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 59,
 - võttes arvesse siseturu- ja tarbijakaitsekomisjoni raportit ja eelarvekomisjoni ning eelarvekontrollikomisjoni arvamusi (A8-0464/2018),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha²;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon asendab selle uue ettepanekuga, muudab seda oluliselt või kavatseb seda oluliselt muuta;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ ELT C 62, 15.2.2019, lk 45.

² Käesolev seisukoht asendab 15. jaanuaril 2019. aastal vastuvõetud muudatusettepanekud (Vastuvõetud tekstid, P8_TA(2019)0008).

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 1

Komisjoni ettepanek

(1) Määrusega (EL) nr 1294/2013¹⁸ loodud programm „Toll 2020“ ja selle eelkäijad on aidanud märkimisväärselt hõlbustada ja **edendada** tollikoostööd. Paljud **tollivaldkonnas rakendatud meetmed** on piiriülesed, hõlmates ja mõjutades kõiki liikmesriike, ja seetõttu ei saa **üksikud liikmesriigid** neid tulemuslikult ja tõhusalt rakendada. Komisjoni **rakendatava liidu tasandi tolliprogrammiga luuakse liikmesriikidele kõnealuse** koostöö arendamiseks liidu **raamistik**, mis on kulutõhusam sellest, kui iga liikmesriik looks kahe- või **mitmepoolselt eraldi koostööraamistikud**. Seetõttu on asjakohane tagada **tollikoostööalaste tegevuste jätkuv liidupoolne rahastamine**, luues selleks samas valdkonnas uue programmi „Toll“.

¹⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1294/2013, millega luuakse Euroopa Liidu tollialane tegevusprogramm aastateks

Muudatusettepanek

(1) Määrusega (EL) nr 1294/2013¹⁸ loodud programm „Toll 2020“ ja selle eelkäijad on aidanud märkimisväärselt hõlbustada ja **tugevdada** tollikoostööd. Paljud **tollimeetmed** on piiriülesed, hõlmates ja mõjutades kõiki liikmesriike, ja seetõttu ei saa **iga liikmesriik üksi** neid tulemuslikult ja tõhusalt rakendada. Komisjoni **rakendatav kogu liitu hõlmav tolliprogramm varustab liikmesriigid sellise** koostöö arendamiseks liidu **tasandi raamistikuga**, mis on kulutõhusam sellest, kui iga liikmesriik **ise** looks kahe- või **mitmepoolsel tasandil oma eraldiseisva koostööraamistiku**. **Tolliprogramm etendab ka olulist rolli liidu ja liikmesriikide finantshuvide kaitsmisel, tagades tollimaksude tõhusa kogumise ja kujutades nii liidu ja liikmesriikide eelarvete jaoks olulist tuluallikat, ning keskendudes ka IT-suutlikkuse suurendamisele ja tihedamale koostööle tollivaldkonnas. Lisaks on ühtlustatud ja standarditud tollikontroll vajalik selleks, et jälgida ebaseaduslikke piiriüleseid kaubavooge ja võidelda pettuste vastu.** Seetõttu on asjakohane **ja ka tõhususe huvides** tagada **liidu rahastamistegevuse jätkumine tollikoostöö valdkonnas**, luues selleks samas valdkonnas uue programmi „Toll“.

¹⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1294/2013, millega luuakse Euroopa Liidu tollialane tegevusprogramm aastateks

2014–2020 („Toll 2020“) ning
tunnistatakse kehtetuks otsus nr
624/2007/EÜ (ELT L 347, 20.12.2013, lk
209).

2014–2020 („Toll 2020“) ning
tunnistatakse kehtetuks otsus nr
624/2007/EÜ (ELT L 347, 20.12.2013,
lk 209).

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 1 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(1a) Tolliliit, mida viivad ellu riiklikud tolliasutused, on olnud 50 aastat Euroopa Liidu kui ühe maailma suurima kaubandusbloki nurgakive. Tolliliit on märkimisväärne näide ELis toimuvast edukast lõimumisest ning seda on vaja, et ühtne turg toimiks tõrgeteta nii äriühingute kui ka kodanike huvides. Euroopa Parlament väljendas oma 14. märtsi 2018. aasta resolutsioonis järgmise mitmeaastase finantsraamistiku ja 2020. aasta järgse mitmeaastase finantsraamistiku suhtes võetava parlamendi seisukoha ettevalmistamise kohta eelkõige muret tollipettuste pärast. Euroopa Liit saab tugevamaks ja sihikindlamaks ainult siis, kui talle eraldatakse rohkem raha, jätkatakse kehtiva poliitika toetamist ning suurendatakse ressursse.

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 2

(2) Tolliliit on viimase viiekümne aasta jooksul oluliselt muutunud ja tolliasutused täidavad tänapäeval **ELi piiridel** edukalt **mitmeid** erinevaid ülesandeid. Ühiselt teevad nad tööd **kaubanduse hõlbustamiseks ja bürokraatia vähendamiseks, koguvad** riikide ja liidu eelarvesse tulusid ja **kaitsevad** rahvast terrorismi-, tervise-, keskkonna- ja muude ohtude eest. Eelkõige **on toll terrorismi- ja organiseeritud kuritegevuse vastase võitluse eesliinil seetõttu, et on kasutusele võtnud kogu ELi hõlmava ühise riskijuhtimise raamistiku¹⁹ ja rakendab** suurte sularahasummade **liikumise suhtes tollikontrolli**, et võidelda rahapesu ja terrorismi rahastamisega. **Seda laiaulatuslikku** vastutusala silmas pidades on **toll nüüd tegelikult liidu välispiiridel kauba kontrolli juhtiv asutus. Eeltoodut** arvestades ei peaks programm „Toll“ hõlmama mitte ainult tollikoostööd, vaid sellega tuleks toetada ka **tolliasutuste ülesandeid laiemalt, nagu on sätestatud** määruse (EL) nr 952/2013 artiklis 3, **st** liidu rahvusvahelise kaubanduse järelevalvet, siseturu välisaspektide **rakendamist, ühist kaubanduspoliitikat** ja liidu **muid** kaubandusega seotud **ühiseid poliitikameetmeid, samuti** tarneahela **turvalisust**. Õiguslik alus **hõlmab** seetõttu tollikoostööd (ELi toimimise lepingu artikkel 33), siseturgu (ELi toimimise lepingu artikkel 114) ja kaubanduspoliitikat (ELi toimimise lepingu artikkel 207).

19

https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-

(2) Tolliliit on viimase viiekümne aasta jooksul oluliselt muutunud ja tolliasutused täidavad tänapäeval edukalt **paljusid** erinevaid **piirihalduse** ülesandeid. Ühiselt teevad nad tööd **eesmärgiga hõlbustada eetilist ja õiglast kaubandust ja vähendada bürokraatiat, koguda** riikide ja liidu eelarvesse tulusid ja **aidata kaitsta elanikkonda** terrorismi-, tervise-, keskkonna- ja muude ohtude eest. Eelkõige **täidavad tolliasutused terrorismi, organiseeritud kuritegevuse ning ebaausa konkurentsi vastases võitluses juhtrolli, võttes liidu tasandil kasutusele tollikontrolli ühtse** riskijuhtimise raamistiku¹⁹ ja **kontrollides** suurte sularahasummade **liikumisi**, et võidelda rahapesu ja terrorismi rahastamisega. **Nende ulatuslikku** vastutusala silmas pidades on **tolliasutused tegelikkuses peamised ametiasutused, kes kontrollivad kaupa liidu välispiiridel. Seda konteksti** arvestades ei peaks programm „Toll“ hõlmama mitte ainult tollikoostööd, vaid sellega tuleks toetada ka määruse (EL) nr 952/2013 artiklis 3 **sätestatud laiemaid tollivaldkonna ülesandeid, nimelt** liidu rahvusvahelise kaubanduse järelevalvet, siseturu välisaspektide, **ühise kaubanduspoliitika** ja liidu **muude kaubandusega seotud ühiste poliitikate rakendamist ning üldise** tarneahela **turvalisuse tagamist. Käesoleva määruse** õiguslik alus **peaks** seetõttu **hõlmama** tollikoostööd (ELi toimimise lepingu artikkel 33), siseturgu (ELi toimimise lepingu artikkel 114) ja kaubanduspoliitikat (ELi toimimise lepingu artikkel 207).

19

https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-risk-management/asures-customs-risk-

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3

Komisjoni ettepanek

(3) *Luues* meetmetele raamistiku, mille eesmärk on tugevdada tolliliitu ja tolliasutusi, *peaks programm aitama kaitsta* liidu ja selle liikmesriikide finants- ja *majandushuve*, kaitsta liitu *ebaausa* ja *ebaseadusliku kaubanduse* eest, *toetades* samal ajal seaduslikku ettevõtlust, *tagada* liidu ja tema residentide *turvalisus* ja *julgeolek* ning hõlbustada seaduslikku kaubandust, nii et ettevõtjad ja kodanikud saaksid kasu siseturu ja maailmakaubanduse kogu potentsiaalset.

Muudatusettepanek

(3) *Programmi üldiseks eesmärgiks peaks olema aidata liikmesriike ja komisjoni, luues* meetmetele raamistiku, *et toetada* tolliliitu ja tolliasutusi, *koos kaugemale ulatava eesmärgiga, et kõik liidu tolliasutused tegutseksid võimalikult tihedas koostöös; anda oma panus* liidu ja selle liikmesriikide finants- ja *majandushuvide kaitsmise*; kaitsta liitu *ebaausate ja ebaseaduslike kaubandustavade* eest, *edendades* samal ajal seaduslikku ettevõtlust *ja tagades* liidu ja tema residentide *julgeolekut* ja *turvalisust, parandades nii tarbijakaitse taset*; ning hõlbustada seaduslikku kaubandust, nii et ettevõtjad ja kodanikud saaksid kasu siseturu ja maailmakaubanduse kogu potentsiaalset.

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(3a) *Kuna on selgunud, et teatavad liidu tolliseadustiku artiklis 278 osutatud süsteemid saab 31. detsembriks 2020 kasutusele võtta vaid osaliselt, mis tähendab, et muude kui elektrooniliste*

süsteemide kasutamist jätkatakse ka pärast seda kuupäeva ning juhul, kui selle tähtaja pikendamiseks ei võeta vastu seadusandlikke muudatusi, ei ole ettevõtjad ja tolliasutused võimelised oma tollitoimingutega seotud ülesandeid ja juriidilisi kohustusi täitma, peaks programmi üks peamisi eesesmärke olema liikmesriikide ja komisjoni abistamine selliste elektrooniliste süsteemide loomisel.

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(3b) Tollijuhtimine ja tollikontroll on dünaamiline poliitikavaldkond, mis seisab silmitsi uute probleemidega tulenevalt pidevalt arenevatest ülemaailmsetest ärimudelitest ja tarneahelatest, aga ka tarbimisharjumuste muutumisest ja digiteerimisest, mis hõlmab e-kaubandust, sealhulgas asjade interneti, andmeanalüüsi, tehisintellekti ja plokiahel tehnoloogiat. Programm peaks sellistes olukordades toetama tollijuhtimist ja tegema võimalikuks uuenduslike lahenduste kasutamise. Sellised probleemid rõhutavad veelgi vajadust tagada tolliasutuste koostöö ja tollialaste õigusaktide ühetaoline tõlgendamine ja rakendamine. Kui riikide rahandus on surve all, maailmakaubanduse maht kasvab ning pettused ja salakaubavedu on kasvav probleem, peaks programm aitama kaasa nende probleemide lahendamisele.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3 c (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(3c) Maksimaalse tõhususe tagamiseks ja kattumiste vältimiseks peaks komisjon kooskõlastama programmi rakendamist liidu seonduvate programmide ja fondidega. Need hõlmavad eelkõige Fiscalise programmi, ELi pettustevastase võitluse programmi ja ühtse turu programmi ning Sisejulgeolekufondi ja integreeritud piirihalduse fondi, reformide tugiprogrammi, digitaalse Euroopa programmi, Euroopa ühendamise rahastut ning nõukogu otsust Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta, samuti rakendusmäärusi ja -meetmeid.

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 3 d (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(3d) Mis puudutab Ühendkuningriigi võimalikku lahkumist liidust, ei ole programmi rahastamispaketis arvesse võetud väljaastumislepingu allakirjutamisest tulenevaid kulusid ega Ühendkuningriigi ja liidu võimalikke tulevasi suhteid. Kõnealuse lepingu allkirjastamine ja Ühendkuningriigi taandumine kõigist olemasolevatest tollisüsteemidest ja -koostööst ning oma õiguslikest kohustustest loobumine võivad põhjustada lisakulusid, mida ei ole

programmi kehtestamise ajal võimalik täpselt hinnata. Seepärast peaks komisjon kaaluma piisavate vahendite eraldamist, et nendeks võimalikeks kuludeks valmis olla. Samas ei tohiks neid kulusid katta programmi vahenditest, sest programmis ette nähtud eelarvest piisab üksnes selliste kulude katmiseks, mida on võimalik programmi väljatöötamise ajal realistlikult ette näha.

Muudatusettepanek 9

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 5

Komisjoni ettepanek

(5) Selleks et toetada kolmandate riikide ühinemist ja assotsieerumist, peaks programm olema **teatavate** tingimuste täitmisel avatud osalemiseks ühinevatele riikidele, kandidaatriikidele, potentsiaalsetele kandidaatidele ja Euroopa naabruspoliitika partnerriikidele. Programm võib olla avatud ka muudele kolmandatele riikidele vastavalt tingimustele, mis on sätestatud liidu ja **kõnealuste** riikide vahelistes erilepingutes, **millega reguleeritakse** nende osalemist mis tahes liidu programmis.

Muudatusettepanek

(5) Selleks et toetada kolmandate riikide ühinemist ja assotsieerumist, peaks programm olema **kõigi** tingimuste täitmisel avatud osalemiseks ühinevatele riikidele, kandidaatriikidele, potentsiaalsetele kandidaatidele ja Euroopa naabruspoliitika partnerriikidele. Programm võib olla avatud ka muudele kolmandatele riikidele vastavalt tingimustele, mis on sätestatud liidu ja **asjaomaste** riikide vahelistes erilepingutes, **mis käsitlevad** nende osalemist mis tahes liidu programmis, **kui selline osalemine on liidu huvides ja kui see avaldab positiivset mõju siseturule, mõjutamata seejuures tarbijakaitset.**

Muudatusettepanek 10

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 6

(6) **Küesoleva programmi suhtes kohaldatakse** Euroopa Parlamendi ja nõukogu **määrust** (EL, Euratom) /2018/XXXJ²¹ (edaspidi „finantsmäärus“). **Selles on sätestatud** liidu eelarve täitmise eeskirjad, sealhulgas eeskirjad toetuste, auhindade, hangete ja välisekspertide **tasustamine** kohta.

²¹ COM(2016)605 final

(6) **Programmi peaks reguleerima** Euroopa Parlamendi ja nõukogu **määrus** (EL, Euratom) 2018/1046²¹ (edaspidi „finantsmäärus“). **Finantsmääruses sätestatakse** liidu eelarve täitmise eeskirjad, sealhulgas eeskirjad toetuste, auhindade, hangete ja välisekspertide **tasustamise** kohta.

²¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

Muudatusettepanek 11

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 7

(7) Programmi „Toll 2020“ raames kohaldatud meetmed on osutunud asjakohasteks **ja need** tuleks seepärast säilitada. Et programmi elluviimist **lihtsamaks** ja paindlikumaks muuta ja seeläbi paremini selle eesmärke saavutada, tuleks meetmed määratleda ainult üldiste kategooriatena ning esitada loetelu konkreetseid meetmeid illustreerivatest

(7) Programmi „Toll 2020“ raames kohaldatud meetmed, **mis** on osutunud asjakohasteks, tuleks seepärast säilitada, **samas kui meetmed, mis on osutunud ebapiisavaks, tuleks lõpetada**. Et programmi elluviimist **lihtsustada** ja paindlikumaks muuta ja seeläbi paremini selle eesmärke saavutada, tuleks meetmed määratleda ainult üldiste kategooriatena

näidetest. Koostöö ja suutlikkuse suurendamise kaudu peaks programm „Toll“ edendama ja toetama ka innovatsiooni kasutuselevõttu ja tõhusat kasutamist, et veelgi suurendada tolli suutlikkust põhiprioriteetide saavutamisel.

ning esitada loetelu konkreetseid meetmeid illustreerivatest näidetest. Koostöö ja suutlikkuse suurendamise kaudu peaks programm edendama ja toetama ka innovatsiooni kasutuselevõttu ja tõhusat kasutamist, et veelgi suurendada tolli suutlikkust põhiprioriteetide saavutamisel.

Muudatusettepanek 12

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) Määrusega [2018/XXX] luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend²². Selleks et säilitada kõigi tolli ja tollikontrolli seadmetega seotud koostöömeetmete ühtsus ja horisontaalne koordineerimine, tuleks neid kõiki rakendada üheainsa õigusakti ja ühtsete eeskirjade, **st käesoleva määruse** alusel. Seepärast tuleks tollikontrolli seadmete rahastamisvahendiga toetada ainult rahastamiskõlblike seadmete ostu, hooldust ja täiustamist, samas kui käesoleva programmiga tuleks toetada kõiki ülejäänud seotud meetmeid, nt seadmete vajaduse hindamiseks võetavad koostöömeetmed või ostetud seadmetega seotud koolitus, kui see osutub vajalikuks.

²² Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend.

Muudatusettepanek

(8) Määrusega [2018/XXX] luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend²². Selleks et säilitada kõigi tolli ja tollikontrolli seadmetega seotud koostöömeetmete ühtsus ja horisontaalne koordineerimine, tuleks neid kõiki rakendada üheainsa õigusakti ja ühtsete eeskirjade alusel, **ning see õigusakt ja need eeskirjad tähendavad seejuures käesolevat määrust**. Seepärast tuleks tollikontrolli seadmete rahastamisvahendiga toetada ainult rahastamiskõlblike seadmete ostu, hooldust ja täiustamist, samas kui käesoleva programmiga tuleks toetada kõiki ülejäänud seotud meetmeid, nt seadmete vajaduse hindamiseks võetavad koostöömeetmed või ostetud seadmetega seotud koolitus, kui see osutub vajalikuks.

²² Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse integreeritud piirihalduse fondi osana tollikontrolli seadmete rahastamisvahend.

Muudatusettepanek 13

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

(10) Võttes arvesse üleilmastumise mõju, peaks programm ka edaspidi ette nägema võimaluse kaasata väliseksperte finantsmääruse artikli 238 tähenduses. Nimetatud väliseksperdid peaksid põhiliselt olema valitsusasutuste esindajad, sh ühinemata kolmandatest riikidest, samuti rahvusvaheliste organisatsioonide, ettevõtjate ja kodanikuühiskonna esindajad.

Muudatusettepanek

(10) Võttes arvesse üleilmastumise mõju, peaks programm ka edaspidi ette nägema võimaluse kaasata väliseksperte finantsmääruse artikli 238 tähenduses. Nimetatud väliseksperdid peaksid põhiliselt olema valitsusasutuste esindajad, sh ühinemata kolmandatest riikidest, samuti **teadlased ning** rahvusvaheliste organisatsioonide, ettevõtjate ja kodanikuühiskonna esindajad.

Muudatusettepanek 14

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 11

Komisjoni ettepanek

(11) Vastavalt komisjoni 19. oktoobri 2010. aasta teatises „ELi eelarve läbivaatamine“²³ määratletud komisjoni kohustusele tagada rahastamisprogrammide ühtsemaks ja lihtsamaks muutmine tuleks juhul, kui programmiga ette nähtud meetmetel on eri rahastamisvahenditega ühised eesmärgid, jagada ressursse teiste liidu rahastamisvahenditega, välistades aga kahekordse rahastamise. Käesoleva programmi raames võetud meetmetega tuleks tagada liidu vahendite kasutamise ühtsus tolliliidu ja tolliasutuste toetamisel.

Muudatusettepanek

(11) Vastavalt komisjoni 19. oktoobri 2010. aasta teatises „ELi eelarve läbivaatamine“²³ määratletud komisjoni kohustusele tagada rahastamisprogrammide ühtsemaks ja lihtsamaks muutmine tuleks juhul, kui programmiga ette nähtud meetmetel on eri rahastamisvahenditega ühised eesmärgid, jagada ressursse teiste liidu rahastamisvahenditega, **võttes arvesse, et programmile eraldatav summa arvutatakse võimalikke ettenägematuid kulusid arvestamata**, välistades aga kahekordse rahastamise. Käesoleva programmi raames võetud meetmetega tuleks tagada liidu vahendite kasutamise ühtsus tolliliidu ja tolliasutuste toetamisel.

Muudatusettepanek 15

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 11 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(11a) Range piirikontrolli tegemiseks vajaliku tarkvara ostmine peaks programmi alusel olema rahastamiskõlblik. Lisaks tuleks andmevahetuse hõlbustamiseks soosida sellise tarkvara ostmist, mida saab kasutada kõikides liikmesriikides.

Muudatusettepanek 16

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(12) **Kõige suurema** osaga programmi eelarvest on kavas toetada infotehnoloogiaalase suutlikkuse (IT-suutlikkuse) suurendamise meetmeid. Vastavates erisätetes tuleks kirjeldada Euroopa elektrooniliste süsteemide ühiseid ja riiklikke osi. Lisaks tuleks selgelt määratleda komisjoni ja liikmesriikide meetmete ulatus ja ülesanded.

(12) **Suurema** osaga programmi eelarvest on kavas toetada infotehnoloogiaalase suutlikkuse (IT-suutlikkuse) suurendamise meetmeid. Vastavates erisätetes tuleks kirjeldada Euroopa elektrooniliste süsteemide ühiseid ja riiklikke osi. Lisaks tuleks selgelt määratleda komisjoni ja liikmesriikide meetmete ulatus ja ülesanded. **Et tagada IT-suutlikkuse suurendamise meetmete sidusus ja kooskõlastatus, tuleks programmiga ette näha, et komisjon töötab välja tolli mitmeaastase strateegiakava (MASP-C), mille eesmärk on luua elektrooniline keskkond, mis tagab liidu tollisüsteemide ühtsuse ja koostalitlusvõime, ja ajakohastab seda.**

Muudatusettepanek 62

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 14

Komisjoni ettepanek

(14) **Käesolevat määrust tuleks rakendada tööprogrammide kaudu.** Seatud eesmärkide keskpikka kuni pikaajalist olemust silmas pidades ning aja jooksul saadud kogemusele tuginedes peaksid tööprogrammid võimaldama hõlmata mitut aastat. Üleminek üheaastastelt tööprogrammidele mitmeaastastele tööprogrammidele vähendab nii komisjoni kui ka liikmesriikide halduskoormust.

Muudatusettepanek

(14) **Komisjon peaks käesoleva määruse kohaldamisel vastu võtma tööprogrammid.** Seatud eesmärkide keskpikka kuni pikaajalist olemust silmas pidades ning aja jooksul saadud kogemusele tuginedes peaksid tööprogrammid võimaldama hõlmata mitut aastat. Üleminek üheaastastelt tööprogrammidele mitmeaastastele tööprogrammidele vähendab nii komisjoni kui ka liikmesriikide halduskoormust.

Muudatusettepanek 17

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 14 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(14a) **Kooskõlas leidudega, mis on esitatud hiljuti Euroopa Kontrollikojas vastu võetud kahes tolli käsitlevas eriaruandes, nimelt 5. detsembri 2017. aasta eriaruandes nr 19/2017 „Impordiprotseduurid: puudused õigusraamistikus ja ebatõhus rakendamine mõjutavad ELi finantshuve“ ja 10. oktoobri 2018. aasta eriaruandes nr 26/2018 „Mitmed viivitused tolli IT-süsteemide rakendamisel: mis läks valesti?“, peaksid tollikoostöö programmi „Toll“ raames võetavad meetmed olema suunatud tähelestatud puuduste kõrvaldamisele.**

Muudatusettepanek 18

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 14 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(14b) Euroopa Parlament võttis 4. oktoobril 2018 vastu resolutsiooni tollipettuste vastase võitluse ning ELi omavahendite kaitse kohta. Kõnealuse resolutsiooni järeldusi tuleks programmi raames rakendatud meetmete puhul arvesse võtta.

Muudatusettepanek 63

Ettepanek võtta vastu määrus

Põhjendus 15

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(15) Selleks et tagada käesoleva määruse rakendamise ühetaolised tingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused. Neid volitusi tuleks teostada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011⁹.

välja jäetud

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

Muudatusettepanek 64

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 17

Komisjoni ettepanek

(17) Selleks et asjakohaselt reageerida muutustele poliitilistes prioriteetides, peaks komisjonil olema õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu delegeeritud õigusakte, et muuta programmi erieesmärkide saavutamise mõõtmist võimaldavate näitajate loetelu. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016. **aasta** institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes sätestatud põhimõtetega. Eelkõige selleks, et tagada **võrdne osalemine** delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises, saavad Euroopa Parlament ja nõukogu kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning nende ekspertidel on pidev juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, millel arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.

Muudatusettepanek

(17) Selleks et asjakohaselt reageerida muutustele poliitilistes prioriteetides, peaks komisjonil olema õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu delegeeritud õigusakte, et muuta programmi erieesmärkide saavutamise mõõtmist võimaldavate näitajate loetelu, **et koostada tollivaldkonna mitmeaastane strateegiakava ja seda ajakohastada ning et koostada mitmeaastased tööprogrammid**. On eriti oluline, et komisjon korraldaks oma ettevalmistava töö käigus asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil, ja et kõnealused konsultatsioonid viidaks läbi kooskõlas 13. aprilli 2016 institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes^{1a} sätestatud põhimõtetega. Eelkõige selleks, et tagada delegeeritud õigusaktide ettevalmistamises **võrdne osalemine**, saavad Euroopa Parlament ja nõukogu kõik dokumendid liikmesriikide ekspertidega samal ajal ning nende ekspertidel on pidev juurdepääs komisjoni eksperdirühmade koosolekutele, millel arutatakse delegeeritud õigusaktide ettevalmistamist.

^{1a}ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.

Muudatusettepanek 19

Ettepanek võtta vastu määrus Põhjendus 20

Komisjoni ettepanek

(20) Käesoleva määrusega ette nähtud rahastamisliikide ja eelarve täitmise viiside valikul tuleks lähtuda nende võimest saavutada meetmete erieesmärke ja tulemusi, võttes eelkõige arvesse kontrollidega seotud kulusid, halduskoormust ja eeldatavat nõuete täitmata jätmisega seotud riski. See peaks hõlmama ühekordsete maksete, kindlamääraliste maksete ja ühikuhindade kasutamise kaalumist ning finantsmääruse artikli 125 lõike 1 kohaste kuludega mitteseotud rahastamisvahendite kasutamist.

Muudatusettepanek

(20) Käesoleva määrusega ette nähtud rahastamisliikide ja eelarve täitmise viiside valikul tuleks lähtuda nende võimest saavutada meetmete erieesmärke ja **parimaid** tulemusi, võttes eelkõige arvesse kontrollidega seotud kulusid, halduskoormust ja eeldatavat nõuete täitmata jätmisega seotud riski. See peaks hõlmama ühekordsete maksete, kindlamääraliste maksete ja ühikuhindade kasutamise kaalumist ning finantsmääruse artikli 125 lõike 1 kohaste kuludega mitteseotud rahastamisvahendite kasutamist.

Muudatusettepanek 20

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. **Programmi üldeesmärk on toetada tolliliitu ja tolliasutusi, kaitsta liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuve**, tagada julgeolek ja turvalisus **liidus ning** kaitsta liitu **ebaausa ja illegaalse kaubanduse eest, hõlbustades** samal ajal seaduslikku ettevõtlust.

Muudatusettepanek

1. **Pidades silmas kaugemale ulatuvat eesmärki, et kõik liidu tolliasutused tegutseksid võimalikult tihedas koostöös, ning et tagada liikmesriikide julgeolek ja turvalisus ja kaitsta liitu pettuste, ebaausate ja ebaseaduslike kaubandustavade eest, edendades** samal ajal seaduslikku ettevõtlust **ja tarbijakaitse kõrget taset, on programmi üldeesmärk toetada tolliliitu ja tolliasutusi liidu ja selle liikmesriikide finants- ja majandushuvide kaitsmisel.**

Muudatusettepanek 21

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Programmi *erieesmärk* on toetada tollialaste õigusaktide ja tollipoliitika ettevalmistamist ja ühtset rakendamist, *samuti tollikoostööd ja haldussuutlikkuse suurendamist, sh inimeste pädevust ning Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamist ja käitamist.*

Muudatusettepanek

2. Programmi *erieesmärgid* on *järgmised:*

- 1) toetada tollialaste õigusaktide ja tollipoliitika ettevalmistamist ja ühtset rakendamist *ning tollikoostööd;*
- 2) *aidata kaasa IT-suutlikkuse suurendamisele, mis seisneb liidu tolliseadustiku artiklis 278 osutatud elektrooniliste süsteemide väljatöötamises, hooldamises ja käitamisega ning sujuva ülemineku võimaldamises paberivabale keskkonnale ja kaubandusele kooskõlas käesoleva määruse artikliga 12;*
- 3) *rahastada ühismeetmeid, mis koosnevad koostöömehhanismidest, mis võimaldavad ametnikel läbi viia ühisoperatsioone oma põhikohustuste raames, jagada kogemusi tollivaldkonnas ja ühendada jõupingutusi, et tollipoliitikat ellu viia;*
- 4) *suurendada inimeste pädevusi, toetades tolliametnike kutseoskusi ja võimaldades neil täita oma ülesandeid ühtsetel alustel;*
- 5) *toetada innovatsiooni tollipoliitika valdkonnas.*

Muudatusettepanek 22

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2a. Programm on kooskõlas teiste liidu tegevusprogrammide ja fondidega, millega taotletakse seonduvates valdkondades sarnaseid eesmärke, ning kasutab ära sünergiat nendega.

Muudatusettepanek 23

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2b. Programmi rakendamisel järgitakse läbipaistvuse, proportsionaalsuse, võrdse kohtlemise ja mittediskrimineerimise põhimõtteid.

Muudatusettepanek 24

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 3 – lõige 2 c (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2c. Programmiga toetatakse ka tolliasutuste vahelise koostöö pidevat hindamist ja jälgimist, et teha kindlaks puudused ja võimalused seda parandada.

Muudatusettepanek 25

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 4 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Rahastamispakett programmi rakendamiseks ajavahemikul 2021–2027 on 950 000 000 eurot jooksevhindades.

Muudatusettepanek

1. Rahastamispakett programmi rakendamiseks ajavahemikul 2021–2027 on **842 844 000 eurot 2018. aasta hindades** (950 000 000 eurot jooksevhindades).

Muudatusettepanek 26

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 4 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Lõikes 1 osutatud summat võib kasutada ka ettevalmistus-, järelevalve-, kontrolli-, auditeerimis-, hindamis- jm toiminguteks, mida tehakse programmi juhtimiseks ja selle eesmärkide saavutamise hindamiseks. Samuti võib sellest katta kulusid, mis on seotud uuringute, ekspertide nõupidamiste, info- ja kommunikatsioonimeetmetega, niivõrd kui see on seotud programmi eesmärkidega, aga ka kulusid, mis on seotud infotehnoloogiavõrgustikega, mis keskenduvad infotöötlusele ja -vahetusele, sealhulgas infotehnoloogiavahenditega ning muu tehnilise ja haldusabiga, mida on vaja seoses programmi juhtimisega.

Muudatusettepanek

2. Lõikes 1 osutatud summat võib kasutada ka ettevalmistus-, järelevalve-, kontrolli-, auditeerimis-, hindamis- jm toiminguteks, mida tehakse programmi juhtimiseks ja selle **tulemuslikkuse ja eesmärkide saavutamise hindamiseks, kui see on vajalik ja nõuetekohaselt põhjendatud**. Samuti võib sellest katta kulusid, mis on seotud **komisjonipoolsete liikmesriikidele ja ettevõtjatele mõeldud** uuringute, ekspertide nõupidamiste, info- ja kommunikatsioonimeetmetega, niivõrd kui see on seotud programmi eesmärkidega, aga ka kulusid, mis on seotud infotehnoloogiavõrgustikega, mis keskenduvad infotöötlusele ja -vahetusele, sealhulgas infotehnoloogiavahenditega ning muu tehnilise ja haldusabiga, mida on vaja seoses programmi juhtimisega, **niivõrd kui sellised tegevused on**

programmi eesmärkide saavutamiseks vajalikud.

Muudatusettepanek 27

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 4 – lõige 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2a. Programmi ei kasutata selliste kulude katmiseks, mis on seotud Ühendkuningriigi võimaliku lahkumisega liidust. Komisjon reserveerib vastavalt omaenda hinnangule vahendid selleks, et katta kulud, mis on seotud Ühendkuningriigi taandumisega liidu tollisüsteemidest ja -koostööst ning oma õiguslikest kohustustest selles valdkonnas.

Enne kõnealuste vahendite reserveerimist koostab komisjon võimalike kulude prognoosi ning teavitab Euroopa Parlamenti kohe, kui selle prognoosi jaoks asjakohased andmed on kättesaadavad.

Muudatusettepanek 28

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 5 – lõik 1 – punkt c – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(c) muud kolmandad riigid vastavalt tingimustele, mis on sätestatud erilepingus, **millega reguleeritakse** asjaomase kolmanda riigi osalemist mis tahes liidu **programm**is, tingimusel et selle lepinguga:

c) muud kolmandad riigid vastavalt tingimustele, mis on sätestatud erilepingus, **mis käsitleb** asjaomase kolmanda riigi osalemist mis tahes liidu **programmides**, tingimusel et selle lepinguga:

Muudatusettepanek 29

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 5 – lõik 1 – punkt c – taane 2

Komisjoni ettepanek

– on **ette nähtud** programmides osalemise tingimused, sealhulgas eri programmide osamaksete ja halduskulude kalkulatsioon. Need osamaksed loetakse vastavalt **määruse [2018/XXX] [uus finantsmäärus]** [artikli 21 lõikele 5] sihtotstarbeliseks tuluks;

Muudatusettepanek

– on **kehtestatud** programmides osalemise tingimused, sealhulgas eri programmide osamaksete ja halduskulude kalkulatsioon. Need osamaksed loetakse vastavalt **finantsmääruse** artikli 21 lõikele 5 sihtotstarbeliseks tuluks;

Muudatusettepanek 30

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 7 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Käesoleva programmi raames on rahastamiskõlblikud ka määruse (EL) [2018/XXX] [tollikontrolli seadmete rahastamisvahend] artiklis 3 osutatud eesmärkide täitmiseks **võetavad täiendavad** või **toetavad meetmed**.

Muudatusettepanek

2. Käesoleva programmi raames on rahastamiskõlblikud ka **meetmed, millega täiendatakse või toetatakse** määruse (EL) [2018/XXX] [tollikontrolli seadmete rahastamisvahend] artiklis 3 osutatud eesmärkide täitmiseks **võetavaid meetmeid ja/või täiendatakse** või **toetatakse määruse (EL) [2018/XXX] [pettusevastase võitluse programm] artiklis 2 osutatud eesmärkide täitmiseks võetavaid meetmeid**.

Muudatusettepanek 31

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 7 – lõige 3 – lõik 1 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) projektipõhine struktureeritud koostöö;

Muudatusettepanek

b) projektipõhine struktureeritud koostöö, **näiteks liikmesriikide rühma koostöös toimuv IT-arendus;**

Muudatusettepanek 32

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 7 – lõige 3 – lõik 1 – punkt d

Komisjoni ettepanek

(d) inimeste pädevuse ja suutlikkuse suurendamise meetmed;

Muudatusettepanek

d) inimeste pädevuse ja suutlikkuse suurendamise meetmed, **sealhulgas koolitamine ja parimate tavade vahetamine;**

Muudatusettepanek 33

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 7 – lõige 3 – lõik 1 – punkt e – alapunkt 3 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3a) järelevalvetegevus;

Muudatusettepanek 34

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 7 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Meetmed, mis kujutavad endast

Muudatusettepanek

4. Meetmed, mis kujutavad endast

Euroopa elektrooniliste süsteemide kohandatud või laiendatud ühiste osade arendamist või käitamist programmiga ühinemata kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega tehtava koostöö eesmärgil, on rahastamiskõlblikud liidu huvi korral. Komisjon kehtestab vajalikud haldusmeetmed, millega võidakse ette näha nende meetmetega seotud kolmandate isikute rahaline osalus.

Euroopa elektrooniliste süsteemide kohandatud või laiendatud ühiste osade arendamist, **kasutuselevõttu, hooldust** või käitamist programmiga ühinemata kolmandate riikide ja rahvusvaheliste organisatsioonidega tehtava koostöö eesmärgil, on rahastamiskõlblikud liidu huvi korral. Komisjon kehtestab vajalikud haldusmeetmed, millega võidakse ette näha nende meetmetega seotud kolmandate isikute rahaline osalus.

Muudatusettepanek 35

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 8 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Kui see on kasulik artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks vajalike meetmete võtmiseks, võivad programmi raames korraldatavates meetmetes välisekspertidena osaleda valitsusasutuste esindajad, sealhulgas selliste kolmandate riikide valitsusasutuste esindajad, kes vastavalt artiklile 5 ei ole programmiga ühinenud, rahvusvaheliste ja muude asjakohaste organisatsioonide ning ettevõtjate ja ettevõtjaid esindavate organisatsioonide ja kodanikuühiskonna esindajad.

Muudatusettepanek

1. Kui see on kasulik artiklis 3 osutatud eesmärkide saavutamiseks vajalike meetmete võtmiseks, võivad programmi raames korraldatavates meetmetes välisekspertidena osaleda valitsusasutuste esindajad, sealhulgas selliste kolmandate riikide valitsusasutuste esindajad, kes vastavalt artiklile 5 ei ole programmiga ühinenud, **teadlased ning** rahvusvaheliste ja muude asjakohaste organisatsioonide ning ettevõtjate ja ettevõtjaid esindavate organisatsioonide ja kodanikuühiskonna esindajad.

Muudatusettepanek 36

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 8 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Komisjon valib väliseksperdid

Muudatusettepanek

3. Komisjon valib väliseksperdid

konkreetsse meetme jaoks *asjakohaste oskuste, kogemuse ja teadmiste alusel*, vältides võimalikke huvide konflikte.

konkreetsse meetme jaoks *vastavalt nende pädevusele, kogemustele käesoleva määruse kohaldamise valdkonnas ja konkreetse võetava meetme jaoks asjakohastele teadmistele*, vältides võimalikke huvide konflikte. *Valikuga tagatakse tasakaal ettevõtjate esindajate ja teiste kodanikuühiskonna ekspertide vahel ning võetakse arvesse soolise võrdõiguslikkuse põhimõtet. Väliseksperptide nimekirja ajakohastatakse korrapäraselt ja see tehakse üldsusele kättesaadavaks.*

Muudatusettepanek 37

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 9 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Programmi raames antakse ja hallatakse toetusi kooskõlas finantsmääruse VIII jaotisega.

Muudatusettepanek

1. Programmi raames antakse ja hallatakse toetusi kooskõlas finantsmääruse VIII jaotisega *ning eelkõige usaldusväärse finantsjuhtimise, läbipaistvuse, proportsionaalsuse, mittediskrimineerimise ja võrdse kohtlemise põhimõtetega.*

Muudatusettepanek 38

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 10 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Erandina finantsmääruse artiklist 190 võidakse programmist rahastada kuni 100 % meetme rahastamiskõlblikest kuludest.

Muudatusettepanek

1. Erandina finantsmääruse artiklist 190 võidakse programmist rahastada kuni 100 % meetme rahastamiskõlblikest kuludest *vastavalt meetme asjakohasusele*

Muudatusettepanek 39

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 11 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon ja liikmesriigid tagavad ühiselt artiklis 12 osutatud tolli mitmeaastases strateegiakavas loetletud Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamise ja käitamise, sh projekteerimise, spetsifitseerimise, vastavustestimise, kasutuselevõtu, hoolduse, edasiarendamise, turvalisuse, kvaliteedi tagamise ja -kontrolli.

Muudatusettepanek

1. Komisjon ja liikmesriigid tagavad ühiselt artiklis 12 osutatud tolli mitmeaastases strateegiakavas loetletud Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamise ja käitamise, sh **nende** projekteerimise, spetsifitseerimise, vastavustestimise, kasutuselevõtu, hoolduse, edasiarendamise, **kaasajastamise**, turvalisuse, kvaliteedi tagamise ja -kontrolli.

Muudatusettepanek 40

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 11 – lõige 2 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamise ja käitamise üldine koordineerimine nende toimivuse, vastastikuse ühenduvuse ja pideva täiustamise ning samaaegse rakendamise tagamiseks;

Muudatusettepanek

b) Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamise ja käitamise üldine koordineerimine nende toimivuse, **kübervastupidavusvõime**, vastastikuse ühenduvuse ja pideva täiustamise ning samaaegse rakendamise tagamiseks;

Muudatusettepanek 41

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 11 – lõige 2 – punkt e a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

ea) tõhus ja kiire teabevahetus liikmesriikidega ja liikmesriikide vahel, et ühtlustada liidu elektrooniliste süsteemide juhtimist;

Muudatusettepanek 42

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 11 – lõige 2 – punkt e b (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

eb) õigeaegne ja läbipaistev teabevahetus liidu ja liikmesriikide tasandi IT-süsteemide rakendamisega seotud sidusrühmadega, eelkõige viivituste suhtes liiduga seotud ja riigisiseste komponentide rakendamisel ja eelarve kasutamisel.

Muudatusettepanek 43

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 11 – lõige 3 – punkt d

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(d) komisjoni korrapärase teavitamine võetud meetmetest, millega tagatakse, et nende asjaomastel asutustel või ettevõtjatel oleks võimalik Euroopa elektroonilisi süsteeme täielikult kasutada;

d) komisjoni korrapärase teavitamine võetud meetmetest, millega tagatakse, et nende asjaomastel asutustel või ettevõtjatel oleks võimalik Euroopa elektroonilisi süsteeme täielikult **ja tulemuslikult** kasutada;

Muudatusettepanek 65

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 12 – lõige 1 – sissejuhatav osa

Komisjoni ettepanek

1. Komisjon **koostab tolli mitmeaastase** strateegiakava, milles on loetletud kõik Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamise ja käitamise seisukohalt asjakohased ülesanded ning kus iga süsteem või **selle** osa on järgmiselt klassifitseeritud, **ning ajakohastab seda**:

Muudatusettepanek

1. Komisjon **võtab kooskõlas artikliga 17 käesoleva määruse täiendamiseks vastu delegeeritud õigusaktid, millega koostatakse ja ajakohastatakse tollivaldkonna mitmeaastast** strateegiakava, milles on loetletud kõik Euroopa elektrooniliste süsteemide arendamise ja käitamise seisukohalt asjakohased ülesanded ning kus iga süsteem või **süsteemi** osa on järgmiselt klassifitseeritud:

Muudatusettepanek 45

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 12 – lõige 1 – punkt a

Komisjoni ettepanek

(a) „ühine osa“ – kõikidele liikmesriikidele kättesaadav või komisjoni poolt tõhususe, turvalisuse ja **ratsionaalsuse** tõttu ühisena käsitatav osa ELi tasandil välja töötatud Euroopa elektroonilistest süsteemidest;

Muudatusettepanek

a) „ühine osa“ – kõikidele liikmesriikidele kättesaadav või komisjoni poolt tõhususe, **ratsionaliseerimise** turvalisuse ja **usaldusvääruse** tõttu ühisena käsitatav osa ELi tasandil välja töötatud Euroopa elektroonilistest süsteemidest;

Muudatusettepanek 46

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 12 – lõige 1 – punkt b

Komisjoni ettepanek

(b) „riiklik osa“ – riigi tasandil välja töötatud osa Euroopa elektroonilistest süsteemidest, mis on kättesaadav sellise osa loonud või selle ühisele loomisele kaasa aidanud liikmesriigile;

Muudatusettepanek

b) „riiklik osa“ – riigi tasandil välja töötatud osa Euroopa elektroonilistest süsteemidest, mis on kättesaadav sellise osa loonud või selle ühisele loomisele kaasa aidanud liikmesriigile, ***näiteks osa liikmesriikide rühma koostöös läbi viidud IT-arenduse projektist;***

Muudatusettepanek 47

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 12 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Liikmesriigid teatavad komisjonile iga neile lõikes 1 osutatud tolli mitmeaastase strateegiakava alusel antud ülesande täitmisest. Nad annavad komisjonile korrapäraselt aru oma ülesannete täitmisel tehtud edusammudest.

Muudatusettepanek

3. Liikmesriigid teatavad komisjonile iga neile lõikes 1 osutatud tolli mitmeaastase strateegiakava alusel antud ülesande täitmisest. Nad annavad komisjonile korrapäraselt aru oma ülesannete täitmisel tehtud edusammudest ***ning vajadusel prognoositavate viivituste kohta nende rakendamisel.***

Muudatusettepanek 48

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 12 – lõige 5

Komisjoni ettepanek

5. Hiljemalt iga aasta 31. oktoobril koostab komisjon lõikes 4 osutatud aastaaruannete põhjal koondaruande, milles hinnatakse liikmesriikide ja komisjoni edusamme lõikes 1 osutatud kava rakendamisel, ja avaldab selle.

Muudatusettepanek

5. Hiljemalt iga aasta 31. oktoobril koostab komisjon lõikes 4 osutatud aastaaruannete põhjal koondaruande, milles hinnatakse liikmesriikide ja komisjoni edusamme lõikes 1 osutatud kava rakendamisel ***ning mis hõlmab ka teavet kava vajalike kohanduste või***

viivituste kohta, ja avaldab selle.

Muudatusettepanek 66

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 13 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Programmi *rakendatakse* finantsmääruse artiklis *108* osutatud *mitmeaastaste tööprogrammide kaudu*.

Muudatusettepanek

1. Programmi *kohaldamisel võetakse vastu* finantsmääruse artiklis *110* osutatud *mitmeaastased tööprogrammid*. *Mitmeaastastes tööprogrammides määratakse eelkõige kindlaks taotletavad eesmärgid, eeldatavad tulemused, rakendusmeetod ja rahastamiskava kogusumma. Samuti esitatakse neis rahastatavate meetmete täpne kirjeldus, igale meetmele ligikaudselt eraldatav summa ja meetmete rakendamise esialgne ajakava.*

Muudatusettepanek 67

Ettepanek võtta vastu määrus
Artikkel 13 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Komisjon võtab *mitmeaastased tööprogrammid vastu rakendusaktidega*. *Kõnealused rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 18 lõikes 2 osutatud menetlusega*.

Muudatusettepanek

2. Komisjon võtab *kooskõlas artikliga 17 käesoleva määruse täiendamiseks vastu delegeeritud õigusaktid, millega kehtestatakse igaaastased tööprogrammid*.

Muudatusettepanek 51

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 13 – lõige 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2a. Mitmeaastased tööprogrammid tuginevad varasematest programmidest saadud kogemustele.

Muudatusettepanek 52

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

1. **Näitajad, mille abil antakse aru artiklis 3 sätestatud programmi erieesmärkide saavutamisel tehtud edusammude kohta, on esitatud 2. lisas.**

1. **Koosõlas finantsmääruse artikli 41 lõike 3 punkti h kohaste aruandluskohustustega esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule teabe programmi tulemuslikkuse kohta. Tulemuslikkuse aruanne hõlmab teavet nii edusammude kui ka puudujääkide kohta.**

Muudatusettepanek 53

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2. Selleks et tagada programmi eesmärkide täitmisel tehtud edusammude tulemuslik hindamine, antakse komisjonile volitus võtta artikli 17 kohaselt vastu delegeeritud õigusakte, et hindamisel kasutatavate näitajate läbivaatamise ja vajaduse korral lisamise teel muuta 2. lisa ning täiendada käesolevat määrust

2. **Näitajad, mille abil antakse aru artiklis 3 sätestatud programmi erieesmärkide saavutamise tulemuslikkuse kohta, on esitatud 2. lisas.** Selleks et tagada programmi eesmärkide täitmisel tehtud edusammude tulemuslik hindamine, antakse komisjonile volitus võtta artikli 17 kohaselt vastu delegeeritud

järelevalve- ja hindamisraamistiku kehtestamist käsitlevate sätetega.

õigusakte, et hindamisel kasutatavate näitajate läbivaatamise ja vajaduse korral lisamise teel muuta 2. lisa ning täiendada käesolevat määrust järelevalve- ja hindamisraamistiku kehtestamist käsitlevate sätetega, *et esitada Euroopa Parlamendile ja nõukogule ajakohastatud kvalitatiivne ja kvantitatiivne teave programmi tulemuslikkuse kohta.*

Muudatusettepanek 54

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 14 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Tulemusaruannete süsteem peab tagama, et programmi rakendamise ja tulemuste järelevalveks **vajalikke andmeid** kogutakse tõhusalt, tulemuslikult ja õigeaegselt. Selleks kehtestatakse liidu vahendite saajatele proportsionaalsed aruandlusnõuded.

Muudatusettepanek

3. Tulemusaruannete süsteem peab tagama, et programmi rakendamise ja tulemuste järelevalveks **vajalikud andmed on võrreldavad ja täielikud ning neid** kogutakse tõhusalt, tulemuslikult ja õigeaegselt. Selleks kehtestatakse liidu vahendite saajatele proportsionaalsed **ja asjakohased** aruandlusnõuded. **Komisjon annab Euroopa Parlamendile ja nõukogule usaldusväärset teavet kasutatud tulemusandmete kvaliteedi kohta.**

Muudatusettepanek 55

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 15 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Programmi vahehindamine **toimub siis**, kui **programmi** rakendamise kohta on saanud kättesaadavaks piisavalt teavet, ent

Muudatusettepanek

2. Programmi vahehindamine **viiakse läbi niipea**, kui **selle** rakendamise kohta on saanud kättesaadavaks piisavalt teavet, ent

mitte hiljem kui **neli** aastat pärast programmi rakendamise algust.

mitte hiljem kui **kolm** aastat pärast programmi rakendamise algust.

Muudatusettepanek 56

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 15 – lõige 2 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2a. Vahehindamise raames esitatakse tähelepanekud, mis on vajalikud, et teha otsus programmi järelmeetmete kohta pärast 2027. aastat ja selle eesmärkide kohta.

Muudatusettepanek 57

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 15 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

3. Programmi rakendamise lõpul, ent mitte hiljem kui **neli** aastat pärast artiklis 1 **nimetatud** ajavahemikku viib komisjon läbi programmi lõpphindamise.

3. Programmi rakendamise lõpul, ent mitte hiljem kui **kolm** aastat pärast artiklis 1 **osutatud** ajavahemikku viib komisjon läbi programmi lõpphindamise.

Muudatusettepanek 58

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 15 – lõige 4

Komisjoni ettepanek

4. Komisjon edastab hindamiste tulemused koos oma **tähelepanekutega** Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele.

Muudatusettepanek

4. Komisjon **esitab ja** edastab hindamiste tulemused koos oma **tähelepanekute ja saadud kogemustega** Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele.

Muudatusettepanek 59

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 16 – lõik 1

Komisjoni ettepanek

Kui kolmas riik osaleb programmis rahvusvahelise lepingu kohase otsuse **alusel** või muu õigusliku vahendi alusel, annab kolmas riik **vahendite saamise tingimusena** vastutavale eelarvevahendite käsutajale, Euroopa **Pettustevastase Ametile (OLAF) ja** Euroopa Kontrollikoja vajalikud õigused ja juurdepääsu, et nad saaksid täielikult kasutada oma vastavaid volitusi. OLAFi puhul hõlmavad need õigused ka õigust toimetada juurdlusi, sealhulgas teha kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL, Euratom) nr 883/2013, **mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi.**

Muudatusettepanek

Kui kolmas riik osaleb programmis rahvusvahelise lepingu kohase otsuse või muu õigusliku vahendi alusel, annab kolmas riik vastutavale eelarvevahendite käsutajale, Euroopa **Pettustevastase Ametile (OLAF), Euroopa Kontrollikoja ja Euroopa Prokuratuurile (EPPO)** vajalikud õigused ja **nõutava** juurdepääsu, et nad saaksid täielikult kasutada oma vastavaid volitusi. OLAFi **ja EPPO** puhul hõlmavad need õigused ka õigust toimetada juurdlusi, sealhulgas teha kohapealseid kontrolle ja inspekteerimisi, nagu on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL, Euratom) nr 883/2013^{1a} **ja nõukogu määruses (EL) 2017/1939^{1b}.**

1a Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. septembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja

*nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999
(ELT L 248, 18.9.2013, lk 1).*

*^{1b} Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta
määrus (EL) 2017/1939, millega
rakendatakse tõhustatud koostööd
Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L
283, 31.10.2017, lk 1).*

Muudatusettepanek 68

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 17 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Artikli 14 lõikes 2 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2028.

Muudatusettepanek

2. Artikli **12 lõikes 1, artikli 13 lõikes 2 ja artikli** 14 lõikes 2 osutatud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile kuni 31. detsembrini 2028.

Muudatusettepanek 69

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 17 – lõige 3

Komisjoni ettepanek

3. Euroopa Parlament **või** nõukogu **võib** artikli **14** lõikes 2 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.

Muudatusettepanek

3. Euroopa Parlament **ja** nõukogu **võivad** artikli **12 lõikes 1, artikli 13 lõikes 2 ja artikli 14 lõikes 2** osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta. Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.

Muudatusettepanek 70

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 17 – lõige 6

Komisjoni ettepanek

6. Artikli 14 lõike 2 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes **vastuväiteid** või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita **vastuväiteid**. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Muudatusettepanek

6. Artikli **12 lõike 1, artikli 13 lõike 2 ja artikli 14** lõike 2 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes **vastuväidet** või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita **vastuväidet**. Euroopa Parlamendi või nõukogu algatusel pikendatakse seda tähtaega kahe kuu võrra.

Muudatusettepanek 71

Ettepanek võtta vastu määrus Artikkel 18

Komisjoni ettepanek

Artikkel 18

Komiteemenetlus

- 1. Komisjoni abistab komitee, mida nimetatakse tolliprogrammi komiteeks. Kõnealune komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.**
- 2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.**

Muudatusettepanek

välja jätetud

Muudatusettepanek 60

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 19 – lõige 1

Komisjoni ettepanek

1. Liidu rahastuse saajad tunnistavad liidu rahaliste vahendite päritolu ja tagavad selle nähtavuse (eriti meetmeid ja nende tulemusi reklaamides), andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele selle kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet.

Muudatusettepanek

1. Liidu rahastuse saajad tunnistavad liidu rahaliste vahendite päritolu ja tagavad selle **maksimaalse** nähtavuse (eriti meetmeid ja nende tulemusi reklaamides), andes eri sihtrühmadele, sealhulgas meediale ja üldsusele selle kohta sidusat, tulemuslikku ja proportsionaalset suunatud teavet.

Muudatusettepanek 61

Ettepanek võtta vastu määrus

Artikkel 19 – lõige 2

Komisjoni ettepanek

2. Komisjon võtab info- ja kommunikatsioonimeetmeid **vastavalt programmile, võetud meetmetele ja saadud tulemustele**. Programmile eraldatud rahalised vahendid peavad ühtlasi aitama kaasa liidu poliitiliste prioriteetide tutvustamisele, niivõrd kui need on seotud artiklis 3 **osutatud** eesmärkidega.

Muudatusettepanek

2. Komisjon võtab **programmi, programmist rahastatud meetmete ja nende rahastatud meetmetega saavutatud tulemuste suhtes** info- ja kommunikatsioonimeetmeid. Programmile eraldatud rahalised vahendid peavad ühtlasi aitama kaasa liidu poliitiliste prioriteetide **institutsioonilisele** tutvustamisele, niivõrd kui need on seotud artiklis 3 **sätetatud** eesmärkidega.