

Bruxelles, 7. travnja 2022.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2022/0099(COD)

8042/22
ADD 5

ENV 335
CLIMA 159
CODEC 469

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	6. travnja 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	SWD(2022) 97 final
Predmet:	RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA priložen dokumentu Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o fluoriranim stakleničkim plinovima, izmjeni Direktive (EU) 2019/1937 i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 517/2014

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument SWD(2022) 97 final.

Priloženo: SWD(2022) 97 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 5.4.2022.
SWD(2022) 97 final

RADNI DOKUMENT SLUŽBI KOMISIJE
SAŽETAK IZVJEŠĆA O PROCJENI UČINKA

[...]

priložen dokumentu

Prijedlog
UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o fluoriranim stakleničkim plinovima, izmjeni Direktive (EU) 2019/1937 i stavljanju
izvan snage Uredbe (EU) br. 517/2014**

{COM(2022) 150 final} - {SEC(2022) 156 final} - {SWD(2022) 95 final} -
{SWD(2022) 96 final}

Emisije fluoriranih stakleničkih plinova (F-plinovi) dovode do **klimatskog zagrijavanja**. Sprečavanje tih emisija važan je doprinos postizanju **klimatskih ciljeva EU-a iz europskog zelenog plana** i ispunjavanju naših obveza iz **Pariškog sporazuma o klimatskim promjenama i Montrealskog protokola o tvarima koje oštećuju ozonski sloj**, kojima se reguliraju fluorirani staklenički plinovi. Troškovno učinkovitim djelovanjem u pogledu fluoriranih stakleničkih plinova na razini EU-a državama članicama olakšat će se postizanje nacionalnih ciljeva za stakleničke plinove u skladu s Uredbom o raspodjeli tereta.

Uredba (EU) br. 517/2014 o fluoriranim stakleničkim plinovima glavni je alat EU-a za izbjegavanje emisija fluoriranih stakleničkih plinova i usklađivanje s Montrealskim protokolom. **Fluorirani staklenički plinovi kemikalije su nastale ljudskim djelovanjem** koje se upotrebljavaju u različite svrhe, npr. kao rashladna sredstva u rashladnoj opremi i klimatizacijskim uređajima, uključujući dizalice topline, u kemijskoj proizvodnji, kao potisno sredstvo u raspršivačima lijeka za astmu ili kao izolacijski materijali u opremi za prijenos električne energije odnosno pjenama u zgradama. Emisije nastaju pri proizvodnji plinova, njihovoj uporabi u proizvodima ili opremi odnosno pri njihovu odlaganju.

Evaluacijom je utvrđeno da se Uredbom o fluoriranim stakleničkim plinovima znatno smanjuju emisije i da Uredba razmjerno dobro funkcionira. Međutim, tom se uredbom **zahtijeva ambiciozniji pristup s obzirom na pojačani klimatski cilj EU-a za 2030. i cilj postizanja klimatske neutralnosti do 2050.** Nadalje, uz postojeća pravila **nemoguće je dugoročno osigurati usklađenost s Montrealskim protokolom.** Postoje i određeni **izazovi u provedbi**, uključujući potrebu za zaustavljanjem nezakonitih aktivnosti, te određeni **nedostaci i neučinkovitosti u praćenju.** Preispitivanjem Uredba može postati **jasnija i usklađenija** s ostalim politikama.

Komisija će predložiti preispitivanje Uredbe na temelju ove procjene učinka. Osmišljena su **tri paketa opcija** kojima se predlažu različiti stupnjevi rješavanja utvrđenih pitanja. **1. opcija** sastoji se od mjera kojima se **osigurava usklađenost s Montrealskim protokolom te se njome nastoje smanjiti dodatne emisije i postići poboljšanja** dostupna uz **prilično niske troškove i s relativno malo truda.** **2. opcija** uključuje i mjere kojima se dodatno smanjuju emisije i osiguravaju sveobuhvatnije praćenje i kontrola, **za što su potrebni umjereni troškovi.** **3. opcija** obuhvaća sve mjere koje se smatraju korisnima i tehnički izvedivima, uključujući i one za koje su potrebni **veliki troškovi i mnogo truda.**

2. opcija najpoželjnija je kombinacija mjera. Prvi paket opcija čini se nedovoljnim u trenutačnom političkom kontekstu jer se njim do 2050. ne uspijeva uštedjeti više emisija nego u osnovnom scenariju unatoč uklanjanju kvantitativno važnog izuzeća od sustava kvota, dok se treći paket opcija čini preskupim u usporedbi s koristima koje bi donio, tj. da tako dolazi do vrlo velikog opterećenja za nekoliko podsektora, a postiže se tek malo viša ušteda emisija nego 2. opcijom.

U odnosu na današnju situaciju **u okviru 2. opcije** svake će se godine do 2050. **dodatno ograničavati iznos kvota dostupnih** za stavljanje fluorouglikovodika na tržište, a

proizvođači i uvoznici iz EU-a morat će početi **plaćati svoja prava na kvote**. Na nekoliko vrsta nove opreme isto tako će se početi primjenjivati **zabrane fluoriranih stakleničkih plinova** (npr. klimatizacijski uređaji i rasklopni uređaji), a **proširene su i mjere za sprečavanje emisija**. Na temelju 2. opcije **Uredba će se uskladiti s Montrealskim protokolom uklanjanjem određenih izuzeća**, uvođenjem **zasebnog postupnog smanjenja proizvodnje fluorouglikovodika i okončanjem trgovine sa zemljama koje nisu stranke Protokola od 2028**. K tome će se uvesti posebni zahtjevi za carinske postupke i gospodarske subjekte kako bi se **spriječile nezakonite aktivnosti**, dok će **osoblje koje obavlja servis opreme biti dodatno osposobljeno** za alternativne tehnologije. Konačno, aktivnosti **praćenja i izvješćivanja** društava postat će zaokružene i svrsishodnije.

U okviru 2. opcije uštedjet će se emisije u iznosu od 40 MtCO₂e do 2030. i 310 MtCO₂e do 2050. povrh iznosa koji bi se ostvario postojećom uredbom (uštede od 430 MtCO₂e do 2030. i 1990 MtCO₂e do 2050.). Dok će se neki korisnici opreme suočiti s povećanjem cijena fluorouglikovodika zbog strožih ograničenja kvota, **sveukupno će 2. opcija dugoročno dovesti do ušteda troškova** za korisnike opreme zbog uštede energije. **Administrativni troškovi** umjereno **će se povećati** za industriju, države članice i Komisiju, posebno za mjere koje se odnose na usklađivanje s međunarodnim pravilima i poboljšanje kontrola.

Kao odgovor na krizu povezanu s prirodnim plinom prouzročenu nedavnim geopolitičkim događajima Komisija je predložila da se ubrza uvođenje dizalica topline. Iako je važno povećati energetska učinkovitost i ograničiti izravne emisije fluoriranih stakleničkih plinova dizalica topline, sustavom kvota u okviru 2. opcije osigurava se dovoljna razlika za taj veći rast, čak i ako se uzme u obzir pomalo sporija pretvorba malih dizalica topline u klimatski prihvatljiva zamjenska rješenja.

Stoga se čini da je postupno smanjivanje u skladu s ciljevima za energiju iz obnovljivih izvora, čak i ako se uzme u obzir znatno veći rast broja dizalica topline potreban u kontekstu trenutačne energetske krize povezane s prirodnim plinom i posljedična pomalo sporija pretvorba malih dizalica topline u klimatski prihvatljiva zamjenska rješenja.

Provedeno je opsežno savjetovanje s dionicima. Oni se slažu da je Uredbu sad potrebno preispitati i da se to preispitivanje treba temeljiti na postojećim mjerama. Industrija, države članice i nevladine organizacije općenito **podupiru mjere za svladavanje izazova provedbe i usklađivanje s Montrealskim protokolom**. Neki dionici iz industrije smatraju da je postojeća Uredba dovoljno ambiciozna u pogledu postupnog smanjivanja i zabrana fluorouglikovodika, a posebno u pogledu uporabe fluoriranih stakleničkih plinova u dizalicama topline, dok inovatori i proizvođači klimatski prihvatljivih tehnologija zahtijevaju snažnije pokretače politika kako bi na tržište stavili svoja rješenja. Potonje podupiru i nevladine organizacije i brojna nadležna tijela. To je uzeto u obzir u trima ispitanim opcijama.