



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 april 2022
(OR. en)

8030/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0102(NLE)**

**FISC 97
ECOFIN 319**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 april 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 154 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om bemyndigande för Tjeckien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 154 final.

Bilaga: COM(2022) 154 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.4.2022
COM(2022) 154 final

2022/0102 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Tjeckien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

MOTIVERING

Enligt artikel 395.1 i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹ (*mervärdesskattedirektivet*) får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det direktivet, för att förenkla uppbörden av mervärdesskatt eller för att förhindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

Genom en skrivelse som diariefördes hos kommissionen den 23 november 2021 ansökte Tjeckien om bemyndigande att, till och med den 31 december 2024, tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 287 i mervärdesskattedirektivet och som ger Tjeckien möjlighet att bevilja beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger 85 000 EUR befrielse från mervärdesskatteplikt.

Genom en skrivelse av den 16 december 2021 underrättade kommissionen, i enlighet med artikel 395.2 andra stycket i mervärdesskattedirektivet, övriga medlemsstater om Tjeckiens ansökan. Genom en skrivelse av den 20 december 2021 underrättade kommissionen Tjeckien om att den hade erhållit alla uppgifter som var nödvändiga för att behandla ansökan.

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Kapitel 1 i avdelning XII i mervärdesskattedirektivet ger medlemsstaterna möjlighet att tillämpa särskilda ordningar för små företag, bland annat att tillämpa skattebefrielse för beskattningsbara personer vars årsomsättning understiger ett visst belopp. Sådan skattebefrielse innebär att en beskattningsbar person inte behöver ta ut mervärdesskatt på sina leveranser och följaktligen inte heller kan dra av mervärdesskatt från sina inköp.

Enligt artikel 287 i mervärdesskattedirektivet får de medlemsstater som anslutit sig efter den 1 januari 1978 tillämpa skattebefrielse från skatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning högst är lika med motvärdet i nationell valuta av de belopp som anges i den bestämmelsen, enligt den omräkningskurs som gällde på dagen för deras anslutning.

Enligt artikel 287.7 i mervärdesskattedirektivet får Tjeckien tillämpa befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning högst är lika med motvärdet i nationell valuta av 35 000 EUR.

Ett bemyndigande att höja tröskelvärdet för årsomsättningen från 35 000 EUR till 85 000 EUR skulle avsevärt minska den administrativa bördan för de företag som omfattas av befrielsen och stimulera sådana små företags utveckling genom att de befrias från mervärdesskatteskyldigheterna enligt de normala mervärdesskattereglerna, såsom att föra mervärdesskattebokföring och lämna in mervärdesskattedeclarationer. Vidare skulle införandet av en sådan särskild åtgärd leda till en mindre börda för skatteförvaltningen eftersom kravet på att administrera och inspektera beskattningsbara personer med en omsättning som understiger tröskelvärdet skulle minska. Den skulle dessutom få en positiv inverkan på den allmänna efterlevnaden av mervärdesskatteskyldigheterna för dessa beskattningsbara personer.

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

Den särskilda åtgärden är frivillig för beskattningsbara personer. Små företag vars omsättning inte överstiger tröskelvärdet skulle därför fortfarande ha möjlighet att utöva sin rätt att tillämpa de normala mervärdesskattereglerna.

Av de beräkningar som Tjeckien tillhandahållit framgår det att införandet av den särskilda åtgärden skulle leda till en minskning av uppbörden av mervärdesskatteintäkter med mindre än 2 % och därför inte nämnvärt påverka de totala intäkterna från mervärdesskatt eller de totala intäkterna från skatt som tas ut i det sista konsumtionsledet.

Den särskilda åtgärden, som förenklar skyldigheterna för små aktörer, är förenlig med de mål som Europeiska unionen fastställt för små företag.

Eftersom åtgärden har en positiv inverkan genom att den minskar den administrativa bördan för både företag och skatteförvaltningen utan att i någon högre grad påverka de totala intäkterna från mervärdesskatt, är det lämpligt att bemyndiga Tjeckien att införa den särskilda åtgärden och tillämpa den till och med den 31 december 2024.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Den avvikande åtgärden är förenlig med målen i direktiv (EU) 2020/285², genom vilket artiklarna 281–294 i mervärdesskattedirektivet avseende en särskild ordning för små företag ändras på grundval av handlingsplanen för mervärdesskatt³, och den syftar till att skapa en modern, förenklad ordning för sådana företag. Åtgärden syftar särskilt till att minska kostnaderna för efterlevnad av mervärdesskattereglerna, minska snedvridningen av konkurrensen både på den inhemska marknaden och på EU-nivå, minska tröskelvärdets negativa effekter och underlätta företagets efterlevnad av reglerna och skatteförvaltningens övervakning.

Tröskelvärdet på 85 000 EUR är dessutom förenligt med direktiv (EU) 2020/285, eftersom direktivet tillåter medlemsstaterna att fastställa det tröskelvärde för årsomsättning som krävs för att befrias från mervärdesskatt till en nivå som inte överstiger 85 000 EUR (eller motvärdet i nationell valuta).

Liknande avvikelser som befriar beskattningsbara personer vars årsomsättning understiger ett visst tröskelvärde från mervärdesskatteplikt, såsom föreskrivs i artiklarna 285 och 287 i mervärdesskattedirektivet, har beviljats andra medlemsstater. Nederländerna⁴ och Belgien⁵ har beviljats ett tröskelvärde på 25 000 EUR, Italien⁶ ett tröskelvärde på 30 000 EUR,

² Rådets direktiv (EU) 2020/285 av den 18 februari 2020 om ändring av direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt vad gäller den särskilda ordningen för små företag och förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller det administrativa samarbetet och utbyte av information för kontrollen av att den särskilda ordningen för små företag tillämpas på ett korrekt sätt (EUT L 62, 2.3.2020, s. 13).

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén om en handlingsplan för mervärdesskatt *Mot ett gemensamt mervärdesskatteområde i EU – Dags för beslut* (COM(2016) 148 final).

⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1904 av den 4 december 2018 om bemyndigande för Nederländerna att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 285 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 310, 6.12.2018, s. 25).

⁵ Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/2077 av den 20 december 2018 om ändring av genomförandebeslut 2013/53/EU om bemyndigande för Konungariket Belgien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 285 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 331, 28.12.2018, s. 222).

⁶ Rådets genomförandebeslut (EU) 2016/1988 av den 8 november 2016 om ändring av genomförandebeslut 2013/678/EU om bemyndigande för Republiken Italien att fortsätta att tillämpa en

Luxemburg⁷ ett tröskelvärde på 35 000 EUR, Polen⁸, Lettland⁹ och Estland¹⁰ ett tröskelvärde på 40 000 EUR, Ungern¹¹ ett tröskelvärde på 48 000 EUR, Slovenien¹² ett tröskelvärde på 50 000 EUR, Litauen¹³ ett tröskelvärde på 55 000 EUR, Kroatien¹⁴ ett tröskelvärde på 45 000 EUR, Malta¹⁵ ett tröskelvärde på 30 000 EUR och Rumänien¹⁶ ett tröskelvärde på 88 500 EUR.

Avvikelser från mervärdesskattedirektivet bör alltid vara tidsbegränsade så att deras effekter kan utvärderas. Införandet av slutdatumet den 31 december 2024 för den särskilda åtgärden, som Tjeckien har begärt, överensstämmer vidare med kraven i direktiv (EU) 2020/285. I det direktivet föreskrivs att medlemsstaterna från och med den 1 januari 2025 ska tillämpa de nationella bestämmelser som de måste anta för att följa direktivet.

Den föreslagna åtgärden är därför förenlig med bestämmelserna i mervärdesskattedirektivet.

-
- särskild åtgärd som avviker från artikel 285 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 306, 15.11.2016, s. 11).
- ⁷ Rådets genomförandebeslut (EU) 2019/2210 av den 19 december 2019 om ändring av genomförandebeslut 2013/677/EU om bemyndigande för Luxemburg att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 285 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 332, 23.12.2019, s. 155).
- ⁸ Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1919 av den 4 december 2018 om ändring av beslut 2009/790/EG om bemyndigande för Republiken Polen att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 311, 7.12.2018, s. 32).
- ⁹ Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1261 av den 4 september 2020 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/2408 om bemyndigande för Republiken Lettland att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 296, 10.9.2020, s. 4).
- ¹⁰ Rådets genomförandebeslut (EU) 2021/358 av den 22 februari 2021 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/563 om bemyndigande för Republiken Estland att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 69, 26.2.2021, s. 4).
- ¹¹ Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1490 av den 2 oktober 2018 om bemyndigande för Ungern att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 252, 8.10.2018, s. 38).
- ¹² Rådets genomförandebeslut (EU) 2018/1700 av den 6 november 2018 om ändring av genomförandebeslut 2013/54/EU om bemyndigande för Republiken Slovenien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 285, 13.11.2018, s. 78).
- ¹³ Rådets genomförandebeslut (EU) 2021/86 av den 22 januari 2021 om bemyndigande för Republiken Litauen att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 30, 28.1.2021, s. 2).
- ¹⁴ Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1661 av den 3 november 2020 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/1768 om bemyndigande för Republiken Kroatien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 374, 10.11.2020, s. 4).
- ¹⁵ Rådets genomförandebeslut (EU) 2021/753 av den 6 maj 2021 om bemyndigande för Malta att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt och om upphävande av genomförandebeslut (EU) 2018/279 (EUT L 163, 10.5.2021, s. 1).
- ¹⁶ Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1260 av den 4 september 2020 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2017/1855 om bemyndigande för Rumänien att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 296, 10.9.2020, s. 1).

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Kommissionen har konsekvent framhållit behovet av enklare regler för små företag. Därför antog kommissionen i mars 2020 SMF-strategin för ett hållbart och digitalt EU¹⁷, där man lovade att fortsätta att arbeta för att minska bördan för små och medelstora företag. Målet att minska regelbördan för små och medelstora företag är en av strategins grundpelare. Denna särskilda åtgärd är förenlig med dessa mål vad beträffar finanspolitiska regler. Den är också förenlig med 2020 års handlingsplan för rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin¹⁸, där det konstateras att kostnaderna för att efterleva skattereglerna fortfarande är höga i EU och att efterlevnadskostnaderna i de flesta fallen är betydligt högre för små än för stora företag.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 395 i mervärdesskattedirektivet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Med tanke på vilken bestämmelse i mervärdesskattedirektivet som är den rättsliga grunden för förslaget avser förslaget ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Beslutet avser ett bemyndigande som beviljas en medlemsstat på dess egen begäran och utgör därför ingen förpliktelse.

På grund av avvikelens begränsade tillämpningsområde står den särskilda åtgärden i proportion till det mål som eftersträvas, dvs. att förenkla skatteuppbörden för beskattningsbara personer med låg omsättning och för skatteförvaltningen.

- **Val av instrument**

Förslaget instrument är rådets genomförandebeslut.

Enligt artikel 395 i mervärdesskattedirektivet är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna möjlig endast om rådet ger ett enhälligt bemyndigande på grundval av ett förslag från kommissionen. Rådets genomförandebeslut är det lämpligaste instrumentet, eftersom det kan riktas till en enskild medlemsstat.

¹⁷ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – *En SMF-strategi för ett hållbart och digitalt EU* (COM(2020) 103 final).

¹⁸ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet och rådet – *En handlingsplan för rättvis och enkel beskattning till stöd för återhämtningsstrategin* (COM(2020) 312 final).

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det har inte genomförts något samråd med berörda parter. Detta förslag grundar sig på en ansökan från Tjeckien och berör bara denna medlemsstat.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag till rådets genomförandebeslut syftar till att höja det nuvarande tröskelvärdet för skattebefrielse från 35 000 EUR till 85 000 EUR. Denna höjning av tröskelvärdet är en förenklingsåtgärd som avlägsnar många av mervärdesskatteskyldigheterna för företag vars årsomsättning inte överstiger 85 000 EUR. Den kommer därför att ha en positiv inverkan genom att den minskar den administrativa bördan för både företag och skatteförvaltningen utan att i någon högre grad påverka de totala intäkterna från mervärdesskatt. På grund av det snäva tillämpningsområdet för avvikelserna och den begränsade tillämpningsperioden kommer konsekvenserna av åtgärden under alla omständigheter att bli begränsade.

Enligt tillgängliga uppgifter från 2020 utövar för närvarande omkring 910 000 små företag sin rätt till befrielse från mervärdesskatt. Höjningen av tröskelvärdet till 85 000 EUR skulle gynna ytterligare ca 105 000 företag, vilket skulle leda till en minskning av mervärdesskatteintäkterna med mindre än 2 %.

Den avvikande åtgärden kommer att vara frivillig för beskattningsbara personer. Beskattningsbara personer kommer att kunna välja de normala mervärdesskattereglerna i enlighet med artikel 290 i direktiv 2006/112/EG. Budgetkonsekvenserna i form av mervärdesskatteintäkter för Tjeckien uppskattas till cirka 370 miljoner EUR, vilket kan anses vara försumbart.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för skyddet av de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Till följd av ikraftträdandet av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/769 av den 30 april 2021 om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt¹⁹ kommer Tjeckien inte att genomföra någon kompensationsberäkning från och med översikten över de mervärdesskattebaserade egna medlen för budgetåret 2022.

¹⁹ Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/769 av den 30 april 2021 om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (EUT L 165, 11.5.2021, s. 9).

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Tjeckien att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹, särskilt artikel 395.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 287.7 i direktiv 2006/112/EG får Tjeckien tillämpa befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning högst är lika med motvärdet i nationell valuta av 35 000 EUR enligt den omräkningskurs som gällde på dagen för landets anslutning.
- (2) Genom en skrivelse som diariefördes hos kommissionen den 23 november 2021 ansökte Tjeckien om bemyndigande att införa en särskild åtgärd som avviker från artikel 287.7 i direktiv 2006/112/EG och således bevilja beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger 85 000 EUR eller motvärdet i nationell valuta befrielse från mervärdesskatteplikt (*den särskilda åtgärden*). Den särskilda åtgärden skulle tillämpas till och med den 31 december 2024, vilket är den dag då medlemsstaterna senast ska införliva rådets direktiv (EU) 2020/285². Det följer av det direktivet att medlemsstaterna från och med den 1 januari 2025 kommer att ha rätt att befria leveranser av varor och tillhandahållanden av tjänster från mervärdesskatt om de görs av beskattningsbara personer vars årsomsättning i medlemsstaten inte överstiger ett tröskelvärde på 85 000 EUR eller motvärdet i nationell valuta.
- (3) I enlighet med artikel 395.2 andra stycket i direktiv 2006/112/EG överlämnade kommissionen Tjeckiens ansökan till de andra medlemsstaterna genom en skrivelse av den 16 december 2021. Genom en skrivelse av den 20 december 2021 underrättade kommissionen Tjeckien om att den hade erhållit alla nödvändiga uppgifter för behandlingen av ansökan.

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rådets direktiv (EU) 2020/285 av den 18 februari 2020 om ändring av direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt vad gäller den särskilda ordningen för små företag och förordning (EU) nr 904/2010 vad gäller det administrativa samarbetet och utbyte av information för kontrollen av att den särskilda ordningen för små företag tillämpas på ett korrekt sätt (EUT L 62, 2.3.2020, s. 13).

- (4) Den särskilda åtgärden är i överensstämmelse med direktiv (EU) 2020/285, som syftar till att minska regelbördan för små företag och undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden.
- (5) Den särskilda åtgärden kommer fortfarande att vara frivillig för beskattningsbara personer eftersom de fortfarande kan välja de normala mervärdesskattereglerna, i enlighet med artikel 290 i direktiv 2006/112/EG.
- (6) Av de uppgifter som Tjeckien lämnat framgår det att den särskilda åtgärden endast kommer att få en försumbar effekt på Tjeckiens totala intäkter från skatt som tas ut i det sista konsumtionsledet.
- (7) Till följd av ikraftträdandet av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/769³ kommer Tjeckien inte att genomföra någon kompensationsberäkning från och med översikten över de mervärdesskattebaserade egna medlen för budgetåret 2022.
- (8) Med tanke på att Tjeckien förväntar sig att den höjda tröskeln kommer att leda till minskade mervärdesskatteskyldigheter och därmed en minskning av den administrativa bördan och efterlevnadskostnaderna för både små företag och skattemyndigheterna, och att de totala intäkterna från mervärdesskatt inte påverkas i någon högre grad, bör Tjeckien bemyndigas att tillämpa den särskilda åtgärden.
- (9) Bemyndigandet att tillämpa den särskilda åtgärden bör vara tidsbegränsat. Tidsfristen bör vara tillräcklig för att göra det möjligt att bedöma om tröskelvärdet är effektivt och ändamålsenligt. Enligt artikel 3.1 i direktiv (EU) 2020/285 ska medlemsstaterna dessutom senast den 31 december 2024 anta och offentliggöra de bestämmelser i lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa artikel 1 i det direktivet, som upphäver artikel 287 i direktiv 2006/112/EG och fastställer enklare mervärdesskatteregler för små företag, samt tillämpa dessa bestämmelser från och med den 1 januari 2025. Tjeckien bör därför bemyndigas att tillämpa den särskilda åtgärden till och med den 31 december 2024.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Med avvikelse från artikel 287.7 i direktiv 2006/112/EG bemyndigas Tjeckien att bevilja befrielse från mervärdesskatteplikt för beskattningsbara personer vars årsomsättning inte överstiger 85 000 EUR eller motvärdet i nationell valuta.

³ Rådets förordning (EU, Euratom) 2021/769 av den 30 april 2021 om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (EUT L 165, 11.5.2021, s. 9).

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas från och med dagen för dess offentliggörande till och med den 31 december 2024.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Tjeckien.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*