



Bruxelles, 20 aprilie 2021
(OR. en)

8001/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0100(NLE)**

**ENV 242
MI 263
WTO 112
CHIMIE 50**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	20 aprilie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 194 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților referitor la modificările anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 194 final.

Anexă: COM(2021) 194 final



Bruxelles, 20.4.2021
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților referitor la modificările anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (denumită în continuare „convenția”) a intrat în vigoare la 24 februarie 2004. Convenția a fost aprobată prin Decizia Consiliului privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (2006/730/CE, cu efect retroactiv din 19 decembrie 2002)¹ și a intrat în vigoare pentru Comunitatea Europeană la 24 februarie 2004. Obiectivul convenției este de a încuraja responsabilitatea comună și eforturile de cooperare între părți în domeniul comerțului internațional cu anumite produse chimice periculoase, pentru a proteja sănătatea umană și mediul împotriva efectelor nocive potențiale și a contribui la utilizarea corectă din punct de vedere ecologic a acestor produse. Convenția oferă un cadru pentru schimbul de informații cu privire la caracteristicile anumitor produse chimice, pentru un proces decizional național privind importul și exportul acestora și pentru difuzarea acestor decizii părților.

Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012² transpune în dreptul Uniunii angajamentele stabilite în convenție.

Instituită în temeiul articolului 18 din convenție, Conferința părților este organismul de conducere al Convenției de la Rotterdam. Acest organism se reunește în mod obișnuit o dată la doi ani pentru a monitoriza punerea în aplicare a convenției. Conferința părților examinează, de asemenea, produsele chimice aduse în atenția sa de către Comitetul de studiu al produselor chimice (CRC).

În conformitate cu articolul 5 alineatul (1) din convenție, părțile au obligația de a transmite notificări privind măsurile de reglementare cu caracter definitiv adoptate pentru a interzice sau a restricționa în mod sever utilizarea unui produs chimic la nivel național. După primirea de către secretariat a două astfel de notificări privind același produs chimic din partea a două părți aparținând a două regiuni diferite avute în vedere pentru procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aceste notificări sunt transmise CRC. CRC trebuie să examineze aceste notificări în raport cu criteriile stabilite în anexa II la convenție. Pe baza rezultatelor acestei examinări, CRC a recomandat includerea în anexa III la convenție a acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta, deoarece s-a

¹ Decizia 2006/730/CE a Consiliului din 25 septembrie 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (JO L 299, 28.10.2006, p. 23).

² Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 201, 27.7.2012, p. 60).

constatat că sunt îndeplinite toate criteriile. Procedura de adoptare a modificărilor anexelor este reglementată de articolul 22 din convenție.

În conformitate cu articolul 23 din convenție, fiecare parte dispune de un vot. Cu toate acestea, organizațiile de integrare economică regională, cum ar fi UE, dispun, pentru a-și exercita dreptul de vot, de un număr de voturi egal cu numărul statelor lor membre care sunt părți la convenție.

În cadrul celei de a zecea reuniuni ordinare, Conferința părților va analiza adoptarea unor decizii de includere în anexa III la convenție a acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta.

Includerea în anexa III are ca efect faptul că produsele chimice vor face obiectul procedurii de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză atunci când sunt comercializate la nivel internațional. În consecință, părțile vor trebui să transmită secretariatului răspunsuri privind importurile, astfel încât secretariatul să le poată pune la dispoziția tuturor părților. Părțile exportatoare vor trebui să respecte răspunsurile privind importurile atunci când exportă aceste produse chimice.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 22 alineatul (5) litera (c) din convenție, care prevede următoarele: „deciziile de modificare a anexei III sunt imediat comunicate părților de către depozitar. Modificarea intră în vigoare pentru toate părțile la o dată care se specifică în decizie.”

Utilizarea acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l] și preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, este interzisă în Uniune prin legislația respectivă. Utilizarea decabromodifenileterului și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta este restricționată de Regulamentul (UE) 2019/1021 privind poluanții organici persistenți³, întrucât ambele produse fac obiectul Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți.

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam în legătură cu adoptarea avută în vedere a deciziilor de modificare a anexei III prin includerea acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta.

³ Regulamentul (UE) 2019/1021 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind poluanții organici persistenți (JO L 169, 25.6.2019, p. 45).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Propunerea este coerentă cu Regulamentul (UE) nr. 649/2012, care pune în aplicare Convenția de la Rotterdam în Uniune, și completează punerea în aplicare a acestuia. Propunerea respectă pe deplin obiectivul convenției de a încuraja responsabilitatea comună și eforturile de cooperare între părți în domeniul comerțului internațional cu anumite produse chimice periculoase, pentru a proteja sănătatea umană și mediul împotriva efectelor nocive potențiale și pentru a contribui la utilizarea corectă din punct de vedere ecologic a acestor produse.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este coerentă cu Regulamentul (CE) nr. 1107/2009, cu Regulamentul (UE) nr. 528/2012 și cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006, deoarece nu interferează cu nicio decizie privind introducerea pe piață a produselor chimice în Uniunea Europeană.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic procedural al propunerii de decizie a Consiliului este articolul 218 alineatul (9) din TFUE, care constituie temeiul adecvat pentru un act care definește poziția Uniunii Europene în ceea ce privește un acord internațional, în acest caz Convenția de la Rotterdam.

Temeiul juridic material este articolul 192 alineatul (1) din TFUE, având în vedere că măsurile convenite în temeiul Convenției de la Rotterdam urmăresc în principal un obiectiv de mediu (și anume, protecția sănătății umane și a mediului prin controlul comerțului internațional cu anumite produse chimice și pesticide periculoase).

În consecință, temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Protecția sănătății umane și a mediului împotriva efectelor nocive potențiale aduse de anumite produse chimice periculoase și contribuția la utilizarea corectă din punct de vedere ecologic a acestora constituie preocupări la nivel mondial, iar Convenția de la Rotterdam este pusă în aplicare în Uniune prin Regulamentul (UE) nr. 649/2012. Întrucât Uniunea este parte la convenție, este oportun ca Uniunea să participe la procesul decizional în cadrul Conferinței părților.

- **Proporționalitatea**

Protecția sănătății umane și a mediului împotriva efectelor nocive potențiale ale anumitor produse chimice periculoase și contribuția la utilizarea corectă din punct de vedere ecologic a acestora constituie preocupări la nivel mondial și necesită un efort la nivel mondial. Comitetul de studiu al produselor chimice din cadrul convenției a recomandat includerea în anexa III a acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta, deoarece s-a constatat că aceste produse chimice îndeplinesc criteriile prevăzute în anexa II la convenție.

Prin urmare, este proporțional să se sprijine includerea acestor produse chimice în anexa III la convenție, pentru a se asigura luarea măsurilor adecvate la nivel mondial.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultările cu părțile interesate**

Nu a avut loc o consultare sistematică a părților interesate, deoarece nu vor exista consecințe pentru părțile interesate din Uniunea Europeană, cu excepția faptului că trebuie respectate anumite norme atunci când se exportă aceste substanțe chimice. Cu toate acestea, părțile interesate au fost consultate pe parcursul examinării notificărilor privind produsele chimice respective, efectuată de Comitetul de studiu al produselor chimice din cadrul convenției, iar observațiile acestora au fost abordate.

- **Evaluarea impactului**

Nu a fost efectuată o evaluare a impactului, deoarece deciziile care ar putea fi adoptate în temeiul convenției nu vor avea niciun impact asupra utilizării acestor produse chimice în Uniunea Europeană.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea poate avea un impact minor asupra activității comerciale, deoarece substanțele chimice nu sunt utilizate în scopuri comerciale în Uniune, dar pot fi produse pentru export; prin urmare, propunerea nu exceptează microîntreprinderile și nu include norme speciale pentru IMM-uri. Propunerea poate avea un impact minor asupra competitivității sectoriale a UE sau asupra schimburilor comerciale dintre Uniune și țările terțe, deoarece vor trebui respectate anumite norme în cazul comercializării la nivel internațional a produselor chimice respective.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații bugetare.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Nu se consideră că sunt necesare planuri de punere în aplicare, monitorizarea, evaluarea și raportarea.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea acordă Comisiei mandatul de a sprijini în numele Uniunii Europene, în cadrul Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam, includerea acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Conferinței părților referitor la modificările anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional („convenția”) a intrat în vigoare la 24 februarie 2004 și a fost încheiată în numele Uniunii prin Decizia Consiliului (2006/730/CE)¹.
- (2) Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 pune în aplicare Convenția de la Rotterdam în cadrul Uniunii².
- (3) În temeiul articolului 7 din convenție, Conferința părților decide dacă un produs chimic trebuie să fie inclus în anexa III.
- (4) La cea de a zecea reuniune a Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam urmează să se adopte decizii de includere a unor noi produse chimice în anexa III.
- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților, deoarece deciziile vor fi obligatorii pentru Uniune.
- (6) Pentru a se asigura faptul că țările importatoare beneficiază de protecția oferită de Convenția de la Rotterdam și dat fiind că sunt îndeplinite toate criteriile relevante prevăzute de convenție, este necesar și oportun să se sprijine recomandarea Comitetului de studiu al produselor chimice, care este un organism subsidiar al Convenției de la Rotterdam, privind includerea în anexa III la Convenția de la Rotterdam a acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un

¹ Decizia 2006/730/CE a Consiliului din 25 septembrie 2006 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional (JO L 299, 28.10.2006, p. 23).

² Regulamentul (UE) nr. 649/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2012 privind exportul și importul de produse chimice care prezintă risc (JO L 201, 27.7.2012, p. 60).

nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta. Utilizarea substanțelor respective este deja interzisă sau supusă unor restricții severe în Uniune, iar majoritatea acestora fac obiectul unor cerințe privind exportul care le depășesc pe cele prevăzute de Convenția de la Rotterdam, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 649/2012,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a zecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Rotterdam este aceea că Uniunea sprijină adoptarea modificărilor anexei III la Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză aplicabilă anumitor produse chimice și pesticide periculoase care fac obiectul comerțului internațional, în ceea ce privește includerea acetoclorului, carbosulfanului, azbestului crisotilic, decabromodifenileterului, fentionului [preparate cu volum ultraredus (ULV) la un nivel echivalent cu sau de peste 640 g de ingredient activ/l], preparatelor lichide (concentrat emulsionabil și concentrat solubil) care conțin diclorură de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 276 g/l, corespunzătoare ionului de paraquat la un nivel echivalent cu sau de peste 200 g/l, și acidului perfluorooctanoic (PFOA), sărurilor acestuia și compușilor înrudiți cu acesta.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*