

Bruxelles, 20. travnja 2021.
(OR. en)

8001/21

**Međuinstitucijski predmet:
2021/0100(NLE)**

ENV 242
MI 263
WTO 112
CHIMIE 50

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	20. travnja 2021.
Za:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 194 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Konferencije stranaka u pogledu izmjena Priloga III. Roterdamskoj konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 194 final.

Priloženo: COM(2021) 194 final



Bruxelles, 20.4.2021.
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Konferencije stranaka u pogledu izmjena Priloga III. Roterdamskoj konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Roterdamska konvencija o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini (Konvencija) stupila je na snagu 24. veljače 2004. Odobrena je Odlukom Vijeća o sklapanju, u ime Europske zajednice, Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini (2006/730/EZ, s retroaktivnim učinkom od 19. prosinca 2002.)¹ te je stupila na snagu za Europsku zajednicu 24. veljače 2004. Cilj je Konvencije promicati zajedničku odgovornost i suradnju stranaka u međunarodnoj trgovini određenim opasnim kemijskim tvarima radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od potencijalne štete te pridonijeti uporabi tih tvari koja je prihvatljiva za okoliš. Konvencija osigurava okvir za razmjenu podataka o svojstvima određenih kemijskih tvari, utvrđivanje nacionalnog postupka odlučivanja o njihovom uvozu i izvozu i prenošenje tih odluka ugovornim strankama.

Uredbom (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012.² u zakonodavstvu Unije provode se obveze utvrđene Konvencijom.

Konferencija stranaka, osnovana u skladu s člankom 18. Konvencije, upravljačko je tijelo Roterdamske konvencije. U pravilu se sastaje svake dvije godine radi praćenja provedbe Konvencije. Usto, preispituje kemijske tvari koje joj Odbor za provjeru kemijskih tvari (CRC) uputi na razmatranje.

U skladu s člankom 5. stavkom 1. Konvencije, stranke su dužne dostaviti obavijesti o konačnim regulatornim mjerama poduzetima radi zabrane ili strogog ograničavanja uporabe kemijske tvari na nacionalnoj razini. Nakon što Tajništvo zaprimi dvije takve obavijesti o istoj kemijskoj tvari od stranaka koje pripadaju dvjema različitim regijama prethodnog pristanka, te se obavijesti dostavljaju Odboru za provjeru kemijskih tvari. Odbor za provjeru kemijskih tvari preispituje te obavijesti s obzirom na kriterije utvrđene u Prilogu II. Konvenciji. Na temelju rezultata tog preispitivanja, Odbor za provjeru kemijskih tvari preporučio je uvrštavanje acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifenil etera, fentiona (formulacije vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva u Prilog III. Konvenciji jer je utvrđeno da su ispunjeni svi kriteriji. Postupak donošenja izmjena dodataka uređen je člankom 22. Konvencije.

U skladu s člankom 23. Konvencije, svaka stranka ima jedan glas. Međutim, organizacije regionalne gospodarske integracije poput EU-a ostvaruju pravo glasa brojem glasova koji je jednak broju njihovih država članica koje su stranke Konvencije.

¹ Odluka Vijeća 2006/730/EZ od 25. rujna 2006. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini (SL L 299, 28.10.2006., str. 23.).

² Uredba (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 201, 27.7.2012., str. 60.).

Stranke Konvencije će na desetom redovnom sastanku razmotriti donošenje odluka o uvrštavanju acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifetil etera, fentiona (formulacije vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva u Prilog III. Konvenciji.

Uvrštavanjem kemijskih tvari u Prilog III. na njih će se u međunarodnoj trgovini primjenjivati postupak prethodnog pristanka. Na temelju toga stranke će morati Tajništvu dostaviti odgovore o uvozu kako bi ih Tajništvo moglo staviti na raspolaganje svim strankama. Stranke izvoznice morat će pri izvozu tih kemijskih tvari poštovati odgovore o uvozu.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 22. stavkom 5. točkom (c) Konvencije, kojim je propisano sljedeće: „Depozitar će odmah obavijestiti stranke o odluci o izmjeni Priloga III. Izmjena stupa na snagu za sve stranke na datum koji će biti naveden u odluci”.

Uporaba acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, fentiona (formulacije vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više) i tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, u Uniji je zabranjena odgovarajućim zakonodavstvom. Uporaba dekabromdifetil etera i perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva ograničena je Uredbom (EU) 2019/1021 o postojanim organskim onečišćujućim tvarima³ s obzirom na to da obje kemikalije podliježu Stockholmskoj konvenciji o postojanim organskim onečišćujućim tvarima.

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u okviru Konferencije stranaka Roterdamske konvencije u vezi s predviđenim donošenjem odluka o izmjeni Priloga III. u pogledu uvrštavanja acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifetil etera, fentiona (formulacije vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) 649/2012, kojom se provodi Roterdamska konvencija u Uniji, te se njime dopunjuje provedba te uredbe. Potpuno je u skladu s ciljem Konvencije o promicanju zajedničke odgovornosti i suradnje stranaka u međunarodnoj trgovini određenim opasnim kemikalijama radi zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od potencijalne štete te pridonosenju uporabi tih tvari koja je prihvatljiva za okoliš.

³ Uredba (EU) 2019/1021 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (SL L 169, 25.6.2019., str. 45.).

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Prijedlog je u skladu s Uredbom (EZ) br. 1107/2009, Uredbom (EU) br. 528/2012 i Uredbom (EZ) br. 1907/2006 s obzirom na to da ne utječe na odluke o stavljanju kemikalija na tržište Europske Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Postupovnoppravna osnova za predloženu Odluku Vijeća je članak 218. stavak 9. UFEU-a, koji je primjerena osnova za akt kojim se utvrđuje stajalište Europske unije u vezi s međunarodnim sporazumom, u ovom slučaju Roterdamskom konvencijom.

Materijalnopravna osnova je članak 192. stavak 1. UFEU-a s obzirom na to da se mjerama dogovorenima u okviru Roterdamske konvencije prvenstveno teži ostvarivanju cilja povezanog s okolišem (tj. zaštitom zdravlja ljudi i okoliša nadzorom međunarodne trgovine određenih opasnih kemijskih tvari i pesticida).

Slijedom toga, pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Zaštita ljudskog zdravlja i okoliša od moguće štete od određenih opasnih kemijskih tvari i pridonošenje uporabi tih tvari koja je prihvatljiva za okoliš globalni su problem, a Roterdamska konvencija provodi se u Uniji Uredbom (EU) br. 649/2012. Budući da je Unija stranka Konvencije, primjereno je Unijino sudjelovanje u donošenju odluka na Konferenciji stranaka.

- **Proporcionalnost**

Zaštita ljudskog zdravlja i okoliša od moguće štete od određenih opasnih kemijskih tvari i pridonošenje uporabi tih tvari koja je prihvatljiva za okoliš globalni su problem koji zahtijeva globalno djelovanje. Odbor za provjeru kemijskih tvari u okviru Konvencije preporučio je uvrštavanje acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifetil etera, fentiona (formulacije vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva u Prilog III. jer je utvrđeno da kemijske tvari ispunjavaju kriterije u skladu s Prilogom II. Konvenciji. Stoga je primjereno podržati uvrštavanje tih kemijskih tvari u Prilog III. Konvenciji kako bi se osiguralo poduzimanje odgovarajućih mjera na globalnoj razini.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Sustavno savjetovanje s dionicima nije provedeno jer neće biti posljedica za dionike u Europskoj uniji, osim u pogledu poštovanja određenih pravila pri izvozu tih kemijskih tvari. Međutim, s dionicima se savjetovalo tijekom preispitivanja obavijesti o tim kemijskim tvarima, koje je proveo Odbor za provjeru kemijskih tvari u okviru Konvencije, te su razmotrene njihove primjedbe.

- **Procjena učinka**

Procjena učinka nije provedena jer odluke koje se mogu donijeti na temelju Konvencije neće utjecati na uporabu tih kemijskih tvari u Europskoj uniji.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Prijedlog može neznatno utjecati na komercijalnu djelatnost s obzirom na to da kemijske tvari nisu u komercijalnoj uporabi u Uniji, ali se mogu proizvoditi za izvoz, te se stoga ne izuzimaju mikropoduzeća niti se uključuju posebna pravila za MSP-ove. Prijedlog može neznatno utjecati na sektorsku konkurentnost EU-a ili na trgovinu između Unije i trećih zemalja jer bi se u međunarodnoj trgovini tim kemijskim tvarima trebalo pridržavati određenih pravila.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Plan provedbe, praćenje, evaluacija i izvješćivanje ne smatraju se potrebnima.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Prijedlogom se daju ovlasti Komisiji da, u ime Europske Unije, na Konferenciji stranaka Roterdamske konvencije podrži uvrštavanje acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifetil etera, fentiona (formulacije vrlo malog obujma (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Konferencije stranaka u pogledu izmjena Priloga III. Roterdamskoj konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Roterdamska konvencija o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini („Konvencija”) stupila je na snagu 24. veljače 2004. i sklopljena je u ime Unije Odlukom Vijeća 2006/730/EZ¹.
- (2) Roterdamska konvencija provodi se u Uniji Uredbom (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012.².
- (3) U skladu s člankom 7. Konvencije Konferencija stranaka odlučuje o uvrštavanju kemijskih tvari u Prilog III.
- (4) Očekuje se da će se na desetom sastanku Konferencije stranaka Roterdamske konvencije donijeti odluke o uvrštavanju dodatnih kemijskih tvari u Prilog III.
- (5) Budući da će odluke biti obvezujuće za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje u okviru Konferencije stranaka treba zauzeti u ime Unije.
- (6) Kako bi se osiguralo da zemlje uvoznice imaju korist od zaštite predviđene Roterdamskom konvencijom, i uzimajući u obzir činjenicu da su ispunjeni svi relevantni kriteriji na temelju Konvencije, potrebno je i primjereno podržati preporuku Odbora za provjeru kemijskih tvari, pomoćnog tijela u okviru Roterdamske konvencije, u pogledu uvrštavanja acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifetil etera, fentiona (formulacije vrlo malog volumena (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva u Prilog III. Roterdamskoj konvenciji. Uporaba tih tvari u Uniji je već zabranjena ili strogo ograničena i većina ih, u skladu s Uredbom (EU) br. 649/2012, podliježe zahtjevima za izvoz strožima od onih predviđenih Roterdamskom konvencijom,

¹ Odluka Vijeća 2006/730/EZ od 25. rujna 2006. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Roterdamske konvencije o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini (SL L 299, 28.10.2006., str. 23.).

² Uredba (EU) br. 649/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 4. srpnja 2012. o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (SL L 201, 27.7.2012., str. 60.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije na desetom sastanku Konferencije stranaka Roterdamske konvencije jest da Unija podupire donošenje izmjena Priloga III. Roterdamskoj konvenciji o postupku prethodnog pristanka za određene opasne kemijske tvari i pesticide u međunarodnoj trgovini u pogledu uvrštavanja acetoklora, karbosulfana, krizotil azbesta, dekabromdifenil etera, fentiona (formulacije vrlo malog volumena (ULV) s koncentracijom aktivnog sastojka od 640 g/L ili više), tekućih formulacija (emulzijskih koncentrata i topljivih koncentrata) koje sadržavaju najmanje 276 g/L parakvat diklorida, što je jednako koncentraciji parakvat-iona od 200 g/L ili više, te perfluorooktanske kiseline (PFOA), njezinih soli i njoj srodnih spojeva.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*