



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 20. huhtikuuta 2021  
(OR. en)

8001/21

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2021/0100 (NLE)

---

---

ENV 242  
MI 263  
WTO 112  
CHIMIE 50

## EHDOTUS

---

|                   |   |
|-------------------|---|
| Lähettäjä:        | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ  |
| Saapunut:         | 20. huhtikuuta 2021   |
| Vastaanottaja:    | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri  |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2021) 194 final   |
| Asia:             | Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviin muutoksiin |

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 194 final.

---

Liite: COM(2021) 194 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 20.4.2021  
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

**sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviin muutoksiin**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

#### • Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Rotterdamin yleissopimus kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä, jäljempänä 'yleissopimus', tuli voimaan 24. helmikuuta 2004. Se hyväksyttiin kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta tehdyllä neuvoston päätöksellä 2006/730/EY<sup>1</sup> (jota sovellettiin takautuvasti 19. joulukuuta 2002 alkaen), ja yleissopimus tuli voimaan Euroopan yhteisön osalta 24. helmikuuta 2004. Yleissopimuksen tavoitteena on edistää sopimuspuolten välistä yhteistä vastuuta ja yhteistyötä tiettyjen vaarallisten kemikaalien kansainvälisessä kaupassa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi mahdollisilta haitoilta sekä myötävaikuttaa ympäristönäkökohtien kannalta järkevään kemikaalien käyttöön. Yleissopimuksella luodaan puitteet kemikaalien ominaisuuksia koskevien tietojen vaihdolle, kansalliselle kemikaalien tuontiin ja vientiin sovellettavalle päätöksentekomenettelylle sekä sille, miten kyseisistä päätöksistä ilmoitetaan sopimuspuolille.

Rotterdamin yleissopimukseen perustuvat velvoitteet saatetaan osaksi unionin lainsäädäntöä 4. heinäkuuta 2012<sup>2</sup> annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 649/2012.

Sopimuspuolten konferenssi on perustettu yleissopimuksen 18 artiklan mukaisesti, ja se on Rotterdamin yleissopimuksen hallintoelin. Se kokoontuu yleensä kahden vuoden välein ja valvoo yleissopimuksen täytäntönpäytäntöä. Se myös arvioi kemikaaleja, joita kemikaalien arviointikomitea tuo sen käsiteltäväksi.

Yleissopimuksen 5 artiklan 1 kohdan mukaan sopimuspuolten on ilmoitettava suoraan sovellettavista lainsäädäntötoimista, joilla kielletään kemikaali tai ankarasti säännellään sen käyttöä kansallisella tasolla. Kun sihteeristö on vastaanottanut kaksi samaa kemikaalia koskevaa ilmoitusta kahdelta sopimuspuolelta, jotka kuuluvat kahteen eri ennakkosuostumuksen alueeseen, ilmoitukset toimitetaan kemikaalien arviointikomitealle. Kemikaalien arviointikomitea tarkastelee tällaiset ilmoitukset yleissopimuksen liitteessä II määrättyjen arviointiperusteiden mukaisesti. Kyseisen tarkastelun tulosten perusteella kemikaalien arviointikomitea suositteli, että Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III lisätään asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliiasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-iona, ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet, koska niiden todettiin täyttävän liitteessä I edellytetyt vaatimukset. Liitteisiin tehtävien muutosten hyväksymismenettelystä määrätään yleissopimuksen 22 artiklassa.

<sup>1</sup> Neuvoston päätös 2006/730/EY, tehty 25 päivänä syyskuuta 2006, kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 299, 28.10.2006, s. 23).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 649/2012, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 60).

Yleissopimuksen 23 artiklan mukaisesti kullakin sopimuspuolella on yksi ääni. Alueelliset taloudellisen yhdentymisen järjestöt, kuten Euroopan unioni, käyttävät äänioikeuttaan kuitenkin siten, että niillä on yhtä monta ääntä kuin niillä on jäsenvaltioita, jotka ovat yleissopimuksen sopimuspuolia.

Sopimuspuolten konferenssi tarkastelee kymmenennessä varsinaisessa kokouksessaan päätöksiä, joilla lisättäisiin yleissopimuksen liitteeseen III asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliiasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-iona, ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet.

Liitteen III luettelossa oleviin kemikaaleihin sovelletaan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelyä, kun ne ovat kansainvälisen kaupan kohteena. Tällöin sopimuspuolten on toimitettava tuontivastineet sihteeristölle, jotta sihteeristö voi asettaa kyseiset tuontivastineet kaikkien sopimuspuolten saataville. Viejäsopimuspuolten on noudatettava kyseisiä tuontivastineita kyseisten kemikaalien viennissä.

Suunnitellusta säädöksestä tulee sopimuspuolia sitova yleissopimuksen 22 artiklan 5 artiklan c alakohdan mukaisesti. Kyseisessä artiklassa määrätään seuraavaa: ”Tallettaja toimittaa liitteen III muuttamista koskevan päätöksen viipymättä sopimuspuolille. Muutos tulee voimaan kaikkien sopimuspuolten osalta päätöksessä mainittuna päivänä”.

Asetokloorin, karbosulfaanin, krysotiiliiasbestin, fentionin (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L) ja nestemäisten valmisteiden (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-iona, käyttö on kielletty unionissa niitä koskevalla lainsäädännöllä. Dekabromidifenyylieetterin ja perfluorioktaanihapon (PFOA), sen suolojen ja PFOA:n kanssa samankaltaisten yhdisteiden käyttöä rajoitetaan pysyvistä orgaanisista annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2019/1021<sup>3</sup>, koska molempiin kemikaaleihin sovelletaan pysyviä orgaanisia yhdisteitä koskevaa Tukholman yleissopimusta.

Tämä ehdotus koskee päätöstä Rotterdamin yleissopimuksen, jäljempänä ’yleissopimus’, sopimuspuolten konferenssissa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta siltä osin kuin on kyse sellaisten päätösten suunnitellusta hyväksymisestä, joilla muutettaisiin liitettä III lisäämällä siihen asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliiasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-iona, ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotus on linjassa asetuksen (EU) N:o 649/2012 kanssa, jolla pannaan täytäntöön Rotterdamin yleissopimus unionissa, ja täydentää sen täytäntöönpanoa. Yleissopimuksen tavoitteena on lisätä sopimuspuolten yhteisvastuuta ja yhteistoimintaa tiettyjen vaarallisten kemikaalien kansainvälisessä kaupassa ihmisten terveyden ja ympäristön suojelemiseksi

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1021, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, pysyvistä orgaanisista yhdisteistä (EUVL L 169, 25.6.2019, s. 45).

mahdollisilta haittavaikutuksilta sekä myötävaikuttaa ympäristönäkökohtien kannalta järkevään kemikaalien käyttöön.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen asetuksen (EY) N:o 1107/2009, asetuksen (EU) N:o 528/2012 ja asetuksen (EY) N:o 1907/2006 kanssa, koska se ei vaikuta päätöksiin, jotka koskevat kemikaalien saattamista markkinoille Euroopan unionissa.

## 2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotetun neuvoston päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta. Se on asianmukainen perusta säädökselle, jossa määritellään Euroopan unionin kanta kansainväliseen sopimukseen, tässä tapauksessa Rotterdamin yleissopimukseen.

Aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta, kun otetaan huomioon, että Rotterdamin yleissopimuksen perusteella hyväksyttävillä toimenpiteillä pyritään ensisijaisesti ympäristöön liittyvään tavoitteeseen (ympäristön ja ihmisten terveyden suojelu valvomalla tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita).

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ihmisten terveyden ja ympäristön suojelulla tiettyjen vaarallisten kemikaalien mahdollisilta haitoilta sekä niiden ympäristönäkökohtien kannalta järkevän käytön edistämiseksi on maailmanlaajuisesta merkitystä, ja Rotterdamin yleissopimus pannaan unionissa täytäntöön asetuksella (EU) N:o 649/2012. Koska unioni on yleissopimuksen sopimuspuoli, sen on syytä osallistua päätöksentekoon sopimuspuolten konferenssissa.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ihmisten terveyden ja ympäristön suojelulla tiettyjen vaarallisten kemikaalien mahdollisilta haitoilta sekä niiden ympäristönäkökohtien kannalta järkevän käytön edistämiseksi on maailmanlaajuisesta merkitystä, ja asia edellyttää maailmanlaajuisia toimia. Yleissopimuksen yhteydessä toimiva kemikaalien arviointikomitea suositteli, että lisätään Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliiasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-onia ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet, koska näiden kemikaalien todettiin täyttävän yleissopimuksen liitteessä II esitetyt vaatimukset. Sen vuoksi on oikeasuhteista tukea kyseisten kemikaalien lisäämistä yleissopimuksen liitteeseen III sen varmistamiseksi, että asianmukaisia toimia toteutetaan maailmanlaajuisesti.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Järjestelmällistä sidosryhmien kuulemista ei ole suoritettu, koska muutoksella ei ole vaikutusta sidosryhmiin Euroopan unionissa, lukuun ottamatta sitä, että kyseisten kemikaalien viennissä on noudatettava tiettyjä sääntöjä. Sidosryhmiä kuultiin kuitenkin koko sen ajan, kun yleissopimuksen yhteydessä toimiva kemikaalien arviointikomitea tarkasteli kyseisiä kemikaaleja koskevia ilmoituksia, ja kommentit otettiin huomioon.

- **Vaikutustenarviointi**

Vaikutustenarviointia ei ole tehty, koska yleissopimuksen yhteydessä tehdyillä päätöksillä ei ole vaikutusta kyseisten kemikaalien käyttöön Euroopan unionissa.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ehdotuksella voi olla vähäinen vaikutus kaupalliseen toimintaan, koska kyseiset kemikaalit eivät ole kaupallisessa käytössä unionissa mutta niitä voidaan tuottaa vientiä varten, eikä siinä sen vuoksi suljeta mikroyrityksiä ehdotuksen soveltamisen ulkopuolelle eikä anneta erityisiä pk-yrityksiä koskevia sääntöjä. Ehdotuksella ei ole vaikutusta EU:n alakohtaiseen kilpailukykyyn eikä kauppaan unionin ja kolmansien maiden välillä, koska näiden kemikaalien kansainvälisessä kaupassa olisi noudatettava tiettyjä sääntöjä.

### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole talousarviovaikutuksia.

### **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toteuttamissuunnitelmaa, seurantaa, arviointia ja raportointia ei ole katsottu tarpeellisiksi.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksella annetaan komissiolle valtuudet tukea Rotterdamin yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta sitä, että lisätään yleissopimuksen liitteeseen asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-onia, ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet.

Ehdotus

## NEUVOSTON PÄÄTÖS

### **sopimuspuolten konferenssissa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviin muutoksiin**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehty Rotterdamin yleissopimus, jäljempänä 'yleissopimus', tuli voimaan 24 päivänä helmikuuta 2004, ja se tehtiin unionin puolesta neuvoston päätöksellä 2006/730/EY<sup>1</sup>.
- (2) Rotterdamin yleissopimus pannaan unionissa täytäntöön 4 päivänä heinäkuuta 2012 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 649/2012<sup>2</sup>.
- (3) Yleissopimuksen 7 artiklan mukaan sopimuspuolten konferenssi voi päättää kemikaalien lisäämisestä liitteeseen III.
- (4) Rotterdamin yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssin kymmenennen kokouksen odotetaan hyväksyvän päätökset, jotka koskevat uusien kemikaalien lisäämistä liitteen III luetteloon.
- (5) On aiheellista vahvistaa mainitussa sopimuspuolten konferenssissa unionin puolesta otettava kanta, koska päätökset ovat unionia sitovia.
- (6) Jotta voitaisiin varmistaa, että tuojamaat hyötyvät Rotterdamin yleissopimuksella tarjotusta suojelusta, ja koska kaikki yleissopimuksessa määrätyt asiaa koskevat vaatimukset täyttyvät, on tarpeen ja asianmukaista tukea kemikaalien arviointikomitean, joka on Rotterdamin yleissopimuksen avustava elin, suositusta lisätä Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliiasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituvaa tiivistettä ja liukoinen tiivistettä), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-ioniä, ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet.

<sup>1</sup> Neuvoston päätös 2006/730/EY, tehty 25 päivänä syyskuuta 2006, kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 299, 28.10.2006, s. 23).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 649/2012, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, vaarallisten kemikaalien viennistä ja tuonnista (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 60).

Kyseisten kemikaalien käyttö on jo kielletty unionissa tai sitä on ankarasti säännelty, ja suurin osan niistä kuuluu asetuksen (EU) N:o 649/2012 mukaisia Rotterdamin yleissopimuksen määräyksiä tiukempien vientivaatimusten soveltamisalaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

#### *1 artikla*

Rotterdamin yleissopimuksen sopimuspuolten konferenssin kymmenennessä kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettava kanta on, että unioni kannattaa kansainvälisen kaupan kohteina olevia tiettyjä vaarallisia kemikaaleja ja torjunta-aineita koskevan ilmoitetun ennakkosuostumuksen menettelystä tehdyn Rotterdamin yleissopimuksen liitteeseen III tehtäviä muutoksia siltä osin kuin niillä lisätään kyseiseen liitteeseen asetokloori, karbosulfaani, krysotiiliasbesti, dekabromidifenyylieetteri, fentioni (erittäin pieniä määriä sisältävät valmisteet, joissa vaikuttavaa ainetta vähintään 640 g/L), nestemäiset valmisteet (emulgoituva tiiviste ja liukoinen tiiviste), jotka sisältävät (vähintään 276 g/L) parakvattidikloridia, joka vastaa (vähintään 200 g/L) parakvatti-ionia ja perfluorioktaanihappo (PFOA), sen suolat ja PFOA:n kanssa samankaltaiset yhdisteet.

#### *2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*