



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. aprill 2021
(OR. en)

8001/21

Institutsioonidevaheline
dokument:
2021/0100(NLE)

ENV 242
MI 263
WTO 112
CHIMIE 50

ETTEPANEK

Saatja: Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ,
direktor

Kättesaamise
kuupäev: 20. aprill 2021

Saaja: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär

Komisjoni dok nr: COM(2021) 194 final

Teema: Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa
Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil seoses teatavate ohtlike
kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks
nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa
muudatustega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2021) 194 final.

Lisatud: COM(2021) 194 final



Brüssel, 20.4.2021
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil seoses teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa muudatustega

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitlev Rotterdami konventsioon (edaspidi „Rotterdami konventsioon”) jõustus 24. veebruaril 2004. See kiideti heaks nõukogu otsusega teatavate rahvusvaheliselt kaubeldavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiidide suhtes kohaldatavat eelnevalt teatatud nõusoleku protseduuri käsitleva Rotterdami konventsiooni Euroopa Ühenduse nimel sõlmimise kohta (2006/730/EÜ, tagasiulatuva jõuga alates 19. detsembrist 2002)¹ ning see jõustus Euroopa Ühenduses 24. veebruaril 2004. Konventsiooni eesmärk on suurendada jagatud vastutust ning soodustada poolte koostööd teatavate ohtlike kemikaalide rahvusvahelises kaubanduses, et kaitsta inimeste tervist ja keskkonda võimaliku kahjuliku mõju eest ning soodustada selliste kemikaalide keskkonnahoidlikku kasutamist. Konventsiooniga nähakse ette raamistik teatavate kemikaalide omadusi käsitleva teabe vahetamiseks, nende impordi ja ekspordi käsitleva siseriikliku otsustamisprotsessi jaoks ning asjaomaste otsuste edastamiseks konventsiooniosalistele.

Rotterdami konventsioonis sätestatud kohustusi rakendatakse liidu õiguses Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta määrusega (EL) nr 649/2012².

Konventsiooni artikli 18 kohaselt asutatud konventsiooniosaliste konverents on Rotterdami konventsiooni juhtorgan. See organ kohtub tavaliselt iga kahe aasta tagant, et jälgida konventsiooni rakendamist. Samuti hindab konverents talle kemikaalide hindamise komitee poolt arutamiseks esitatud kemikaale.

Konventsiooni artikli 5 lõike 1 kohaselt peavad konventsiooniosaliselised edastama teatavad lõplike regulatiivmeetmete kohta, mis on võetud kemikaali kasutamise keelamiseks või rangeks piiramiseks riiklikul tasandil. Kui sekretariaat on saanud sama kemikaali kohta kaks sellist teatist kahelt konventsiooniosaliselt, kes kuuluvad kahte erinevasse PIC-piirkonda, esitatakse need teatist kemikaalide hindamise komiteele. Kemikaalide hindamise komitee vaatab need teatist läbi konventsiooni II lisas sätestatud kriteeriumide suhtes. Sellise läbivaatamise tulemusel soovitas kemikaalide hindamise komitee kanda konventsiooni III lissasse atsetokloori, karbosulfaani, krüsotiilasbesti, dekabromodifenüüleetri, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatioonide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhappe (PFOA), selle soolad ja PFOAga seotud ühendid, sest kõik kriteeriumid olid täidetud. Lisade muudatuste vastuvõtmise menetlus on ette nähtud konventsiooni artikliga 22.

¹ Nõukogu 25. septembri 2006. aasta otsus 2006/730/EÜ teatavate rahvusvaheliselt kaubeldavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiidide suhtes kohaldatavat eelnevalt teatatud nõusoleku protseduuri käsitleva Rotterdami konventsiooni Euroopa Ühenduse nimel sõlmimise kohta (ELT L 299, 28.10.2006, lk 23).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta määrus (EL) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta (ELT L 201, 27.7.2012, lk 60).

Kooskõlas konventsiooni artikliga 23 on igal osalisel üks hääl. Piirkondlikel majandusintegratsiooni organisatsioonidel, nagu EL, on aga nii palju hääli, kui palju nende liikmesriike on konventsiooni osalised.

Kümnendal korralisel istungil kaalub osaliste konverents, kas võtta vastu otsused, mis käsitlevad atsetokloori, karbosulfaani, krüsotiilasbesti, dekabromodifenüüleetri, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhappe (PFOA), selle soolade ja PFOAga seotud ühendite kandmist konventsiooni III lissasse.

III lissasse kandmine tähendab, et asjaomaste kemikaalide suhtes rakendatakse eelnevalt teatatud nõusoleku protseduuri, kui nendega kaubeldakse rahvusvaheliselt. Selleks peavad konventsiooniosalised esitama sekretariaadile impordivastused, et sekretariaat saaks teha need impordivastused kõigile konventsiooniosalistele kättesaadavaks. Eksportivad konventsiooniosalised peavad kõnealuste kemikaalide eksportimisel neid impordivastuseid järgima.

Kavandatav akt muutub konventsiooniosalistele siduvaks vastavalt konventsiooni artikli 22 lõike 5 punktile c, milles on öeldud: „Hoiulevõtja teatab kohe kõikidele konventsiooniosalistele III lisa muutmist käsitlevast otsusest. Muudatus jõustub kõikide konventsiooniosaliste suhtes nimetatud otsuses kindlaksmääratud kuupäevast.“

Liidus on asjakohaste õigusaktidega keelatud kasutada atsetokloori, karbosulfaani, krüsotiilasbesti, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l) ja vedeltooteid (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatide sisaldus vähemalt 200 g/l. Dekabromodifenüüleetri ja perfluorooktaanhappe (PFOA), selle soolade ja PFOAga seotud ühendite kasutamine on piiratud määrusega (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta,³ sest mõlema kemikaali suhtes kohaldatakse püsivate orgaaniliste saasteainete Stockholmi konventsiooni.

Käesolev ettepanek käsitleb otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel Rotterdami konventsiooni osaliste konverentsil võetav seisukoht seoses III lisa muutmise otsuste kavandatava vastuvõtmisega. Kõnealuse muutmise tulemusena lisatakse III lissasse atsetokloor, karbosulfaan, krüsotiilasbest, dekabromodifenüüleeter, fentioon (üliväikeses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhappe (PFOA), selle soolad ja PFOAga seotud ühendid.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on kooskõlas määrusega (EL) nr 649/2012 ja täiendab seda. Kõnealuse määrusega rakendatakse liidus Rotterdami konventsiooni. Samuti on ettepanek kooskõlas konventsiooni eesmärgiga suurendada jagatud vastutust ning soodustada poolte koostööd teatavate ohtlike kemikaalide rahvusvahelises kaubanduses, et kaitsta inimeste tervist ja keskkonda võimaliku kahjuliku mõju eest ning soodustada selliste kemikaalide keskkonnahoidlikku kasutamist.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1021 püsivate orgaaniliste saasteainete kohta (ELT L 169, 25.6.2019, lk 45).

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas määrusega (EÜ) nr 1107/2009, määrusega (EL) nr 528/2012 ja määrusega (EÜ) nr 1907/2006, sest see ei mõjuta otsuseid kemikaalide Euroopa Liidus turule laskmise kohta.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Kavandatava nõukogu otsuse menetlusõiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9, mis on asjakohane alus õigusaktile, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu seisukoht seoses rahvusvahelise lepinguga, käesoleval juhul Rotterdami konventsiooniga.

Materiaalõiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 192 lõige 1, võttes arvesse, et Rotterdami konventsiooni alusel kokku lepitud meetmetega soovitakse eelkõige saavutada keskkonnaalast eesmärki (st inimeste tervise ja keskkonna kaitse teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiidide rahvusvahelise kauplemise kontrollimise kaudu).

Ettepanekus esitatud otsuse õiguslik alus peaks seega olema ELi toimimise lepingu artikli 192 lõige 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Inimeste tervise ja keskkonna kaitsmine teatavate ohtlike kemikaalide võimaliku kahjuliku mõju eest ning nende kemikaalide keskkonnahoidliku kasutamise soodustamine on üleilmse mõõtmega ülesanne ning Rotterdami konventsiooni rakendatakse liidus määrusega (EL) nr 649/2012. Kuna liit on konventsiooni osaline, on asjakohane, et liit osaleb konventsiooniosaliste konverentsil otsuste tegemisel.

- **Proportsionaalsus**

Inimeste tervise ja keskkonna kaitsmine teatavate ohtlike kemikaalide võimaliku kahjuliku mõju eest ning nende kemikaalide keskkonnahoidliku kasutamise soodustamine on üleilmse mõõtmega ülesanne ning eeldab üleilmseid jõupingutusi. Konventsiooni kemikaalide läbivaatamise komitee on soovitanud kanda III lisasse atsetokloor, karbosulfaan, krüsotiilasbest, dekabromodifenüüleeter, fentioon (üliväikeses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltooted (emulgeeruv kontsentratsioon ja lahustuv kontsentratsioon), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatioonide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhape (PFOA), selle soolad ja PFOAga seotud ühendid, sest need kemikaalid vastavad konventsiooni II lisa esitatud kriteeriumidele. Seepärast on proportsionaalne toetada nende kemikaalide lisamist konventsiooni III lisasse, et tagada asjakohaste meetmete võtmine ülemaailmsel tasandil.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Sidusrühmadega ei ole süstemaatiliselt konsulteeritud, sest mõju Euroopa Liidu sidusrühmadele puudub, välja arvatud asjaolu, et nende kemikaalide eksportimisel tuleb

järgida teatavaid eeskirju. Kuid sidusrühmadega konsulteeriti pidevalt sel ajal, kui konventsiooni kemikaalide hindamise komitee vaatas läbi neid kemikaale käsitlevaid teatisi, ning sidusrühmade märkusi võeti arvesse.

- **Mõju hindamine**

Mõju ei hinnatud, sest otsused, mis konventsiooni alusel võidakse vastu võtta, ei mõjuta nende kemikaalide kasutamist Euroopa Liidus.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanekul võib olla väike mõju äritegevusele, sest kõnealuseid kemikaale ei kasutata liidus kaubanduslikul eesmärgil, kuid neid võib toota ekspordiks, ning seetõttu ei tehta erandit mikroettevõtjatele ega lisata erieeskirju VKEdele. Ettepanekul võib olla väike mõju ELi valdkondlikule konkurentsivõimele või liidu ja kolmandate riikide vahelisele kaubandusele, sest nende kemikaalidega rahvusvahelisel kauplemisel tuleb järgida teatavaid eeskirju.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta liidu eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Rakenduskava, järelevalvet, hindamist ja aruandlust ei peeta vajalikuks.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Ettepanekuga antakse komisjonile volitused toetada Euroopa Liidu nimel Rotterdami konventsiooni osaliste konverentsil atsetokloori, karbosulfaani, krüsotiilasbesti, dekabromodifenüüleetri, fentiooni (üliväikeses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatioonide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhappe (PFOA), selle soolade ja PFOAga seotud ühendite nimekirja kandmist.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil seoses teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa muudatustega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 192 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitlev Rotterdami konventsioon (edaspidi „konventsioon“) jõustus 24. veebruaril 2004 ning see sõlmiti liidu nimel nõukogu otsusega 2006/730/EÜ¹.
- (2) Rotterdami konventsiooni rakendatakse liidus Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta määrusega (EL) nr 649/2012².
- (3) Konventsiooni artikli 7 kohaselt otsustab konventsiooniosaliste konverents, kas kanda kemikaalid III lisasse.
- (4) Rotterdami konventsiooni osaliste konverentsi kümnendal istungil võetakse eeldatavasti vastu otsused täiendavate kemikaalide III lisasse kandmise kohta.
- (5) On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel konventsiooniosaliste konverentsil võetav seisukoht, kuna kõnealused otsused on liidule siduvad.
- (6) Et tagada importivatele riikidele kaitse Rotterdami konventsiooni alusel ja arvestades, et kõik asjakohased konventsiooni kriteeriumid on täidetud, on vajalik ja asjakohane toetada Rotterdami konventsiooni allorgani kemikaalide hindamise komitee soovitusi kanda Rotterdami konventsiooni III lisasse atsetokloor, karbosulfaan, krüsootiilasbest, dekabromodifenüüleeter, fentioon (üliväikses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltooted (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele

¹ Nõukogu 25. septembri 2006. aasta otsus 2006/730/EÜ teatavate rahvusvaheliselt kaubeldavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiidide suhtes kohaldatavat eelnevalt teatatud nõusoleku protseduuri käsitleva Rotterdami konventsiooni Euroopa Ühenduse nimel sõlmimise kohta (ELT L 299, 28.10.2006, lk 23).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2012. aasta määrus (EL) nr 649/2012 ohtlike kemikaalide ekspordi ja impordi kohta (ELT L 201, 27.7.2012, lk 60).

vastab parakvaatioonide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhape (PFOA), selle soolad ja PFOAga seotud ühendid. Nende ainete kasutamine on liidus juba keelatud või rangelt piiratud ja neist suurema osa suhtes kohaldatakse Rotterdami konventsiooni nõuetest rangemaid ekspordinõudeid vastavalt määrusele (EL) nr 649/2012,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht Rotterdami konventsiooniosaliste konverentsi kümnnendal istungil on, et liit toetab teatavate ohtlike kemikaalide ja pestitsiididega rahvusvaheliseks kauplemiseks nõusoleku saamise korda käsitleva Rotterdami konventsiooni III lisa muudatuste vastuvõtmist seoses atsetokloori, karbosulfaani, krüsotiilasbesti, dekabromodietüüleetri, fentiooni (üliväikses koguses valmistatavad tooted, mille koostises on toimeainet vähemalt 640 g/l), vedeltoodete (emulgeeruv kontsentraat ja lahustuv kontsentraat), mille koostises on parakvaatdikloriidi vähemalt 276 g/l, millele vastab parakvaatioonide sisaldus vähemalt 200 g/l, ning perfluorooktaanhape (PFOA), selle soolade ja PFOAga seotud ühendite kandmisega kõnealusesse lissasse.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*