



Rada
Evropské unie

Brusel 20. dubna 2021
(OR. en)

8001/21

**Interinstitucionální spis:
2021/0100 (NLE)**

ENV 242
MI 263
WTO 112
CHIMIE 50

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	20. dubna 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 194 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na konferenci smluvních stran, pokud jde o změny přílohy III Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 194 final.

Příloha: COM(2021) 194 final



V Bruselu dne 20.4.2021
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na konferenci smluvních stran, pokud jde o změny přílohy III Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Rotterdamská úmluva o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu (dále jen „úmluva“) vstoupila v platnost dne 24. února 2004. Byla schválena rozhodnutím Rady o uzavření Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu jménem Evropského společenství (2006/730/ES se zpětnou působností od 19. prosince 2002)¹ a pro Evropské společenství vstoupila v platnost dne 24. února 2004. Cílem úmluvy je podporovat sdílenou odpovědnost a spolupráci mezi smluvními stranami v mezinárodním obchodu s určitými nebezpečnými chemickými látkami za účelem ochrany lidského zdraví a životního prostředí před potenciálním narušením a přispívat k jejich používání způsobem, který je šetrný k životnímu prostředí. Úmluva poskytuje rámec pro výměnu informací o vlastnostech některých chemických látek, pro vnitrostátní rozhodovací proces o jejich dovozu a vývozu a pro rozšiřování těchto rozhodnutí smluvními stranám.

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012² se do práva Unie provádí závazky stanovené v úmluvě.

Řídicím orgánem Rotterdamské úmluvy je konference smluvních stran zřízená v souladu s článkem 18 uvedené úmluvy. Tento orgán obvykle zasedá jednou za dva roky s cílem sledovat provádění úmluvy. Kromě toho přezkoumává chemické látky, které mu předkládá k posouzení Výbor pro přezkum chemických látek.

V souladu s čl. 5 odst. 1 úmluvy musí smluvní strany předložit oznámení o konečném regulačním opatření, které bylo přijaté s cílem zakázat či přísně omezit používání chemické látky na vnitrostátní úrovni. Poté co sekretariát obdrží dvě taková oznámení týkající se stejné chemické látky od dvou smluvních stran ze dvou různých regionů PIC, budou oznámení předložena Výboru pro přezkum chemických látek. Výbor pro přezkum chemických látek má přezkoumat tato oznámení na základě kritérií uvedených v příloze II úmluvy. Na základě výsledku tohoto přezkumu Výbor pro přezkum chemických látek doporučil zařadit do přílohy III úmluvy acetochlor, karbosulfan, chrysotilový azbest, dekabromdifenylether, fenthion (přípravky v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalně přípravné (emulgovatelný koncentrát a rozpustný koncentrát) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA vzhledem k tomu, že všechna kritéria byla splněna. Postup pro přijímání změn příloh se řídí článkem 22 úmluvy.

V souladu s článkem 23 úmluvy má každá strana jeden hlas. Organizace regionální hospodářské integrace, jako je například EU, však uplatňují své hlasovací právo počtem hlasů, který se rovná počtu jejich členských států, jež jsou smluvními stranami úmluvy.

¹ Rozhodnutí Rady 2006/730/ES ze dne 25. září 2006 o uzavření Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 299, 28.10.2006, s. 23).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012 o vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek (Úř. věst. L 201, 27.7.2012, s. 60).

Na desátém řádném zasedání konference smluvních stran zváží přijetí rozhodnutí zařadit do přílohy III úmluvy acetochlor, karbosulfan, chrysotilový azbest, dekabromdifenylether, fenthion (přípravky v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalné přípravky (emulgovatelný koncentrát a rozpustný koncentrát) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA.

Zařazení do přílohy III má za následek, že obchodování s těmito chemickými látkami na mezinárodní úrovni bude podléhat postupu předchozího souhlasu. Je nutné, aby smluvní strany poskytly sekretariátu odpovědi o dovozu, aby je sekretariát mohl zpřístupnit všem smluvním stranám. Vyvážející smluvní strany budou povinny respektovat odpovědi o dovozu během vývozu těchto chemických látek.

Zamýšlený akt se stane pro smluvní strany závazným v souladu s čl. 22 odst. 5 písm. c) úmluvy, který stanoví: „Depozitář neprodleně oznámí smluvním stranám rozhodnutí změnit přílohu III. Změna vstoupí v platnost pro všechny smluvní strany dnem stanoveným v rozhodnutí“.

Používání acetochloru, karbosulfanu, chrysotilového azbestu, fenthionu (přípravků v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším) a kapalných přípravků (emulgovatelného koncentrátu a rozpustného koncentrátu) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, je v Unii zakázáno příslušnými právními předpisy. Používání dekabromdifenyletheru a perfluoroktanové kyseliny (PFOA), jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA je zakázáno nařízením (EU) 2019/1021 o perzistentních organických znečišťujících látkách³, jelikož se na obě tyto chemické látky vztahuje Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách.

Tento návrh se týká rozhodnutí, jímž se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie na konferenci smluvních stran Rotterdamské úmluvy v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o zařazení acetochloru, karbosulfanu, chrysotilového azbestu, dekabromdifenyletheru, fenthionu (přípravků v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalných přípravků (emulgovatelného koncentrátu a rozpustného koncentrátu) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanové kyseliny (PFOA), jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA do přílohy III.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je v souladu s nařízením (EU) č. 649/2012, kterým se Rotterdamská úmluva provádí v Unii, a doplňuje jej. Návrh je plně v souladu s cílem úmluvy, jímž je podporovat sdílenou odpovědnost a spolupráci mezi smluvními stranami v mezinárodním obchodu s určitými nebezpečnými chemickými látkami za účelem ochrany lidského zdraví a životního prostředí před možným poškozením a přispívat k jejich používání, které je šetrné k životnímu prostředí.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s nařízením (ES) č. 1107/2009, nařízením (EU) č. 528/2012 a nařízením (ES) č. 1907/2006, jelikož není v rozporu s žádným rozhodnutím ohledně uvádění chemických látek na trh v Evropské unii.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí Rady je čl. 218 odst. 9 SFEU, který je vhodným základem pro akt vymezující postoj Evropské unie vůči mezinárodní dohodě, v tomto případě Rotterdamské úmluvě.

Hmotněprávním základem je čl. 192 odst. 1 SFEU, vzhledem k tomu, že opatření dohodnutá v rámci Rotterdamské úmluvy sledují převážně environmentální cíl (tj. ochranu lidského zdraví a životního prostředí prostřednictvím kontroly mezinárodního obchodu s určitými nebezpečnými chemickými látkami a pesticidy).

Proto by právním základem návrhu rozhodnutí měl být čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Ochrana lidského zdraví a životního prostředí před potenciálními škodlivými účinky určitých nebezpečných chemických látek a přispívání k jejich používání způsobem, který je šetrný k životnímu prostředí, je celosvětovým zájmem a Rotterdamská úmluva je v Unii provedena nařízením (EU) č. 649/2012. Vzhledem k tomu, že Unie je smluvní stranou této úmluvy, je vhodné, aby se Unie účastnila rozhodovacího procesu na konferenci smluvních stran.

• Proporcionalita

Ochrana lidského zdraví a životního prostředí před potenciálními škodlivými účinky určitých nebezpečných chemických látek a přispívání k jejich používání způsobem, který je šetrný k životnímu prostředí, je celosvětovým zájmem a vyžaduje celosvětové úsilí. Výbor pro přezkum chemických látek zřízený úmluvou doporučil zařadit acetochlor, karbosulfan, chrysotilový azbest, dekabromdifenylether, fenthion (přípravky v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalné přípravky (emulgovatelný koncentrát a rozpustný koncentrát) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA do přílohy III, vzhledem k tomu, že tyto chemické látky splňují kritéria podle přílohy II úmluvy. Je proto přiměřené podpořit zařazení těchto chemických látek do přílohy III úmluvy, aby se zajistilo, že budou přijata vhodná opatření na celosvětové úrovni.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Systematická konzultace se zúčastněnými stranami neproběhla, jelikož pro zúčastněné strany v Evropské unii nevzniknou žádné důsledky, s výjimkou toho, že při vývozu těchto chemických látek musí být dodržována určitá pravidla. Konzultace se zúčastněnými subjekty nicméně proběhly během přezkumu oznámení o těchto chemických látkách, který provedl Výbor pro přezkum chemických látek zřízený úmluvou, a jejich připomínky byly řešeny.

• Posouzení dopadů

Posouzení dopadů nebylo provedeno, jelikož rozhodnutí, která mohou být přijata na základě úmluvy, nebudou mít žádný dopad na používání těchto chemických látek v Evropské unii.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrh může mít menší dopad na obchodní činnost, jelikož tyto chemické látky nejsou v Unii používány k obchodním účelům, ale mohou být vyráběny na vývoz, a proto nevyjímá mikropodniky a nezahrnuje zvláštní pravidla pro malé a střední podniky. Návrh může mít malý dopad na odvětvovou konkurenceschopnost EU nebo na obchod mezi Unii a třetími zeměmi, neboť při mezinárodním obchodování s těmito chemickými látkami by musela být dodržována určitá pravidla.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Plán provádění ani monitorování, hodnocení a podávání zpráv se nepovažují za nutné.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh pověřuje Komisi, aby jménem Evropské unie podpořila zařazení acetochloru, karbosulfanu, chrysotilového azbestu, dekabromdifenyletheru, fenthionu (přípravků v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalných přípravků (emulgovatelného koncentrátu a rozpustného koncentrátu) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanové kyseliny (PFOA), jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA na konferenci smluvních stran Rotterdamské úmluvy.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na konferenci smluvních stran, pokud jde o změny přílohy III Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rotterdamská úmluva o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu (dále jen „úmluva“) byla jménem Unie uzavřena rozhodnutím Rady (2006/730/ES)¹ a vstoupila v platnost dne 24. února 2004.
- (2) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012 provádí Rotterdamskou úmluvu v Unii².
- (3) Podle článku 7 úmluvy rozhodne konference smluvních stran o zařazení chemických látek do přílohy III.
- (4) Očekává se, že na desátém zasedání konference smluvních stran Rotterdamské úmluvy budou přijata rozhodnutí o zařazení dalších chemických látek do přílohy III.
- (5) Je vhodné stanovit postoj, který má být na této konferenci smluvních stran zaujat jménem Unie, neboť přijatá rozhodnutí budou pro Unii závazná.
- (6) S cílem zajistit dovážejícím zemím ochranu poskytovanou Rotterdamskou úmluvou a vzhledem k tomu, že jsou splněna všechna relevantní kritéria úmluvy, je nezbytné a vhodné podpořit doporučení Výboru pro přezkum chemických látek, který je pomocným orgánem Rotterdamské úmluvy, pokud jde o zařazení acetochloru, karbosulfanu, chrysotilového azbestu, dekabromdifenyletheru, fenthionu (přípravků v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalných přípravků (emulgovatelného koncentrátu a rozpustného koncentrátu) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanové kyseliny (PFOA), jejích solí a sloučenin příbuzných PFOA do přílohy III Rotterdamské úmluvy. Používání těchto látek je v Unii již zakázáno nebo přísně omezeno a většina z nich je předmětem

¹ Rozhodnutí Rady 2006/730/ES ze dne 25. září 2006 o uzavření Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 299, 28.10.2006, s. 23).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 649/2012 ze dne 4. července 2012 o vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek (Úř. věst. L 201, 27.7.2012, s. 60).

vývozních požadavků, které přesahují rámec toho, co je požadováno Rotterdamskou úmluvou, a to v souladu s nařízením (EU) č. 649/2012,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie na desátém zasedání konference smluvních stran Rotterdamské úmluvy, spočívá v tom, že Unie podpoří přijetí změn přílohy III Rotterdamské úmluvy o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu, pokud jde o její doplnění o acetochlor, karbosulfan, chrysotilový azbest, dekabromdifenylether, fenthion (přípravky v ultranízkých objemech (ULV) s obsahem účinné látky 640 g/l nebo vyšším), kapalné přípravky (emulgovatelný koncentrát a rozpustný koncentrát) s obsahem paraquat-dichloridu 276 g/l nebo vyšším, což odpovídá koncentraci iontů paraquatu 200 g/l nebo vyšší, a perfluoroktanovou kyselinu (PFOA), její soli a sloučeniny příbuzné PFOA.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*