



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 април 2021 г.
(OR. en)

8001/21

**Междуинституционално досие:
2021/0100(NLE)**

**ENV 242
MI 263
WTO 112
CHIMIE 50**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 20 април 2021 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2021) 194 final

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на Конференцията на страните по отношение на измененията на приложение III към Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 194 final.

Приложение: COM(2021) 194 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.4.2021 г.
COM(2021) 194 final

2021/0100 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз на Конференцията на страните по отношение на измененията на приложение III към Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие (ПОС) при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди („Конвенцията“) влезе в сила на 24 февруари 2004 г. Тя беше одобрена с решение на Съвета относно сключването от името на Европейската общност на Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди (2006/730/ЕО с действие с обратна сила, считано от 19 декември 2002 г.)¹ и влезе в сила за Европейската общност на 24 февруари 2004 г. Целта на Конвенцията е да насърчава споделяне на отговорността и полагане на съвместни усилия на страните в областта на международната търговия с определени опасни химикали с оглед опазване на човешкото здраве и околната среда от потенциални вреди, както и допринасяне за екологосъобразната употреба на тези химикали. Конвенцията предоставя рамка за обмен на информация относно характеристиките на определени химикали, за национален процес на вземане на решения относно техния внос и износ и за разпространение на тези решения сред страните.

Задълженията, определени в Конвенцията, се прилагат в правото на Съюза с Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г.²

Управляващият орган на Ротердамската конвенция е Конференцията на страните, установена съгласно член 18 от Конвенцията. Този орган заседава обикновено на всеки две години, за да проследява изпълнението на Конвенцията. Той също така извършва преглед на химикалите, представени на вниманието му от Комитета за преглед на химикалите (КПХ).

В съответствие с член 5, параграф 1 от Конвенцията от страните се изисква да изпращат уведомления при окончателно регулаторно действие, предприето с цел забрана или строго ограничаване на употребата на даден химикал на национално равнище. След получаването от Секретариата на две такива уведомления за един и същ химикал от две страни, принадлежащи към два различни региона по ПОС, тези уведомления се представят на КПХ. КПХ прави преглед на тези уведомления спрямо критериите, определени в приложение II към Конвенцията. Въз основа на такъв преглед КПХ препоръчва включване в списъка в приложение III към Конвенцията на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения, тъй като беше установено, че са изпълнени всички критерии. Процедурата за приемане на изменения на приложенията се урежда с член 22 от Конвенцията.

¹ Решение 2006/730/ЕО на Съвета от 25 септември 2006 г. за сключване, от името на Европейската общност, на Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди (ОВ L 299, 28.10.2006 г., стр. 23).

² Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 60).

В съответствие с член 23 от Конвенцията всяка страна разполага с един глас. Въпреки това, организациите за регионална икономическа интеграция, като ЕС например, упражняват своето право на глас с брой гласове, равен на броя на техните държави членки, които са страни по Конвенцията.

На десетото редовно заседание Конференцията на страните ще разгледа приемането на решения за включване в списъка в приложение III към Конвенцията на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения.

Включването в приложение III означава, че химикалите, когато участват в международната търговия, ще са обект на процедурата за предварително обосновано съгласие. Това ще изисква страните да представят на Секретариата отговори за внос, така че Секретариатът да може да предостави тези отговори за внос на всички страни. От страните износители ще се изисква да спазват отговорите за внос, когато изнасят тези химикали.

Предвиденият акт ще стане правно обвързващ за страните съгласно член 22, параграф 5, буква в) от Конвенцията, в който е предвидено следното: „Депозитарят незабавно изпраща решението за изменение и допълнение на приложение III на страните; изменението и допълнението влиза в сила за всички страни на датата, определена в решението.“

Употребата в Съюза на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество) и течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, е забранена от съответното законодателство. Употребата на декабромодифенилов етер и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения е ограничена от Регламент (ЕС) 2019/1021 относно устойчивите органични замърсители³, тъй като и двата химикала са предмет на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители.

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на Конференцията на страните по Ротердамската конвенция, във връзка с предвиденото приемане на решения за изменение на приложение III чрез включване на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения.

³ Регламент (ЕС) 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители (ОВ L 169, 25.6.2019 г., стр. 45).

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е в съответствие и допълва прилагането на Регламент (ЕС) № 649/2012, с който Ротердамската конвенция се прилага в Съюза. То е в пълно съответствие с целта на Конвенцията да насърчава между страните споделената отговорност и полагането на съвместни усилия в областта на международната търговия с определени опасни химикали с оглед опазване на човешкото здраве и околната среда от потенциална вреда, както и допринасяне за екологосъобразната употреба на тези химикали.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е съгласувано с Регламент (ЕО) № 1107/2009, Регламент (ЕС) № 528/2012 и Регламент (ЕО) № 1907/2006, тъй като не засяга решенията относно пускането на химикали на пазара в Европейския съюз.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Процесуалноправното основание за предложеното решение на Съвета е член 218, параграф 9 от ДФЕС, който е подходящото основание за акт, с който се определя позицията на Европейския съюз по отношение на международно споразумение, в настоящия случай — Ротердамската конвенция.

Материалноправното основание е член 192, параграф 1 от ДФЕС, тъй като мерките, договорени съгласно Ротердамската конвенция, преследват предимно екологична цел (т.е. защита на човешкото здраве и околната среда чрез контрол на международната търговия с определени опасни химикали и пестициди).

Следователно правното основание за предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Опазването на човешкото здраве и околната среда от потенциални вреди от определени опасни химикали и приносът към екологосъобразната им употреба е глобален проблем и Ротердамската конвенция се прилага в Съюза с Регламент (ЕС) № 649/2012. Тъй като Съюзът е страна по Конвенцията, е целесъобразно Съюзът да участва във вземането на решения на Конференцията на страните.

- **Пропорционалност**

Опазването на човешкото здраве и околната среда от потенциални вреди от определени опасни химикали и допринасянето към екологосъобразната им употреба е въпрос от глобално значение и изисква глобални усилия. Включването в приложение III на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения беше препоръчано от Комитета за преглед на химикалите, тъй като за химикалите беше установено, че отговарят на критериите съгласно приложение II към Конвенцията. Поради това е пропорционално да се подкрепи включването на тези

химикали в приложение III към Конвенцията, за да се гарантира предприемането на подходящи действия на световно равнище.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Консултации със заинтересованите страни

Със заинтересованите страни не е провеждано систематично консултиране, тъй като за заинтересованите страни в Европейския съюз няма да има последствия, с изключение на това, че при износа на тези химикали трябва да се спазват определени правила. Независимо от това, със заинтересованите страни беше проведена консултация по време на прегледа на уведомленията за тези химикали, извършен от Комитета за преглед на химикалите към Конвенцията, като техните коментари бяха взети предвид.

• Оценка на въздействието

Не е извършена оценка на въздействието, тъй като решенията, които могат да бъдат приети съгласно Конвенцията, няма да оказат никакво въздействие върху употребата на тези химикали в Европейския съюз.

• Пригодност и опростяване на законодателството

Предложението може да има незначително въздействие върху търговската дейност, тъй като химикалите не се използват за търговски цели в Съюза, но могат да бъдат произвеждани за износ, и поради това микропредприятията не са освободени, а за МСП не са включени специални правила. Предложението може да има незначително въздействие върху секторната конкурентоспособност на ЕС или върху търговията между Съюза и трети държави, тъй като при международната търговия с тези химикали ще трябва да се спазват определени правила.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

Счита се, че няма необходимост от план за изпълнение, нито от мониторинг, оценка и докладване.

• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

С предложението се дава мандат на Комисията да подкрепи на Конференцията на страните по Ротердамската конвенция включването от името на Европейския съюз на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения в списъка. н

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на Конференцията на страните по отношение на измененията на приложение III към Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като имат предвид, че:

- (1) Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди („Конвенцията“) влезе в сила на 24 февруари 2004 г. и беше сключена от името на Съюза с решение на Съвета (2006/730/ЕО)¹.
- (2) Ротердамската конвенция се прилага в Съюза с Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г.²
- (3) Съгласно член 7 от Конвенцията Конференцията на страните решава относно включването на химикали в списъка в приложение III.
- (4) На десетото заседание на Конференцията на страните по Ротердамската конвенция се очаква да се приемат решения за включване на нови химикали в приложение III.
- (5) Тъй като решенията ще бъдат обвързващи за Съюза, е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Конференцията на страните.
- (6) За да се гарантира, че държавите вносителите получават защитата, предвидена в Ротердамската конвенция, и тъй като всички съответни критерии по Конвенцията са изпълнени, е необходимо и целесъобразно да се подкрепи препоръката на Комитета за преглед на химикалите — спомагателен орган по Ротердамската конвенция, по отношение на включването в приложение III към Ротердамската конвенция на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръх ниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации

¹ Решение 2006/730/ЕО на Съвета от 25 септември 2006 г. за сключване, от името на Европейската общност, на Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди (ОВ L 299, 28.10.2006 г., стр. 23).

² Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 г. относно износа и вноса на опасни химикали (ОВ L 201, 27.7.2012 г., стр. 60).

(емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения. Употребата на тези вещества е вече забранена или строго ограничена в Съюза, като при износ повечето от тях са обект на изисквания, които надхвърлят тези по Ротердамската конвенция съгласно Регламент (ЕС) № 649/2012,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на десетото заседание на Конференцията на страните по Ротердамската конвенция, е подкрепа от страна на Съюза на приемането на измененията на приложение III към Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химикали и пестициди във връзка с включването на ацетохлор, карбосулфан, хризотил-азбест, декабромодифенилов етер, фентион (формулации със свръхниски обеми (СНО), съдържащи 640 g/L или повече активно вещество), течни формулации (емулгиращ концентрат и разтворим концентрат), съдържащи 276 g/L или повече паракват дихлорид, съответстващ на 200 g/L или повече паракват йон, и перфлуорооктанова киселина (PFOA), нейните соли и свързаните с PFOA съединения.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*