



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 april 2022
(OR. en)

7992/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0103(NLE)**

**UK 68
IXIM 82
JAI 466**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 april 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 158 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar gentemot Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland vad gäller fastställande enligt artikel 540.2 i avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, av det datum från och med vilket medlemsstaterna till Förenade kungariket får översända personuppgifter i enlighet med artiklarna 530, 531, 534 och 536 i avtalet

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 158 final.

Bilaga: COM(2022) 158 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.4.2022
COM(2022) 158 final

2022/0103 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar gentemot Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland vad gäller fastställande enligt artikel 540.2 i avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, av det datum från och med vilket medlemsstaterna till Förenade kungariket får översända personuppgifter i enlighet med artiklarna 530, 531, 534 och 536 i avtalet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om att unionen ska avge ett uttalande om det datum från och med vilket medlemsstaterna får översända personuppgifter med anknytning till DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter till Förenade kungariket, i enlighet med artikel 540.2 i avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (*Förenade kungariket*), å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Handels- och samarbetsavtalet

Handels- och samarbetsavtalet lägger grunden för breda förbindelser mellan unionen och Förenade kungariket inom ett område med välstånd och god grannsämja som utmärks av nära och fredliga förbindelser som bygger på samarbete och som respekterar parternas autonomi och suveränitet. Det har tillämpats provisoriskt sedan den 1 januari 2021 och trädde i kraft den 1 maj 2021.

I handels- och samarbetsavtalet föreskrivs samarbete mellan parterna om automatisk jämförelse av DNA-profiler, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister. Ett sådant samarbete får dock inledas först när unionen har kontrollerat att Förenade kungariket har uppfyllt villkoren i artikel 539 och bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet. Efter ett utvärderingsbesök i Förenade kungariket den 24 och 25 november 2021 drog EU:s utvärderingsgrupp i sina rapporter slutsatsen att samarbetet med Förenade kungariket rörande DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter uppfyller de relevanta kraven. Dessa rapporter överlämnades till rådet den 17 mars 2022.

Förenade kungariket har hittills inte meddelat att landet är redo att utvärderas när det gäller uppgifter ur fordonsregister.

2.2. Akt som planeras av unionen

I artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet föreskrivs att unionen ska fastställa det datum från och med vilket medlemsstaterna får översända personuppgifter till Förenade kungariket i enlighet med avdelning II (Utbyte av DNA-uppgifter, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister), på grundval av en global utvärderingsrapport om utvärderingsbesöket och, i tillämpliga fall, en testkörning.

Enligt bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet ska rådet på grundval av en utvärdering besluta huruvida Förenade kungariket har uppfyllt de nödvändiga villkoren för ett automatiskt utbyte av uppgifter. Beslutet ska grundas på en global utvärderingsrapport som sammanfattar resultaten av ett relevant frågeformulär, ett utvärderingsbesök och, i tillämpliga fall, en testkörning.

Detta beslut blir enligt internationell rätt bindande för Förenade kungariket genom en ensidig förklaring från unionen, vilket framgår av artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet. Unionens ensidiga förklaring måste anmälas till Förenade kungariket.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Bakgrund

Handels- och samarbetsavtalet möjliggör samarbete om automatisk jämförelse av DNA-profiler, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister. För att kunna utnyttja dessa möjligheter måste Förenade kungariket först genomgå en utvärdering.

Efter ett utvärderingsbesök i Förenade kungariket den 24 och 25 november 2021 drog EU:s utvärderingsgrupp i sina rapporter slutsatsen att samarbetet med Förenade kungariket rörande DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter uppfyller de relevanta kraven. Rapporterna lades fram för rådet den x mars 2022, och på grundval av dessa kan rådet låta unionen förklara att medlemsstaterna får översända personuppgifter med anknytning till DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter till Förenade kungariket i enlighet med artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet.

3.2. Föreslagen ståndpunkt

Mot bakgrund av ovanstående föreslår kommissionen att XXXXX fastställs till det datum från och med vilket medlemsstaterna till Förenade kungariket får översända personuppgifter med anknytning till DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter i enlighet med artiklarna 530, 531, 534 och 536 i handels- och samarbetsavtalet.

Under sitt medlemskap i unionen deltog Förenade kungariket i utbytet av DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter mellan medlemsstaterna i enlighet med rådets beslut 2008/615/RIF¹ och 2008/616/RIF². För att undvika ett avbrott i det pågående samarbetet rörande DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter föreskriver handels- och samarbetsavtalet en övergångsperiod under vilken medlemsstaterna får lämna sådana uppgifter till Förenade kungariket i avvaktan på resultatet av de utvärderingar som föreskrivs i artikel 540.1 i handels- och samarbetsavtalet. Denna övergångsperiod varade inledningsvis till den 30 september 2021 och förlängdes till den 30 juni 2022 genom ett beslut av den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor av den 28 september 2021³. Den får dock inte förlängas ytterligare. För att undvika ett avbrott i det pågående samarbetet måste unionen därför senast den 30 juni 2022 avge den ensidiga förklaring som krävs.

¹ Rådets beslut 2008/615/RIF av den 23 juni 2008 om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 1).

² Rådets beslut 2008/616/RIF av den 23 juni 2008 om genomförande av beslut 2008/615/RIF om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet (EUT L 210, 6.8.2008, s. 12).

³ Beslut nr 1/2021 av den specialiserade kommitté som inrättas genom artikel 8.1 r i avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan av den 28 september 2021 vad gäller förlängning av den period som avses i artikel 540.3 under vilken DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter kan utbytas med Förenade kungariket [2021/1946] (Enligt regel 9.2 i bilaga 1 till handels- och samarbetsavtalet ska sekretariatet registrera varje beslut eller rekommendation med ett löpnummer och med en hänvisning till dagen för antagande.) EUT L 397, 10.11.2021, s. 32.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁴.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

I artikel 540.1 och 540.2 i handels- och samarbetsavtalet föreskrivs att unionen, om Förenade kungariket har uppfyllt villkoren i artikel 539 och bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet, ska fastställa det eller de datum från och med vilka medlemsstaterna får översända personuppgifter med anknytning till DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter till Förenade kungariket. Även om ett sådant fastställande är en ensidig unionsakt och inte en akt som ska antas av något av de organ som inrättats genom handels- och samarbetsavtalet, har det ändå rättslig verkan. Den unionsståndpunkt som ligger till grund för detta fastställande bör därför fastställas i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget, och tillämpas analogt.

Förklaringens rättsliga verkan är bindande enligt internationell rätt och avser helt och hållet unionen i egenskap av part i handels- och samarbetsavtalet. Unionen har därför, i enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget, exklusiv befogenhet i denna fråga.

Fastställandet av det relevanta datumet enligt artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet leder inte till att avtalets ram kompletteras eller ändras.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i

⁴ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Fastställandet av det eller de datum som avses i artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet har syften och beståndsdelar inom dataskydd och polissamarbete.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artiklarna 16.2 och 87.2 a i EUF-fördraget.

Handels- och samarbetsavtalet är bindande för alla medlemsstater enligt beslut (EU) 2021/689⁵, som har artikel 217 i EUF-fördraget som materiell rättslig grund.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 16.2 och 87.2 a i EUF-fördraget, jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁵ Rådets beslut (EU) 2021/689 av den 29 april 2021 om ingående, på unionens vägnar, av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, och av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om säkerhetsförfaranden för utbyte och skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, EUT L 149, 30.4.2021, s. 2.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar gentemot Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland vad gäller fastställande enligt artikel 540.2 i avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, av det datum från och med vilket medlemsstaterna till Förenade kungariket får översända personuppgifter i enlighet med artiklarna 530, 531, 534 och 536 i avtalet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 16.2 och 87.2 a jämförda med artikel 218.9,

med beaktande rådets beslut (EU) 2021/689 av den 29 april 2021 om ingående, på unionens vägnar, av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, och av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om säkerhetsförfaranden för utbyte och skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter⁶,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- 1) Avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland (*Förenade kungariket*), å andra sidan⁷ (*handels- och samarbetsavtalet*), föreskriver ömsesidigt samarbete mellan de behöriga brottsbekämpande myndigheterna i medlemsstaterna, å ena sidan, och Förenade kungariket, å andra sidan, i fråga om automatisk jämförelse av DNA-profiler, fingeravtrycksuppgifter och uppgifter ur fordonsregister. En förutsättning för ett sådant samarbete är att Förenade kungariket först vidtar nödvändiga genomförandeåtgärder och genomgår en utvärdering från unionens sida.
- 2) På grundval av en global utvärderingsrapport, som sammanfattar resultaten av ett relevant frågeformulär, ett utvärderingsbesök och, i tillämpliga fall, en testkörning, ska unionen fastställa det eller de datum från och med vilka medlemsstaterna får översända sådana uppgifter till Förenade kungariket i enlighet med handels- och samarbetsavtalet.

⁶ EUT L 149, 30.4.2021, s. 2.

⁷ EUT L 149, 30.4.2021, s. 10.

- 3) Genom en skrivelse av den 23 juli 2021 underrättade Förenade kungariket kommissionen, genom den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor, att landet hade uppfyllt de skyldigheter som föreskrivs i avdelning II i del 3 i handels- och samarbetsavtalet när det gäller DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter. Förenade kungariket lade också fram förklaringar och utnämningar i enlighet med artikel 22 i kapitel 0 i bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet och förklarade sig redo att utvärderas i fråga om utbytet av uppgifter mellan Förenade kungariket och medlemsstaterna om DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter.
- 4) Kommissionen sände den 14 oktober 2021 frågeformulär till Förenade kungariket avseende det automatiska utbytet av DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter. Den 8 november 2021 lämnade Förenade kungariket sina svar på dessa frågeformulär till kommissionen. Dessa svar lämnades till utvärderingsgruppen och lades fram för rådets arbetsgrupp för informationsutbyte på RIF-området och rådets arbetsgrupp för Förenade kungariket den 11 november 2021.
- 5) I enlighet med kapitel 4 i bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet beslutade rådet den 9 november 2021 att det inte krävdes någon testkörning med avseende på DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter.
- 6) Den 24 och 25 november 2021 utvärderades Förenade kungariket i fråga om sökning och jämförelse av DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter. I utvärderingsrapporten rörande DNA-profiler drogs på grundval av resultatet av förhandsutvärderingen slutsatsen att genomförandet av den automatiska jämförelsen av DNA-profiler och det tillhörande flödet av information kan anses vara framgångsrikt slutfört i Förenade kungariket, både på rättslig och teknisk nivå. I utvärderingsrapporten rörande fingeravtrycksuppgifter drogs på grundval av resultatet av förhandsutvärderingen slutsatsen att genomförandet av den automatiska tillämpningen av fingeravtrycksuppgifter och det tillhörande flödet av information rörande fingeravtrycksuppgifter kan anses vara framgångsrikt slutfört i Förenade kungariket, både på rättslig och teknisk nivå.
- 7) I enlighet med kapitel 4 artikel 5 i bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet lades utvärderingsrapporterna, som sammanfattade resultaten av frågeformulären och utvärderingsbesöket, fram för rådet den 17 mars 2022.
- 8) Eftersom Förenade kungariket uppfyllde villkoren i artikel 539 och bilaga 39 till handels- och samarbetsavtalet bör unionen, i enlighet med artikel 540.2 i handels- och samarbetsavtalet, fastställa från och med vilket eller vilka datum medlemsstaterna till Förenade kungariket får översända personuppgifter med anknytning till DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter i enlighet med artiklarna 530, 531, 534 och 536 i handels- och samarbetsavtalet. Unionen bör underrätta Förenade kungariket om denna ståndpunkt i den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor.
- 9) Handels- och samarbetsavtalet är bindande för alla medlemsstater enligt rådets beslut (EU) 2021/689, som har artikel 217 i EUF-fördraget som materiell rättslig grund.

- 10) Danmark och Irland är bundna av artikel 540 i handels- och samarbetsavtalet genom rådets beslut (EU) 2021/689 och deltar därför i antagandet och tillämpningen av detta beslut som genomför handels- och samarbetsavtalet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska uttryckas på unionens vägnar vad gäller det eller de datum från och med vilka personuppgifter med anknytning till DNA-profiler och fingeravtrycksuppgifter i enlighet med artiklarna 530, 531, 534 och 536 i handels- och samarbetsavtalet får översändas av medlemsstaterna till Förenade kungariket ska grundas på det utkast till ensidig förklaring från unionen som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Unionens i enlighet med artikel 1 fastställda ståndpunkt ska meddelas Förenade kungariket i den specialiserade kommittén för samarbete inom brottsbekämpning och rättsliga frågor.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*