



Bruxelles, 6 aprilie 2022
(OR. en)

7992/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0103 (NLE)**

**UK 68
IXIM 82
JAI 466**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 aprilie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 158 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene față de Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord în ceea ce privește stabilirea, în temeiul articolului 540 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, a datei de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal, astfel cum se menționează la articolele 530, 531, 534 și 536 din acordul respectiv

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 158 final.

Anexă: COM(2022) 158 final



Bruxelles, 6.4.2022
COM(2022) 158 final

2022/0103 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene față de Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord în ceea ce privește stabilirea, în temeiul articolului 540 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, a datei de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal, astfel cum se menționează la articolele 530, 531, 534 și 536 din acordul respectiv

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie a Consiliului privind formularea de către Uniune a unei declarații de stabilire a datei de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal referitoare la profilurile ADN și la datele dactiloscopice, în conformitate cu articolul 540 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”), pe de altă parte (denumit în continuare „Acordul comercial și de cooperare”).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul comercial și de cooperare (ACC)

Acordul comercial și de cooperare (denumit în continuare „ACC”) stabilește baza pentru o relație amplă între Uniune și Regatul Unit, într-un spațiu al prosperității și buneii vecinătăți, caracterizat de relații strânse și pașnice, bazate pe cooperare, care respectă autonomia și suveranitatea fiecărei părți. Acesta s-a aplicat cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2021 și a intrat în vigoare la 1 mai 2021.

ACC prevede cooperarea între părți în ceea ce privește compararea automatizată a profilurilor ADN, a datelor dactiloscopice și a datelor privind înmatricularea vehiculelor. Cu toate acestea, o astfel de cooperare poate începe numai după ce Uniunea a verificat faptul că Regatul Unit îndeplinește condițiile prevăzute la articolul 539 și în anexa 39 la ACC. În urma unei vizite de evaluare efectuate în Regatul Unit la 24 și 25 noiembrie 2021, echipa de evaluare a UE a concluzionat în rapoartele sale că cooperarea cu Regatul Unit în ceea ce privește profilurile ADN și datele dactiloscopice îndeplinește cerințele relevante. Aceste rapoarte au fost transmise Consiliului la 17 martie 2022.

Până în prezent, Regatul Unit nu a indicat că este pregătit să fie evaluat în legătură cu datele privind înmatricularea vehiculelor.

2.2. Actul avut în vedere de către Uniune

Articolul 540 alineatul (2) din ACC prevede că Uniunea stabilește data de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal în temeiul titlului II („Schimbul de date ADN, de date privind amprente digitale și de date privind înmatricularea vehiculelor”), pe baza unui raport de evaluare global privind vizita de evaluare și, după caz, a unui test-pilot.

În temeiul anexei 39 la ACC, Consiliul trebuie să decidă, pe baza unei evaluări, dacă Regatul Unit îndeplinește condițiile necesare pentru schimbul automatizat de date. Decizia trebuie să se bazeze pe un raport de evaluare global care sintetizează rezultatele unui chestionar relevant, ale unei vizite de evaluare și, după caz, ale unui test-pilot.

În temeiul dreptului internațional, această decizie devine obligatorie pentru Regatul Unit printr-o declarație unilaterală a Uniunii, astfel cum reiese din articolul 540 alineatul (2) din ACC. Declarația unilaterală a Uniunii trebuie notificată Regatului Unit.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

3.1. Context

ACC prevede posibilitatea cooperării între părți în ceea ce privește compararea automatizată a profilurilor ADN, a amprentelor digitale și a datelor privind înmatricularea vehiculelor. Pentru a valorifica aceste posibilități, Regatul Unit a trebuit mai întâi să facă obiectul unei evaluări.

În urma unei vizite de evaluare efectuate în Regatul Unit la 24 și 25 noiembrie 2021, echipa de evaluare a UE a concluzionat în rapoartele sale că cooperarea cu Regatul Unit în ceea ce privește profilurile ADN și datele dactiloscopice îndeplinește cerințele relevante. Aceste rapoarte au fost transmise Consiliului la x martie 2022 și au contribuit la aprobarea de către Consiliu a declarației Uniunii care prevede că statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal privind profilurile ADN și datele dactiloscopice, astfel cum se menționează la articolul 540 alineatul (2) din ACC.

3.2. Poziția propusă

Având în vedere cele de mai sus, Comisia propune să se stabilească XXXXX ca dată de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal privind profilurile ADN și datele dactiloscopice, astfel cum se menționează la articolele 530, 531, 534 și 536 din Acordul comercial și de cooperare.

În perioada în care a fost membru al Uniunii, Regatul Unit a participat la schimbul de profiluri ADN și de date dactiloscopice între statele membre, în conformitate cu Deciziile 2008/615/JAI¹ și 2008/616/JAI² ale Consiliului. Pentru a se evita întreruperea cooperării în curs în ceea ce privește profilurile ADN și datele dactiloscopice, ACC prevede o perioadă intermediară, în cursul căreia statele membre pot furniza astfel de date Regatului Unit în așteptarea rezultatului evaluărilor prevăzute la articolul 540 alineatul (1) din TCA. Această perioadă intermediară a durat inițial până la 30 septembrie 2021 și a fost prelungită până la 30 iunie 2022, prin decizia Comitetului specializat privind cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară din 28 septembrie 2021³. Cu toate acestea, perioada respectivă nu poate fi prelungită. Prin urmare, pentru a se evita întreruperea cooperării în curs, Uniunea va trebui să facă declarația unilaterală necesară până la 30 iunie 2022.

¹ Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere (JO L 210, 6.8.2008, p. 1).

² Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere (JO L 210, 6.8.2008, p. 12).

³ Decizia nr. 1/2021 a Comitetului specializat instituit prin articolul 8 alineatul (1) litera (r) din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, din 28 septembrie 2021 în ceea ce privește prelungirea perioadei menționate la articolul 540 alineatul (3) pe parcursul căreia pot fi schimbate profiluri ADN și date dactiloscopice cu Regatul Unit (2021/1946) [În conformitate cu articolul 9 alineatul (2) din anexa 1 la Acordul comercial și de cooperare, Secretariatul înregistrează orice decizie sau recomandare cu un număr de serie și cu o trimitere la data adoptării.] (JO L 397, 10.11.2021, p. 32).

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acest concept include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”⁴.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

La articolul 540 alineatele (1) și (2) din ACC se prevede că, în cazul în care Regatul Unit a îndeplinit condițiile prevăzute la articolul 539 și în anexa 39 la ACC, Uniunea stabilește data sau datele de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal privind profilurile ADN și datele dactiloscopice. Deși o astfel de decizie constituie un act unilateral al Uniunii și nu un act care urmează să fie adoptat de oricare dintre organismele instituite prin ACC, ea produce totuși efecte juridice. Prin urmare, poziția Uniunii care stă la baza acestui demers ar trebui să fie stabilită în conformitate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE, aplicat prin analogie.

Efectele juridice ale declarației sunt obligatorii în temeiul dreptului internațional și se răsfrâng în întregime asupra Uniunii, în calitate de parte la TCA. Prin urmare, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din TFUE, Uniunea are competență exclusivă în această privință.

Stabilirea datei relevante menționate la articolul 540 alineatul (2) din ACC nu conduce la completarea sau modificarea cadrului acordului respectiv.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care este luată o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să aibă un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeuri juridice relevante.

⁴ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

4.2.2. *Aplicarea la cazul în discuție*

Stabilirea datei sau a datelor menționate la articolul 540 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare urmărește obiective și include elemente din domeniul protecției datelor și al cooperării polițienești.

Prin urmare, articolul 16 alineatul (2) și articolul 87 alineatul (2) litera (a) din TFUE constituie temeiul juridic material al propunerii.

Acordul comercial și de cooperare este obligatoriu pentru toate statele membre în temeiul Deciziei (UE) 2021/689⁵, al cărei temei juridic material este articolul 217 din TFUE.

4.3. Concluzie

Articolul 16 alineatul (2) și articolul 87 alineatul (2) litera (a) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE ar trebui să constituie temeiul juridic al propunerii.

⁵ Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora, JO L 149, 30.4.2021, p. 2.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată în numele Uniunii Europene față de Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord în ceea ce privește stabilirea, în temeiul articolului 540 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, a datei de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal, astfel cum se menționează la articolele 530, 531, 534 și 536 din acordul respectiv

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 16 alineatul (2) și articolul 87 alineatul (2) litera (a), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora⁶,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (denumit în continuare „Regatul Unit”), pe de altă parte⁷ (denumit în continuare „Acordul comercial și de cooperare”) prevede cooperarea reciprocă între autoritățile competente de aplicare a legii din statele membre, pe de o parte, și Regatul Unit, pe de altă parte, în ceea ce privește compararea automatizată a profilurilor ADN, a datelor dactiloscopice și a datelor privind înmatricularea vehiculelor. Ca o condiție prealabilă a unei astfel de cooperare, Regatul Unit trebuie mai întâi să ia măsurile de punere în aplicare necesare și să facă obiectul unei evaluări din partea Uniunii.
- (2) Pe baza unui raport de evaluare global, care sintetizează rezultatele unui chestionar relevant, ale unei vizite de evaluare și, după caz, ale unui test-pilot, Uniunea trebuie să stabilească data sau datele de la care statele membre pot furniza astfel de date Regatului Unit în temeiul Acordului comercial și de cooperare.
- (3) Prin scrisoarea din 23 iulie 2021, Regatul Unit a informat Comisia, prin intermediul Comitetului specializat privind cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară, cu privire la faptul că a pus în aplicare obligațiile impuse în temeiul părții a treia titlul II din Acordul comercial și de cooperare în ceea ce privește profilurile ADN și datele dactiloscopice. De asemenea, Regatul Unit a făcut declarații

⁶ JO L 149, 30.4.2021, p. 2.

⁷ JO L 149, 30.4.2021, p. 10.

și desemnări în conformitate cu capitolul 0 articolul 22 din anexa 39 la Acordul comercial și de cooperare și și-a exprimat disponibilitatea de a fi evaluat în legătură cu schimbul de date dintre Regatul Unit și statele membre privind profilurile ADN și datele dactiloscopice.

- (4) La 14 octombrie 2021, Comisia a trimis Regatului Unit chestionare referitoare la schimbul automat de profiluri ADN și de date dactiloscopice. La 8 noiembrie 2021, Regatul Unit a furnizat Comisiei răspunsurile sale la aceste chestionare. Răspunsurile respective au fost furnizate echipei de evaluare și au fost transmise Grupului de lucru al Consiliului pentru schimbul de informații în domeniul JAI și Grupului de lucru al Consiliului pentru Regatul Unit la 11 noiembrie 2021.
- (5) În conformitate cu capitolul 4 din anexa 39 la Acordul comercial și de cooperare, Consiliul a decis, la 9 noiembrie 2021, că nu este necesar un test-pilot cu privire la profilurile ADN și datele dactiloscopice.
- (6) La 24 și 25 noiembrie 2021, Regatul Unit a făcut obiectul unei evaluări în ceea ce privește căutarea și compararea profilurilor ADN și a datelor dactiloscopice. Raportul de evaluare privind profilurile ADN a concluzionat că, pe baza rezultatului evaluării *ex ante*, se poate considera că implementarea comparării automatizate a profilurilor ADN și a fluxului de informații aferent a fost încheiată cu succes în Regatul Unit, atât la nivel juridic, cât și tehnic. Raportul de evaluare privind datele dactiloscopice a concluzionat că, pe baza rezultatului evaluării *ex ante*, se poate considera că implementarea aplicării automatizate de date dactiloscopice și a fluxului automatizat aferent de informații privind datele dactiloscopice a fost încheiată cu succes în Regatul Unit, atât la nivel juridic, cât și tehnic.
- (7) În conformitate cu capitolul 4 articolul 5 din anexa 39 la Acordul comercial și de cooperare, rapoartele de evaluare, care sintetizează rezultatele chestionarelor și ale vizitei de evaluare, au fost prezentate Consiliului la 17 martie 2022.
- (8) Întrucât Regatul Unit a îndeplinit condițiile prevăzute la articolul 539 și în anexa 39 la Acordul comercial și de cooperare, Uniunea ar trebui, în temeiul articolului 540 alineatul (2) din Acordul comercial și de cooperare, să stabilească data sau datele de la care statele membre pot furniza Regatului Unit date cu caracter personal privind profilurile ADN și datele dactiloscopice, astfel cum se menționează la articolele 530, 531, 534 și 536 din Acordul comercial și de cooperare. Uniunea ar trebui să notifice Regatului Unit această poziție în cadrul Comitetului specializat privind cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară.
- (9) Acordul comercial și de cooperare este obligatoriu pentru toate statele membre în temeiul Deciziei (UE) 2021/689 a Consiliului, al cărei temei juridic material este articolul 217 din TFUE.
- (10) Danemarca și Irlanda trebuie să respecte dispozițiile articolului 540 din Acordul comercial și de cooperare în temeiul Deciziei (UE) 2021/689 a Consiliului și, prin urmare, participă la adoptarea și aplicarea prezentei decizii care pune în aplicare Acordul comercial și de cooperare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie exprimată în numele Uniunii cu privire la data sau datele de la care datele cu caracter personal privind profilurile ADN și datele dactiloscopice menționate la

articolele 530, 531, 534 și 536 din Acordul comercial și de cooperare pot fi furnizate Regatului Unit de statele membre se bazează pe proiectul de declarație unilaterală a Uniunii atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Regatului Unit i se notifică poziția Uniunii stabilită la articolul 1 în cadrul Comitetului specializat privind cooperarea în materie de asigurare a respectării legii și cooperarea judiciară.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*