



Brüsszel, 2022. április 6.
(OR. en)

7992/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0103(NLE)

UK 68
IXIM 82
JAI 466

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. április 6.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 158 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága tekintetében az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdése alapján az említett megállapodás 530., 531., 534. és 536. cikkében említett személyes adatok tagállamok általi, az Egyesült Királyság részére történő átadása időpontjának meghatározásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 158 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 158 final

Brüsszel, 2022.4.6.
COM(2022) 158 final

2022/0103 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága tekintetében az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdése alapján az említett megállapodás 530., 531., 534. és 536. cikkében említett személyes adatok tagállamok általi, az Egyesült Királyság részére történő átadása időpontjának meghatározásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: Egyesült Királyság) közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás (a továbbiakban: a kereskedelmi és együttműködési megállapodás) 540. cikkének (2) bekezdésével összhangban történő nyilatkozattételre irányuló tanácsi határozat, amely nyilatkozatban az Unió meghatározza azt az időpontot, amelytől kezdve a tagállamok a DNS-profilokra és a daktiloszkópiai adatokra vonatkozó személyes adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A kereskedelmi és együttműködési megállapodás

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás megteremti az Unió és az Egyesült Királyság közötti széles körű kapcsolat alapját a jólét és a jószomszédi viszonyok olyan térségén belül, amelyet az együttműködésen alapuló, a Felek autonómiáját és szuverenitását tiszteletben tartó szoros és békés kapcsolatok jellemeznek. A megállapodást 2021. január 1-je óta ideiglenesen alkalmazták, és az 2021. május 1-jén hatályba lépett.

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás rendelkezik a felek közötti együttműködésről a DNS-profilok, a daktiloszkópiai adatok és a gépjármű-nyilvántartási adatok automatizált összehasonlítása tekintetében. Ez az együttműködés azonban csak akkor kezdődhet meg, ha az Unió meggyőződött arról, hogy az Egyesült Királyság teljesítette a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 539. cikkében és 39. mellékletében meghatározott feltételeket. Az Egyesült Királyságban 2021. november 24-én és 25-én tett értékelő látogatást követően az uniós értékelő csoport jelentéseiben megállapította, hogy az Egyesült Királysággal a DNS-profilok és a daktiloszkópiai adatok tekintetében folytatott együttműködés megfelel a vonatkozó követelményeknek. Ezeket a jelentéseket 2022. március 17-én nyújtották be a Tanácsnak.

Az Egyesült Királyság eddig nem jelezte, hogy a gépjármű-nyilvántartási adatok tekintetében készen áll az értékelésre.

2.2. Az Unió tervezett jogi aktusa

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az Unió az értékelő látogatásról szóló átfogó értékelő jelentés és adott esetben kísérleti adatcsere alapján meghatározza azt az időpontot, amelytől kezdve a tagállamok a II. cím („A DNS-adatok, az ujjnyomatok és a gépjármű-nyilvántartási adatok cseréje”) alapján személyes adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére.

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 39. melléklete értelmében a Tanácsnak az értékelés alapján kell határoznia arról, hogy az Egyesült Királyság teljesítette-e az automatizált adatcsere tekintetében előírt feltételeket. A határozatnak egy átfogó értékelő jelentésen kell alapulnia, amely összefoglalja a vonatkozó kérdőív, az értékelő látogatás és adott esetben a kísérleti adatcsere eredményeit.

Amint az a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdéséből kitűnik, e határozat a nemzetközi jog alapján az Unió egyoldalú nyilatkozatával válik

kötelezővé az Egyesült Királyságra nézve. Az Unió egyoldalú nyilatkozatáról értesíteni kell az Egyesült Királyságot.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

3.1. Előzmények

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás lehetővé teszi a DNS-profilok, ujjnyomatok és gépjármű-nyilvántartási adatok automatizált összehasonlítására irányuló együttműködést. E lehetőségek kihasználása érdekében az Egyesült Királyságnak először értékelésen kellett átesnie.

Az Egyesült Királyságban 2021. november 24-én és 25-én tett értékelő látogatást követően az uniós értékelő csoport jelentéseiben megállapította, hogy az Egyesült Királysággal a DNS-profilok és a daktiloszkópai adatok tekintetében folytatott együttműködés megfelel a vonatkozó követelményeknek. Ezeket a jelentéseket 2022. március x-án/-én nyújtották be a Tanácsnak, és lehetővé tették a Tanács számára, hogy az Unió kinyilváníthassa, hogy a tagállamok a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdésében említettek szerint a DNS-profilokra és a daktiloszkópai adatokra vonatkozó személyes adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére.

3.2. Javasolt álláspont

A fentiekre tekintettel a Bizottság azt javasolja, hogy XXXXX-t jelöljék ki azon időpontként, amelytől kezdve a tagállamok a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 530., 531., 534. és 536. cikkében említett DNS-profilokra és daktiloszkópai adatokra vonatkozó személyes adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére.

Uniós tagsága során az Egyesült Királyság a 2008/615/IB¹ és a 2008/616/IB tanácsi határozattal² összhangban részt vett a DNS-profilok és daktiloszkópai adatok tagállamok közötti cseréjében. A DNS-profilokkal és a daktiloszkópai adatokkal kapcsolatos, folyamatban lévő együttműködés hiányosságainak elkerülése érdekében a kereskedelmi és együttműködési megállapodás átmeneti időszakot ír elő, amelynek során a tagállamok a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (1) bekezdésében előírt értékelések eredményéig továbbíthatják ezeket az adatokat az Egyesült Királyságnak. Ez az átmeneti időszak kezdetben 2021. szeptember 30-ig tartott, majd a bűnüldözési és igazságügyi együttműködéssel foglalkozó szakbizottság 2021. szeptember 28-i határozatával³ 2022. június 30-ig meghosszabbította. Az átmeneti időszak azonban tovább nem hosszabbítható. Ezért a folyamatban lévő együttműködés hiányosságainak elkerülése érdekében az Uniónak 2022. június 30-ig meg kell tennie a szükséges egyoldalú nyilatkozatot.

¹ A Tanács 2008/615/IB határozata (2008. június 23.) a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről (HL L 210., 2008.8.6., 1. o.).

² A Tanács 2008/616/IB határozata (2008. június 23.) a különösen a terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről szóló 2008/615/IB határozat végrehajtásáról (HL L 210., 2008.8.6., 12. o.).

³ Az egyrészt az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészt Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás 8. cikke (1) bekezdésének r) pontjával létrehozott szakbizottság 1/2021 határozata (2021. szeptember 28.) az 540. cikk (3) bekezdésében említett, a DNS-profilok és daktiloszkópai adatok Egyesült Királysággal való cseréjére rendelkezésre álló időszak meghosszabbításáról (2021/1946) [(A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 1. melléklete 9. szabályának (2) bekezdése értelmében a titkárság minden határozatot vagy ajánlást sorszám alatt és az elfogadás időpontjára való hivatkozással rögzít.)] (HL L 397., 2021.11.10., 32. o.).

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”⁴.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (1) és (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben az Egyesült Királyság teljesítette a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 539. cikkében és 39. mellékletében meghatározott feltételeket, az Unió meghatározza azt az időpontot vagy időpontokat, amelytől kezdve a tagállamok a DNS-profilokra és a daktiloszkópiai adatokra vonatkozó személyes adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére. Bár az időpont ilyen meghatározása az Unió egyoldalú jogi aktusa, nem pedig a kereskedelmi és együttműködési megállapodás által létrehozott szerv által elfogadandó jogi aktus, mindazonáltal joghatásokat vált ki. Ezért az e meghatározás alapjául szolgáló uniós álláspontot – analógia útján – az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével összhangban kell meghatározni.

A nyilatkozat joghatásai a nemzetközi jog szerint kötelező erejűek, és teljes mértékben az Uniót mint a kereskedelmi és együttműködési megállapodás részes felét terhelik. Ezért az Unió az EUMSZ 3. cikke (2) bekezdésének megfelelően kizárólagos hatáskörrel rendelkezik ebben a kérdésben.

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdésében említett időpont meghatározása nem eredményezi e megállapodás keretének kiegészítését vagy módosítását.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az

⁴ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikke (2) bekezdésében említett időpont vagy időpontok meghatározásának célkitűzései és összetevői a következő területekkel kapcsolatosak: adatvédelem és rendőrségi együttműködés.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 16. cikkének (2) bekezdése, valamint 87. cikke (2) bekezdésének a) pontja.

A kereskedelmi és együttműködési megállapodás az EUMSZ 217. cikkén mint anyagi jogalapon alapuló (EU) 2021/689 határozat⁵ értelmében valamennyi tagállamra nézve kötelező.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 16. cikkének (2) bekezdése, valamint 87. cikke (2) bekezdésének a) pontja, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

⁵ A Tanács (EU) 2021/689 határozata (2021. április 29.) az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásnak, valamint az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, a minősített adatok cseréjére és védelmére vonatkozó biztonsági eljárásokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről (HL L 149, 2021.4.30., 2. o.).

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága tekintetében az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdése alapján az említett megállapodás 530., 531., 534. és 536. cikkében említett személyes adatok tagállamok általi, az Egyesült Királyság részére történő átadása időpontjának meghatározásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 16. cikke (2) bekezdésére és 87. cikke (2) bekezdésének a) pontjára, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásnak, valamint az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, a minősített adatok cseréjére és védelmére vonatkozó biztonsági eljárásokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről szóló, 2021. április 29-i (EU) 2021/689 tanácsi határozatra⁶,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága (a továbbiakban: Egyesült Királyság) között létrejött kereskedelmi és együttműködési megállapodás⁷ (a továbbiakban: a kereskedelmi és együttműködési megállapodás) rendelkezik az egyrészről a tagállamok, és másrészről az Egyesült Királyság illetékes bűnüldöző hatóságai közötti kölcsönös együttműködésről a DNS-profilok, a daktiloszkópiai adatok és a gépjármű-nyilvántartási adatok automatizált összehasonlítása tekintetében. Az ilyen együttműködés előfeltételeként az Egyesült Királyságnak először meg kell hoznia a szükséges végrehajtási intézkedéseket, és uniós értékelésen kell átesnie.
- (2) A vonatkozó kérdőív, az értékelő látogatás és adott esetben a kísérleti adatcsere eredményeit összefoglaló átfogó értékelő jelentés alapján az Uniónak meg kell határoznia azt az időpontot vagy időpontokat, amelytől kezdve a tagállamok a kereskedelmi és együttműködési megállapodás alapján ilyen adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére.
- (3) 2021. július 23-i levelében az Egyesült Királyság a bűnüldözési és igazságügyi együttműködéssel foglalkozó szakbizottságon keresztül arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy a DNS-profilok és a daktiloszkópiai adatok tekintetében

⁶ HL L 149., 2021.4.30., 2. o.

⁷ HL L 149., 2021.4.30., 10. o.

végrehajtotta a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 3. részének II. címében előírt kötelezettségeket. Az Egyesült Királyság a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 39. melléklete 0. fejezetének 22. cikkével összhangban nyilatkozatokat és kijelöléseket is tett, és jelezte, hogy készen áll arra, hogy a Bizottság értékelést végezzen a DNS-profilokra és daktiloszkópiai adatokra vonatkozó, az Egyesült Királyság és a tagállamok közötti adatsere tekintetében.

- (4) A Bizottság 2021. október 14-én kérdőíveket küldött az Egyesült Királyságnak a DNS-profilok és a daktiloszkópiai adatok automatikus cseréjére vonatkozóan. Az Egyesült Királyság 2021. november 8-án benyújtotta a Bizottságnak a kérdőívekre adott válaszait. A válaszokat a Bizottság megküldte az értékelő csoportnak, majd 2021. november 11-én benyújtotta az IB-információcserével foglalkozó tanácsi munkacsoportnak és az Egyesült Királysággal foglalkozó tanácsi munkacsoportnak.
- (5) A kereskedelmi és együttműködési megállapodás 39. mellékletének 4. fejezetével összhangban a Tanács 2021. november 9-én úgy határozott, hogy a DNS-profilok és a daktiloszkópiai adatok tekintetében nincs szükség kísérleti adatszerésre.
- (6) Az Egyesült Királyság 2021. november 24-én és 25-én értékelésen esett át a DNS-profilok és a daktiloszkópiai adatok keresése és összehasonlítása tekintetében. A DNS-profilokra vonatkozó értékelő jelentés arra a következtetésre jutott, hogy az előzetes értékelés eredménye alapján a DNS-profilok automatizált összehasonlításának és a kapcsolódó információáramlásnak a megvalósítása az Egyesült Királyságban mind jogi, mind technikai szinten sikeresen lezárultnak tekinthető. A daktiloszkópiai adatokra vonatkozó értékelő jelentés arra a következtetésre jutott, hogy az előzetes értékelés eredménye alapján az automatizált daktiloszkópiai adatalkalmazás és a kapcsolódó automatizált daktiloszkópiai adatáramlás megvalósítása az Egyesült Királyságban mind jogi, mind technikai szinten sikeresen lezárultnak tekinthető.
- (7) Az Egyesült Királyság a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 39. melléklete 4. fejezetének 5. cikkével összhangban 2022. március 17-én benyújtotta a Tanácsnak a kérdőívek és az értékelő látogatás eredményeit összefoglaló értékelő jelentéseket.
- (8) Mivel az Egyesült Királyság teljesítette a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 539. cikkében és 39. mellékletében meghatározott feltételeket, az Uniónak a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikkének (2) bekezdése értelmében meg kell határoznia azt az időpontot vagy időpontokat, amelytől kezdve a tagállamok a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 530., 531., 534. és 536. cikkében említett DNS-profilokra és daktiloszkópiai adatokra vonatkozó személyes adatokat szolgáltathatnak az Egyesült Királyság részére. Az Uniónak a bűnüldözési és igazságügyi együttműködéssel foglalkozó szakbizottságban kell értesítenie az Egyesült Királyságot erről az álláspontról.
- (9) A kereskedelmi és együttműködési megállapodás az EUMSZ 217. cikkén mint anyagi jogalapon alapuló (EU) 2021/689 tanácsi határozat értelmében valamennyi tagállamra nézve kötelező.
- (10) Az (EU) 2021/689 tanácsi határozat értelmében Dániára és Írországra nézve kötelező a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 540. cikke, ezért részt vesznek ennek a kereskedelmi és együttműködési megállapodást végrehajtó határozatnak az elfogadásában és alkalmazásában,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A tagállamok által a kereskedelmi és együttműködési megállapodás 530., 531., 534. és 536. cikkében említett DNS-profilokra és daktiloszkópiai adatokra vonatkozó személyes adatok Egyesült Királyság részére történő átadásának időpontja vagy időpontjai tekintetében képviselendő álláspontnak az Unió egyoldalú nyilatkozatának az e határozathoz csatolt tervezetén kell alapulnia.

2. cikk

Az Egyesült Királyságot értesíteni kell a bűnüldözési és igazságügyi együttműködéssel foglalkozó szakbizottságban az 1. cikkben meghatározott uniós álláspontról.

3. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*