

Bryssel den 28 mars 2019
(OR. en)

7984/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0085(NLE)**

**ACP 33
WTO 92
RELEX 311
COASI 51**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	27 mars 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 154 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, vad gäller en rekommendation om vissa ändringar av avtalet med anledning av Samoas anslutning och andra Stillehavsöars framtida anslutningar

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 154 final.

Bilaga: COM(2019) 154 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.3.2019
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, vad gäller en rekommendation om vissa ändringar av avtalet med anledning av Samoas anslutning och andra Stillehavsöars framtida anslutningar

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, vad gäller handelskommitténs rekommendation till parterna om ändringar av avtalet med anledning av nya Stillehavsstaters anslutning till avtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan

Den 30 juli 2009 undertecknade EU interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan¹, som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap (nedan kallat *avtalet om ekonomiskt partnerskap*). Papua Nya Guinea, Republiken Fijöarna och Självständiga staten Samoa tillämpar provisoriskt avtalet sedan den 20 december 2009, den 28 juli 2014 respektive den 31 december 2018.

Målet med avtalet om ekonomiskt partnerskap är att

- (a) göra det möjligt för Stillehavsstaterna att utnyttja det förbättrade marknadstillträde som gemenskapen erbjuder,
- (b) främja hållbar utveckling och verka för att Stillehavsstaterna gradvis integreras i världsekonomin,
- (c) upprätta ett frihandelsområde mellan parterna som bygger på det gemensamma intresset, och förverkliga detta mål genom att gradvis liberalisera handeln på ett sätt som stämmer överens med tillämpliga WTO-bestämmelser och principen om asymmetri samt beaktar Stillehavsstaternas särskilda behov och kapacitetsbegränsningar när det gäller omfattningen och planeringen av åtagandena,
- (d) inrätta lämpliga tvistlösningsförfaranden, och
- (e) upprätta lämpliga institutionella ramar.

2.2. Handelskommittén för avtalet om ekonomiskt partnerskap

Genom artikel 68 i avtalet om ekonomiskt partnerskap inrättas en handelskommitté bestående av företrädare för parterna (EU och Stillehavsstaterna).

Handelskommittén ska anta sin arbetsordning, och ordförandeskapet ska innehåsas gemensamt av en företrädare för gemenskapen och en företrädare för Stillehavsstaterna. De två medordförandena ska leda mötena växelvis. Den som leder ett möte ska anses vara "tjänstgörande medordförande" vid tillämpning av avtalet till dess att nästa möte börjar och rollen som tjänstgörande medordförande övertas av den andra parten.

Handelskommittén ska behandla alla frågor som är nödvändiga för genomförandet av avtalet. Vid fullgörandet av sina uppgifter får handelskommittén

¹ Rådets beslut av den 13 juli 2009 om undertecknande och provisorisk tillämpning av interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan (EUT L 272, 16.10.2009, s. 1).

- (a) inrätta och övervaka särskilda kommittéer eller organ som krävs för genomförandet av avtalet,
- (b) sammanträda vid vilken tidpunkt som helst som parterna enats om,
- (c) behandla alla frågor som omfattas av avtalet och vidta lämpliga åtgärder, och
- (d) fatta beslut eller utfärda rekommendationer i de fall som föreskrivs i avtalet.

Handelskommittén ska delegera bestämda befogenheter att fatta beslut avseende genomförandet till de särskilda kommittéerna i enlighet med relevanta bestämmelser i avtalet, i synnerhet särskilda kommittén för tullsamarbete och ursprungsregler.

I artikel 78 (översynsklausul) föreskrivs att handelskommittén vid behov får se över avtalet samt dess genomförande, tillämpning och resultat och lägga fram rekommendationer till lämpliga ändringar av avtalet för parterna.

2.3. Handelskommitténs planerade rekommendation

I artikel 80 i avtalet om ekonomiskt partnerskap föreskrivs en möjlighet för andra Stillehavsöar att ansluta sig till avtalet på grundval av inlämnandet av ett erbjudande om marknadstillträde som är förenligt med artikel XXIV i Gattavtalet från 1994.

I enlighet med detta anslöt sig Självständiga staten Samoa till avtalet den 21 december 2018². Parterna har också inlett förfaranden för att Salomonöarna och Konungariket Tonga ska kunna ansluta sig till avtalet. Även andra Stillehavsstater har uppgett att de är intresserade av att ansluta sig till avtalet.

Under handelskommitténs sjätte möte den 24 oktober 2018 såg företrädare för kommissionen och för Stillehavsstaterna över avtalet och upprättade en förteckning över de tekniska ändringar av avtalet som är nödvändiga med anledning av Samoas anslutning till avtalet. Kommittén kom fram till att dessa ändringar skulle gå ut på att Samoa skulle förtecknas som part i avtalet och att Samoas erbjudande om marknadstillträde skulle läggas till i bilaga II till avtalet. Liknande ändringar av avtalet skulle behöva göras varje gång en ny Stillehavstat ansluter sig till avtalet.

Följaktligen planeras handelskommittén under sitt sjunde möte, den 24 juli 2019, anta sin rekommendation till parterna om att ändra avtalet med anledning av Samoas anslutning och att ge handelskommittén befogenhet att besluta om eventuella övergångsåtgärder eller ändringar som kan bli nödvändiga till följd av en ny parts anslutning i framtiden (nedan kallad *den planerade rekommendationen*).

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I förslaget till rådets beslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar beträffande antagandet av de föreslagna ändringarna av avtalet med anledning av Självständiga staten Samoas anslutning nyligen, samt framtida anslutningar, i syfte att på så sätt fullgöra EU:s skyldigheter enligt bestämmelserna i avtalet om ekonomiskt partnerskap.

Denna ståndpunkt ska grunda sig på handelskommitténs utkast till rekommendation om ändringar av avtalet, som bifogas förslaget till rådets beslut.

Den planerade rekommendationen rör ett område där unionen har exklusiv extern befogenhet i enlighet med artikel 3.2 i EUF-fördraget.

² EUT L 333, 28.12.2018, s. 1.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Handelskommittén är ett organ som inrättats genom avtalet om ekonomiskt partnerskap.

De ändringar som handelskommittén rekommenderar parterna att anta kommer att ha rättslig verkan. När ändringarna har antagits av parterna kommer de att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 68 jämförd med artiklarna 78 och 80 i avtalet.

De planerade ändringarna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade rekommendation avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade rekommendationen har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade rekommendationens rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE REKOMMENDATIONEN

Eftersom handelskommitténs rekommendation, sedan den godkänts av parterna, kommer att ändra avtalet om ekonomiskt partnerskap är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den handelskommitté som inrättats enligt interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan, vad gäller en rekommendation om vissa ändringar av avtalet med anledning av Samoas anslutning och andra Stillehavsöars framtida anslutningar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 30 juli 2009 undertecknade unionen (vid den tidpunkten Europeiska gemenskapen) interimsavtalet om partnerskap mellan Europeiska gemenskapen, å ena sidan, och Stillehavsstaterna, å andra sidan³, som upprättar en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap (nedan kallat *avtalet*). Avtalet har tillämpats provisoriskt av Papua Nya Guinea och Republiken Fijiöarna sedan den 20 december 2009 respektive den 28 juli 2014.
- (2) I artikel 80 i avtalet föreskrivs att andra Stillehavsöar får ansluta sig till avtalet på grundval av inlämnandet av ett erbjudande om marknadstillträde som är förenligt med artikel XXIV i Gattavtalet från 1994. I enlighet med detta lämnade Självständiga staten Samoa (nedan kallad *Samoa*) den 5 februari 2018 in en ansökan om anslutning, tillsammans med ett erbjudande om marknadstillträde som är förenligt med artikel XXIV i Gattavtalet från 1994, till parterna för beslut.
- (3) Rådet godkände Samoas ansökan om anslutning den 6 december 2018⁴. Samoa anslöt sig till avtalet den 21 december 2018 och tillämpar avtalet provisoriskt sedan den 31 december 2018.
- (4) Under handelskommitténs sjätte möte den 24 oktober 2018 upprättade företrädare för EU och för Stillehavsstaterna en förteckning över de tekniska ändringar av avtalet som är nödvändiga med anledning av Samoas anslutning till avtalet. De kom fram till att dessa ändringar skulle gå ut på att Samoa skulle förtecknas som part i avtalet och att Samoas erbjudande om marknadstillträde skulle läggas till i bilaga II till avtalet. Liknande ändringar av avtalet skulle behöva göras varje gång en ny Stillehavsstat ansluter sig till avtalet.
- (5) Enligt artikel 68 i avtalet ska handelskommittén behandla alla frågor som är nödvändiga för genomförandet av avtalet. Handelskommittén bör ges

³ EUT L 272, 16.10.2009, s. 1.

⁴ EUT L 333, 28.12.2018, s. 1.

befogenhet att besluta om eventuella övergångsåtgärder eller ändringar som kan bli nödvändiga till följd av en ny parts anslutning.

- (6) Vid sitt kommande (sjunde) möte, som ska hållas den 24 juli 2019, kommer handelskommittén i enlighet med artikel 78 i avtalet att kunna rekommendera parterna att införa ändringar i avtalet med anledning av Samoas anslutning och andra Stillehavsöars framtida anslutningar till avtalet.
- (7) Europeiska unionen bör fastställa den ståndpunkt som ska intas vad gäller rekommendationen om dessa ändringar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i handelskommittén för avtalet om ekonomiskt partnerskap vid dess nästa möte, vad gäller ändringar av avtalet med anledning av Samoas anslutning och andra Stillehavsöars framtida anslutningarna, ska grundas på bilagan.

Artikel 2

Handelskommitténs rekommendation ska efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Europeiska kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*