

Bruxelles, 28. ožujka 2019.
(OR. en)

7984/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0085(NLE)**

**ACP 33
WTO 92
RELEX 311
COASI 51**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	27. ožujka 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 154 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu preporuke za određene izmjene Sporazuma kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe i buduća pristupanja ostalih pacifičkih otoka

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 154 final.

Priloženo: COM(2019) 154 final

Bruxelles, 26.3.2019.
COM(2019) 154 final

2019/0085 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu preporuke za određene izmjene Sporazuma kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe i buduća pristupanja ostalih pacifičkih otoka

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj Prijedlog odnosi se na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu preporuke tog odbora strankama o izmjenama Sporazuma kako bi se uzelo u obzir pristupanje Sporazumu novih pacifičkih država.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Privremeni sporazum o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane

EU je 30. srpnja 2009. potpisao Privremeni sporazum o partnerstvu¹ kojim se uspostavlja okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu (dalje u tekstu „SGP”) između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane. Papua Nova Gvineja privremeno primjenjuje Sporazum od 20. prosinca 2009., Republika Fidži od 28. srpnja 2014., a Nezavisna Država Samoa od 31. prosinca 2018.

Cilj je Sporazuma o gospodarskom partnerstvu:

- (a) omogućiti pacifičkim državama da iskoriste poboljšani pristup tržištu koji nudi Europska zajednica;
- (b) promicati održiv razvoj i postupnu integraciju pacifičkih država u svjetsko gospodarstvo;
- (c) uspostaviti područje slobodne trgovine između stranaka na temelju zajedničkog interesa postupnom liberalizacijom trgovine u skladu s primjenjivim pravilima WTO-a i načelom asimetrije, uzimajući u obzir posebne potrebe i ograničenja kapaciteta pacifičkih država, u smislu razina i vremenskog okvira za obveze;
- (d) uspostaviti odgovarajuće mehanizme za rješavanje sporova; i
- (e) uspostaviti odgovarajuće institucionalne mehanizme.

2.2. Odbor za trgovinu SGP-a

Člankom 68. SGP-a osniva se Odbor za trgovinu, koji se sastoji od predstavnika stranaka (EU i pacifičke države).

Odbor za trgovinu utvrđuje svoj poslovnik, a supredsjedaju mu predstavnik stranke EZ-a i predstavnik pacifičkih država. Dva supredsjednika izmjenjuju se u predsjedanju sastancima. Osoba koja predsjeda sastankom smatra se „predsjedavajućim supredsjednikom” za potrebe Sporazuma do trenutka kada počne sljedeći sastanak i ulogu predsjedavajućeg supredsjednika preuzme druga stranka.

¹ Odluka Vijeća od 13. srpnja 2009. o potpisivanju i privremenoj primjeni Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane (SL L 272, 16.10.2009., str. 1.).

Odbor za trgovinu rješava sva pitanja koja su bitna za provedbu Sporazuma. U obavljanju svojih funkcija Odbor za trgovinu može:

- (a) osnovati i nadgledati posebne odbore ili tijela potrebne za provedbu Sporazuma;
- (b) sastati se u svako doba koje stranke dogovore;
- (c) razmatrati sva pitanja iz Sporazuma i poduzimati odgovarajuće radnje u obavljanju svojih funkcija; i
- (d) donositi odluke ili davati preporuke u slučajevima predviđenima Sporazumom.

Odbor za trgovinu prenosi posebne provedbene ovlasti donošenja odluka na posebne odbore kako je predviđeno u relevantnim odredbama Sporazuma, a osobito na Posebni odbor za carinsku suradnju i pravila o podrijetlu.

Člankom 78. (klauzula o reviziji) predviđa se da Odbor za trgovinu može, prema potrebi, preispitati Sporazum, njegovu provedbu, funkcioniranje i izvršavanje te strankama predložiti odgovarajuće preporuke za njegovu izmjenu.

2.3. Predviđena preporuka Odbora za trgovinu SGP-a

Člankom 80. SGP-a predviđa se mogućnost pristupanja ostalih pacifičkih otoka Sporazumu na temelju ponude za pristup tržištu u skladu s člankom XXIV. GATT-a iz 1994.

U skladu s tim Nezavisna Država Samoa pristupila je Sporazumu 21. prosinca 2018.² U tijeku su i postupci stranaka za pristupanje Salomonovih Otoka i Kraljevine Tonge Sporazumu. Nadalje, druge pacifičke države izrazile su interes za pristupanje Sporazumu.

Na šestom sastanku Odbora za trgovinu SGP-a održanome 24. listopada 2018. predstavnici Komisije i pacifičke strane pregledali su Sporazum i sastavili popis tehničkih izmjena Sporazuma koje su potrebne kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe Sporazumu. Odbor je zaključio da bi takve izmjene podrazumijevale uvrštavanje Samoe na popis stranaka Sporazuma i dodavanje njezine ponude za pristup tržištu u Prilog II. Sporazumu. Slične promjene Sporazuma bile bi potrebne svaki put kada mu pristupi nova pacifička država.

U skladu s tim Odbor za trgovinu SGP-a treba na svojem sedmom sastanku 24. srpnja 2019. donijeti preporuku strankama da izmijene Sporazum kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe i da ga ovlaste da odlučuje o svim prijelaznim mjerama ili izmjenama koje bi mogle biti potrebne nakon pristupanja nove stranke u budućnosti („predviđena preporuka”).

² SL L 333, 28.12.2018., str. 1.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Predloženom odlukom Vijeća utvrđuje se stajalište koje treba zauzeti u ime Unije o donošenju predloženih izmjena Sporazuma, kako bi se uzelo u obzir nedavno pristupanje Nezavisne Države Samoe kao i sljedeća pristupanja, čime bi se ispunile obveze EU-a u skladu s odredbama Sporazuma o gospodarskom partnerstvu.

Stajalište se temelji na nacrtu preporuke Odbora za trgovinu o izmjenama Sporazuma, koji je priložen nacrtu odluke Vijeća.

Predmet predviđene preporuke odnosi se na područje za koje Unija ima isključivu vanjsku nadležnost na temelju članka 3. stavka 2. UFEU-a.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđaju se odluke kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma.”

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali mogu „presudno utjecati na sadržaj propisa koje donese zakonodavac EU-a”.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za trgovinu tijelo je osnovano Sporazumom o gospodarskom partnerstvu.

Izmjene koje Odbor za trgovinu preporučuje da stranke donesu proizvode pravne učinke. Predviđene izmjene bit će, nakon što ih stranke donesu, obvezujuće na temelju međunarodnog prava u skladu s člankom 68., u vezi s člancima 78. i 80. Sporazuma.

Predviđenim izmjenama ne dopunjuje se ni ne mijenja institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalnopravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalnopravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđene preporuke o kojoj se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđena preporuka ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđene preporuke odnosi se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalnopravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207., u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENE PREPORUKE

Budući da će se preporukom Odbora za trgovinu, nakon što je stranke potvrde, izmijeniti Sporazum o gospodarskom partnerstvu, primjereno ju je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Odboru za trgovinu osnovanom na temelju Privremenog sporazuma o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane, u pogledu preporuke za određene izmjene Sporazuma kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe i buduća pristupanja ostalih pacifičkih otoka

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 3. i stavak 4. prvi podstavak, u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Dana 30. srpnja 2009. Unija (tada Europska zajednica) potpisala je Privremeni sporazum o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane³, kojim se uspostavlja okvir za Sporazum o gospodarskom partnerstvu („Sporazum”). Sporazum su privremeno primjenjivale Papua Nova Gvineja od 20. prosinca 2009. i Republika Fidži od 28. srpnja 2014.
- (2) Člankom 80. SGP-a predviđa se da ostali pacifički otoci mogu pristupiti Sporazumu na temelju ponude za pristup tržištu u skladu s člankom XXIV. GATT-a iz 1994. U skladu s tim Nezavisna Država Samoa (Samoa) podnijela je 5. veljače 2018. zahtjev za pristupanje, zajedno s ponudom za pristup tržištu u skladu s člankom XXIV. GATT-a iz 1994., strankama na odluku.
- (3) Vijeće je 6. prosinca 2018. odobrilo zahtjev za pristupanje Samoe⁴. Samoa je pristupila Sporazumu 21. prosinca 2018. i privremeno ga primjenjuje od 31. prosinca 2018.
- (4) Na šestom sastanku Odbora za trgovinu SGP-a održanome 24. listopada 2018. predstavnici EU-a i pacifičkih država pregledali su Sporazum i sastavili popis tehničkih izmjena Sporazuma koje su potrebne kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe Sporazumu. Zaključili su da bi takve izmjene podrazumijevale uvrštavanje Samoe na popis stranaka Sporazuma i dodavanje njezine ponude za pristup tržištu u Prilog II. Sporazumu. Slične promjene Sporazuma bile bi potrebne svaki put kada mu pristupi nova pacifička država.
- (5) Člankom 68. Sporazuma predviđa se da Odbor za trgovinu SGP-a rješava sva pitanja bitna za provedbu Sporazuma. Odbor za trgovinu potrebno je ovlastiti da odlučuje o svim prijelaznim mjerama ili izmjenama koje bi mogle biti potrebne nakon pristupanja nove stranke Sporazumu.

³ SL L 272 16.10.2009., str. 1.

⁴ SL L 333, 28.12.2018., str. 1.

- (6) Sljedeći (sedmi) sastanak Odbora za trgovinu SGP-a treba se održati 24. srpnja 2019. i na njemu će Odbor moći, u skladu s člankom 78. Sporazuma, preporučiti strankama da Sporazum izmijene kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe i buduća pristupanja Sporazumu ostalih pacifičkih otoka.
- (7) Europska unija trebala bi utvrditi stajalište koje treba zauzeti u pogledu preporuke za takve izmjene,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za trgovinu SGP-a na njegovu sljedećem sastanku u pogledu izmjena Sporazuma, kako bi se uzelo u obzir pristupanje Samoe te buduća pristupanja ostalih pacifičkih otoka, temelji se na Prilogu.

Članak 2.

Odluka Odbora za trgovinu nakon njezina donošenja objavljuje se u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Europskoj komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*