



Bryssel den 30 mars 2023
(OR. en)

7930/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0039(NLE)

SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 28 mars 2023

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 7241/23

Ärende: Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av **Spaniens** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **polissamarbete**

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete, som antogs av rådet vid mötet den 28 mars 2023.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

REKOMMENDATION

om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2022 års utvärdering av Spaniens tillämpning av Schengenregelverket i fråga om polissamarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen¹, särskilt artikel 15.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) En Schengenuvärdering på området polissamarbete genomfördes med avseende på Spanien i februari 2022. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2023) 120 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

¹ EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) På strategisk nivå har Spanien inrättat ett välutvecklat system för att säkerställa strategisk anpassning och operativ samordning mellan landets brottsbekämpande organ. Både den nationella polisen och Guardia Civil har ett nätverk av experter på internationellt polissamarbete som bistår och ger råd till kriminalunderrättelseenheterna på regional nivå om användningen av instrumenten för internationellt polissamarbete. Spanien har ett specifikt system för ärenden som rör könsrelaterat våld, med stöd av särskilda grupper på regional nivå.
- (3) Rekommendationer bör lämnas om de åtgärder som Spanien bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterats under utvärderingen. Prioritet bör ges åt genomförandet av rekommendationerna 8–10, 12, 15 och 17.
- (4) Den 24 maj 2022 antog rådet rekommendation (EU) 2022/915 om operativt brottsbekämpande samarbete¹. De spanska myndigheterna uppmanas att beakta den rekommendationen när de genomför de berörda rekommendationerna i detta beslut.
- (5) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas nationella parlament.
- (6) Rådets förordning (EU) 2022/922² är tillämplig sedan den 1 oktober 2022. I enlighet med artikel 31.3 i den förordningen bör uppföljningen och övervakningen av utvärderingsrapporter och rekommendationer, från och med inlämnandet av handlingsplanerna, genomföras i enlighet med förordning (EU) 2022/922.

¹ EUT 158, 13.6.2022, s. 53.

² Rådets förordning (EU) 2022/922 av den 9 juni 2022 om inrättande och användning av en utvärderings- och övervakningsmekanism för att kontrollera tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av förordning (EU) nr 1053/2013, EUT L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (7) Inom två månader från antagandet bör Spanien i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2022/922 utarbeta en handlingsplan för att genomföra alla rekommendationerna och avhjälpa de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten. Spanien bör lämna in den handlingsplanen till kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Spanien bör göra följande:

Riskbedömningsstrategi, riskanalys och liknande analysprodukter

1. Utarbeta en övergripande risk- och hotbedömningsstrategi, där man identifierar behoven av att stärka polissamarbetet med andra Schengenstater och tredjeländer, på grundval av relevanta och objektiva kriterier.
2. Säkerställa utbyte av alla strategiska kunskaper och analysprodukter mellan de egna brottsbekämpande myndigheterna och med andra Schengenstater, särskilt när det gäller brottslighet i gränsregionerna och kringresande kriminella grupper.

Etik

3. Fortsätta insatserna för att införa lagstiftning för skydd av visselblåsare.
4. På regional nivå inrätta en funktion för interna frågor och tillhandahålla relevant fortbildning för tjänstemän inom brottsbekämpning i förebyggande syfte.
5. Inrätta en process genom vilken enskilda personer anonymt kan rapportera tjänstefel eller korruption bland tjänstemän inom brottsbekämpningen.

Bilaterala avtal

6. Anpassa sina förklaringar till konventionen om tillämpning av Schengenavtalet för att avlägsna begränsningarna för den franska och portugisiska polisens gränsöverskridande förföljande på spanskt territorium och/eller inleda nya förhandlingar om att ändra de bilaterala avtalen med Portugal och Frankrike i syfte att utvidga möjligheterna till gränsöverskridande förföljande så att dessa tillgodoser polisens behov och blir ett effektivt verktyg för att bekämpa gränsöverskridande brottslighet i Schengenområdet.
7. Genomföra rådets beslut 2003/170/RIF för att bättre företräda Spaniens och övriga medlemsstaters intressen.

Den gemensamma kontaktpunkten

8. Vidareutveckla Spaniens gemensamma kontaktpunkt genom att integrera de olika internationella kanalerna i en enda enhet.

Ärendehanteringssystem

9. Inrätta ett elektroniskt ärendehanteringssystem för den spanska gemensamma kontaktpunkten och centrumen för polis- och tullsamarbete för att säkerställa automatisering av informationsbehandling, uppföljning av tidsfrister och bevakning av eftersläpning genom att integrera alla kanaler för internationellt informationsutbyte; spanska sambandsmän bör ha åtkomst till detta system.

Informationshantering och databaser

10. Utveckla en gemensam sökfunktion genom att påskynda den nationella polisens pågående projekt och förbättra Guardia Civils befintliga system, med full åtkomst till nationella och internationella databaser, med tydliga åtgärder som ska vidtas och med varningsmarkörer, både för stationära datorer och mobila enheter; tillhandahålla spanska sambandsmän utomlands denna funktion.

11. Utarbeta skriftliga riktlinjer (exempelvis med praktiska exempel) beträffande valet av verktyg och kommunikationskanaler för internationellt polissamarbete.
12. Utvidga den direkta åtkomsten till Europols nätapplikation för säkert informationsutbyte till utredningsenheterna vid de behöriga myndigheterna och även till centrumen för polis- och tullsamarbete på gränsen till Portugal för att dra full nytta av detta verktyg, och säkerställa dygnetruntbevakning av inkommande meddelanden.
13. Bevilja utredningsenheter sökåtkomst till Europols informationssystem och Europols sökmotor QUEST (Querying Europol's Systems), med motsvarande utbildning av slutanvändare, och förbättra den automatiska inmatningen av uppgifter i Europols informationssystem, så att den omfattar information om aktiva utredningar.
14. Förbättra informationsutbytet med polismyndigheterna i övriga Schengenstater på grundval av det nationella genomförandet av rådets rambeslut 2006/960/RIF, med iakttagande av alla villkor som fastställs i detta instrument.
15. Fastställa nationella förfaranden för att säkerställa laglig åtkomst till informationssystemet för viseringar (VIS), inbegripet sökningar med biometriska uppgifter, för brottsbekämpande ändamål i enlighet med rådets beslut 2008/633/RIF.

Radiotelekommunikation

16. I partnerskap med Frankrike och Portugal säkerställa interoperabilitet mellan verktygen för gränsöverskridande radiotelekommunikation i enlighet med artikel 44 i konventionen om tillämpning av Schengenavtalet.

Personal och utbildning

17. Tillhandahålla mer djupgående obligatorisk fortbildning för all berörd personal om användningen av internationella polisdatabaser och samarbetsverktyg (såsom VIS för brottsbekämpning och rådets rambeslut 2006/960/RIF), anpassad till de olika uppgiftsbeskrivningarna. Fortbildningen bör i första hand erbjudas personalen vid den gemensamma kontaktpunkten.
18. Öka antalet kurser i främmande språk och underlätta tillgången till sådan utbildning på regional nivå.

Gränsöverskridande polissamarbete

19. Granska alla begäranden om gränsöverskridande övervakning även om en begäran i samma ärende tidigare avslagits.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande