



Bruksela, 30 marca 2023 r.
(OR. en)

7930/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0039(NLE)

SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	28 marca 2023 r.
Do:	Delegacje
Nr poprz. dok.:	7241/23
Dotyczy:	Projekt decyzji wykonawczej Rady ustanawiającej zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny z 2022 r. dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenie w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku przeprowadzonej w 2022 r. oceny stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej. Zalecenie to zostało przyjęte przez Radę na jej posiedzeniu w dniu 28 marca 2023 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. zalecenie to zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca

ZALECENIE

w sprawie wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny z 2022 r. dotyczącej stosowania przez Hiszpanię dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) nr 1053/2013 z dnia 7 października 2013 r. w sprawie ustanowienia mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz uchylecia decyzji komitetu wykonawczego z dnia 16 września 1998 r. dotyczącej utworzenia Stałego Komitetu ds. Oceny i Wprowadzania w Życie Dorobku Schengen¹, w szczególności jego art. 15 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W lutym 2022 r. przeprowadzono ocenę stosowania dorobku Schengen w dziedzinie współpracy policyjnej w odniesieniu do Hiszpanii. W wyniku przeprowadzonej oceny decyzją wykonawczą Komisji C(2023) 120 przyjęto sprawozdanie zawierające ustalenia i opinie, wymieniające najlepsze praktyki oraz wskazujące niedociągnięcia stwierdzone w toku tej oceny.

¹ Dz.U. L 295 z 6.11.2013, s. 27.

- (2) Na poziomie strategicznym Hiszpania utworzyła rozbudowany system, aby zapewnić strategiczne dostosowanie i koordynację operacyjną między różnymi organami ścigania. Zarówno policja krajowa, jak i Guardia Civil dysponują siecią ekspertów ds. międzynarodowej współpracy policyjnej, której zadaniem jest wspieranie jednostek wywiadu kryminalnego na szczeblu regionalnym w zakresie korzystania z instrumentów międzynarodowej współpracy policyjnej i doradzanie im w tym zakresie. Hiszpania posiada specjalny system poświęcony problemowi przemocy ze względu na płeć wspierany przez specjalne zespoły na szczeblu regionalnym.
- (3) Należy wydać zalecenia dotyczące działań naprawczych, które Hiszpania ma podjąć w celu wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w toku oceny. Priorytetowo należy potraktować wdrożenie zaleceń 8–10, 12, 15 i 17.
- (4) 24 maja 2022 r. Rada przyjęła zalecenie (UE) 2022/915 w sprawie współpracy operacyjnej organów ścigania¹. Władze hiszpańskie proszone są o uwzględnienie tego zalecenia przy wdrażaniu odpowiednich zaleceń zawartych w niniejszej decyzji.
- (5) Niniejszą decyzję należy przekazać Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym państw członkowskich.
- (6) Od 1 października 2022 r. zastosowanie ma rozporządzenie Rady (UE) 2022/922². Zgodnie z art. 31 ust. 3 tego rozporządzenia działania następcze i działania w zakresie monitorowania dotyczące sprawozdań z oceny i zaleceń, rozpoczynające się wraz z przedłożeniem planów działań, powinny być prowadzone zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2022/922.

¹ Dz.U. L 158 z 13.6.2022, s. 53–64.

² Rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013, Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1.

- (7) Zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2022/922 w terminie dwóch miesięcy od przyjęcia decyzji Hiszpania powinna opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń i wyeliminowania niedociągnięć wymienionych w sprawozdaniu z oceny. Hiszpania powinna przekazać ten plan działań Komisji i Radzie,

ZALECA:

aby Hiszpania

Strategia oceny ryzyka, analiza ryzyka i podobne produkty analityczne

1. opracowała kompleksową strategię oceny ryzyka i zagrożeń, określającą potrzeby wzmocnienia współpracy policyjnej z innymi państwami strefy Schengen i państwami trzecimi, w oparciu o odpowiednie i obiektywne kryteria;
2. zapewniła wymianę wszelkiej strategicznej wiedzy i produktów analitycznych między własnymi organami ścigania oraz z innymi państwami strefy Schengen, w szczególności w odniesieniu do przestępczości w regionach przygranicznych i mobilnych grup przestępczych;

Etyka

3. kontynuowała wysiłki na rzecz wprowadzenia przepisów dotyczących ochrony sygnalistów;
4. ustanowiła stanowisko ds. wewnętrznych na szczeblu regionalnym oraz zapewniała odpowiednie szkolenia ustawiczne dla funkcjonariuszy organów ścigania w celach prewencyjnych;
5. ustanowiła procedurę, w ramach której osoby fizyczne mogą anonimowo zgłaszać niewłaściwe zachowania funkcjonariuszy organów ścigania lub korupcję;

Porozumienia dwustronne

6. dostosowała swoje deklaracje do konwencji wykonawczej do układu z Schengen w celu usunięcia ograniczeń dotyczących pościgów transgranicznych prowadzonych przez francuską i portugalską policję na terytorium Hiszpanii lub wznowiła negocjacje w sprawie zmiany umów dwustronnych z Portugalią i Francją w celu rozszerzenia możliwości pościgów transgranicznych, tak aby możliwości te odpowiadały potrzebom jej sił policyjnych i stały się skutecznym narzędziem zwalczania przestępczości transgranicznej w strefie Schengen;
7. wdrożyła decyzję Rady 2003/170/WSiSW w celu lepszego reprezentowania interesów Hiszpanii i innych państw członkowskich;

Pojedynczy punkt kontaktowy

8. rozwijała w dalszym stopniu hiszpański pojedynczy punkt kontaktowy poprzez połączenie różnych kanałów międzynarodowych w jedną jednostkę;

System zarządzania sprawami

9. ustanowiła elektroniczny system zarządzania sprawami dla hiszpańskiego pojedynczego punktu kontaktowego oraz centrów współpracy policyjno-celnej, który zapewni automatyzację przetwarzania informacji, śledzenie terminów i monitorowanie zaległości, z uwzględnieniem wszystkich kanałów międzynarodowej wymiany informacji. Hiszpańscy oficerowie łącznikowi powinni mieć dostęp do tego systemu;

Zarządzanie informacjami i bazy danych

10. opracowała pojedynczą wyszukiwarkę poprzez przyspieszenie aktualnego projektu policji krajowej oraz udoskonalenie istniejącego systemu Guardia Civil, z pełnym dostępem do krajowych i międzynarodowych baz danych, z jasnymi informacjami o tym, jakie działania należy podjąć, oraz z ostrzeżeniami, zarówno dla komputerów stacjonarnych, jak i urządzeń przenośnych. Zapewniła to narzędzie hiszpańskim oficerom łącznikowym za granicą;

11. przygotowała pisemne wytyczne (wymieniające między innymi praktyczne przykłady) dotyczące wyboru narzędzi międzynarodowej współpracy policyjnej i kanałów komunikacji;
12. rozszerzyła bezpośredni dostęp do aplikacji sieci bezpiecznej wymiany informacji Europolu na jednostki dochodzeniowe właściwych organów, a także na centra współpracy policyjno-celnej graniczące z Portugalią, wykorzystując pełny potencjał tego narzędzia, oraz zapewniła całodobowe monitorowanie przychodzących wiadomości przez 7 dni w tygodniu;
13. udzieliła jednostkom dochodzeniowym dostępu do wyszukiwania w systemie informacyjnym Europolu i w wyszukiwarce Europolu QUEST (Querying Europol's Systems), wraz z odpowiednimi szkoleniami dla użytkowników końcowych, oraz usprawniła automatyczny system ładowania danych przekazujący informacje do systemu informacyjnego Europolu, tak aby obejmował on informacje na temat trwających dochodzeń;
14. usprawniła wymianę informacji z organami policyjnymi innych państw strefy Schengen na podstawie wdrożenia na szczeblu krajowym decyzji ramowej Rady 2006/960/WSiSW, z poszanowaniem wszystkich warunków określonych w tym instrumencie;
15. ustanowiła krajowe procedury zapewniające legalny dostęp do wizowego systemu informacyjnego (VIS), w tym wyszukiwania danych biometrycznych, na potrzeby ochrony porządku publicznego zgodnie z decyzją Rady 2008/633/WSiSW;

Telekomunikacja radiowa

16. zapewniła, we współpracy z Francją i Portugalią, interoperacyjność transgranicznych narzędzi telekomunikacji radiowej zgodnie z art. 44 konwencji wykonawczej do układu z Schengen;

Zasoby ludzkie i szkolenia

17. zapewniła bardziej szczegółowe obowiązkowe szkolenia ustawiczne dla całego właściwego personelu w zakresie korzystania z międzynarodowych policyjnych baz danych i narzędzi współpracy (takich jak VIS na potrzeby ochrony porządku publicznego i decyzja ramowa Rady 2006/960/WSiSW) dostosowanych do wykonywanych zadań. Priorytetowo należy traktować pracowników pojedynczego punktu kontaktowego;
18. zwiększyła liczbę kursów szkoleniowych w zakresie języków obcych i ułatwiła dostęp do takich szkoleń na szczeblu regionalnym;

Transgraniczna współpraca policyjna

19. rozpatrywała wszystkie wnioski o obserwację transgraniczną, niezależnie od uprzedniego odrzucenia wniosku w tej samej sprawie.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca