



Brussel, 30 maart 2023
(OR. en)

7930/23

Interinstitutioneel dossier:
2023/0039(NLE)

SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 28 maart 2023

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 7241/23

Betreft: Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop **Spanje** het *Schengenacquis* op het gebied van **politiële samenwerking** toepast

In de bijlage vinden de delegaties het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast.

De Raad heeft dit uitvoeringsbesluit vastgesteld in zijn zitting van 28 maart 2023.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2022 verrichte evaluatie van de wijze waarop Spanje het Schengenacquis op het gebied van politieke samenwerking toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15, lid 3,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In februari 2022 is met betrekking tot Spanje een Schengenevaluatie op het gebied van politieke samenwerking verricht. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2023) 120 een verslag opgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de bij de evaluatie vastgestelde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Spanje heeft een uitgebreid systeem opgezet om te zorgen voor strategische afstemming en operationele coördinatie tussen zijn rechtshandavingsinstanties. De nationale politie en de Guardia Civil beschikken beide over een netwerk van deskundigen op het gebied van internationale politiële samenwerking die aan de regionale criminele inlichtingendiensten bijstand en advies verlenen over het gebruik van de instrumenten voor internationale politiële samenwerking. Wat gendergerelateerd geweld betreft, heeft Spanje een specifiek systeem, dat wordt ondersteund door speciale teams op regionaal niveau.
- (3) Er moeten aanbevelingen worden gedaan voor corrigerende maatregelen die Spanje moet nemen om de in het kader van de evaluatie geconstateerde tekortkomingen te verhelpen. Er moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 8, 9, 10, 12, 15 en 17.
- (4) Op 24 mei 2022 heeft de Raad Aanbeveling (EU) 2022/915 inzake operationele samenwerking op het gebied van rechtshandhaving¹ aangenomen. De Spaanse autoriteiten wordt verzocht rekening met die aanbeveling te houden bij de uitvoering van de desbetreffende aanbevelingen in dit besluit.
- (5) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de nationale parlementen van de lidstaten.
- (6) Verordening (EU) 2022/922 van de Raad² is van toepassing sinds 1 oktober 2022. Op grond van artikel 31, lid 3, van die verordening moeten de follow-up- en toezichtactiviteiten met betrekking tot de evaluatieverslagen en de aanbevelingen, waaronder als eerste de indiening van de actieplannen, overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 worden uitgevoerd.

¹ PB L 158 van 13.6.2022, blz. 53.

² Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013 (PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1).

- (7) Binnen twee maanden na de vaststelling van dit besluit moet Spanje krachtens artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2022/922 een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen. Spanje moet dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Spanje:

Risicobeoordelingsstrategie, risicoanalyse en soortgelijke analytische producten

1. op basis van relevante en objectieve criteria een alomvattende strategie voor risico-beoordeling en dreigingsevaluatie ontwikkelt, waarin wordt bepaald op welke gebieden de politie samenwerking met andere Schengenlanden en derde landen moet worden versterkt;
2. zorgt voor de uitwisseling van alle strategische kennis en analytische producten tussen zijn eigen rechtshandavingsinstanties en met andere Schengenlanden, met name met betrekking tot criminaliteit in de grensregio's en rondtrekkende criminele groepen;

Ethiek

3. de inspanningen voortzet om wetgeving ter bescherming van klokkenluiders in te voeren;
4. een functie voor interne aangelegenheden op regionaal niveau instelt en voorziet in relevante permanente opleiding voor rechtshandavingsfunctionarissen met het oog op preventie;
5. een procedure opzet waarmee individuen wangedrag of corruptie van rechtshandavingsfunctionarissen anoniem kunnen melden;

Bilaterale overeenkomsten

6. zijn verklaringen bij de Schengenuitvoeringsovereenkomst aanpast om de beperkingen voor grensoverschrijdende achtervolging door de Franse en Portugese politie op Spaans grondgebied weg te nemen en/of onderhandelingen hervat om zijn bilaterale overeenkomsten met Portugal en Frankrijk te wijzigen teneinde de mogelijkheden voor grensoverschrijdende achtervolging uit te breiden zodat deze voldoen aan de behoeften van zijn politiediensten en een doeltreffend instrument worden bij de bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit in het Schengengebied;
7. uitvoering geeft aan Besluit 2003/170/JBZ van de Raad teneinde de belangen van Spanje en de andere lidstaten beter te behartigen;

Centraal contactpunt

8. zijn centrale contactpunt verder ontwikkelt door de verschillende internationale kanalen in één eenheid te integreren;

Casemanagementsystemen

9. een elektronisch casemanagementsysteem voor het Spaanse centrale contactpunt en de centra voor politie en douanesamenwerking opzet dat moet zorgen voor het automatiseren van de informatieverwerking, het naleven van termijnen en het monitoren van de achterstand in werk, waarin alle kanalen voor internationale informatie-uitwisseling worden geïntegreerd. Spaanse verbindingfunctionarissen moeten toegang hebben tot dit systeem;

Informatiebeheer en databanken

10. een geïntegreerde zoekfunctie ontwikkelt – via een versnelling van het huidige project van de nationale politie en een verbetering van het bestaande systeem van de Guardia Civil – met volledige toegang tot nationale en internationale databanken, duidelijk omschreven acties en waarschuwingsmarkeringen, zowel voor desktopcomputers als voor mobiele apparaten. Deze functie dient ter beschikking van de Spaanse verbindingfunctionarissen in het buitenland te worden gesteld;

11. schriftelijke richtsnoeren (met bijvoorbeeld praktijkgevallen) opstelt met betrekking tot de keuze van internationale instrumenten en communicatiekanalen voor politieke samenwerking;
12. de rechtstreekse toegang tot de applicatie voor veilige informatie-uitwisseling van Europol uitbreidt tot de onderzoekseenheden van de bevoegde autoriteiten en tot de centra voor politieke en douanesamenwerking die grenzen aan Portugal, de mogelijkheden van dit instrument volledig benut, en zorgt voor ononderbroken toezicht op binnenkomende berichten;
13. onderzoekseenheden toegang verleent tot en eindgebruikers passende opleiding biedt over het Europol-informatiesysteem en de Europol-zoekmachine Quest (Querying Europol's Systems), en de automatische gegevenslader voor het invoeren van informatie in het Europol-informatiesysteem verbetert, zodat ook informatie over lopende onderzoeken wordt opgenomen;
14. de informatie-uitwisseling met de politieautoriteiten van de andere Schengenlanden verbetert op basis van de nationale uitvoering van Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad, met inachtneming van alle in dit instrument gestelde voorwaarden;
15. de nationale procedures vaststelt om rechtmatige toegang tot het visuminformatiesysteem (VIS) voor rechtshandavingsdoeleinden - onder meer voor zoekopdrachten aan de hand van biometrische gegevens - te waarborgen, overeenkomstig Besluit 2008/633/JBZ van de Raad;

Radiotelecommunicatie

16. in samenwerking met Frankrijk en Portugal de interoperabiliteit van grensoverschrijdende radiotelecommunicatie-instrumenten waarborgt overeenkomstig artikel 44 van de Schengenuitvoeringsovereenkomst;

Personeel en opleiding

17. al het betrokken personeel een grondigere verplichte permanente opleiding geeft over het gebruik van internationale politiedatabanken en instrumenten voor politieke samenwerking (zoals het VIS voor rechtshandhaving en Kaderbesluit 2006/960/JBZ van de Raad), afgestemd op de verschillende taakomschrijvingen. Hierbij moet voorrang worden gegeven aan het personeel van het centrale contactpunt;
18. het aantal opleidingen in vreemde talen verhoogt en de toegang tot dergelijke opleidingen op regionaal niveau vergemakkelijkt;

Grensoverschrijdende politieke samenwerking

19. alle verzoeken om grensoverschrijdende observatie onderzoekt, ook al is een eerder verzoek in hetzelfde geval afgewezen.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter