



Bruxelles, 30. ožujka 2023.
(OR. en)

7930/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0039(NLE)

SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153

ISHOD POSTUPAKA

Od: Glavno tajništvo Vijeća
Na datum: 28. ožujka 2023.
Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 7241/23

Predmet: Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području **policijske suradnje u Španjolskoj**

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Španjolskoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku 28. ožujka 2023.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2022. o primjeni schengenske pravne stečevine u području policijske suradnje u Španjolskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15. stavak 3,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Schengenska evaluacija u području policijske suradnje provedena je za Španjolsku u veljači 2022. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2023) 120 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Španjolska je na strateškoj razini uspostavila razrađen sustav kako bi osigurala strateško usklađivanje i operativnu koordinaciju svojih različitih tijela kaznenog progona. Nacionalna policija i civilna garda (Guardia Civil) imaju mrežu stručnjaka za međunarodnu policijsku suradnju koja pomaže i daje savjete kriminalističko-obavještajnim jedinicama na regionalnoj razini o upotrebi instrumenata međunarodne policijske suradnje. Španjolska ima poseban sustav povezan s rodno uvjetovanim nasiljem koji podupiru posebni timovi na regionalnoj razini.
- (3) Trebalo bi dati preporuke o korektivnim mjerama koje Španjolska treba poduzeti kako bi uklonila nedostatke utvrđene u okviru evaluacije. Prednost bi trebalo dati provedbi preporuka od 8. do 10., 12., 15. i 17.
- (4) Vijeće je 24. svibnja 2022. donijelo Preporuku (EU) 2022/915 o operativnoj suradnji tijela kaznenog progona.¹ Španjolska tijela pozivaju se da tu preporuku uzmu u obzir pri provedbi relevantnih preporuka utvrđenih u ovoj Odluci.
- (5) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima država članica.
- (6) Uredba Vijeća (EU) 2022/922² primjenjuje se od 1. listopada 2022. U skladu s člankom 31. stavkom 3. te uredbe daljnje mjere i aktivnosti praćenja izvješća o evaluaciji i preporuka, počevši od podnošenja akcijskih planova, trebale bi se provoditi u skladu s Uredbom (EU) 2022/922.

¹ SL L 158, 13.6.2022., str. 53–64.

² Uredba Vijeća (EU) br. 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013, SL L 160 od 15.6.2022., str. 1.

- (7) Na temelju članka 21. stavka 1. Uredbe (EU) br. 2022/922 Španjolska bi trebala izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji u roku od dva mjeseca od donošenja ove Odluke. Španjolska bi taj akcijski plan trebala dostaviti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

Španjolska bi trebala:

Strategija procjene rizika, analiza rizika i slični analitički proizvodi

1. razviti sveobuhvatnu strategiju procjene rizika i prijetnji kojom će se utvrditi potrebe za jačanjem policijske suradnje s drugim schengenskim državama i trećim zemljama, na temelju relevantnih i objektivnih kriterija;
2. osigurati razmjenu cjelokupnog strateškog znanja i analitičkih proizvoda među vlastitim tijelima kaznenog progona i s drugim schengenskim državama, posebno u pogledu kriminala u pograničnim regijama i putujućih kriminalnih zločinačkih skupina;

Etika

3. nastaviti ulagati napore u donošenje zakonodavstva za zaštitu zviždača;
4. uspostaviti funkciju unutarnjih poslova na regionalnoj razini i u preventivne svrhe osigurati odgovarajuće kontinuirano osposobljavanje službenika za izvršavanje zakonodavstva;
5. uspostaviti postupak kojim pojedinci mogu anonimno prijaviti povredu dužnosti ili korupciju službenika za izvršavanje zakonodavstva;

Bilateralni sporazumi

6. prilagoditi svoje izjave Konvenciji o provedbi Schengenskog sporazuma kako bi se uklonila ograničenja za prekograničnu potjeru francuske i portugalske policije na španjolskom tlu i/ili ponovno pokrenuti pregovore o izmjeni bilateralnih sporazuma s Portugalom i Francuskom u svrhu proširenja mogućnosti za prekograničnu potjeru kako bi se njima ispunile potrebe njezinih policijskih snaga i kako bi postali djelotvoran alat za borbu protiv prekograničnog kriminala u schengenskom području;
7. provesti Odluku Vijeća 2003/170/PUP kako bi se bolje zastupali interesi Španjolske i ostalih država članica;

Jedinstvena kontaktna točka

8. dodatno razviti španjolsku jedinstvenu kontaktnu točku integriranjem različitih međunarodnih kanala u jednu jedinicu;

Sustavi vođenja predmeta

9. uspostaviti elektronički sustav vođenja predmeta za španjolsku jedinstvenu kontaktnu točku i centre za policijsku i carinsku suradnju, kojim će se osigurati automatizacija obrade informacija, praćenje rokova i praćenje zaostalih predmeta, uključujući sve kanale za međunarodnu razmjenu informacija. Španjolski časnici za vezu trebali bi imati pristup tom sustavu;

Upravljanje informacijama i baze podataka

10. razviti jedinstvenu funkciju pretraživanja ubrzavanjem trenutnog projekta nacionalne policije i poboljšanjem postojećeg sustava civilne garde, uz potpuni pristup nacionalnim i međunarodnim bazama podataka, s jasnim mjerama koje treba poduzeti i oznakama upozorenja, kako za stolna računala tako i za mobilne uređaje. Osigurati tu funkciju španjolskim časnicima za vezu u inozemstvu;

11. pripremiti pisane smjernice (npr. s praktičnim primjerima) u pogledu odabira alata i komunikacijskih kanala u međunarodnoj policijskoj suradnji;
12. proširiti izravan pristup Europolovoj mrežnoj aplikaciji za sigurnu razmjenu informacija na istražne jedinice nadležnih tijela te na centre za policijsku i carinsku suradnju koji graniče s Portugalom, iskoristiti puni kapacitet tog alata te osigurati praćenje ulaznih poruka 24 sata dnevno sedam dana u tjednu;
13. istražnim jedinicama odobriti pristup informacijskom sustavu Eurola i Europolovoj tražilici QUEST (pretraživanje sustava Eurola, engl. *Querying Europol's Systems*), zajedno s odgovarajućim osposobljavanjem krajnjih korisnika, te poboljšati automatizirani učitavač podataka koji unosi informacije u Europolov informacijski sustav tako da uključuje informacije o aktivnim istragama;
14. poboljšati razmjenu informacija s policijskim tijelima drugih schengenskih država na temelju nacionalne provedbe Okvirne odluke Vijeća 2006/960/PUP, poštujući sve uvjete utvrđene ovim instrumentom;
15. uspostaviti nacionalne postupke za osiguravanje zakonitog pristupa viznom informacijskom sustavu (VIS), uključujući pretraživanja s biometrijskim podacima, za potrebe kaznenog progona u skladu s Odlukom Vijeća 2008/633/PUP;

Radijska telekomunikacija

16. u partnerstvu s Francuskom i Portugalom osigurati interoperabilnost prekograničnih radijskih telekomunikacijskih alata u skladu s člankom 44. Konvencije o provedbi Schengenskog sporazuma;

Ljudski resursi i osposobljavanje

17. osigurati detaljnije obvezno kontinuirano osposobljavanje za sve relevantno osoblje o upotrebi međunarodnih policijskih baza podataka i alata za suradnju (kao što su VIS za izvršavanje zakonodavstva i Okvirna odluka Vijeća 2006/960/PUP) koje je prilagođeno različitim zadaćama. Prednost bi trebalo dati članovima osoblja jedinstvene kontaktne točke;
18. povećati broj tečajeva stranih jezika i olakšati pristup tim tečajevima na regionalnoj razini;

Prekogranična policijska suradnja

19. razmotriti sve zahtjeve za prekogranični nadzor bez obzira na prethodno odbijanje zahtjeva u istom slučaju.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica