



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 30. maaliskuuta 2023
(OR. en)

7930/23

Toimielinten välinen asia:
2023/0039(NLE)

SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	28. maaliskuuta 2023
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	7241/23
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön alalla Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 28. maaliskuuta 2023 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön alalla Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

SUOSITUKSEN

antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta poliisiyhteistyön alalla Espanjassa vuonna 2022 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Poliisiyhteistyön alalla tehtiin Schengen-arviointi Espanjan osalta helmikuussa 2022. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnissa esiin tulleet parhaat käytännöt ja havaitut puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2023) 120.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Espanja on strategisella tasolla luonut pitkälle kehitetyn järjestelmän, jonka tarkoituksena on varmistaa eri lainvalvontaviranomaisten välinen strateginen yhteensovittaminen ja operatiivinen koordinointi. Sekä kansallisella poliisilla että Guardia Civililla on kansainvälisen poliisiyhteistyön asiantuntijoiden verkosto, joka avustaa ja neuvoa aluetason rikostiedusteluyksiköitä kansainvälisen poliisiyhteistyön välineiden käytössä. Espanjalla on sukupuolistunutta väkivaltaa koskeva erityisjärjestelmä, jota aluetason erityisryhmät tukevat.
- (3) Olisi annettava suosituksia toimista, jotka Espanjan on toteutettava arvioinnin yhteydessä havaittujen puutteiden korjaamiseksi. Etusijalle olisi asetettava suositusten 8–10, 12, 15 ja 17 täytäntöönpano.
- (4) Neuvosto hyväksyi 24 päivänä toukokuuta 2022 suosituksen (EU) 2022/915 operatiivisesta lainvalvontayhteistyöstä¹. Espanjan viranomaisia pyydetään ottamaan tämä suositus huomioon pannessaan täytäntöön tässä päätöksessä esitettyjä asiaa koskevia suosituksia.
- (5) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden kansallisille parlamenteille.
- (6) Neuvoston asetusta (EU) 2022/922² sovelletaan 1 päivästä lokakuuta 2022. Asetuksen 31 artiklan 3 kohdan mukaisesti arviointiraporttien ja suositusten jatko- ja valvontatoimet toimintasuunnitelmien toimittamisesta alkaen olisi toteutettava asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

¹ EUVL 158, 13.6.2022, s. 53–64.

² Neuvoston asetusta (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännösten soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta, EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1.

- (7) Espanjan olisi asetuksen (EU) 2022/922 21 artiklan 1 kohdan nojalla laadittava kahden kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöönpanemiseksi ja arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi. Espanjan olisi toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA:

Espanjan olisi

Riskinarviointistrategia, riskianalyysi ja vastaavat analyysituotteet

1. kehitettävä kattava riskien ja uhkien arviointistrategia, jossa määritetään tarve tehostaa poliisiyhteistyötä muiden Schengen-valtioiden ja kolmansien maiden kanssa asiaankuuluvien ja objektiivisten kriteerien perusteella;
2. varmistettava kaiken strategisen tietämyksen ja analyttisten tuotteiden vaihto omien lainvalvontaviranomaistensa välillä ja muiden Schengen-valtioiden kanssa erityisesti raja-alueiden rikollisuuden ja kiertävien rikollisryhmien osalta;

Etiikka

3. jatkettava toimia väärinkäytösten paljastajien suojelua koskevan lainsäädännön laatimiseksi;
4. perustettava sisäasioita koskeva toiminto aluetasolla ja annettava lainvalvontaviranomaisille siihen liittyvää jatkuvaa koulutusta ennalta ehkäisevässä tarkoituksessa;
5. luotava prosessi, jonka avulla yksityishenkilöt voivat ilmoittaa nimettömästi lainvalvontaviranomaisten väärinkäytöksistä tai korruptiosta;

Kahdenväliset sopimukset

6. mukautettava lausumansa Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehtyyn yleissopimukseen, jotta voidaan poistaa rajoitukset, jotka koskevat Ranskan ja Portugalin poliisin suorittamaa takaa-ajoa Espanjan alueella, ja/tai käynnistettävä uudelleen neuvottelut Portugalin ja Ranskan kanssa tekemiensä kahdenvälisten sopimusten muuttamiseksi siten, että takaa-ajon mahdollisuuksia laajennetaan niin, että se vastaa sen poliisivoimien tarpeita ja siitä tulee tehokas väline rajat ylittävän rikollisuuden torjunnassa Schengen-alueella;
7. pantava täytäntöön neuvoston päätös 2003/170/YOS, jotta Espanjan ja muiden jäsenvaltioiden etuja voidaan ajaa paremmin;

Keskitetty asiointipiste

8. kehitettävä edelleen Espanjan keskitettyä asiointipistettä yhdistämällä eri kansainväliset kanavat yhdeksi yksiköksi;

Asianhallintajärjestelmät

9. perustettava Espanjan keskitettyä asiointipistettä ja poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksia varten sähköinen asianhallintajärjestelmä, jolla varmistetaan tietojenkäsittelyn automatisointi ja määräaikojen sekä ruuhkautumisen seuranta ja joka kattaa kaikki kansainvälisen tietojenvaihdon kanavat. Espanjalaisilla yhteyshenkilöillä olisi oltava pääsy tähän järjestelmään;

Tiedonhallinta ja tietokannat

10. kehitettävä yksi ainoa hakutoiminto siten, että nopeutetaan kansallisen poliisin nykyistä hanketta ja parannetaan Guardia Civilin nykyistä järjestelmää siten, että kansallisiin ja kansainvälisiin tietokantoihin on täysi pääsy, toteutetaan selkeitä toimia ja annetaan varoituksia sekä pöytä tietokoneiden että mobiililaitteiden osalta. Tämä toiminto olisi tarjottava ulkomailla toimiville espanjalaisille yhteyshenkilöille;

11. laadittava kirjallisia ohjeita (esimerkiksi luettelemalla käytännön esimerkkejä) kansainvälisessä poliisiyhteistyössä käytettävien välineiden ja viestintäkanavien valinnasta;
12. laajennettava suora pääsy Europolin suojatun tiedonvaihdon verkkosovellukseen koskemaan toimivaltaisten viranomaisten tutkintayksiköitä ja Portugaliin rajoittuvilla alueilla sijaitsevia poliisi- ja tulliyhteistyökeskuksia, jotta kyseisen välineen koko kapasiteettia voidaan hyödyntää ja varmistaa saapuvien viestien ympärivuorokautinen seuranta;
13. annettava tutkintayksiköille pääsy Europolin tietojärjestelmään ja Europolin QUEST-hakukoneeseen (Querying Europol's Systems) sekä annettava siihen liittyvää koulutusta loppukäyttäjille ja parannettava automaattista tietojen latausta Europolin tietojärjestelmään, niin että se sisältää tietoja aktiivisista tutkimuksista;
14. parannettava tietojenvaihtoa muiden Schengen-valtioiden poliisiviranomaisten kanssa neuvoston puitepäätöksen 2006/960/YOS kansallisen täytäntöönpanon perusteella ja noudattaen kaikkia kyseisessä välineessä vahvistettuja edellytyksiä;
15. vahvistettava kansalliset menettelyt, joilla varmistetaan laillinen pääsy lainvalvontatarkoituksia varten viisumitietojärjestelmään (VIS), mukaan lukien biometrinen tietojen perusteella tehtävät haut, neuvoston päätöksen 2008/633/YOS mukaisesti;

Radioviestintä

16. varmistettava yhteistyössä Ranskan ja Portugalin kanssa rajat ylittävien radioviestintävälineiden yhteentoimivuus Schengenin sopimuksen soveltamisesta tehdyn yleissopimuksen 44 artiklan mukaisesti;

Henkilöresurssit ja koulutus

17. tarjottava kaikille asiaankuuluville henkilöstön jäsenille perusteellisempaa pakollista jatkuvaa koulutusta kansainvälisten poliisitietokantojen ja yhteistyövälineiden (kuten lainvalvontatarkoituksessa käytettävä VIS-järjestelmä ja neuvoston puitepäätös 2006/960/YOS) käytöstä eri tehtäväkuvausten perusteella. Etusijalle olisi asetettava keskitetyn asiointipisteen henkilöstö;
18. lisättävä vieraiden kielten kurssien määrää ja helpotettava pääsyä tällaiseen koulutukseen alueellisella tasolla;

Rajat ylittävä poliisiyhteistyö

19. tutkittava kaikki rajat ylittävää tarkkailua koskevat pyynnöt riippumatta siitä, onko pyyntö hylätty aiemmin samassa tapauksessa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja