



Βρυξέλλες, 30 Μαρτίου 2023
(OR. en)

7930/23

**Διοργανικός φάκελος:
2023/0039(NLE)**

**SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 28 Μαρτίου 2023

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7241/23

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από την **Ισπανία** του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της **αστυνομικής συνεργασίας**

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από την Ισπανία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 28 Μαρτίου 2023.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΣΤΑΣΗ

για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2022 σχετικά με την εφαρμογή από την Ισπανία του κεκτημένου του Σένγκεν στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν¹, και ιδίως το άρθρο 15 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τον Φεβρουάριο του 2022 διενεργήθηκε αξιολόγηση Σένγκεν όσον αφορά την Ισπανία στον τομέα της αστυνομικής συνεργασίας. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2023)120 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται τα πορίσματα και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

¹ ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Σε στρατηγικό επίπεδο, η Ισπανία έχει δημιουργήσει ένα σύνθετο σύστημα για τη διασφάλιση της στρατηγικής ευθυγράμμισης και του επιχειρησιακού συντονισμού μεταξύ των διαφόρων υπηρεσιών επιβολής του νόμου. Τόσο η εθνική αστυνομία όσο και η πολιτοφυλακή (Guardia Civil) διαθέτουν δίκτυο εμπειρογνομόνων στον τομέα της διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας με σκοπό την παροχή συνδρομής και συμβουλών στις μονάδες πληροφοριών στον τομέα του εγκλήματος σε περιφερειακό επίπεδο σχετικά με τη χρήση των μέσων διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας. Η Ισπανία διαθέτει ειδικό σύστημα για την έμφυλη βία, το οποίο υποστηρίζεται από ειδικές ομάδες σε περιφερειακό επίπεδο.
- (3) Θα πρέπει να διατυπωθούν συστάσεις σχετικά με τα μέτρα αποκατάστασης που πρέπει να λάβει η Ισπανία για την αντιμετώπιση των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στο πλαίσιο της αξιολόγησης. Θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην υλοποίηση των συστάσεων 8-10, 12, 15 και 17.
- (4) Στις 24 Μαΐου 2022, το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση (ΕΕ) 2022/915 σχετικά με την επιχειρησιακή συνεργασία στον τομέα της επιβολής του νόμου¹. Οι αρχές της Ισπανίας καλούνται να λάβουν υπόψη την εν λόγω σύσταση κατά την εφαρμογή των σχετικών συστάσεων που διατυπώνονται στην παρούσα απόφαση.
- (5) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών.
- (6) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2022/922² του Συμβουλίου εφαρμόζεται από την 1η Οκτωβρίου 2022. Σύμφωνα με το άρθρο 31 παράγραφος 3 του εν λόγω κανονισμού, οι δραστηριότητες συνέχειας και παρακολούθησης των εκθέσεων αξιολόγησης και των συστάσεων, αρχής γενομένης από την υποβολή των σχεδίων δράσης, θα πρέπει να διεξάγονται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922.

¹ ΕΕ L 158 της 13.6.2022, σ. 53.

² Κανονισμός (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου της 9ης Ιουνίου 2022 σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, ΕΕ L160 της 15.6.2022, σ. 1.

- (7) Σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2022/922, εντός δύο μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Ισπανία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης με σκοπό την υλοποίηση όλων των συστάσεων και την αποκατάσταση των ελλείψεων που επισημάνθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης. Η Ισπανία θα πρέπει να υποβάλει το εν λόγω σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Ισπανία θα πρέπει

Στρατηγική εκτίμησης κινδύνου, ανάλυση κινδύνου και παρόμοια προϊόντα ανάλυσης

1. να αναπτύξει ολοκληρωμένη στρατηγική αξιολόγησης κινδύνων και απειλών, προσδιορίζοντας τις ανάγκες για ενίσχυση της αστυνομικής συνεργασίας με άλλα κράτη Σένγκεν και τρίτες χώρες, βάσει σχετικών και αντικειμενικών κριτηρίων·
2. να διασφαλίσει την ανταλλαγή όλων των στρατηγικών γνώσεων και προϊόντων ανάλυσης μεταξύ των υπηρεσιών της για την επιβολή του νόμου καθώς και με άλλα κράτη Σένγκεν, ιδίως όσον αφορά την εγκληματικότητα στις παραμεθόριες περιοχές και τις μετακινούμενες εγκληματικές ομάδες·

Δεοντολογία

3. να συνεχίσει τις προσπάθειες για τη θέσπιση νομοθεσίας για την προστασία των καταγγελλόντων δυσλειτουργίες·
4. να δημιουργήσει καθήκοντα εσωτερικών υποθέσεων σε περιφερειακό επίπεδο και να παρέχει συνεχή κατάρτιση στους λειτουργούς επιβολής του νόμου για σκοπούς πρόληψης·
5. να θεσπίσει διαδικασία μέσω της οποίας οι πολίτες θα μπορούν να καταγγέλλουν ανώνυμα παράπτωμα ή διαφθορά των οργάνων επιβολής του νόμου·

Διμερείς συμφωνίες

6. να προσαρμόσει τις δηλώσεις της στη σύμβαση εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν, ώστε να αρθούν οι περιορισμοί όσον αφορά τη διασυνοριακή καταδίωξη από τη γαλλική και την πορτογαλική αστυνομία σε ισπανικό έδαφος και/ή να αρχίσει εκ νέου διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση των διμερών συμφωνιών της με την Πορτογαλία και τη Γαλλία, ώστε να επεκταθούν οι δυνατότητες διασυνοριακής καταδίωξης με σκοπό να ανταποκρίνονται στις ανάγκες των αστυνομικών της δυνάμεων και να καταστούν αποτελεσματικό εργαλείο για την καταπολέμηση του διασυνοριακού εγκλήματος στον χώρο Σένγκεν.
7. να εφαρμόσει την απόφαση 2003/170/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την καλύτερη εκπροσώπηση των συμφερόντων της Ισπανίας και των άλλων κρατών μελών.

Ενιαίο σημείο επαφής

8. να αναπτύξει περαιτέρω το ισπανικό ενιαίο σημείο επαφής, ενσωματώνοντας τους διάφορους διεθνείς διαύλους σε μία μονάδα.

Συστήματα διαχείρισης υποθέσεων

9. να δημιουργήσει ηλεκτρονικό σύστημα διαχείρισης υποθέσεων για το ισπανικό ενιαίο σημείο επαφής και τα κέντρα αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας, το οποίο θα διασφαλίζει την αυτοματοποίηση της επεξεργασίας πληροφοριών, την παρακολούθηση των προθεσμιών και των συσσωρευμένων εκκρεμών υποθέσεων, ενσωματώνοντας όλους τους διαύλους διεθνούς ανταλλαγής πληροφοριών. Οι αξιωματικοί σύνδεσμοι της Ισπανίας θα πρέπει να έχουν πρόσβαση στο σύστημα αυτό.

Διαχείριση πληροφοριών και βάσεις δεδομένων

10. να αναπτύξει ενιαία λειτουργία αναζήτησης, επισπεύδοντας το τρέχον έργο της Εθνικής Αστυνομίας και βελτιώνοντας το υφιστάμενο σύστημα της πολιτοφυλακής, με πλήρη πρόσβαση σε εθνικές και διεθνείς βάσεις δεδομένων, με σαφείς δράσεις που πρέπει να αναληφθούν και με δείκτες προειδοποίησης, τόσο για επιτραπέζιους υπολογιστές όσο και για κινητές συσκευές. Να παρέχει δυνατότητα χρήσης αυτής της λειτουργίας σε αξιωματικούς συνδέσμους της Ισπανίας στο εξωτερικό.

11. να καταρτίσει γραπτές κατευθυντήριες γραμμές (για παράδειγμα, παραθέτοντας πρακτικά παραδείγματα) όσον αφορά την επιλογή εργαλείων και διαύλων επικοινωνίας διεθνούς αστυνομικής συνεργασίας·
12. να επεκτείνει την άμεση πρόσβαση στην εφαρμογή δικτύου ασφαλούς ανταλλαγής πληροφοριών της Ευρωπόλ στις ερευνητικές μονάδες των αρμόδιων αρχών, καθώς και στα κέντρα αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας που συνορεύουν με την Πορτογαλία, αξιοποιώντας πλήρως τις δυνατότητες αυτού του εργαλείου, και να διασφαλίσει την παρακολούθηση των εισερχόμενων μηνυμάτων σε εικοσιτετράωρη βάση·
13. να παρέχει πρόσβαση στις ερευνητικές μονάδες στο σύστημα πληροφοριών και στη μηχανή αναζήτησης QUEST (Querying Europol Systems) της Ευρωπόλ, καθώς και σχετική κατάρτιση για τους τελικούς χρήστες, και να βελτιώσει τον αυτόματο φορτωτή δεδομένων που τροφοδοτεί το σύστημα πληροφοριών της Ευρωπόλ, ώστε να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με ενεργές έρευνες·
14. να βελτιώσει την ανταλλαγή πληροφοριών με τις αστυνομικές αρχές των άλλων κρατών Σένγκεν βάσει της εφαρμογής, σε εθνικό επίπεδο, της απόφασης-πλαισίου 2006/960/ΔΕΥ του Συμβουλίου, τηρώντας όλες τις προϋποθέσεις που ορίζονται στην παρούσα πράξη·
15. να θεσπίσει τις εθνικές διαδικασίες για τη διασφάλιση της νόμιμης πρόσβασης στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS), συμπεριλαμβανομένων των αναζητήσεων με βιομετρικά δεδομένα, για σκοπούς επιβολής του νόμου σύμφωνα με την απόφαση 2008/633/ΔΕΥ του Συμβουλίου·

Ραδιοτηλεπικοινωνίες

16. να διασφαλίσει, σε συνεργασία με τη Γαλλία και την Πορτογαλία, τη διαλειτουργικότητα των διασυνοριακών ραδιοτηλεπικοινωνιακών εργαλείων σύμφωνα με το άρθρο 44 της σύμβασης εφαρμογής της συμφωνίας του Σένγκεν·

Ανθρώπινοι πόροι και κατάρτιση

17. να παρέχει διεξοδικότερη υποχρεωτική συνεχή κατάρτιση για όλο το αρμόδιο προσωπικό σχετικά με τη χρήση διεθνών αστυνομικών βάσεων δεδομένων και εργαλείων συνεργασίας (όπως το VIS για τα όργανα επιβολής του νόμου και η απόφαση-πλαίσιο 2006/960/ΔΕΥ του Συμβουλίου), η οποία θα είναι προσαρμοσμένη στις διάφορες περιγραφές καθηκόντων. Θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στα μέλη του προσωπικού του ενιαίου σημείου επαφής·
18. να αυξήσει τον αριθμό των μαθημάτων κατάρτισης σε ξένες γλώσσες και να διευκολύνει την πρόσβαση στην εν λόγω κατάρτιση σε περιφερειακό επίπεδο·

Διασυνοριακή αστυνομική συνεργασία

19. να εξετάζει όλες τις αιτήσεις για διασυνοριακή παρακολούθηση παρά τυχόν προηγούμενη απόρριψη αίτησης στο πλαίσιο της ίδιας υπόθεσης.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος