

Bruxelles, den 30. marts 2023
(OR. en)

7930/23

Interinstitutionel sag:
2023/0039(NLE)

SCH-EVAL 67
ENFOPOL 137
COMIX 153

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	28. marts 2023
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	7241/23
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området politisamarbejde

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området politisamarbejde, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 28. marts 2023.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2022 af Spaniens anvendelse af Schengenreglerne på området politisamarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15, stk. 3,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I september 2022 blev der foretaget en Schengenevaluering af Spanien på området politisamarbejde. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2023) 120 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) På strategisk plan har Spanien etableret et omfattende system for at sikre strategisk tilpasning og operationel koordinering mellem de forskellige retshåndhævende myndigheder. Både det nationale politi og Guardia Civil har et netværk af eksperter inden for internationalt politisamarbejde, som bistår og rådgiver politietterretningsenhederne på regionalt plan om brugen af instrumenterne for internationalt politisamarbejde. Spanien har et særligt system vedrørende kønsbaseret vold, der understøttes af særlige hold på regionalt plan.
- (3) Der bør fremsættes henstillinger om de foranstaltninger, som Spanien skal træffe for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret som led i evalueringen. Det bør prioriteres at gennemføre henstilling 8-10, 12, 15 og 17.
- (4) Den 24. maj 2022 vedtog Rådet henstilling (EU) 2022/915 om operationelt retshåndhævelsessamarbejde¹. De spanske myndigheder opfordres til at tage hensyn til denne henstilling, når de gennemfører de relevante henstillinger i nærværende afgørelse.
- (5) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes nationale parlamenter.
- (6) Rådets forordning (EU) 2022/922² finder anvendelse fra den 1. oktober 2022. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 31, stk. 3, bør opfølgings- og overvågningsaktiviteterne i forbindelse med sådanne evalueringer, der begynder med forelæggelsen af handlingsplanerne, gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU) 2022/922.

¹ EUT L 158 af 13.6.2022, s. 53.

² Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013 (EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1).

- (7) Inden for en frist på to måneder fra vedtagelsen bør Spanien i henhold til artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan med henblik på gennemførelse af alle henstillinger til afhjælpning af de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten. Spanien bør forelægge denne handlingsplan for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Spanien:

Risikovurderingsstrategi, risikoanalyse og lignende analyseprodukter

1. at udarbejde en omfattende strategi for risiko- og trusselsvurdering, hvori behovet for at øge politisamarbejdet med andre Schengenstater og tredjelande kortlægges på grundlag af relevante og objektive kriterier
2. at sikre udveksling af al strategisk viden og alle analyseprodukter mellem Spaniens egne retshåndhævende myndigheder og med andre Schengenstater, navnlig med hensyn til kriminalitet i grænseregioner og omrejsende kriminelle grupper

Etik

3. at fortsætte bestræbelserne på at indføre lovgivning til beskyttelse af whistleblowere
4. på regionalt plan at indføre en funktion vedrørende interne anliggender og sikre relevant videreuddannelse af retshåndhævelsespersonale med henblik på forebyggelse
5. at indføre en procedure, ved hjælp af hvilken enkeltpersoner anonymt kan indberette tjenesteforseelser eller korruption blandt retshåndhævelsespersonalet

Bilaterale aftaler

6. at tilpasse sine erklæringer til konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen for at fjerne begrænsningerne for fransk og portugisisk politis forfølgelse over grænserne ind på spansk jord og/eller indlede nye forhandlinger om ændring af dets aftaler med Portugal og Frankrig med henblik på at udvide mulighederne for forfølgelse over grænserne, således at disse opfylder politistyrkernes behov og bliver et effektivt redskab til bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet i Schengenområdet
7. at gennemføre Rådets afgørelse 2003/170/RIA for bedre at repræsentere Spaniens og de øvrige medlemsstaters interesser

Centralt kontaktpunkt

8. at videreudvikle det spanske centrale kontaktpunkt ved at integrere de forskellige internationale kanaler i én enhed

Sagsstyringssystem

9. at indføre et elektronisk sagsstyringssystem i det spanske centrale kontaktpunkt og politi- og toldsamarbejdscentrene, som skal sikre automatisering af informationsbehandlingen, overvågning af frister og efterslæb og integrering af alle kanaler for international udveksling af oplysninger. Spanske forbindelsesofficerer bør have adgang til systemet

Informationsstyring og databaser

10. at udvikle en enkelt søgefunktionalitet på både stationære computere og mobile enheder ved at fremskynde det nationale politis nuværende projekt og ved at forbedre Guardia Civils eksisterende system med fuld adgang til nationale og internationale databaser med klare oplysninger om, hvilke foranstaltninger der skal træffes, og advarselsmarkører. At stille denne funktion til rådighed for spanske forbindelsesofficerer i udlandet

11. at udstikke skriftlige retningslinjer (f.eks. med praktiske eksempler) vedrørende valget af redskaber til internationalt politisamarbejde og kommunikationskanaler
12. at udvide den direkte adgang til Europols netværksprogram til sikker informationsudveksling for de kompetente myndigheders efterforskningsenheder og også for politi- og toldsamarbejdscentre ved grænsen til Portugal for at udnytte dette værktøjs fulde kapacitet og sikre overvågning af indkommende beskeder døgnet rundt
13. at give efterforskningsenheder adgang til søgning i Europols informationssystem og til Europols søgemaskine QUEST (søgning i Europols systemer) og sikre slutbrugere den tilsvarende uddannelse samt forbedre den automatiske dataindlæseres indlæsning af oplysninger i Europols informationssystem, således at de omfatter oplysninger om aktive efterforskninger
14. at forbedre udvekslingen af oplysninger med politimyndighederne i andre Schengenstater på grundlag af den nationale gennemførelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA under overholdelse af alle de betingelser, der er fastsat i denne retsakt
15. at indføre nationale procedurer for at sikre lovlig adgang til visuminformationssystemet (VIS), herunder søgninger med biometriske oplysninger, med henblik på retshåndhævelse i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2008/633/RIA

Radiotelekommunikation

16. i partnerskab med Frankrig og Portugal at sikre interoperabilitet mellem grænseoverskridende telekommunikationsværktøjer, jf. artikel 44 i konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen

Menneskelige ressourcer og uddannelse

17. at tilbyde alt relevant personale mere dybtgående obligatorisk videreuddannelse i brugen af internationale politidatabaser og samarbejdsværktøjer (f.eks. VIS med henblik på retshåndhævelse og Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA), som er skræddersyet til de forskellige opgavebeskrivelser. Personalet i det centrale kontaktpunkt bør prioriteres
18. at øge antallet af kurser i fremmedsprog og lette adgangen til en sådan uddannelse på regionalt plan

Politisamarbejde på tværs af grænserne

19. at behandle alle anmodninger om observation over grænserne, selv om der tidligere er givet afslag på en anmodning i samme sag.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand