



Брюксел, 30 март 2023 г.  
(OR. en)

7930/23

---

---

Междуетноституционално досие:  
2023/0039(NLE)

---

---

SCH-EVAL 67  
ENFOPOL 137  
COMIX 153

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От: Генералния секретариат на Съвета

Дата: 28 март 2023 г.

До: Делегациите

---

№ предх. док.: 7241/23

---

Относно: Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от **Испания** на достиженията на правото от Шенген в областта на **полицейското сътрудничество**

---

Приложено се изпраща на делегациите решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от страна на Испания на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество, прието от Съвета на заседанието му от 28 март 2023 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на

## **ПРЕПОРЪКА**

**за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2022 г. на прилагането от Испания на достиженията на правото от Шенген в областта на полицейското сътрудничество**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген<sup>1</sup>, и по-специално член 15, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) През февруари 2022 г. по отношение на Испания беше извършена оценка по Шенген в областта на полицейското сътрудничество. След извършването на оценката, с Решение за изпълнение С(2023) 120 на Комисията бе приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

---

<sup>1</sup> ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) На стратегическо равнище Испания е създала сложна система за осигуряване на стратегическо съгласуване и оперативна координация между различните правоприлагащи служби. Както националната полиция, така и Гражданската гвардия (Guardia Civil) разполагат с мрежа от експерти в областта на международното полицейско сътрудничество, които подпомагат и съветват звената за криминално разузнаване на регионално равнище относно използването на инструментите за международно полицейско сътрудничество. Испания разполага със специфична система, свързана с основаното на пола насилие, която се ползва от подкрепата на специални екипи на регионално равнище.
- (3) Следва да се отправят препоръки относно корективните действия, които Испания трябва да предприеме за отстраняване на недостатъците, установени в рамките на оценката. Следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 8 – 10, 12, 15 и 17.
- (4) На 24 май 2022 г. Съветът прие Препоръка (ЕС) 2022/915 относно оперативното сътрудничество в областта на правоприлагането<sup>1</sup>. Испанските органи се приканват да вземат предвид посочената препоръка при изпълнението на съответните препоръки, изложени в настоящото решение.
- (5) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на националните парламенти на държавите членки.
- (6) Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета<sup>2</sup> се прилага от 1 октомври 2022 г. В съответствие с член 31, параграф 3 от посочения регламент последващите действия и дейностите по наблюдение във връзка с докладите за оценка и препоръките, като се започне с представянето на плановете за действие, следва да се извършват в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922.

---

<sup>1</sup> ОВ L 158, 13.6.2022 г., стр. 53 – 64.

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L160, 15.6.2022 г., стр. 1.).

- (7) Съгласно член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/922 в срок от два месеца след приемането на решението Испания следва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на установените в доклада за оценка недостатъци. Испания следва да предостави този план за действие на Комисията и на Съвета,

#### ПРЕПОРЪЧВА:

Испания следва:

#### **Стратегия за оценка на риска, анализ на риска и подобни аналитични продукти**

1. да разработи всеобхватна стратегия за оценка на риска и заплахите, в която се определят нуждите от засилване на полицейското сътрудничество с други шенгенски държави и трети държави, въз основа на подходящи и обективни критерии;
2. да гарантира обмена на всички стратегически знания и аналитични продукти между собствените си правоприлагащи служби и с други шенгенски държави, по-специално по отношение на престъпността в граничните региони и пътуващите престъпни групи;

#### **Етика**

3. да продължи усилията за въвеждане на законодателство за защита на лицата, сигнализиращи за нередности;
4. да създаде звена „Вътрешни работи“ на регионално равнище и да предостави съответното продължаващо обучение на служителите на правоприлагащите органи с цел превенция;
5. да създаде процедура, чрез която физическите лица да могат анонимно да подават сигнали за неправомерно поведение или корупция на служители на правоприлагащите органи;

## **Двустранни споразумения**

6. да адаптира своите декларации към Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген, за да се премахнат ограниченията за презгранично преследване по гореща следа на испанска територия от страна на френската и португалската полиция, и/или да поднови преговорите за изменение на двустранните споразумения на Испания с Португалия и Франция, за да се разширят възможностите за презгранично преследване по гореща следа, така че те да отговарят на нуждите на полицейските служби и да се превърнат в ефективен инструмент за борба с трансграничната престъпност в Шенгенското пространство;
7. да изпълни Решение 2003/170/ПВР на Съвета, за да представлява по-добре интересите на Испания и на другите държави членки;

## **Единно звено за контакт**

8. да доразвие единното звено за контакт на Испания чрез интегриране на различните международни канали в едно звено;

## **Деловодна система**

9. да въведе електронна деловодна система за единното звено за контакт на Испания и центровете за полицейско и митническо сътрудничество, която ще гарантира автоматизацията на обработката на информация, проследяването на крайните срокове и следенето за изоставане, като ще включва всички канали за международен обмен на информация. Испанските служители за връзка следва да имат достъп до тази система;

## **Управление на информацията и бази данни**

10. да разработи единна функция за търсене чрез ускоряване на настоящия проект на Националната полиция и чрез подобряване на съществуващата система на Guardia Civil, с пълен достъп до националните и международните бази данни, с ясни действия, които да бъдат предприети, и с предупредителни маркери, както за настолни компютри, така и за мобилни устройства. Да предостави тази функция на испанските служители за връзка в чужбина;

11. да разработи писмени насоки (напр. чрез посочването на практически примери) относно избора на инструменти и канали за комуникация за международно полицейско сътрудничество;
12. да разшири прекия достъп до приложението на Европол за мрежа за сигурен обмен на информация, така че да обхване разследващите звена на компетентните органи, както и централите за полицейско и митническо сътрудничество, граничещи с Португалия, като се възползва от пълния капацитет на този инструмент, и да гарантира денонощното следене на входящите съобщения;
13. да предостави достъп за търсене в информационната система на Европол и в търсачката на Европол QUEST (ИТ инструмента за търсене в системите на Европол) на разследващите звена, заедно със съответното обучение на крайните потребители, и да подобри системата за автоматизирано подаване на данни в информационната система на Европол, така че тя да включва информация за активните разследвания;
14. да подобри обмена на информация с полицейските органи на другите шенгенски държави въз основа на прилагането на национално равнище на Рамково решение 2006/960/ПВР на Съвета, като спазва всички условия, предвидени в този инструмент;
15. да установи национални процедури за гарантиране на законен достъп до Визовата информационна система (ВИС), включително търсене с биометрични данни, за целите на правоприлагането в съответствие с Решение 2008/633/ПВР на Съвета;

#### **Радио- и телекомуникации**

16. да гарантира, в партньорство с Франция и Португалия, оперативната съвместимост на трансграничните радиотелекомуникационни инструменти в съответствие с член 44 от Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген;

## **Човешки ресурси и обучение**

17. да осигури по-задълбочено задължително продължаващо обучение за всички имащи отношение служители относно използването на международни полицейски бази данни и инструменти за сътрудничество (като ВИС за целите на правоприлагането и Рамково решение 2006/960/ПВР на Съвета), съобразено с различните описания на задачите. Следва да се даде приоритет на служителите на единното звено за контакт;
18. да увеличи броя на курсовете за обучение по чужди езици и да улесни достъпа до такова обучение на регионално равнище;

## **Трансгранично полицейско сътрудничество**

19. да разглежда всички искания за трансгранично наблюдение, независимо от това дали е имало предишен отказ на искане по същия случай.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета*

*Председател*