



Bryssel, 9. huhtikuuta 2025
(OR. en)

7919/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0087(NLE)

PROBA 9
AGRI 140
WTO 30

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. huhtikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 167 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 167 final.

Liite: COM(2025) 167 final



Bryssel 9.4.2025
COM(2025) 167 final

2025/0087 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan kansainvälisessä viljaneuvostossa unionin puolesta otettava kanta suunniteltuun päätökseen **viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen** voimassaolon jatkamisesta 30. kesäkuuta 2027 asti.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Viljojen kauppaa koskeva vuoden 1995 yleissopimus

Viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', tavoitteena on lisätä kansainvälistä yhteistyötä kaikissa viljojen kauppaan liittyvissä kysymyksissä, edistää kansainvälisen viljojen kaupan laajentamista ja varmistaa kaupankäynnin mahdollisimman suuri sujuvuus. Lisäksi yleissopimuksella pyritään edistämään mahdollisimman pitkälti kansainvälisten viljamarkkinoiden vakautta kaikkien jäsenten etujen mukaisesti, parantamaan maailman elintarviketurvaa ja tarjoamaan foorumi tietojen vaihdolle ja keskustelulle viljojen kauppaan liittyvistä jäsenten esiin tuomista kysymyksistä.

Yleissopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 1995.

Euroopan unioni on yleissopimuksen³ osapuoli.

2.2. Kansainvälinen viljaneuvosto

Kansainvälinen viljaneuvosto on hallitustenvälinen organisaatio, joka pyrkii saavuttamaan yleissopimuksen 1 artiklassa asetetut tavoitteet. Kansainvälisen viljaneuvoston tavoitteena on erityisesti

- edistää viljojen kaupan kaikkiin näkökohtiin liittyvää kansainvälistä yhteistyötä;
- edistää vilja-alan kansainvälisen kaupan laajentamista, avoimuutta ja oikeudenmukaisuutta;
- edistää kansainvälisten viljamarkkinoiden vakautta, parantaa maailman elintarviketurvaa ja myötävaikuttaa sellaisten maiden kehitykseen, joiden talous on riippuvainen viljan kaupallisesta myynnistä.

Nämä tavoitteet pyritään saavuttamaan parantamalla markkinoiden avoimuutta siten, että jaetaan tietoja, suoritetaan analyyskejä ja järjestetään kuulemisia markkinoiden ja politiikan kehityksestä.

Kansainvälisessä viljaneuvostossa on 30 jäsentä, muun muassa monia maailman suurimpia viljantuottajia ja maahantuojia. Euroopan unionin ohella sen jäseniä ovat muun muassa Argentiina, Australia, Intia, Japani, Kanada, Ukraina, Venäjä, Yhdistynyt kuningaskunta ja Yhdysvallat. Kiina ja Brasilia eivät ole jäseniä.

Kansainvälisen viljaneuvoston 30 jäsenellä on yhteensä 2 000 ääntä.

Talousarviomenettelyissä (ks. yleissopimuksen 11 artikla), joiden mukaan muun muassa vahvistetaan jäsenten vuotuiset rahoitusosuudet, unionilla on 375 ääntä kaudella 2024/2025⁴.

Päätöksenteossa eli äänestettäessä (ks. yleissopimuksen 12 artikla) 1 000 ääntä jakautuu 11 viejäjäsenelle (mukaan lukien unionin 240 ääntä) ja 1 000 ääntä 19 tuojajäsenelle. On syytä

korostaa, että kansainvälinen viljaneuvosto toimii periaatteessa yhteisymmärryksessä, ja on hyvin harvinaista, että äänestyksiä todella järjestetään.

Kansainvälisen viljaneuvoston kokouksissa Euroopan unionia edustaa Euroopan komissio. Jäsenvaltiot voivat osallistua kansainvälisen viljaneuvoston kokouksiin ja erityisesti sen istuntoihin.

2.3. Kansainvälisen viljaneuvoston suunniteltu säädös

Kansainvälisen viljaneuvoston on määrä tehdä 12. kesäkuuta 2025 pidettävässä 62. istunnossaan päätös yleissopimuksen voimassaolon jatkamisesta kahdella vuodella, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Yleissopimuksen 33 artiklaan perustuvan suunnitellun säädöksen tarkoituksena on mahdollistaa kansainvälisen viljaneuvoston työskentelyn jatkuminen.

Yleissopimuksen voimassaolon pidennys kattaa 1. heinäkuuta 2025 alkavan ja 30. kesäkuuta 2027 päättyvän ajanjakson.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

- Euroopan unioni hyväksyi neuvoston päätöksellä 96/88/EY⁵ viljojen kauppaa koskevan yleissopimuksen, joka oli voimassa 30. kesäkuuta 1998 saakka ja jonka voimassaoloa on sittemmin säännöllisesti jatkettu. Yleissopimuksen voimassaoloa jatketaan aina enintään kahdella vuodella yleissopimuksen 33 artiklan mukaisesti. Viimeksi voimassaoloa jatkettiin 14. kesäkuuta 2023 tehdyllä kansainvälisen viljaneuvoston päätöksellä, ja sopimus on voimassa 30. kesäkuuta 2025 saakka.
- Euroopan unioni on aina ollut kansainvälisen viljaneuvoston aktiivinen jäsen, ja yleissopimuksen jatkaminen kahdella vuodella on unionin edun mukaista. Unioni on merkittävä viljantuottaja, johtava vehnän ja ohran viejä ja suurin maissin tuoja.
- Tällä ehdotuksella komissio pyytää neuvostolta valtuutusta äänestää Euroopan unionin nimissä kansainvälisessä viljaneuvostossa sen puolesta, että yleissopimuksen voimassaoloa jatketaan 30. kesäkuuta 2027 saakka. Virallinen päätös yleissopimuksen voimassaolon jatkamisesta on määrä tehdä 12. kesäkuuta 2025 pidettävässä kansainvälisen viljaneuvoston 62. istunnossa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa

myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”.⁶

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Kansainvälinen viljaneuvosto on viljojen kauppaa koskevalla vuoden 1995 yleissopimuksella perustettu elin.

Kansainvälisen viljaneuvoston suunniteltu säädös jatkaa yleissopimuksen voimassaoloa, ja yleissopimus on unionia sitova kansainvälinen sopimus. Suunnitellulla säädöksellä on siis oikeusvaikutuksia.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos toinen näistä tavoitteista tai osatekijöistä on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät maataloustuotteiden kauppaan.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. OLETUSARVONA DIGITAALISUUS -PERIAATTEEN NOUDATTAMINEN

Tällä ehdotuksella ei siitä tehdyn digitaalisuusarvioinnin mukaan ole digitaalista ulottuvuutta, koska ehdotus ei ole digitalisaation kannalta merkityksellinen.

Ehdotuksessa vahvistetaan EU:n kanta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 kansainvälisen sopimuksen voimassaolon jatkamiseen kahdella vuodella 30. kesäkuuta 2027 saakka.

Digitaaliset toimet tai tietojenvaihto eivät kuulu ehdotuksen soveltamisalaan.

6. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska kansainvälisen viljaneuvoston säädöksellä jatketaan yleissopimuksen voimassaoloaika, säädös julkaistaan kansainvälisen viljaneuvoston virallisella verkkosivustolla.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni hyväksyi viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', neuvoston päätöksellä 96/88/EY¹, ja se tuli voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1995. Yleissopimus tehtiin kolmeksi vuodeksi².
- (2) Yleissopimuksen 33 artiklan nojalla kansainvälinen viljaneuvosto voi jatkaa yleissopimuksen voimassaoloa enintään kahdella vuodella kerrallaan. Yleissopimuksen voimassaoloa on sen tekemisen jälkeen jatkettu säännöllisin väliajoin kahdella vuodella. Viimeksi yleissopimuksen voimassaoloa jatkettiin 14 päivänä kesäkuuta 2023 tehdyllä kansainvälisen viljaneuvoston päätöksellä³, ja yleissopimus on voimassa 30 päivään kesäkuuta 2025.
- (3) Kansainvälisen viljaneuvoston on määrä päättää 12 päivänä kesäkuuta 2025 pidettävässä 62. istunnossaan yleissopimuksen voimassaolon jatkamisesta kahdella vuodella eli 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2027 väliseksi ajaksi.
- (4) On aiheellista vahvistaa kansainvälisen viljaneuvoston 62. istunnossa unionin puolesta esitettävä kanta yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen.
- (5) Unioni on merkittävä viljantuottaja, johtava vehnän ja ohran viejä ja yksi suurimmista maissin tuojista. Unioni on aina ollut aktiivinen jäsen kansainvälisessä viljaneuvostossa, jolla on tärkeä rooli maailman viljamarkkinoiden vakauttamisessa ja

¹ Neuvoston päätös 96/88/EY, tehty 19 päivänä joulukuuta 1995, vuoden 1995 viljasopimuksen muodostavien elintarvikeapua koskevan yleissopimuksen ja viljojen kauppaa koskevan yleissopimuksen hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47).

² Neuvoston päätös (EU) 2023/991, annettu 15 päivänä toukokuuta 2023, kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen (EUVL L 135, 23.5.2023, s. 114, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj>).

³ EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47.

⁴ Kansainvälisen viljaneuvoston toimintaperuste on varainhoitovuosi, joka alkaa 1. heinäkuuta ja päättyy 30. kesäkuuta.

⁵ EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47.

⁶ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 63 ja 64 kohta.

elintarviketurvan parantamisessa. Sen vuoksi yleissopimuksen voimassaolon jatkaminen on unionin edun mukaista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kansainvälisen viljaneuvoston 62. istunnossa unionin puolesta otettava kanta on äänestää sen puolesta, että viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaoloa jatketaan edelleen enintään kahdella vuodella 1 päivän heinäkuuta 2025 ja 30 päivän kesäkuuta 2027 väliseksi ajaksi.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

RAHOITUSSELVITYS				FinancSt/10/ PS/nd/ Ares(2025)1094676	
				6.221.2025.1	
				PÄIVÄMÄÄRÄ: 24.2.2025	
1. BUDJETTIKOHTA: 14 20 03 06 Kansainväliset organisaatiot ja sopimukset				MÄÄRÄRAHAT: B2025 5 277 000 euroa	
2. TOIMENPITEEN NIMI: Ehdotus neuvoston päätökseksi kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen					
3. OIKEUSPERUSTA: Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.					
4. TARKOITUS: Nykyisen viljojen kauppaa koskevan yleissopimuksen voimassaolon jatkaminen edelleen kahdella vuodella (1.7.2025–30.6.2027).					
5. VAIKUTUKSET TALOUSARVIOON		12 kk:n AJANJAKSO (miljoonaa euroa)	KULUVA VARAINHOITO VUOSI 2025 (miljoonaa euroa)	SEURAAVA VARAINHOITOV UOSI DB2026 (miljoonaa euroa)	
5.0 MENOT - EU:N TALOUSARVIOSTA (TUET/INTERVENTIOT) - KANSALLISILTA VIRANOMAISILTA - MUISTA LÄHTEISTÄ			4,2	4,45	
5.1 TULOT - EU:N OMAT VARAT (MAKSUT/TULLIT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA					
5.0.1 ARVIOIDUT MENOT		2025			
5.1.1 ARVIOIDUT TULOT		-			
5.2 LASKUTAPA: Laskutapa perustuu arvioihin EU:n saamasta äänimäärästä (joka vaihtelee vuosittain) ja ääntä kohden suoritettavasta maksusta (GBP).					
6.0 MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION KYLLÄ KYSEISEEN LUKUUN OTETUISTA MÄÄRÄRAHOISTA					
6.1 MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION - LUKUJEN VÄLISILLÄ SIIRROILLA					
6.2 LISÄTALOUSARVION TARVE				-	
6.3 MYÖHEMPIIN TALOUSARVIOIHIN OTETTAVAT MÄÄRÄRAHAT				KYLLÄ	
HUOMAUTUKSIA: Vuosien 2026 ja 2027 määrät riippuvat käytettävissä olevista määrärahoista. EU:n vuotuinen rahoitusosuus maksetaan Englannin puntina. Maksettavaksi tuleva määrä saattaa vaihdella EU:n saaman lopullisen äänimäärän, ääntä kohden suoritettavan maksun sekä valuuttakurssin (EUR/GBP) mukaan.					

Vuosien 2025/2026 ja 2026/2027 määrrää voidaan lisätä kohtuullisesti, jos korkea inflaatio jatkuu.