



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 29. maaliskuuta 2004 (31.03)
(OR. en)**

7906/04

**JAI 100
ECOFIN 107
TRANS 145
RELEX 123
ECO 73
PESC 208
COTER 20
COSDP 142**

SAATE

Lähettiläjä:	Pääsihteeristö
Asia:	Julkilausuma terrorismin torjunnasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena Eurooppa-neuvostossa 25. maaliskuuta 2004 hyväksytty julkilausuma terrorismin torjunnasta.

JULKILAUSUMA TERRORISMIN TORJUNNASTA

1. Johdanto

Eurooppa-neuvosto, joka on syvästi järkyttynyt Madridissa tehdyistä terrori-iskuista, ilmaisee myötätuntonsa ja solidaarisuutensa uhreja, heidän omaisiaan ja Espanjan kansaa kohtaan.

Nämä kylmäveriset ja raukkamaiset iskut ovat hirvittävä muistutus terrorismin yhteiskunnallemme aiheuttamasta uhasta. Terroriteot ovat hyökkäyksiä unionin perusarvoja vastaan.

Euroopan unioni ja sen jäsenvaltiot lupaavat tehdä kaikkensa terrorismin torjumiseksi sen kaikissa muodoissa unionin perusperiaatteiden, Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirjan ja Yhdistyneiden Kansakuntien turvallisuusneuvoston päätöslauselmassa 1373 (2001) vahvistettujen velvollisuuksien mukaisesti.

Terrorismin uhka vaikuttaa meihin kaikkiin. Yhteen maahan kohdistunut terroriteko koskee koko kansainvälistä yhteisöä. Oltaessa tekemisissä terroristien kanssa ei ole sijaa minkäänlaisille heikkouksille eikä kompromisseille. Yksikään maa maailmassa ei voi katsoa olevansa suojassa. Terrorismi voidaan voittaa ainoastaan yhteisvastuullisuudella ja yhteistoiminnalla.

Eurooppa-neuvosto hyväksyy Euroopan parlamentin ehdotuksen julistaa 11. maaliskuuta eurooppalaiseksi terrorismin uhrien muistopäiväksi.

2. Yhteisvastuulauseke

Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen jäsenvaltioiden ja liittyvien valtioiden poliittiseen sitoumukseen tästä hetkestä lähtien toimia yhteisesti terroritekoja vastaan Euroopan perustuslakia koskevan ehdotuksen 42 artiklassa olevan yhteisvastuulausekkeen hengessä.

Erillinen julkilausuma on oheisena.

3. Turvallisuusstrategia

Eurooppa-neuvoston viime joulukuussa hyväksymässä Euroopan turvallisuusstrategiassa terrorismi luokiteltiin yhdeksi merkittävimmistä Euroopan unionin etuihin kohdistuvista uhkista, ja siinä pyydettiin puheenjohtajavaltiota ja korkeana edustajana toimivaa pääsihteeri Solanaa esittämään yhteistyössä komission kanssa konkreettisia ehdotuksia strategian täytäntöönpanemiseksi, mukaan lukien suositukset terrorismin aiheuttamien uhkien torjumiseksi ja sen perimmäisten syiden käsittelemiseksi.

Madridin tapahtumien perusteella Eurooppa-neuvosto uskoo, että terrorismin vastaisten toimenpiteiden täydellinen täytäntöönpano on kiireellinen asia.

Eurooppa-neuvosto vaatii EU:n pitkän aikavälin strategian kehittämistä kaikkien niiden tekijöiden käsittelemiseksi, jotka osaltaan edistävät terrorismia. Kuten totesimme 21. syyskuuta 2001 pidetyn kokouksemme päätelmissä, unionin on lisättävä osallistumistaan kansainvälisen yhteisön ponnisteluihin alueellisten konfliktien estämiseksi ja hillitsemiseksi sekä hyvän hallintotavan ja oikeusvaltion edistämiseksi.

Lisäksi Eurooppa-neuvosto vaatii, että työtä ETTP:n panoksen kehittämiseksi terrorismin torjunnassa jatketaan nopeasti Eurooppa-neuvoston Sevillan kokouksen jälkeen toteutettujen toimien pohjalta.

Euroopan unioni pyrkii löytämään keinoja niiden kolmansissa maissa asuvien tai matkustavien kansalaistensa turvallisuuden parantamiseksi, jotka ovat alttiina terroristiuhkalle.

4. Uhrien auttaminen

Eurooppa-neuvosto kehottaa antamaan ennen 1. toukokuuta 2004 neuvoston direktiivin rikoksen uhreille maksettavista korvauksista.

Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota varmistamaan terrorismin uhrien auttamiseen vuoden 2004 talousarviosta käytettävissä olevien varojen jakamisen kiireellisesti.

5. Tukeutuminen nykyiseen yhteistyöhön

Eurooppa-neuvosto hyväksyi kokouksessaan 21. syyskuuta 2001 terrorismin torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman, jota on sittemmin täydennetty useilla tärkeillä aloitteilla. Terrorismin torjunta tehokkaalla tavalla edellyttää, että jäsenvaltiot toteuttavat neuvoston hyväksymät toimenpiteet tehokkaasti ja kokonaisuudessaan.

a) Lainsäädäntötoimet

Eurooppa-neuvosto toteaa, että unionin luomilla terrorismin torjuntaa ja oikeudellisen yhteistyön parantamista koskevilla lainsäädäntöpuitteilla on ratkaiseva merkitys terroritoiminnan torjumisessa. Se kehottaa kaikkia jäsenvaltioita toteuttamaan kaikki vielä tarvittavat toimenpiteet seuraavien lainsäädäntötoimien täytäntöönpanemiseksi täysimääräisinä ja viipymättä:

- puitepäättös eurooppalaisesta pidätysmääräyksestä
- puitepäättös yhteisistä tutkintaryhmistä
- puitepäättös terrorismin torjumisesta
- puitepäättös rahanpesusta, rikoksentekovälineiden ja rikoksen tuottaman hyödyn tunnistamisesta, jäljittämisestä, jäädyttämisestä tai takavarikoimisesta ja menetetyksi tuomitsemisesta
- päätös Eurojustin perustamisesta
- päätös poliisiyhteistyön ja oikeudellisen yhteistyön erityistoimenpiteiden toteuttamisesta terrorismin torjumiseksi.

Kaikkien näiden toimien olisi oltava käytössä viimeistään kesäkuussa 2004.

Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita panemaan täytäntöön puitepäättöksen omaisuuden tai todistusaineiston jäädyttämistä koskevien päätösten täytäntöönpanosta sekä ratifioimaan keskinäistä oikeusapua rikosasioissa koskevan yleissopimuksen, sen pöytäkirjan ja Europol-yleissopimukseen liitettävät kolme pöytäkirjaa joulukuuhun 2004 mennessä.

Lisäksi rikoksen tuottaman hyödyn ja rikoksella saadun omaisuuden sekä rikoksentekovälineiden menetetyksi tuomitsemista koskeva puitepäättös ja tietojärjestelmiin kohdistuvia hyökkäyksiä koskeva puitepäättös olisi viimeisteltävä kesäkuuhun 2004 mennessä. Myös menetetyksi tuomitsemista koskevien päätösten vastavuoroista tunnustamista koskevan puitepäättöksen käsittely olisi saatava päätökseen kesäkuuhun 2004 mennessä ja eurooppalaista todisteiden luovuttamismääräystä koskevan puitepäättöksen käsittelyssä olisi edistytävä.

Eurooppa-neuvosto kehottaa neuvostoa tarkastelemaan toimenpiteitä seuraavilla aloilla edellä esitettyjen lainsäädäntöpuitteiden kehittämiseksi edelleen:

- ehdotukset säännöiksi, joiden mukaisesti palvelujentarjoajat säilyttävät viestintäliikennetietoja
- tietojenvaihto terrorismirikoksia koskevista tuomioista
- rajat ylittävä välitön takaa-ajo

- eurooppalainen rekisteri tuomioista ja oikeudenmenetyksistä
- tietokanta rikosteknisestä aineistosta ja
- informaation ja tiedustelutietojen vaihdon yksinkertaistaminen jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisten välillä.

Etusijalle olisi asetettava ehdotukset, jotka koskevat viestintäliikennetietojen säilyttämistä ja tietojenvaihtoa tuomioista, jotta ne voitaisiin hyväksyä kesäkuuhun 2005 mennessä.

Jäsenvaltiot vahvistavat sitoutumisensa oikeudellisen yhteistyön lujittamiseen. Niitä pyydetään varmistamaan kaikkien terrorismirikoksiin liittyvien keskinäistä oikeusapua koskevien pyyntöjen täytäntöönpano ja toimimaan täysin yhteistyössä toistensa kanssa.

Komissiota kehoitetaan tekemään ehdotus, jonka tarkoituksena olisi perustaa eurooppalainen ohjelma todistajien suojelemiseksi terrorismitapauksissa.

b) Operatiivisen yhteistyön tehostaminen

Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että lainvalvontaviranomaiset (turvallisuuspalvelut, poliisi, tulli jne.) tekevät yhteistyötä toistensa kanssa ja vaihtavat kaikkia terrorismin torjuntaan liittyviä tietoja mahdollisimman laajasti.

Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että nykyisten EU:n elinten, erityisesti Europolin ja Eurojustin käyttö on optimaalista ja mahdollisimman tehokasta yhteistyön edistämiseksi terrorismin torjunnassa. Se kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan, että

- kaikki jäsenvaltiot nimeävät terrorismiin liittyviä asioita käsittelevät Eurojustin kansalliset yhteyshenkilöt ja Eurojustia käytetään mahdollisimman paljon rajat ylittävän terroritoiminnan tutkintaan liittyvässä yhteistyössä,
- Europolin ja Eurojustin edustajat osallistuvat yhteisten tutkintaryhmien työhön mahdollisimman laajasti,
- Europol/Eurojust-sopimus hyväksytään toukokuuhun 2004 mennessä.

Eurooppa-neuvosto kehottaa jäsenvaltioita myös vahvistamaan Europolin asemaa terrorismin torjunnassa siten, että

- sen terrorisminvastaisia voimavaroja vahvistetaan ja terrorisminvastaisen erityistyöryhmän toiminta käynnistetään uudelleen ja
- varmistetaan, että jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaiset toimittavat Europolille kaiken olennaisen terrorismirikoksia koskevan tiedustelutiedon heti kun se on saatavilla.

Eurooppa-neuvosto kehottaa Europolia toteuttamaan Europolin tietojärjestelmän mahdollisimman nopeasti.

Eurooppa-neuvosto korostaa lisäksi poliisipäälliköiden erityistyöryhmän asemaa operatiivisten toimenpiteiden koordinoinnissa terroritekojen käsittelyssä ja ehkäisemisessä. Eurooppa-neuvosto kehottaa erityistyöryhmää tarkastelemaan sitä, miten sen operatiivista kykyä voidaan vahvistaa, ja keskittymään ennakoivaan tiedusteluun. Erityistyöryhmää pyydetään laatimaan tiedustelupalvelujen ja Europolin asiantuntijoiden avustamana raportti Madridin terrori-iskuista.

Eurooppa-neuvosto pyytää neuvostoa tarkastelemaan terrorismin torjuntaan liittyvien kansallisten järjestelyjen vertaisarviointia koskevaa väliraporttia syyskuuhun 2004 mennessä ja loppuraporttia, joka kattaa liittyvät valtiot, syyskuuhun 2005 mennessä.

Eurooppa-neuvosto, jonka tavoitteena on jatkaa tätä yhteistyötä, kehottaa neuvostoa myös luomaan uusia komitearakenteita, jotka kykenevät varmistamaan suuremman operatiivisen yhteistyön turvallisuuden ja terrorismin alalla unionissa.

Eurooppa-neuvosto tiedostaa, että terroristijärjestöiltä ja -ryhmiltä on vietävä niiden toiminnan edellytykset. Erityisesti on parannettava turvallisuutta aseiden, räjähteiden, pommin rakentamiseen tarvittavan välineistön sekä terrori-iskujen toteuttamisen mahdollistavan tekniikan osalta. Se kehottaa neuvostoa pohtimaan, mitä toimenpiteitä tällä alalla voitaisiin toteuttaa.

c) Tietojärjestelmien tehokkuuden maksimointi

Eurooppa-neuvosto kehottaa neuvostoa toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet, jotta Schengenin tietojärjestelmän (SIS) uusien toimintojen käyttöönottamista koskeva neuvoston asetus ja päätös tulisivat voimaan kesäkuuhun 2004 mennessä.

SIS II:n sijaintia, hallintoa ja rahoitusta koskevat päätökset olisi tehtävä toukokuuhun 2004 mennessä, jotta komissio voi toteuttaa sen kehittämisen täydelliseksi. Komissiota ja neuvostoa kehoitetaan edistämään viisumitietojärjestelmää (VIS) koskevaa työtä helmikuussa 2004 hyväksytyjen päätelmien mukaisesti. Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota tekemään ehdotuksia Euroopan tietokantojen yhteentoimivuuden lisäämiseksi ja tarkastelemaan yhteyksien luomista nykyisten ja tulevien tietojärjestelmien välillä (SIS II, VIS ja EURODAC), jotta voidaan hyödyntää niiden lisäarvoa terrorismin ehkäisemisessä ja torjunnassa kunkin järjestelmän oikeudellisten ja teknisten puitteiden mukaisesti.

Eurooppa-neuvosto kehottaa komissiota tekemään kesäkuussa kokoontuvalle Eurooppa-neuvostolle ehdotuksia, jotka liittyvät henkilötietojen vaihtoon (DNA, sormenjäljet, viisumitiedot) terrorismin torjumiseksi. Komission ehdotuksiin olisi sisällytettävä myös säännöksiä, joilla kansallisille lainvalvontaviranomaisille sallitaan pääsy EU:n järjestelmiin.

Neuvostoa pyydetään myös tarkastelemaan perusteita, joita olisi sovellettava Schengenin yleissopimuksen 96 artiklan mukaisesti tiettyihin henkilöihin, jotka on määrätty maahantulokieltoon.

6. Rajavalvonnan ja asiakirjojen turvallisuuden tehostaminen

Rajavalvonnan ja asiakirjojen turvallisuuden parantaminen on tärkeä osa terrorismin torjuntaa. Siksi Eurooppa-neuvosto korostaa, että tämän alan toimenpiteitä koskevaa työtä olisi nopeutettava. Erityisesti olisi kiirehdittävä seuraavien asioiden käsittelyä:

- Rajavalvontaviraston perustamista koskeva asetusehdotus olisi voitava hyväksyä toukokuuhun 2004 mennessä ja virasto saatava toimintakykyiseksi 1. tammikuuta 2005 mennessä.
- Ehdotus neuvoston direktiiviksi liikenteenharjoittajien velvollisuudesta toimittaa tietoja kuljetetuista henkilöistä olisi käsiteltävä pikaisesti.
- Ehdotus tulliyhteistyöstrategiaksi ja kyseiseen strategiaan liittyvä työsuunnitelma olisi voitava hyväksyä toukokuuhun 2004 mennessä, ja edellisiin perustuvat terrorismin torjuntaan liittyvät toimenpiteet olisi toteutettava kiireellisinä.

Lisäksi Eurooppa-neuvosto kehottaa neuvostoa hyväksymään vuoden 2004 loppuun mennessä komission ehdotukset biometristen tunnisteiden sisällyttämisestä passeihin ja viisumeihin, jotta tekniset eritelvät voitaisiin viimeistellä komission hyväksyntää varten samaan määräaikaan mennessä.

Eurooppa-neuvosto kehottaa näiden toimien jatkokehitystä silmälläpitäen neuvostoa edistämään komission ehdotuksen pohjalta työskentelyä, jolla pyritään perustamaan vuoden 2005 loppuun mennessä varastettuja ja kadonneita passeja koskevaa tietojenvaihtoa varten yhtenäinen järjestelmä, joka voisi hyödyntää SIS:n ja Interpolin tietokantoja.

Lisäksi se kehottaa komissiota esittämään viimeistään kesäkuussa 2004 ehdotuksen EU:n yhteiseksi lähestymistavaksi, joka koskee matkustajatietojen käyttöä rajaturvallisuuden ja ilmailun turvaamistarkoituksiin sekä muihin lainvalvontatarkoituksiin.

7. EU:n yhteistä toimintatapaa koskevat suuntaviivat terrorismin torjumiseksi

Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen EU:n yhteistä lähestymistapaa terrorismin torjunnassa koskeviin suuntaviivoihin, jotka ovat osoitus unionin sitoumuksesta ehkäistä ja torjua terrorismia näkyvällä ja yhdenmukaisella tavalla.

8. Tarkistetun terrorismin torjuntaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman strategiset tavoitteet

Eurooppa-neuvosto hyväksyi nykyisen yhteistyön pohjalta ajantasaistetut strategiset tavoitteet terrorismin torjuntaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman tehostamiseksi (ks. liite I).

Toteutetaan seuraavat ensisijaiset strategiset tavoitteet:

- Syvennetään kansainvälistä konsensusta ja tehostetaan kansainvälisiä toimia terrorismin torjumiseksi.
- Vähennetään terroristien mahdollisuuksia saada rahoitusta ja muita taloudellisia resursseja.
- Maksimoidaan EU:n elinten ja jäsenvaltioiden valmiudet paljastaa ja tutkia terroristeja ja asettaa nämä syytteeseen sekä ehkäistä terrori-iskuja.
- Huolehditaan kansainvälisen liikenteen turvallisuudesta ja varmistetaan rajavalvontajärjestelmien tehokkuus.
- Vahvistetaan jäsenvaltioiden valmiuksia käsitellä terrori-iskun seurauksia.
- Puututaan tekijöihin, jotka myötävaikuttavat terrorismin tukemiseen ja siihen osallistumiseen.
- Kohdennetaan EU:n ulkosuhteiden alan toimia ensisijaisesti kolmansiin maihin, joissa terrorisminvastaisia valmiuksia tai sitoutumista terrorismin torjumiseen on vahvistettava.

Eurooppa-neuvosto pyytää neuvostoa saattamaan päätökseen tarkistetun toimintasuunnitelman hyväksymisen ja raportoimaan asiasta kesäkuun Eurooppa-neuvostolle.

9. Tiedustelutietojen jakaminen

Eurooppa-neuvosto korostaa, että tiedustelupalvelujen yhteistyötä ja uhkien arviointia on tehostettava, ja kehottaa jäsenvaltioita parantamaan yhteistyömekanismeja sekä edistämään tehokasta ja järjestelmällistä yhteistyötä poliisi-, ja turvallisuus- ja tiedustelupalvelujen välillä.

Kaikkiin terrorismin näkökohtiin liittyvien tiedustelutietojen suuntaamista Europoliin olisi parannettava. Myös Europolin ja tiedustelupalvelujen välistä suhdetta tullaan edelleen kehittämään.

Eurooppa-neuvosto tukee pääsihteerin, korkean edustajan Javier Solanan ponnisteluja liittää neuvoston pääsihteeristön yhteyteen tiedustelutietoja käsittelevät voimavarat tarkastelemaan kaikenlaisia terrorismin aiheuttamia uhkia, jotta tiedot voitaisiin ottaa huomioon EU:n päätöksenteossa, ja kehottaa häntä tekemään ehdotuksia ennen kesäkuun Eurooppa-neuvostoa.

10. Terrorismin rahoituksen estäminen

Eurooppa-neuvosto katsoo, että terroristijärjestöjen rahoituslähteisiin kohdistuvia tehokkaita ennaltaehkäiseviä toimia on jatkettava ja että rahoituksen virtaaminen terroristiryhmille ja niihin liittyville yhteisöille ja yksittäisille henkilöille on saatava loppumaan nopeasti, oikeusvaltion periaatetta noudattaen. Se kehottaa tätä varten neuvostoa määrittämään toimenpiteitä, joilla voitaisiin tehostaa terroristien ja terroristijärjestöjen varojen jäädyttämistä koskevia menettelyjä ja määrittää pankkitilien haltijat ja niiden todelliset edunsaajat heidän asuinpaikastaan riippumatta.

Eurooppa-neuvosto vetoaa kaikkiin jäsenvaltioihin, jotta ne ratifioisivat terrorismin rahoituksen torjumista koskevan vuoden 1999 YK:n yleissopimuksen ja panisivat sen täytäntöön kaikilta osiltaan sekä soveltaisivat YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1373 varojen jäädyttämistä koskevia määräyksiä.

Jäsenvaltioita kehoitetaan lisäämään kansallisten toimivaltaisten viranomaisten, rahanpesun selvittelykeskusten ja yksityisten rahoituslaitosten välistä yhteistyötä terrorismin rahoitusta koskevan tietojenvaihdon parantamiseksi.

Komissio pohtii oikeushenkilöiden, kuten hyväntekeväisyysjärjestöjen ja vaihtoehtoisten rahalähetysjärjestelmien, joita terroristit voivat käyttää toimintansa rahoittamiseksi, sääntelyyn ja avoimuuteen liittyviä parannuksia.

EU jatkaa vuoropuhelua kolmansien maiden kanssa tästä ratkaisevasta kysymyksestä, jotta terrorismin rahoituksen estämistä tehostettaisiin.

11. Toimenpiteet liikenteen ja väestön suojelemiseksi

Eurooppa-neuvosto vaatii liikennejärjestelmien kaikkien muotojen turvallisuuden tehostamista, myös asiaa koskevan lainsäädännön vahvistamisen ja ehkäisevien mekanismien parantamisen avulla. Komissiota kehoitetaan laatimaan erityisesti ehdotus turvatoimien vahvistamisesta satamissa ja laivoissa.

Tarvitaan lisätoimia, jotta jäsenvaltioissa voitaisiin lisätä kykyä lievittää siviiliväestöön kohdistuvien hyökkäysten seurauksia, mukaan lukien terveysturvan ja väestönsuojelun aloilla, jo olemassa oleviin EU:n terveysturvaohjelmaan ja CBRN-ohjelmaan nojautuen.

Komission, neuvoston ja jäsenvaltioiden olisi tarvittaessa kehitettävä politiikkoja kansalaisten, keskeisten palvelujen (kuten vesihuolto, energia ja viestintä) ja tuotantojärjestelmien (elintarvike- ja prosessiteollisuus) suojelun tehostamiseksi, sekä luotava mekanismeja (valvonta-, ennakkovaroitus-, hälytys- ja reagointijärjestelmät ja -menettelyt) terrorihyökkäysten seurausten käsittelemiseksi.

12. Kansainvälinen yhteistyö

Eurooppa-neuvosto tukee Yhdistyneiden Kansakuntien keskeistä roolia ja jatkaa työskentelyään varmistaakseen maailmanlaajuisen liittymisen YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmiin, YK:n terrorismia koskeviin yleissopimuksiin ja niihin liittyviin pöytäkirjoihin sekä niiden täysimääräisen täytäntöönpanon.

Euroopan unioni työskentelee kansainvälisissä, alueellisissa ja paikallisissa organisaatioissa ja niiden kanssa vahvistaakseen kansainvälistä yhteisvastuullisuutta terrorismin torjunnassa.

Euroopan unioni tulee varmistamaan kolmansien maiden kanssa tehtävän tehokkaan ja käytännöllisen yhteistyön terrorismin torjunnassa, erityisesti seuraavien toimien kautta:

- kehitetään teknisen avun strategioita, joilla autetaan haavoittuvia kolmansia maita vahvistamaan terrorisminvastaisia valmiuksiaan, ja otetaan terrorisminvastaiset näkökohdat huomioon kaikissa asiankuuluvissa ulkoisen avun ohjelmissa hyvän hallintotavan ja oikeusvaltion edistämiseksi,
- varmistetaan se, että terrorisminvastaisuus on kolmansien maiden kanssa käytävän poliittisen vuoropuhelun avaintekijä kaikilla tasoilla, erityisesti sellaisten maiden, jotka muodostavat potentiaalisen terrorismin uhan kansainväliselle rauhalle ja turvallisuudelle.
- Euroopan unioni analysoi ja arvioi jatkuvasti maiden sitoutumista terrorismin torjuntaan. Tämä tulee olemaan vaikuttava tekijä EU:n ja kyseisten maiden välisissä suhteissa.

Eurooppa-neuvosto vaatii kaikkien kolmansissa maissa, myös EU:n kriisinhallinnan yhteydessä, toimivien EU:n poliisiresurssien optimaalista käyttöä.

13. Yhteistyö Yhdysvaltojen ja muiden kumppaneiden kanssa

Vuoden 2001 terrorismin torjuntaa koskevaan toimintasuunnitelmaan sisältyvään yhteisvastuullisuuteen ja yhteistyöhön tukeutuen Eurooppa-neuvosto aikoo edelleen vahvistaa yhteistyötä Yhdysvaltojen ja muiden kumppaneiden kanssa terrorismin aiheuttaman uhan torjumiseksi.

14. Terrorismin torjunnan koordinaattorin toimen perustaminen

Eurooppa-neuvosto korostaa, että terrorismin aiheuttama uhka edellyttää kattavaa ja vahvasti koordinoitua lähestymistapaa.

Eurooppa-neuvosto päättää näin ollen perustaa terrorismin torjunnan koordinaattorin toimen.

Neuvoston pääsihteeristössä työskentelevä koordinaattori koordinoi neuvoston terrorismintorjuntaa koskevaa työtä ja komission velvollisuudet asianmukaisesti huomioon ottaen valvoo yleisesti kaikkia unionin käytettävissä olevia välineitä, tavoitteena säännöllinen raportointi neuvostolle ja neuvoston päätösten tehokkaat jatkotoimet.

Eurooppa-neuvosto on tyytyväinen korkeana edustajana toimivan pääsihteeri Javier Solanan päätökseen nimittää Gijs de Vries terrorismin torjunnan koordinaattoriksi.

15. Tuleva suunta

Eurooppa-neuvosto kehottaa neuvostoa raportoimaan yhteistyössä korkeana edustajana toimivan pääsihteeri Javier Solanan ja komission kanssa kesäkuun Eurooppa-neuvostolle yksityiskohtaisesti näiden toimien täytäntöönpanotilanteesta.

Liite I

EUROOPAN UNIONIN STRATEGISET TAVOITTEET TERRORISMIN TORJUMISEKSI (Tarkistettu toimintasuunnitelma)

Tavoite 1: Syvennetään kansainvälistä konsensusta ja tehostetaan kansainvälisiä toimia terrorismin torjumiseksi

- Tuetaan Yhdistyneiden Kansakuntien keskeistä roolia kansainvälisen konsensuksen ylläpitämisessä ja koko kansainvälisen yhteisön saamisessa mukaan toimintaan, erityisesti YK:n yleiskokousta, sekä turvallisuusneuvoston työtä muun muassa sen terrorisminvastaisen komitean ja Talebanin/Al-Qaidan vastaisen pakotekomitean avulla samoin kuin YK:n huume- ja rikosjärjestön terrorismin torjuntaosaston työtä.
- Pyritään varmistamaan liittyminen Yhdistyneiden Kansakuntien terrorismia koskeviin yleissopimuksiin maailmanlaajuisesti sekä niiden täysimääräinen täytäntöönpano, pyritään sopimukseen terrorisminvastaisesta, kokonaisvaltaisesta YK:n yleissopimuksesta ja sovitaan YK:n ydinterrorismin vastaisesta kokonaisvaltaisesta yleissopimuksesta.
- Työskennellään alueellisissa ja kansainvälisissä järjestöissä ja niiden kanssa sen varmistamiseksi, että ne osallistuvat terrorismin torjuntaan tehokkaasti ja YK:n asettamien velvoitteiden mukaisesti.
- Lisätään tehokkaita terrorisminvastaisia lausekkeitä kaikkiin kolmansien maiden kanssa tehtäviin sopimuksiin.

Tavoite 2: Vähennetään terroristien mahdollisuuksia saada rahoitusta ja muita taloudellisia resursseja

- Varmistetaan YK:n asettamien velvoitteiden mukaisesti ja oikeusturvaa ja oikeusvaltion periaatetta noudattaen varojen jäädyttämistä koskevien EU:n menettelyjen tehokkuus, muut taloudelliset resurssit kuin rahoitus mukaan luettuina.
- Luodaan operatiivisia yhteyksiä ja tehostetaan yhteistyötä alan viranomaisten välillä terrorismin rahoitusta koskevien tietojen entistä tehokkaamman vaihdon helpottamiseksi.
- Kehitetään ja toteutetaan EU:n strategia terrorismin rahoituksen estämiseksi, mukaan luettuna hyväntekeväisyysjärjestöjen ja vaihtoehtoisten rahalähetysjärjestelmien sääntely.

- Tehdään tiivistä yhteistyötä rahanpesunvastaisen toimintaryhmän (FATF) kanssa kaikissa terrorismin rahoitusta koskevissa asioissa ja varmistetaan, että EU:n lainsäädäntöä mukautetaan terrorismin rahoitusta koskevien kahdeksan erityissuosituksen perusteella.
- Jatketaan poliittista ja teknistä vuoropuhelua kolmansien maiden kanssa terrorismin rahoituksen estämisen tehostamiseksi.

Tavoite 3: Maksimoidaan EU:n elinten ja jäsenvaltioiden valmiudet paljastaa ja tutkia terroristeja ja asettaa nämä syytteeseen sekä ehkäistä terrori-iskuja

- Varmistetaan EU:n nykyisten elinten, esimerkiksi Europolin, Eurojustin ja poliisipäälliköiden erityistyöryhmän, optimaalinen ja tehokas käyttö.
- Tehostetaan poliisin ja turvallisuuspalvelujen välisiä yhteistyömekanismeja asiantuntemuksen jakamiseksi suojaavan, tutkivan ja ennaltaehkäisevän turvallisuuspolitiikan alalla.
- Edistetään tehokasta ja järjestelmällistä yhteistyötä jäsenvaltioiden välisessä tiedustelutietojen vaihdossa.
- Vahvistetaan EU:n asiaankuuluvien elinten valmiuksia tehdä tiedustelutietoon perustuvia arvioita kaikista terroriuhnan näkökohdista ja liitetään ne entistä läheisemmin EU:n päätöksentekoon.
- Pyritään havaitsemaan, keskeyttämään ja purkamaan järjestelyt, joilla terroristeille toimitetaan aseita.

Tavoite 4: Huolehditaan kansainvälisen liikenteen turvallisuudesta ja varmistetaan rajavalvontajärjestelmien tehokkuus

- Varmistetaan, että terrorisminvastaiset näkökohdat otetaan huomioon asiaankuuluvien EU:n elinten työssä (liikenne, rajatarkastukset, henkilöasiakirjat jne.).
- Pyritään kehittämään EU:n liikenneturvallisuusnormeja yhteistyössä alan kansainvälisten järjestöjen ja kolmansien maiden kanssa.
- Kehitetään ja toteutetaan EU:n yhteinen toimintatapa matkustajatietojen vaihdon ja analyysin alalla.
- Rohkaistaan ja tuetaan ICAO:n ja IMO:n normien täysimääräistä noudattamista EU:n ulkopuolisissa valtioissa.

- Tehostetaan valmiuksia tunnistaa terroristit ja paljastaa terroristien käyttämät laitteet, materiaali ja varat satamissa, lentokentillä ja maarajoilla.
- Tehostetaan EU:n kansalaisten suojelua kolmansissa maissa.

Tavoite 5: Vahvistetaan Euroopan unionin ja jäsenvaltioiden valmiuksia käsitellä terrori-iskun seurauksia

- Kartoitetaan aloja, joilla seuraustenhallinnan alan yhteistyötä voitaisiin tiivistää muiden kansainvälisten järjestöjen kanssa näistä kunkin toimiessa oman toimivaltansa puitteissa, Nato mukaan luettuna.
- Varmistetaan EU:n terveysturvaohjelman ja CBRN-ohjelman täysimääräinen toteuttaminen.
- Kehitetään strategioita, joilla voidaan parantaa jäsenvaltioiden valmiuksia kommunikoida kansalaisten kanssa merkittävän terrori-iskun sattuessa.
- Varmistetaan tuen ja avun antaminen terrorististen rikosten uhreille ja suojellaan vähemmistöjä, jotka saattavat joutua vastaiskun kohteiksi merkittävän iskun sattuessa.

Tavoite 6: Puututaan tekijöihin, jotka myötävaikuttavat terrorismin tukemiseen ja siihen osallistumiseen

- Pyritään tunnistamaan tekijöitä, jotka vaikuttavat terroristisiin järjestöihin rekrytoitumiseen sekä EU:ssa että kansainvälisesti, ja kehitetään pitkän aikavälin strategia niihin puuttumiseksi.
- Tutkitaan edelleen äärimmäisten uskonnollisten tai poliittisten uskomusten sekä sosioekonomisten ja muiden tekijöiden yhteyksiä terrorismin tukemiseen, hyödyntäen alalla jo tehtyä työtä, ja määritellään asianmukaisia vastatoimenpiteitä.
- Hyödynnetään entistä tehokkaammin ulkoisia tukiohjelmia käsiteltäessä tekijöitä, jotka voivat myötävaikuttaa terrorismin tukemiseen, mukaan luettuna erityisesti hyvän hallintotavan ja oikeusvaltion tukeminen.
- Kehitetään ja toteutetaan strategia kulttuurien ja uskontojen välisen ymmärtämyksen edistämiseksi Euroopan ja islamilaisen maailman välillä.

Tavoite 7: Kohdennetaan EU:n ulkosuhteiden alan toimia ensisijaisesti kolmansien maihin, joissa terrorisminvastaisia valmiuksia tai sitoutumista terrorismin torjumiseen on vahvistettava

- Laajennetaan tilannekeskuksen roolia uhkien arvioimisessa, jotta työryhmät voisivat keskittyä toimintapolitiikan kehittämiseen.
- Kehitetään valmiuksia analysoida ja arvioida kolmansien maiden toimia terrorismin torjumiseksi.
- Kehitetään teknisen tuen strategioita ensisijaisina pidettyjen maiden terrorisminvastaisten valmiuksien vahvistamiseksi yhteistyössä muiden kansainvälisten järjestöjen ja avunantajavaltioiden kanssa.
- Varmistetaan, että erityiset terrorisminvastaiset kysymykset, mukaan lukien tarkistetun toimintasuunnitelman painopisteiden mukaisten, tehokkaiden terrorisminvastaisten lausekkeiden sisällyttäminen kaikkiin sopimuksiin, ovat keskeinen osa EU:n suhteita ensisijaisesti maihin kaikilla tasoilla.
- Otetaan terrorisminvastaiset tavoitteet huomioon maantieteellisten työryhmien työskentelyssä ja ulkoisissa avustusohjelmissa.

* * *

JULKILAUSUMA YHTEISVASTUUSTA TERRORISMIN TORJUNNASSA

Me, Euroopan unionin jäsenvaltioiden sekä unioniin 1 päivänä toukokuuta liittyvien valtioiden valtion- tai hallitusten päämiehet, ilmoitamme, että vakaana aikomuksenamme on seuraava:

Euroopan perustuslakia koskevan sopimusehdotuksen 42 artiklassa esitetyn yhteisvastuulausekkeen mukaisesti jäsenvaltiot ja liittyvät valtiot toimivat näin ollen yhdessä ja yhteisvastuun hengessä, jos jokin niistä joutuu terrorihyökkäyksen kohteeksi. Ne ottavat käyttöön kaikki käytettävissään olevat välineet, mukaan lukien sotilaalliset voimavarat

- torjuakseen jonkin kyseisen valtion alueella ilmenneen terroriuhan;
- suojellakseen demokraattisia instituutioita ja siviiliväestöä mahdolliselta terrorihyökkäykseltä;
- antaakseen apua jäsenvaltiolle tai liittyvälle valtiolle tämän alueella ja tämän poliittisten viranomaisten pyynnöstä terrorihyökkäyksen tapahtuessa.

Kukin jäsenvaltio tai unioniin liittyvä valtio voi valita asianmukaisimmat keinot täyttääkseen tämän yhteisvastuuta koskevan sitoumuksen hyökkäyksen kohteeksi joutunutta valtiota kohtaan.