

Brussel, 18 mei 2020
(OR. en)

7900/20

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0067(COD)**

**CODEC 372
TRANS 200
MAR 73
FIN 273
PE 21**

INFORMATIEVE NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van Verordening (EU) 2017/352, teneinde havenbeheerders of bevoegde instanties in staat te stellen flexibiliteit te bieden bij het innen van heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur in het kader van de uitbraak van COVID-19 - Resultaat van de eerste lezing door het Europees Parlement (Brussel, 13 tot en met 16 mei 2020)

I. INLEIDING

De Raad, het Europees Parlement en de Commissie hebben een aantal informele contacten gehad om tot een akkoord in eerste lezing over dit dossier te komen.

Nadat de plenaire vergadering op 13 mei 2020 instemde met het verzoek van de Commissie vervoer en toerisme om te werk te gaan overeenkomstig artikel 163 (urgentieprocedure), diende de PPE twee amendementen in (amendementen 2-3), de S&D twee amendementen (amendementen 4-5), Renew vier amendementen (amendementen 6-9), de ID-Fractie één amendement (amendement 17), de Groenen/EVA één amendement (amendement 1), de ECR vier amendementen (amendementen 13-16) en de GUE/NGL drie amendementen (amendementen 10-12).

II. STEMMING

De plenaire vergadering heeft op 15 mei 2020 de amendementen 2-5, 8-11 en 15 aangenomen en vervolgens de geamendeerde ontwerpverordening in stemming gebracht en goedgekeurd.

Het geamendeerde Commissievoorstel vormt het standpunt van het Parlement in eerste lezing, dat in de wetgevingsresolutie in bijlage dezes is opgenomen¹.

Het standpunt van het Parlement is conform wat eerder door de instellingen is overeengekomen. De Raad zou dan ook het standpunt van het Parlement moeten kunnen goedkeuren, waarmee de eerste lezing voor de beide instellingen wordt afgesloten.

De wetgevingshandeling kan vervolgens worden vastgesteld in de versie van het standpunt van het Parlement.

¹ De tekst van het standpunt van het Parlement in de wetgevingsresolutie is gemarkeerd om de amendementen aan te duiden. Toevoegingen aan de tekst van de Commissie zijn **vetgedrukt en gecursiveerd**. Het symbool "■" staat voor verwijderde tekst.

Heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur *I**

Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 15 mei 2020 over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/352, teneinde havenbeheerders of bevoegde instanties in staat te stellen flexibiliteit te bieden bij het innen van heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur in het kader van de uitbraak van COVID-19 (COM(2020)0177 – C9-0123/2020 – 2020/0067(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2020)0177),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 100, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0123/2020),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - na raadpleging van het Europees Economisch en Sociaal Comité,
 - na raadpleging van het Comité van de Regio's,
 - gezien de door de vertegenwoordiger van de Raad bij brief van 8 mei 2020 gedane toezegging om het standpunt van het Europees Parlement overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie goed te keuren,
 - gezien de artikelen 59 en 163 van zijn Reglement,
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing vastgesteld op 15 mei 2020 met het oog op de vaststelling van Verordening (EU) 2020/... van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2017/352, teneinde havenbeheerders of bevoegde instanties toe te staan flexibiliteit te bieden bij het opleggen van heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur in het kader van de COVID-19-uitbraak

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Na raadpleging van het Europees Economisch en Sociaal Comité,

Na raadpleging van het Comité van de Regio's,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure²,

² Standpunt van het Europees Parlement van 15 mei 2020.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De COVID-19-uitbraak heeft ernstige een negatieve invloed op de zeevervoerssector. De ernstige gevolgen voor zeevervoersdiensten en voor het gebruik van haveninfrastructuur zijn sinds begin maart 2020 alomtegenwoordig en zullen zich waarschijnlijk ook in de rest van het jaar laten voelen. In deze uitzonderlijke omstandigheden kan het niet opleggen, opschorting, vermindering of uitstel van betaling van heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur bijdragen tot de financiële draagkracht van scheepsexploitanten.
- (2) Op grond van Verordening (EU) 2017/352 van het Europees Parlement en de Raad³ moeten de lidstaten ervoor zorgen dat heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur worden opgelegd. Verordening (EU) 2017/352 voorziet niet in een uitzondering op de heffingsplicht.

³ Verordening (EU) 2017/352 van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2017 tot vaststelling van een kader voor het verrichten van havendiensten en gemeenschappelijke regels inzake de financiële transparantie van havens (PB L 57 van 3.3.2017, blz. 1).

- (3) Gezien de ernst van de gevolgen van de COVID-19-uitbraak is het wenselijk havenbeheerders of bevoegde instanties toe te staan om te besluiten de voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 **oktober** 2020 verschuldigde heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur niet op te leggen, op te schorten, te verminderen of de betaling ervan uit te stellen. ***Desalniettemin dient deze verordening geen invloed te hebben op de organisatie van havens in de lidstaten. De lidstaten moeten derhalve de bevoegdheid behouden de vaststelling van dergelijke besluiten van de havenbeheerder of bevoegde instantie te reguleren.*** Een dergelijk niet-opleggen, opschorting, of vermindering, dan wel uitstel van betaling van heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur moet op transparante, objectieve en niet-discriminerende wijze worden verleend.
- (4) Gezien de urgentie is het ook wenselijk havenbeheerders of bevoegde instanties toe te staan af te wijken van de in Verordening (EU) 2017/352 bepaalde verplichting om de gebruikers van haveninfrastructuur ten minste twee maanden vóór eventuele wijzigingen in de aard of het niveau van de heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur van kracht worden in kennis te stellen van die wijzigingen.

- (5) Aangezien de doelstelling van deze verordening, namelijk de wijziging van Verordening (EU) 2017/352 als antwoord op de urgente situatie die door de COVID-19-uitbraak is veroorzaakt, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt, maar vanwege zijn omvang of de gevolgen beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie maatregelen vaststellen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan wat nodig is om die doelstelling te verwezenlijken.
- (6) Gezien de urgentie wegens de door de COVID-19-uitbraak veroorzaakte uitzonderlijke omstandigheden die de voorgestelde maatregelen rechtvaardigen en meer in het bijzonder teneinde de noodzakelijke maatregelen snel vast te stellen om bij te dragen tot de financiële draagkracht van scheepsexploitanten, is het nodig gebleken een uitzondering te maken op de periode van acht weken als bedoeld in artikel 4 van protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, gehecht aan het VEU, het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

- (7) Door de onvoorzienbare en plotselinge uitbraak van COVID-19 en de voor de vaststelling van de desbetreffende maatregelen vereiste wetgevingsprocedures was het onmogelijk om dergelijke maatregelen tijdig aan te nemen. Daarom moeten de bepalingen van deze verordening ook betrekking hebben op heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur die verschuldigd zijn voor een periode vóór de inwerkingtreding van deze verordening. Gezien de aard van die bepalingen leidt een dergelijke aanpak niet tot schending van de gewettigde verwachtingen van de betrokkenen.
- (8) Verordening (EU) 2017/352 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Deze verordening moet met spoed in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Aan artikel 21 van Verordening (EU) 2017/352 wordt het volgende lid toegevoegd:

- “3. ***Niettegenstaande*** artikel 13, ***leden 1, 3 en 4***, mogen havenbeheerders of bevoegde instanties besluiten om voor de periode van 1 maart 2020 tot en met 31 ***oktober*** 2020 verschuldigde heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur niet op te leggen, op te schorten, te verminderen, of de betaling ervan uit te stellen. ***De lidstaten mogen beslissen dat dergelijke besluiten moeten voldoen aan de daartoe in nationaal recht gestelde vereisten.*** Het niet-opleggen, de opschorting, de vermindering of het uitstel van betaling van heffingen op het gebruik van haveninfrastructuur wordt op transparante, objectieve en niet-discriminerende wijze verleend.

De havenbeheerder of bevoegde instantie zorgt ervoor dat de havengebruikers en de vertegenwoordigers of verenigingen van havengebruikers dienovereenkomstig in kennis worden gesteld. De in artikel 13, lid 5, bedoelde termijn van twee maanden is niet van toepassing.”.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te ...,

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

De voorzitter

De voorzitter
