



EUROPEISKA RÅDET

**Bryssel den 27 juni 2014
(OR. en)**

EUCO 79/14

**CO EUR 4
CONCL 2**

FÖLJENOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: **EUROPEISKA RÅDET**
26–27 juni 2014

SLUTSATSER

För delegationerna bifogas slutsatserna från Europeiska rådet (26–27 juni 2014).

Europeiska rådet enades om att för Europaparlamentet föreslå Jean-Claude Juncker som ordförande för Europeiska kommissionen. I detta sammanhang enades man om en strategisk agenda med nyckelprioriteringar för de kommande fem åren, och man uppmanade EU:s institutioner och medlemsstaterna att fullt ut genomföra dessa prioriteringar i sitt arbete.

Europeiska rådet fastställde de strategiska riktlinjerna för lagstiftningsprogrammet och den operativa programplaneringen för de kommande åren inom området med frihet, säkerhet och rättvisa (se kapitel I nedan) och behandlade även vissa närliggande övergripande frågor. Det avslutade 2014 års europeiska planeringstermin och efterlyste ytterligare insatser för att stärka Europas förmåga att växa och skapa fler arbetstillfällen. Europeiska rådet utvärderade framstegen mot ett slutgiltigt beslut i oktober om 2030 års klimat- och energipolitisk ram och ställde sig bakom ett omedelbart genomförande av en uppsättning av de mest brådskande åtgärderna för att stärka Europas resiliens och öka dess energitrygghet. Som en del av förberedelserna inför Europeiska rådets oktobermöte ombads rådet att ytterligare analysera andra åtgärder på medellång och lång sikt för att öka EU:s energitrygghet.

Europeiska rådet välkomnade undertecknandet av associeringsavtalen, inbegripet djupgående och omfattande frihandelsområden, mellan Europeiska unionen och Georgien respektive Republiken Moldavien och undertecknandet av återstoden av associeringsavtalet och det djupgående och omfattande frihandelsområdet mellan Europeiska unionen och Ukraina.

I. FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

1. Ett av unionens centrala mål är att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa utan inre gränser och med full respekt för de grundläggande rättigheterna. I detta syfte måste man vidta sammanhängande politiska åtgärder med avseende på asyl, invandring, gränser samt polissamarbete och rättsligt samarbete i enlighet med fördragen och deras relevanta protokoll.
2. Samtliga dimensioner av ett Europa som skyddar sina medborgare och erbjuder faktiska rättigheter för människor både inom och utanför unionen är sammankopplade. Framgång eller misslyckande inom ett område beror på resultatet inom övriga områden och synergier med närliggande politikområden. Svaret på många av utmaningarna inom området med frihet, säkerhet och rättvisa går att finna i förbindelserna med tredjeländer, vilket innebär att det krävs en förbättring av kopplingen mellan EU:s inre och yttre politik. Detta måste återspeglas i samarbetet mellan EU: institutioner och organ.

3. Med utgångspunkt i tidigare program är den övergripande prioriteringen nu att konsekvent införliva och effektivt genomföra och konsolidera befintliga rättsliga instrument och politiska åtgärder. Det kommer att vara av central betydelse att man intensifierar det operativa samarbetet samtidigt som man utnyttjar potentialen hos informations- och kommunikationsteknikens innovationer, stärker de olika EU-byråernas roll och säkerställer en strategisk användning av EU:s medel.
4. Vid den fortsatta utvecklingen av området med frihet, säkerhet och rättvisa under de kommande åren kommer det att vara avgörande att man garanterar skyddet och främjandet av grundläggande rättigheter, inklusive skydd av personuppgifter, samtidigt som man tacklar säkerhetsproblem, också i förbindelserna med tredjeländer, och att man antar en stark allmän EU-ram för skydd av personuppgifter senast 2015.
5. Inför utmaningar såsom instabilitet i många delar av världen samt globala och europeiska demografiska trender behöver unionen en effektiv och väl förvaltd migrations-, asyl- och gränspolitik, som vägleds av fördragets principer om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning i enlighet med artikel 80 i EUF-fördraget och dess effektiva genomförande. Det behövs ett övergripande tillvägagångssätt, varvid man optimerar fördelarna med laglig migration och erbjuder skydd till dem som behöver det samtidigt som man beslutsamt tacklar irreguljär migration och effektivt förvaltar EU:s yttre gränser.
6. För att behålla sin attraktionskraft som destination för människor med talanger och färdigheter måste Europa utveckla strategier för att maximera möjligheterna till laglig migration genom enhetliga och ändamålsenliga regler, varvid det bör föras en dialog med näringslivet och arbetsmarknadens parter. Unionen bör också stödja medlemsstaternas ansträngningar att bedriva en aktiv integrationspolitik som främjar social sammanhållning och ekonomisk dynamik.

7. Unionens engagemang för internationellt skydd förutsätter en stark europeisk asylpolitik som grundar sig på solidaritet och ansvar. Ett fullständigt införlivande och effektivt genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas) är en absolut prioritering. Detta bör resultera i hög gemensam standard och starkare samarbete, vilket skapar lika villkor och ger asylsökande samma förfarandegarantier och skydd i hela unionen. Detta bör gå hand i hand med en förstärkt roll för Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo), särskilt när det gäller att främja en enhetlig tillämpning av regelverket. Samstämmiga förfaranden kommer att öka det ömsesidiga förtroendet och göra det möjligt att gå vidare till nästa steg.
8. Att ta itu med de grundläggande orsakerna till irreguljära migrationsflöden utgör en väsentlig del av EU:s migrationspolitik. Detta kommer tillsammans med förebyggande och hantering av irreguljär migration att bidra till att förhindra att migranter ger sig ut på riskfyllda resor och förlorar livet. En hållbar lösning går att finna endast genom ett intensifierat samarbete med ursprungsländer och transitländer, inbegripet genom stöd till deras migrations- och gränsförvaltningskapacitet. Migrationspolitiken måste bli en mycket starkare, integrerad del av unionens utrikes- och utvecklingspolitik, genom tillämpning av mer för mer-principen och på grundval av den övergripande strategin för migration och rörlighet. Fokus bör ligga på följande aspekter:
- Att stärka och utvidga de regionala skyddsprogrammen, särskilt dem nära sådana ursprungregioner, i nära samarbete med FN:s flyktingkommissariat (UNHCR) och att öka bidragen till de globala vidarebosättningsåtgärderna, framför allt med anledning av den rådande, utdragna krisen i Syrien.
 - Att ta itu med människosmuggling och människohandel med större kraft, med inriktning på prioriterade länder och rutter.
 - Att fastställa en effektiv gemensam återvändandepolitik och kontrollera efterlevnaden av återtagandeskyldigheterna i avtal med tredjeländer.
 - Att fullständigt genomföra de åtgärder som fastställts av arbetsgruppen för Medelhavet.

9. Schengenområdet, som gör det möjligt för människor att resa utan kontroller vid de inre gränserna, och det ökande antalet människor som reser till EU gör att EU:s gemensamma yttre gränser måste förvaltas effektivt så att ett starkt skydd kan säkerställas. Unionen måste mobilisera alla verktyg som står till dess förfogande för att stödja medlemsstaterna i deras uppgift. För detta ändamål
- bör den integrerade gränsförvaltningen av de yttre gränserna moderniseras på ett kostnadseffektivt sätt i syfte att säkerställa smart gränsförvaltning med ett system för in- och utresa och ett program för registrerade resenärer, med stöd av den nya byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA),
 - bör Frontex, som ett instrument för europeisk solidaritet inom området för gränsförvaltning, förstärka sitt operativa bistånd, särskilt för att stödja medlemsstater som står inför hårt tryck vid de yttre gränserna, och öka sin beredskap när det gäller snabbt ändrade migrationsflöden, med fullt utnyttjande av det nya europeiska gränsövervakningssystemet Eurosur,
 - bör man, inom ramen för den långsiktiga utvecklingen av Frontex, studera möjligheten att inrätta ett europeiskt system av gränsbevakningstjänstemän för att öka kontroll- och övervakningskapaciteten vid våra yttre gränser.

Samtidigt måste den gemensamma viseringspolitiken moderniseras genom att man underlättar lagligt resande och stärker det lokala konsulära Schengensamarbetet, samtidigt som man upprätthåller en hög säkerhetsnivå och genomför det nya systemet för förvaltning av Schengensamarbetet.

10. Det är ytterst viktigt att garantera ett äkta område med säkerhet för europeiska medborgare genom operativt polissamarbete och genom att förebygga och bekämpa allvarlig och organiserad brottslighet, däribland människohandel och smuggling samt korruption. Samtidigt behövs det en effektiv EU-strategi för terrorismbekämpning genom vilken alla relevanta aktörer arbetar i nära samverkan med varandra och de inre och de yttre aspekterna av kampen mot terrorism integreras. I detta sammanhang bekräftar Europeiska rådet den roll som EU:s samordnare för kampen mot terrorism innehar. I sin kamp mot brottslighet och terrorism bör unionen stödja nationella myndigheter genom att mobilisera alla instrument för rättsligt samarbete och polissamarbete, varvid Europol och Eurojust har en stärkt samordningsroll, bland annat genom följande:
- Översyn och uppdatering av strategin för inre säkerhet senast i mitten av 2015.
 - Förbättring av gränsöverskridande informationsutbyte, bland annat om kriminalregister.
 - Vidareutveckling av en övergripande strategi för cybersäkerhet och it-brottslighet.
 - Förhindrande av radikaliserings och extremism samt vidtagande av åtgärder för att ta itu med fenomenet med utländska kombattanter, bland annat genom att effektivt utnyttja befintliga instrument för EU-omfattande varningar och utveckla instrument såsom EU:s system för passageraruppgifter.
11. Ett välfungerande äkta europeiskt område med rättvisa, med respekt för medlemsstaternas olika rättssystem och rättsliga traditioner, har central betydelse för EU. I detta avseende bör medlemsstaternas ömsesidiga förtroende för varandras rättssystem främjas ytterligare. En sund europeisk politik för rättsliga frågor kommer att bidra till ekonomisk tillväxt genom att företag och konsumenter får hjälp att dra nytta av ett stabilt företagsklimat på den inre marknaden. Ytterligare åtgärder behövs för att
- främja enhetlighet och tydlighet i EU:s lagstiftning för medborgare och företag,
 - underlätta tillgång till rättslig prövning samt främja effektiva rättsmedel och användning av tekniska innovationer, däribland e-juridik,

- fortsätta ansträngningarna för att förstärka tilltalade och misstänkta personers rättigheter i straffrättsliga förfaranden,
 - granska förstärkningen av rättigheterna för personer, särskilt barn, i samband med förfaranden i syfte att underlätta verkställighet av domar av familjerättslig samt civil och kommersiell natur och med gränsöverskridande följder,
 - förstärka skyddet för offer,
 - främja ömsesidigt erkännande av beslut och domar i civilrättsliga och straffrättsliga ärenden,
 - intensifiera informationsutbytet mellan medlemsstaternas myndigheter,
 - bekämpa bedrägliga gärningar och skador mot EU:s budget, bland annat genom att förhandlingarna om europeiska åklagarmyndigheten förs framåt,
 - underlätta gränsöverskridande verksamhet och operativt samarbete,
 - förbättra utbildningen för rättstillämpare,
 - mobilisera experter från berörda EU-byråer såsom Eurojust och Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA).
12. EU-medborgarnas rätt att röra sig fritt och att vistas och arbeta i andra medlemsstater måste såsom en av Europeiska unionens grundläggande friheter skyddas, bland annat för att motverka eventuellt missbruk eller bedrägeri.
13. Europeiska rådet uppmanar EU:s institutioner och medlemsstater att se till att dessa riktlinjer följs upp med lämpliga lagstiftningsåtgärder och operativa åtgärder, och kommer under 2017 att genomföra en halvtidsöversyn.

II. TILLVÄXT, KONKURRENSKRAFT OCH SYSSELSÄTTNING

A. DEN EUROPEISKA PLANERINGSTERMINEN

14. Den senaste tidens tecken på ekonomisk återhämtning är uppmuntrande och visar att medlemsstaternas och EU-institutionernas gemensamma insatser ger resultat. Tillväxten håller på att ta fart igen och sysselsättningen ökar något även om arbetslösheten – i synnerhet ungdomsarbetslösheten – fortfarande ligger på exempellösa och oacceptabla nivåer i många delar av Europa. Fattigdom och socialt utanförskap utgör fortfarande allvarliga problem.
15. Tack vare medlemsstaternas insatser har korrigeringen av makroekonomiska obalanser gjort framsteg och de offentliga finanserna fortsätter att förbättras. Europeiska rådet välkomnar upphävandet av förfarandena vid alltför stora underskott för flera medlemsstater. De möjligheter som erbjuds genom EU:s befintliga finanspolitiska ram att balansera budgetdisciplin och behovet av att stödja tillväxten bör utnyttjas. Med tanke på den fortsatt höga skuldsättningsnivån och arbetslöshetsnivån och den låga nominella BNP-tillväxten samt utmaningarna med ett åldrande samhälle och stödet till skapande av sysselsättning, särskilt för ungdomar, måste en tillväxtfrämjande och differentierad finanspolitisk konsolidering fortsätta. Strukture reformer som stimulerar tillväxten och förbättrar den finanspolitiska hållbarheten bör ägnas särskild uppmärksamhet, även genom en lämplig bedömning av finanspolitiska åtgärder och strukture reformer, samtidigt som man på bästa sätt utnyttjar den flexibilitet som är inbyggd i stabilitets- och tillväxtpaktens gällande regler. I detta sammanhang kommer kommissionen att rapportera till Europaparlamentet och rådet om tillämpningen av EU:s styrningsram senast den 14 december 2014, i enlighet med EU-rätten (sexpacken och tvåpacken).
16. Återhämtningen är fortfarande bräcklig och ojämn, och insatserna att genomföra tillväxtfrämjande strukture reformer måste fortsätta och förbättras för att Europas förmåga att växa och skapa fler och bättre arbetstillfällen ska kunna stärkas. Ökade insatser behövs för att minska skattekillen för arbete, reformera varu- och tjänstemarknaderna och offentliga förvaltningar, förbättra företags- och FoU-klimatet, underlätta tillgången till finansiering för att förbättra funktionen för nätverksindustrier samt reformera utbildningssystemen.

17. Mot denna bakgrund ställde sig Europeiska rådet generellt bakom de landsspecifika rekommendationerna och slutförde därmed 2014 års europeiska planeringstermin. Genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna är avgörande för att påskynda tillväxten. På grundval av principerna om nationellt egenansvar och social dialog bör medlemsstaterna respektera rekommendationerna i sina kommande beslut om budgetar, strukturreformer samt sysselsättnings- och socialpolitik. Rådet och kommissionen kommer att fortsätta att övervaka genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna och vid behov vidta åtgärder.

Lagstiftningens ändamålsenlighet

18. Europeiska rådet gick igenom de framsteg som gjorts på området för lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat på grundval av kommissionens meddelande. Kommissionen, EU:s övriga institutioner och medlemsstaterna har gjort stora framsteg med genomförandet av Refit-programmet, och detta har lett till en effektiv minskning av regelbördan. Europeiska rådet anser att lagstiftningens ändamålsenlighet även fortsatt bör prioriteras i institutionernas arbete. Detta kräver att det finns ett starkt engagemang för att förenkla regelverket och minska bördan i lagstiftningsarbetet och att bättre utnyttja konsekvensanalyser och efterhandsutvärdering under hela lagstiftningscykeln, på såväl EU-nivå som nationell nivå.
19. Åtgärderna på EU-nivå för lagstiftningens ändamålsenlighet bör kompletteras med initiativ från medlemsstaterna i samma syfte. I detta sammanhang bör medlemsstaterna till fullo utnyttja bestämmelserna om regleringsflexibilitet till förmån för små och medelstora företag i genomförandet av EU:s lagstiftning.
20. Europeiska rådet uppmanar rådet att ingående behandla kommissionens meddelande. Kommissionen, de övriga EU-institutionerna och medlemsstaterna uppmanas att fortsätta genomförandet av Refit-programmet på ett ambitiöst sätt, med beaktande av skyddet av konsumenter och anställda samt hälso- och miljöfrågor.

B. KLIMAT OCH ENERGI

21. Europeiska rådet bedömde de framsteg som gjorts i riktning mot ett slutligt beslut i oktober om ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 i enlighet med dess slutsatser från mars 2014. I detta sammanhang betonade Europeiska rådet vikten av att ramens viktigaste delar utvecklas skyndsamt och ser särskilt fram emot att kommissionen, senast i juli, lägger fram en översyn av direktivet om energieffektivitet och av hur energieffektivitet kan bidra till ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030. Europeiska rådet bekräftar på nytt vikten av FN:s klimattoppmöte i september 2014 och bekräftar att EU:s särskilda mål för minskning av växthusgasutsläpp för 2030 kommer att ligga helt i linje med det överenskomna ambitiösa EU-målet för 2050.
22. Europeiska rådet välkomnade kommissionens europeiska strategi för energitrygghet och höll en inledande diskussion om frågan. Den europeiska strategin för energitrygghet är nära förbunden med ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030. Europeiska rådet efterlyser ökade ansträngningar för att reducera Europas höga nivåer av energiberoende och stödjer ett omedelbart genomförande av en rad av de mest brådskande åtgärderna för att förstärka Europas motståndskraft och öka dess energitrygghet på kort sikt, före vintern 2014/2015. Europeiska rådet instämmer särskilt i följande:
- Mot bakgrund av bedömningar avseende risken för kortfristiga leveransstörningar, kommer befintliga beredskaps- och solidaritetsmekanismer, inbegripet gaslagring, infrastruktur för nödsituationer och reversibla flöden, att förbättras för att denna risk ska kunna motverkas, framförallt i de mest utsatta medlemsstaterna.
 - För att stärka EU:s energitrygghet bör relevanta investeringar i energiinfrastruktur, även de där tredjeländer deltar, fortsätta i full respekt för EU:s samtliga inre marknads- och konkurrensregler vilka måste tillämpas konsekvent.

- EU kommer att samarbeta med sina internationella partner för att minska risken för störningar av leveranser av energi.
- Energigemenskapen, som syftar till att utvidga EU:s energiregelverk till att även omfatta utvidgningsländer och grannskapsländer, bör stärkas så att tillämpningen av regelverket i de länderna kan säkerställas.

Inför Europeiska rådets möte i oktober uppmanades rådet av Europeiska rådet att ytterligare analysera andra åtgärder på medellång till lång sikt för att öka EU:s energitrygghet, på grundval av kommissionens europeiska strategi för energitrygghet. Europeiska rådet betonade vikten av energieffektivitet och ytterligare utveckling av inhemsk produktion samt av att genomföra och integrera den europeiska energimarknaden ytterligare utifrån ett regionalt upplägg, öka öppenheten och insynen på gasmarknaden samt främja infrastruktur som saknas för att ingen medlemsstat 2015 ska vara isolerad från de europeiska gas- och elnäten. I linje med målsättningen att fullborda den europeiska energimarknaden senast 2014 måste möjligheterna till sammankoppling öka, bland annat genom att man ytterligare undersöker de nya mål för sammankoppling som föreslagits av kommissionen.

23. Europeiska rådet kommer att fatta ett slutligt beslut om den nya ramen för klimat- och energipolitiken, däribland om ytterligare åtgärder för att öka Europas energitrygghet och om specifika sammankopplingsmål för 2030, senast i oktober 2014. Alla krafter kommer att uppåddas för att nå den fastställda tidsfrist.
24. Europeiska rådet stöder även energiinitiativet från G7-mötet i Rom, som syftar till att genomföra politik för att bygga ett konkurrenskraftigare samt mer diversifierat och motståndskraftigt energisystem med minskade växthusgasutsläpp genom att främja användningen av säker och hållbar teknik.

III. NÄSTA INSTITUTIONELLA CYKEL

25. Europeiska rådet antog beslutet om att föreslå Europaparlamentet Jean-Claude Juncker som kandidat till posten som Europeiska kommissionens ordförande. Europeiska rådets ordförande kommer att genomföra samråd inför övriga kommande utnämningar.
26. Europeiska rådet godkände den bifogade strategiska agendan. Det uppmanar EU-institutionerna och medlemsstaterna att till fullo genomföra dessa prioriteringar i sitt arbete. Agendan kommer också att vägleda institutionerna i den årliga och fleråriga programplaneringen och i lagstiftningsplaneringen, och de bör organisera sitt arbete i enlighet med detta. Europeiska rådet kommer att säkerställa att genomförandet av dessa strategiska prioriteringar regelbundet kontrolleras.
27. Förenade kungariket framförde vissa farhågor angående EU:s framtida utveckling. Det kommer att bli nödvändigt att ta itu med dessa farhågor.

I detta sammanhang noterade Europeiska rådet att en allt fastare sammanslutning som begrepp ger möjlighet till olika vägar för integration för olika länder, så att de som vill ha en fördjupad integration kan fortsätta längs en sådan väg, med bibehållen respekt för dem som inte önskar någon ytterligare fördjupning.

När den nya Europeiska kommissionen väl är på plats, kommer Europeiska rådet att överväga förfarandet för utnämningen av Europeiska kommissionens framtida ordförande, med respekt för EU-fördragen.

IV. ÖVRIGA FRÅGOR

28. Europeiska rådet gratulerade Litauen till den konvergens som landet har uppnått på grundval av sund ekonomisk politik och sund skatte- och finanspolitik och noterade med tillfredsställelse att alla konvergenskriterier enligt fördraget har uppnåtts. Det ställde sig bakom kommissionens förslag att Litauen ska införa euron den 1 januari 2015.

Ukraina

29. Europeiska rådet, som erinrar om stats- och regeringschefernas uttalanden om Ukraina den 6 mars och den 27 maj, Europeiska rådets slutsatser av den 21 mars och rådets (utrikes frågor) slutsatser om Ukraina av den 23 juni, uttrycker sitt stöd för den fredsplan som president Petro Porosjenko tillkännagav förra veckan. Det noterar den ryske presidentens förklaring om principiellt stöd för fredsplanen och Federala rådets beslut att återkalla tillståndet att använda ryska styrkor för att ingripa militärt i Ukraina.
30. Europeiska rådet beklagar att vapenvilan inte har lett till ett fullständigt upphörande av de militära fientligheterna, även om den har respekterats av de ukrainska myndigheterna. Därför uppmanar det alla parter att verkligen förbinda sig att genomföra fredsplanen och att befästa de militära aktiviteternas upphörande. Det uppmanar enträget Ryska federationen att aktivt använda sitt inflytande över de olagliga väpnade grupperna och stoppa strömmen av vapen och militanta aktivister över gränsen, så att snabba och konkreta resultat i nedtrappningen kan uppnås. Europeiska rådet stöder OSSE:s övervakning av genomförandet av fredsplanen och dess roll för att stödja vapenvilan och upprätta effektiva gränskontroller.
31. Europeiska rådet bekräftar åter sitt åtagande att stödja den ekonomiska stabiliseringsprocessen i Ukraina och välkomnar de två nyligen genomförda betydande utbetalningarna från kommissionen på totalt 750 miljoner euro inom ramen för avtalet om statsbyggande och det makrofinansiella biståndet. I detta sammanhang ser Europeiska rådet fram emot givarsamordningsmötet på hög nivå om Ukraina, som kommer att hållas i Bryssel den 8 juli.

32. I enlighet med sina slutsatser från mars och beslutet att inte erkänna den olagliga annekteringen av Krim och Sevastopol välkomnar Europeiska rådet kommissionens arbete för att ge denna politik verkan och beslutet att förbjuda import av sådana varor från Krim och Sevastopol som saknar ukrainskt intyg.
33. Europeiska rådet erinrar om det förberedande arbete som Europeiska kommissionen, Europeiska utrikestjänsten och medlemsstaterna har genomfört för riktade åtgärder, som det begärde i mars, så att ytterligare åtgärder utan dröjsmål kan vidtas. I detta avseende förväntar sig Europeiska rådet att följande åtgärder ska ha vidtagits senast måndagen den 30 juni:
- En överenskommelse om en kontrollmekanism, som ska övervakas av OSSE, för eldupphör och effektiv gränskontroll.
 - Återlämnande till de ukrainska myndigheterna av de tre gränsstationerna (Izvarino, Dolzjanskij och Krasnopartizansk).
 - Frisläppande av dem som hålls gisslan, inklusive alla OSSE-observatörer.
 - Inledande av omfattande förhandlingar om genomförandet av president Petro Porosjenkos fredsplan.

Rådet kommer att bedöma situationen och om så krävs fatta nödvändiga beslut. Europeiska rådet framhåller sitt åtagande att närsomhelst samlas på nytt i syfte att vidta ytterligare betydande restriktiva åtgärder.

34. Europeiska rådet godkände rådets slutsatser av den 24 juni 2014 om Albanien.
-

STRATEGISK AGENDA FÖR UNIONEN I TIDER AV FÖRÄNDRING

De europeiska valen i maj 2014 innebär inledningen av en ny mandatperiod. Detta ögonblick av politisk förnyelse infaller i en tid då våra länder precis håller på att återhämta sig efter år av ekonomisk kris och då allmänhetens missnöje med politiken har vuxit. Nu är den rätta tidpunkten att fastställa vad vi vill att unionen ska fokusera på och hur vi vill att den ska fungera.

Europeiska rådet kom i dag överens om fem övergripande prioriteringar som ska vägleda Europeiska unionens verksamhet under de kommande fem åren: starkare ekonomier med fler arbetstillfällen, samhällen med förmåga att göra medborgarna delaktiga och skydda dem; en trygg framtid på energi- och klimatområdet, ett betrott område med grundläggande friheter och verkningsfulla gemensamma insatser i världen.

Insatser på dessa områden är avgörande, med tanke på de viktiga utmaningar våra samhällen står inför. Trots att återhämtningen i Europa går allt snabbare är arbetslösheten fortfarande den största källan till oro – särskilt för ungdomar – och ojämlikheterna ökar. Samtidigt genomgår den globala ekonomin snabba förändringar. Under den digitala tidsåldern tvingar kapplöpningen om innovation, färdigheter och marknader alla våra länder att vara förutseende och att anpassa sig för att blomstra. De knappa naturresurserna, energikostnaderna och klimatförändringarnas effekter utgör stora utmaningar och Europas nuvarande energiberoende är en sårbarhet. Runtom i världen utgör radikaliserings och extremism källor till oro. Geopolitisk stabilitet kan inte ses som en självklarhet ens vid våra gränser. De demografiska trenderna innebär en utmaning, där åldrande befolkningar ökar trycket på våra välfärdssystem och irreguljära migrationsflöden kräver gemensamma svar och samstämmiga åtgärder.

Mot denna bakgrund måste den främsta prioriteringen i unionens arbete under de kommande åren vara att utrusta våra samhällen för framtiden och bygga upp förtroendet.

De europeiska länderna har unika förutsättningar att forma en förändring – både individuellt och kollektivt som en union. Vår mångfald är en tillgång, vår enhet ger oss styrka. I vår union finns det olika grader av samarbete och integration. Vår utvidgningspolitik fortsätter att främja demokrati och välstånd.

I linje med subsidiaritets- och proportionalitetsprincipen bör unionen koncentrera sina insatser på områden där den verkligen kan uppnå resultat. Den bör inte agera när medlemsstaterna bättre kan uppnå samma mål. Unionens trovärdighet är beroende av dess förmåga att garantera att beslut och åtaganden följs upp i tillräcklig utsträckning. Detta kräver starka och trovärdiga institutioner, men en närmare involvering av de nationella parlamenten kommer också att vara till nytta. Framför allt bör tonvikten ligga på att uppnå konkreta resultat – på följande fem områden.

1. En union med sysselsättning, tillväxt och konkurrenskraft

Våra länder håller på att komma ur den djupaste ekonomiska kris som vår generation har sett. Vi ser att ansträngningarna och reformerna börjar ge resultat. Det kommer dock inte att vara möjligt att återgå till gångna löften. Stora utmaningar kvarstår: långsam tillväxt, hög arbetslöshet, otillräckliga offentliga och privata investeringar, makroekonomiska obalanser, statsskulder och bristande konkurrenskraft. Vi respekterar stabilitets- och tillväxtpakten. Alla våra ekonomier måste fortsätta med sina strukturreformer. Det är uppenbart att vår gemensamma styrka är beroende av varje enskilt lands framgångar. Det är av denna anledning som unionen måste vidta djärva åtgärder för att främja tillväxten, öka investeringarna, skapa fler och bättre arbetstillfällen och uppmuntra till konkurrenskraftsfrämjande reformer. Detta kräver också att man på bästa sätt utnyttjar den flexibilitet som är inbyggd i stabilitets- och tillväxtpaktens gällande regler. Den kommande översynen av EU 2020-strategin kommer att vara ett bra tillfälle att anpassa den helt till denna strategiska agenda.

Därför fastställer vi följande prioriteringar för unionen för de kommande fem åren:

- **Att fullt ut utnyttja den inre marknadens potential i alla dess dimensioner:** genom att fullborda den inre marknaden för produkter och tjänster och fullborda den digitala inre marknaden senast 2015.
- **Att främja en företagaranda och skapande av arbetstillfällen,** inte minst för små och medelstora företag: genom att underlätta tillgången till finansiering och investeringar, genom att säkerställa en mer resilient finansiell reglering, genom att förbättra arbetsmarknadernas funktion och skatteväxla från skatt på arbete samt genom att minska onödiga administrativa bördor och genomförandekostnader på ett målinriktat sätt, med respekt för skyddet av konsumenter och anställda samt hälso- och miljöfrågor.

- **Att investera och förbereda våra ekonomier för framtiden:** genom att åtgärda investeringsbehov avseende transport-, energi- och telekommunikationsinfrastruktur samt avseende energieffektivitet, innovation och forskning, färdigheter, utbildning och innovation, genom att fullt ut utnyttja EU:s strukturfonder, genom att mobilisera den rätta blandningen av privat och offentlig finansiering och underlätta långsiktiga investeringar, genom att utnyttja och utveckla finansieringsinstrument, såsom Europeiska investeringsbankens, särskilt för långsiktiga projekt och genom att tillhandahålla lämpliga rättsliga ramar för långsiktiga investeringar.
- **Att stärka unionens globala attraktionskraft** som en produktions- och investeringsplats med en stark och konkurrenskraftig industriell bas och ett blomstrande jordbruk, och slutföra förhandlingarna om internationella handelsavtal, i en anda av ömsesidig nytta och öppenhet, inbegripet det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar, senast 2015.
- **Att göra Ekonomiska och monetära unionen till en mer solid och motståndskraftig stabilitets- och tillväxtfaktor:** med starkare styrning av euroområdet, starkare samordning av den ekonomiska politiken, konvergens och solidaritet, samtidigt som man respekterar den inre marknadens integritet och bevarar transparens och öppenhet gentemot EU-länder som står utanför euroområdet.

2. En union som gör alla medborgare mer delaktiga och skyddar dem

De europeiska medborgarna har dragit nytta av de möjligheter som integrerade ekonomier med öppna gränser erbjuder, men fördelarna är inte alltid omedelbart påtagliga för alla. Många upplever eller är rädda för fattigdom och social utestängning. Unionen måste fortsätta att göra vad den är bra på och måste fortsätta att skapa möjligheter, men den måste också ses och upplevas som en källa till skydd. Människor förväntar sig att Europa ska försvara deras intressen och hålla hot på avstånd, men också respektera deras identitet och känsla av tillhörighet. Unionen måste vara starkare utåt och visa mer omtanke internt.

Medlemsstaterna är ansvariga för sina välfärdssystem och med respekt för deras befogenheter fastställer vi därför för de kommande fem åren följande prioriteringar för unionen på detta område:

- **Att bidra till att utveckla färdigheter och ge alla en möjlighet att utnyttja sina talanger och sina chanser i livet:** genom att intensifiera kampen mot ungdomsarbetslöshet, särskilt för ungdomar som har hoppat av från utbildning eller anställning, genom att främja de rätta färdigheterna för den moderna ekonomin och ett livslångt lärande, genom att underlätta rörlighet för arbetstagare, särskilt på områden där det finns bestående svårigheter med att tillsätta tjänster eller på områden med dålig kompetensmatchning, och genom att skydda en av unionens fyra grundläggande friheter, alla EU-medborgares rätt att röra sig fritt och att vistas och arbeta i andra medlemsstater, bland annat för att inte missbrukas eller bli föremål för bedrägeri.
- **Att garantera rättvisan genom att bekämpa** skatteundandragande och skattebedrägeri så att alla bidrar med sin beskärda del.
- **Att bidra till att säkerställa att alla våra samhällen har skyddsnät som är till stöd vid förändringar och utjämnar ojämlikheter**, samt sociala trygghetssystem som är effektiva, rättvisa och väl lämpade för framtiden; investeringar i humankapital och social struktur spelar också en central roll för den europeiska ekonomins välfärdsutsikter på lång sikt.

3. Mot en energiunion med en framåtblickande klimatpolitik

Geopolitiska händelser, den världsomfattande konkurrensen på energiområdet och klimatförändringarnas effekter driver på ett nytänkande i vår energi- och klimatstrategi. Vi måste undvika att Europa i så hög utsträckning är beroende av import av bränsle och gas. För att säkerställa full kontroll över vår framtid på energiområdet vill vi bygga en energiunion som syftar till överkomlig, säker och hållbar energi. Energieffektivitet är av grundläggande betydelse eftersom den billigaste och renaste energin är den som inte konsumeras.

Mot bakgrund av denna utmaning måste vår energi- och klimatpolitik för de kommande fem åren fokusera på följande:

- **Överkomlig energi** för företag och medborgare genom att dämpa efterfrågan på energi tack vare ökad energieffektivitet, genom att fullborda den inre marknaden för energi, genom att finna vägar att öka unionens förhandlingsstyrka, genom att öka öppenheten på gasmarknaden samt genom att främja forskning, utveckling och Europas industriella bas på energiområdet.
- **Säker energi** för alla våra länder genom att skynda på en diversifiering av energiutbudet och energivägarna, inklusive genom förnybara, säkra och hållbara energikällor såväl som andra inhemska energikällor som ett sätt att minska energiberoendet, särskilt beroendet av en enda källa eller leverantör, genom att utveckla nödvändig infrastruktur såsom sammanlänkningar och genom att förse privata och offentliga aktörer med rätt planeringsramar så att de kan fatta medel- till långfristiga investeringsbeslut.
- **Grön energi** genom att även fortsatt stå i spetsen för kampen mot den globala uppvärmningen inför partskonferensen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar 2015 i Paris, bl.a. genom att fastställa ambitiösa mål för 2030 som är helt i linje med de godkända EU-målen till 2050.

4. En union med frihet, säkerhet och rättvisa

Medborgarna förväntar sig att deras regeringar tillhandahåller rättvisa, skydd och opartiskhet med full respekt för grundläggande rättigheter och rättsstatsprincipen. Detta kräver också gemensamma europeiska åtgärder utifrån våra grundläggande värden. Med tanke på deras gränsöverskridande dimensioner kräver fenomen som terrorism och organiserad brottslighet starkare EU-samarbete. Samma sak gäller för rättsliga frågor eftersom medborgarna i allt högre utsträckning studerar, arbetar, gör affärer, gifter sig och skaffar barn över statsgränserna inom unionen. En annan utmaning under åren framöver kommer att bestå i att hantera migrationsströmmarna, som ökar på grund av instabilitet och fattigdom i stora delar av världen, och demografiska trender – en fråga som kräver solidaritet och rättvis fördelning av ansvar.

Därför fastställer vi följande prioriteringar för de kommande fem åren:

- **Bättre förvaltning av migrationen i alla dess aspekter** genom att ta itu med bristen på särskilda färdigheter och attrahera begåvningar, genom att hantera irreguljär migration med större fasthet, även genom bättre samarbete med tredjeländer om till exempel återtagande, genom att skydda behövande genom en stark asylpolitik samt med en förstärkt modern förvaltning av unionens yttre gränser.
- **Förebygga och bekämpa brottslighet och terrorism** genom att slå ner på organiserad brottslighet såsom människohandel, smuggling och it-brottslighet, genom att motarbeta korruption, genom att bekämpa terrorism och motverka radikaliserings – samtidigt som grundläggande rättigheter och värden garanteras, inklusive skydd av personuppgifter.
- **Förbättra det rättsliga samarbetet mellan våra länder** genom att bygga broar mellan olika rättssystem och rättsliga traditioner, genom att stärka våra gemensamma verktyg, inklusive Eurojust och genom ömsesidigt erkännande av domar så att medborgare och företag lättare kan utöva sina rättigheter inom hela unionen.

5. Unionen som en stark global aktör

Den senaste tidens händelser visar hur snabbt den strategiska och geopolitiska omgivningen förändras, inte minst vid unionens östra och södra gränser. Instabiliteten i vårt vidare grannskap är större än någonsin. Samtidigt har det aldrig varit lika viktigt att engagera våra partner i frågor av ömsesidigt eller globalt intresse. För att försvara våra intressen och värden och skydda medborgarna är ett starkare engagemang från Europeiska unionen i världen av avgörande betydelse.

Följande utrikespolitiska prioriteringar kommer därför att vara centrala under åren framöver:

- **Maximera vår slagkraft** genom att säkerställa konsekvens mellan medlemsstaternas och EU:s utrikespolitiska mål och genom att förbättra samordningen och samstämmigheten mellan de huvudsakliga områdena för EU:s yttre åtgärder, såsom handel, energi, rättsliga och inrikes frågor samt utveckling och ekonomisk politik.
- **Vara en stark partner i vårt grannskap** genom att främja stabilitet, välbefinnande och demokrati i länderna närmast vår union, på den europeiska kontinenten, i Medelhavsområdet, Afrika och Mellanöstern.
- **Engagera våra globala strategiska partner**, särskilt våra transatlantiska partner, i ett stort antal frågor – från handel och cybersäkerhet till mänskliga rättigheter och konfliktförebyggande, till icke-spridning och krishantering – bilateralt och i multilaterala forum.
- **Utveckla säkerhet och försvarssamarbete** så att vi kan leva upp till våra åtaganden och vårt ansvar i hela världen genom att förstärka den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik, i full komplementaritet med Nato, genom att se till att medlemsstaterna upprätthåller och utvecklar nödvändig civil och militär förmåga, bl.a. genom sammanslagning och gemensamt utnyttjande (s.k. pooling and sharing) och en starkare europeisk försvarsindustri.

DOKUMENT SOM TILLSTYRKTS AV EUROPEISKA RÅDET

- *Rådets rapport av den 24 juni 2014 om de landsspecifika rekommendationerna för 2014*
 - *Rådets slutsatser av den 24 juni 2014 om Albanien*
 - *Europeiska unionens strategi för sjöfartsskydd*
 - *Rådets slutsatser av den 19 maj om EU:s årsrapport offentliga utvecklingsbistånd*
-