



DET EUROPÆISKE RÅD

**Bruxelles, den 27. juni 2014
(OR. en)**

EUCO 79/14

**CO EUR 4
CONCL 2**

FØLGESKRIVELSE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til delegationerne

Vedr.: **DET EUROPÆISKE RÅD**
26.-27. JUNI 2014

KONKLUSIONER

Hermed følger til delegationerne konklusionerne fra Det Europæiske Råd (26.-27. juni 2014).

Det Europæiske Råd nåede til enighed om at foreslå Europa-Parlamentet Jean-Claude Juncker som kandidat til posten som formand for Europa-Kommissionen. Det nåede i denne forbindelse til enighed om den strategiske dagsorden for nøgleprioriteter i de næste fem år. Det opfordrede EU's institutioner og medlemsstaterne til at gennemføre disse prioriteter fuldt ud i deres arbejde.

Det Europæiske Råd udformede strategiske retningslinjer for den lovgivningsmæssige og operationelle programudformning for de kommende år i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed (jf. nedenfor i kapitel I) og behandlede også nogle relaterede horisontale spørgsmål. Det afsluttede det europæiske semester 2014 og opfordrede til en yderligere indsats for at styrke Europas evne til at skabe vækst og flere arbejdspladser. Det Europæiske Råd gjorde status over fremskridtene hen imod en endelig afgørelse i oktober om 2030-rammen for klima- og energipolitikken og støttede en øjeblikkelig gennemførelse af en række af de mest presserende foranstaltninger for at styrke Europas modstandsdygtighed og øge dets energisikkerhed. Som led i forberedelserne til mødet i Det Europæiske Råd i oktober blev Rådet opfordret til yderligere at analysere andre foranstaltninger på mellemlang til lang sigt for at øge EU's energisikkerhed.

Det Europæiske Råd så med tilfredshed på undertegnelsen af associeringsaftalerne, herunder vidtgående og brede frihandelsområder, mellem Den Europæiske Union og Georgien og Republiken Moldova samt undertegnelsen af den resterende del af associeringsaftalen og et vidtgående og bredt frihandelsområde mellem Den Europæiske Union og Ukraine.

I. FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

1. En af Unionens vigtigste målsætninger er at opbygge et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed uden indre grænser og med fuld respekt for de grundlæggende rettigheder. Der skal derfor træffes sammenhængende politiske foranstaltninger med hensyn til asyl, indvandring, grænser og politisamarbejde og retligt samarbejde i overensstemmelse med traktaterne og deres relevante protokoller.
2. Alle de dimensioner i et Europa, der beskytter sine borgere og giver personer i og uden for Unionen reelle rettigheder, er indbyrdes forbundne. Succes eller fiasko på ét område afhænger af resultaterne på andre områder og af synergierne med beslægtede politikområder. Løsningen på mange af udfordringerne i området med frihed, sikkerhed og retfærdighed ligger i forbindelserne med tredjelande, hvilket gør det nødvendigt at skabe bedre sammenhæng mellem EU's interne og eksterne politikker. Dette bør afspejles i samarbejdet mellem EU's institutioner og organer.

3. Med afsæt i tidligere programmer er den overordnede prioritet nu konsekvent at transformere de nuværende juridiske instrumenter og politiske foranstaltninger til national ret og effektivt gennemføre og konsolidere dem. Det vil være vigtigt at intensivere det operationelle samarbejde og samtidig udnytte potentialet i innovationer på informations- og kommunikationsteknologiområdet, styrke de forskellige EU-agenturers rolle og sikre en strategisk anvendelse af EU-midler.
4. Det vil i forbindelse med videreudviklingen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed i de kommende år være afgørende at sikre beskyttelse og fremme af de grundlæggende rettigheder, herunder databeskyttelse, samtidig med at sikkerhedsproblemerne løses, også i forbindelserne med tredjelande, og vedtage stærke generelle EU-rammebestemmelser for databeskyttelse senest i 2015.
5. Over for udfordringer som ustabilitet i mange dele af verden og de globale og europæiske demografiske udviklingstendenser har Unionen brug for en effektiv og velforvaltet migrations-, asyl- og grænsepolitik med traktatens principper om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling som rettesnor i overensstemmelse med artikel 80 i TEUF og den konkrete gennemførelse heraf. Der er behov for en samlet tilgang, der optimerer fordelene ved lovlig migration og tilbyder nødlidende beskyttelse, samtidig med at ulovlig migration resolut bekæmpes, og EU's ydre grænser forvaltes effektivt.
6. For fortsat at være et attraktivt sted for talenter og kvalifikationer skal Europa udvikle strategier for at maksimere mulighederne for lovlig migration gennem sammenhængende og effektive regler og på grundlag af en dialog med erhvervslivet og arbejdsmarkedets parter. Unionen bør også støtte medlemsstaternes indsats for at videreføre aktive integrationspolitikker, der fremmer social samhørighed og økonomisk dynamik.

7. Unionens tilsagn om international beskyttelse kræver en stærk europæisk asylpolitik baseret på solidaritet og ansvar. En fuldstændig transformation til national ret og en effektiv gennemførelse af det fælles europæiske asylsystem (CEAS) er en absolut prioritet. Dette bør resultere i høje fælles standarder og et stærkere samarbejde, der skaber lige vilkår, hvor asylansøgere gives de samme proceduremæssige garantier og den samme beskyttelse i hele Unionen. Det bør gå hånd i hånd med en styrket rolle for Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO), især med hensyn til at fremme en ensartet anvendelse af gældende EU-ret. Konvergerende praksisser vil øge den gensidige tillid og gøre det muligt fremover at gå videre med de næste skridt.
8. Det er en væsentlig del af EU's migrationspolitik at tackle de grundlæggende årsager til ulovlige migrationsstrømme. Dette vil sammen med forebyggelse og håndtering af ulovlig migration bidrage til at undgå, at migranter mister livet, når de begiver sig ud på farefulde rejser. En holdbar løsning kan kun findes ved at intensivere samarbejdet med oprindelses- og transitlande, bl.a. ved at yde bistand til styrkelse af deres migrations- og grænseforvaltningskapacitet. Migrationspolitikkerne skal blive en langt mere integreret del af Unionens eksterne politikker og udviklingspolitikker, anvende "mere for mere"-princippet og bygge på den samlede strategi for migration og mobilitet. Der bør fokuseres på følgende elementer:
- at styrke og udvide de regionale beskyttelsesprogrammer, især i nærheden af oprindelsesregioner, i tæt samarbejde med UNHCR; at øge bidragene til den globale genbosætningsindsats, navnlig i betragtning af den aktuelle langvarige krise i Syrien
 - at tackle menneskesmugling og menneskehandel mere effektivt med fokus på prioriterede lande og ruter
 - at indføre en effektiv fælles tilbagesendelsespolitik og håndhæve tilbagetagelsesforpligtelser i aftaler med tredjelande
 - fuldt ud at gennemføre de tiltag, som Taskforcen vedrørende Middelhavet har peget på.

9. Schengenområdet, som gør det muligt for folk at rejse uden kontrol ved de indre grænser, og det stigende antal personer, der rejser til EU, kræver en effektiv forvaltning af EU's fælles ydre grænser for at sikre et højt beskyttelsesniveau. Unionen skal mobilisere alle de redskaber, den har til sin rådighed, for at støtte medlemsstaterne i deres opgave. Med henblik herpå:
- bør den integrerede grænseforvaltning af de ydre grænser moderniseres på en omkostningseffektiv måde for at sikre intelligent grænseforvaltning med et ind- og udrejsesystem og et program for registrerede rejsende og støttes af det nyeagentur for store IT-systemer (eu-LISA)
 - bør Frontex, som et instrument for europæisk solidaritet på grænseforvaltningsområdet, styrke sin operationelle bistand, især for at støtte medlemsstater, der står over for et stort pres på de ydre grænser, og øge sit beredskab i forhold til den hurtige udvikling i migrationsstrømmene og i den forbindelse gøre fuld brug af det nye europæiske grænseovervågningssystem Eurosur
 - bør muligheden for at oprette et europæisk system af grænsevagter som led i den langsigtede udvikling af Frontex for at forbedre kontrol- og overvågningskapaciteten ved vores ydre grænser undersøges.

Samtidig skal den fælles visumpolitik moderniseres ved at lette den lovlige rejseaktivitet og styrke det lokale konsulære Schengensamarbejde, idet der opretholdes et højt sikkerhedsniveau, og det nye Schengenforvaltningssystem gennemføres.

10. Det er vigtigt at sikre et reelt område med sikkerhed for de europæiske borgere gennem operationelt politisamarbejde og ved at forebygge og bekæmpe alvorlig og organiseret kriminalitet, herunder menneskehandel og -smugling, og korrupsion. Samtidig er der behov for en effektiv EU-terrorbekæmpelsespolitik, hvor alle relevante aktører arbejder tæt sammen, og de interne og eksterne aspekter af terrorbekæmpelsen integreres. I den forbindelse bekræfter Det Europæiske Råd på ny den rolle, som EU-antiterrorkoordinatoren spiller. Unionen bør i sin bekæmpelse af kriminalitet og terrorisme støtte de nationale myndigheder ved at mobilisere alle instrumenter inden for retligt samarbejde og politisamarbejde med en styrket koordinerende rolle for Europol og Eurojust, herunder via:
- gennemgang og ajourføring af strategien for den indre sikkerhed senest medio 2015
 - forbedring af den grænseoverskridende informationsudveksling, herunder om strafferegistre
 - videreudvikling af en samlet tilgang til cybersikkerhed og cyberkriminalitet
 - forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme og tiltag til håndtering af fænomenet med udenlandske krigere, bl.a. gennem effektiv brug af eksisterende instrumenter for EU-dækkende indberetninger og udvikling af instrumenter som f.eks. EU-ordningen for passagerlister.
11. Et velfungerende og ægte europæisk område med retfærdighed, hvor de forskellige retssystemer og -traditioner i medlemsstaterne respekteres, er altafgørende for EU. I denne forbindelse bør den gensidige tillid til hinandens retssystemer styrkes yderligere. En forsvarlig europæisk retspolitik vil bidrage til økonomisk vækst ved at hjælpe virksomheder og forbrugere til at drage fordel af et pålideligt erhvervsmiljø i det indre marked. Der kræves yderligere tiltag for at:
- fremme konsekvens og klarhed i EU-lovgivningen for borgere og virksomheder
 - forenkle adgangen til retlig prøvelse, fremme effektive retsmidler og anvendelsen af teknologiske innovationer, herunder anvendelsen af e-justice

- fortsætte bestræbelserne på at styrke rettighederne for tiltalte og mistænkte i straffesager
 - undersøge styrkelsen af personers, navnlig børns, rettigheder i retssager for at lette håndhævelsen af domme på det familieretlige område og på det civil- og handelsretlige område, der har grænseoverskridende virkninger
 - styrke beskyttelsen af ofre
 - fremme den gensidige anerkendelse af retsafgørelser og domme på det civil- og strafferetlige område
 - styrke udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaternes myndigheder
 - bekæmpe svigagtig adfærd og skade mod EU-budgettet, herunder ved at fremme forhandlingerne om den europæiske anklagemyndighed
 - lette aktiviteter og operationelt samarbejde på tværs af grænserne
 - styrke uddannelsen af fagfolk
 - mobilisere ekspertisen i relevante EU-agenturer såsom Eurojust og Agenturet for Grundlæggende Rettigheder (FRA).
12. Som en af de grundlæggende frihedsrettigheder i Den Europæiske Union skal EU-borgernes ret til at færdes frit, tage ophold og arbejde i andre medlemsstater beskyttes, bl.a. mod eventuelt misbrug eller eventuelle svigagtige krav.
13. Det Europæiske Råd opfordrer EU-institutionerne og medlemsstaterne til at sikre en passende lovgivningsmæssig og operationel opfølgning af disse retningslinjer og vil foretage en midtvejsrevision i 2017.

II. VÆKST, KONKURRENCEEVNE OG BESKÆFTIGELSE

A. DET EUROPÆISKE SEMESTER

14. De seneste tegn på økonomisk genopretning er opmuntrende og viser, at medlemsstaternes og EU-institutionernes fælles indsats bærer frugt. Væksten er begyndt at vende tilbage, og der er en beskeden stigning i beskæftigelsen, selv om arbejdsløsheden i mange dele af Europa, særlig ungdomsarbejdsløsheden, stadig ligger på et hidtil uset og uacceptabelt højt niveau. Fattigdom og social udstødelse er stadig et stort problem.
15. Takket være medlemsstaternes indsats er der gjort fremskridt med hensyn til korrektionen af makroøkonomiske ubalancer, og de offentlige finanser er fortsat i bedring. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på, at proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud ophæves for flere medlemsstats vedkommende. De muligheder, som EU's eksisterende finanspolitiske rammer giver for at finde balancen mellem finanspolitisk disciplin og behovet for at støtte vækst, bør udnyttes. På grund af den vedvarende høje gæld og arbejdsløshed og den lave vækst i det nominelle BNP samt udfordringerne ved et aldrende samfund og i forbindelse med fremme af jobskabelse, navnlig for de unge, skal den finanspolitiske konsolidering fortsat være vækstfremmende og differentieret. Der bør lægges særlig vægt på strukturreformer, der øger væksten og forbedrer den finanspolitiske bæredygtighed, herunder gennem en passende vurdering af finanspolitiske foranstaltninger og strukturreformer, samtidig med at der gøres god brug af den fleksibilitet, der er indbygget i den eksisterende stabilitets- og vækstpacts regler. I denne sammenhæng aflægger Kommissionen rapport til Europa-Parlamentet og Rådet vedrørende anvendelsen af EU's forvaltningsramme senest den 14. december 2014 som fastsat i EU-lovgivningen ("sixpacken" og "twopacken").
16. Opsvinget er stadig skrøbeligt og uensartet, og bestræbelserne på at gennemføre vækstfremmende strukturreformer bør fortsættes og øges for at styrke Europas evne til at skabe vækst samt flere og bedre arbejdspladser. En øget indsats er påkrævet for at mindske skattekillen i forbindelse med arbejde, reformere markederne for produkter og tjenesteydelser og de offentlige forvaltninger, forbedre erhvervs- og FUI-miljøet, lette adgangen til finansiering, forbedre netværksindustriers funktionsmåde og reformere uddannelsessystemerne.

17. På denne baggrund godkendte Det Europæiske Råd generelt de landespecifikke henstillinger og afsluttede dermed det europæiske semester 2014. Gennemførelsen heraf er yderst vigtig for at sætte skub i væksten. På grundlag af principperne om nationalt ejerskab og social dialog bør medlemsstaterne efterkomme henstillingerne i deres kommende afgørelser om budgetter, strukturreformer samt beskæftigelses- og social- og arbejdsmarkedspolitikker. Rådet og Kommissionen vil fortsat overvåge gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger og træffe de nødvendige foranstaltninger.

Måltrettet regulering

18. Det Europæiske Råd gjorde status over fremskridtene inden for måltrettet og effektiv regulering på grundlag af Kommissionens meddelelse. Kommissionen, de andre EU-institutioner og medlemsstaterne har gjort store fremskridt med gennemførelsen af programmet for måltrettet og effektiv regulering (Refit); dette har ført til en reel mindskeelse af regelbyrden. Det Europæiske Råd mener, at måltrettet regulering fortsat bør være en prioritet i institutionernes arbejde. Dette kræver et stærkt engagement i regelforenkling og byrdemindskeelse i lovgivningsarbejdet og bedre anvendelse af konsekvensanalyser og efterfølgende evalueringer i hele lovgivningsprocessen på EU-plan og på nationalt plan.
19. Foranstaltninger vedrørende måltrettet regulering på europæisk plan bør suppleres af medlemsstatsinitiativer vedrørende måltrettet regulering. I denne henseende bør medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen af EU-lovgivning gøre fuld brug af bestemmelser om reguleringsmæssig fleksibilitet til gavn for små og mellemstore virksomheder.
20. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at foretage en detaljeret gennemgang af Kommissionens meddelelse. Kommissionen, de andre EU-institutioner og medlemsstaterne opfordres til at fortsætte gennemførelsen af Refitprogrammet på en ambitiøs måde under hensyntagen til forbruger- og arbejdstagerbeskyttelse samt sundheds- og miljøspørgsmål.

B. KLIMA OG ENERGI

21. Det Europæiske Råd gjorde i overensstemmelse med sine konklusioner fra marts 2014 status over fremskridtene hen imod en endelig afgørelse i oktober om klima- og energirammen for 2030. I den forbindelse understregede det vigtigheden af hurtigt at udvikle de vigtigste elementer i rammen og ser navnlig frem til, at Kommissionen senest i juli forelægger en gennemgang af direktivet om energieffektivitet og af, hvordan energieffektivitet kan bidrage til klima- og energirammen for 2030. Det bekræfter på ny vigtigheden af FN's klimatopmøde i september 2014 og bekræfter, at EU's specifikke mål for 2030 om reduktioner af drivhusgasemissionerne vil være i fuld overensstemmelse med de ambitiøse EU-mål, der er vedtaget for 2050.
22. Det Europæiske Råd hilste Kommissionens europæiske energisikkerhedsstrategi velkommen og havde en første drøftelse på grundlag heraf. Den europæiske energisikkerhedsstrategi er tæt forbundet med 2030-rammen for klima- og energipolitikken. Det Europæiske Råd opfordrer til at øge bestræbelserne på at mindske Europas høje energiafhængighed og støtter en øjeblikkelig gennemførelse af en række af de mest presserende foranstaltninger for at styrke Europas modstandsdygtighed og øge dets energisikkerhed på kort sigt inden vinteren 2014/2015. Det er navnlig nået til enighed om følgende:
- På baggrund af vurderingerne af risikoen for forsyningsafbrydelser på kort sigt vil de eksisterende nød- og solidaritetsmekanismer, herunder gaslagre, alarmberedskabsinfrastruktur og tilbagegående strømme, blive styrket for at imødegå denne risiko, først og fremmest i de mest sårbare medlemsstater.
 - Med henblik på at øge EU's energisikkerhed bør der foretages relevante investeringer i energiinfrastruktur, herunder investeringer, der omfatter tredjelande, under fuld overholdelse af alle EU's bestemmelser vedrørende det indre marked og konkurrencereglerne, som skal håndhæves konsekvent.

- EU vil samarbejde med sine internationale partnere for at mindske risikoen for afbrydelse af energiforsyningerne.
- Energifællesskabet, som har til formål at udvide gældende EU-ret på energiområdet til at omfatte udvidelses- og naboskabslande, bør styrkes med henblik på at sikre anvendelse af gældende EU-ret i disse lande.

Som forberedelse til Det Europæiske Råds møde i oktober anmodede Det Europæiske Råd Rådet om yderligere at analysere andre foranstaltninger på mellemlang til lang sigt for at øge EU's energisikkerhed på grundlag af Kommissionens europæiske energisikkerhedsstrategi. Det Europæiske Råd understregede betydningen af energieffektivitet, videreudvikling af indenlandsk produktion, yderligere gennemførelse og integration af det europæiske energimarked ud fra en regional tilgang med en øget gennemsigtighed på gasmarkedet og fremme af den infrastruktur, der mangler, for at bryde enhver isolation af medlemsstater i forhold til de europæiske gas- og elnet senest i 2015. I overensstemmelse med målet om at fuldføre det europæiske energimarked inden udgangen af 2014 skal sammenkoblingen øges, blandt andet gennem yderligere analyse af det nye sammenkoblingsmål, som Kommissionen har foreslået.

23. Det Europæiske Råd vil senest i oktober 2014 træffe endelig afgørelse om den nye ramme for klima- og energipolitikken, herunder om yderligere foranstaltninger med sigte på at øge Europas energisikkerhed og om specifikke sammenkoblingsmål for 2030. Alle bestræbelser vil blive mobiliseret for at overholde den aftalte frist.
24. Det Europæiske Råd støtter også G7-energiinitiativet fra Rom, der tjener til at gennemføre politikker til at opbygge et mere konkurrencedygtigt, diversificeret og modstandsdygtigt energisystem med reducerede drivhusgasemissioner gennem fremme af brugen af sikre og bæredygtige teknologier.

III. DEN NÆSTE INSTITUTIONELLE CYKLUS

25. Det Europæiske Råd vedtog afgørelsen om at foreslå Europa-Parlamentet Jean-Claude Juncker som kandidat til posten som formand for Europa-Kommissionen. Formanden for Det Europæiske Råd vil foretage konsultationer med henblik på de øvrige udnævnelser, der skal foretages.
26. Det nåede til enighed om vedlagte strategiske dagsorden. Det opfordrer EU's institutioner og medlemsstaterne til fuldt ud at gennemføre disse prioriteter i deres arbejde. Dagsordenen vil også fungere som rettesnor for institutionerne i forbindelse med den årlige og flerårige programmering og lovgivningsmæssige programudformning, og de bør tilrettelægge deres arbejde i overensstemmelse hermed. Det Europæiske Råd vil sikre den regelmæssige overvågning af gennemførelsen af disse strategiske prioriteter.
27. UK gav udtryk for visse betænkeligheder med hensyn til den fremtidige udvikling af EU. Disse betænkeligheder skal tages op.

I den forbindelse noterede Det Europæiske Råd sig, at begrebet en stadig snævrere Union åbner mulighed for forskellige veje til integration for forskellige lande, således at de, der ønsker at uddybe integrationen, kan fortsætte fremad, samtidig med at ønsket hos dem, der ikke ønsker en yderligere uddybning, respekteres.

Når den nye Europa-Kommission reelt er indsat, vil Det Europæiske Råd drøfte processen i forbindelse med udnævnelse af formanden for Europa-Kommissionen i fremtiden under overholdelse af EU-traktaterne.

IV. ØVRIGE PUNKTER

28. Det Europæiske Råd lykønskede Litauen med den konvergens, som landet har opnået på grundlag af en forsvarlig økonomisk og finansiel politik og finanspolitik, og hilste velkommen, at Litauen opfylder alle de konvergenskriterier, der er fastsat i traktaten. Det godkendte Kommissionens forslag om, at Litauen indfører euroen den 1. januar 2015.

Ukraine

29. Det Europæiske Råd, som minder om erklæringerne fra stats- og regeringscheferne af 6. marts og af 27. maj om Ukraine, Det Europæiske Råds konklusioner af 21. marts og Rådet for Udenrigsanliggenders konklusioner af 23. juni om Ukraine, udtrykker sin støtte til den fredsplan, som præsident Porosjenko i sidste uge bekendtgjorde. Det noterer sig den russiske præsidents erklæring om principiel støtte til fredsplanen og Føderationsrådets beslutning om at ophæve tilladelsen til at anvende russiske styrker til at gribe militært ind i Ukraine.
30. Det Europæiske Råd beklager, at våbenhvilen, selv om den overholdes af de ukrainske myndigheder, ikke har ført til fuldstændig indstilling af de militære fjendtligheder. Det opfordrer derfor alle parter til reelt at forpligte sig til gennemførelse af fredsplanen og til at cementere indstillingen af de militære aktiviteter. Det opfordrer indtrængende Den Russiske Føderation til at gøre aktivt brug af sin indflydelse på de ulovlige væbnede grupper og til at standse strømmen af våben og militante hen over grænsen for at opnå hurtige og konkrete resultater i forbindelse med nedtrapningen. Det Europæiske Råd støtter OSCE's overvågning af gennemførelsen af fredsplanen og dets rolle med hensyn til at støtte våbenhvilen og etableringen af effektiv grænsekontrol.
31. Det Europæiske Råd bekræfter på ny sit tilsagn om at støtte den økonomiske stabiliseringsproces i Ukraine og udtrykker tilfredshed med de to nylige betydelige udbetalinger fra Kommissionen på i alt 750 mio. EUR inden for rammerne af statsopbygningskontrakten og den makrofinansielle bistand. I denne forbindelse ser Det Europæiske Råd frem til donorkoordinationsmødet på højt plan om Ukraine, som skal afholdes den 8. juli i Bruxelles.

32. I forlængelse af konklusionerne fra marts og beslutningen om ikke at anerkende den ulovlige indlemmelse af Krim og Sevastopol ser Det Europæiske Råd med tilfredshed på det arbejde, som Kommissionen har udført for at gennemføre denne politik, og afgørelsen om at forbyde import af varer fra Krim og Sevastopol, der ikke har ukrainsk certifikat.
33. Det Europæiske Råd minder om, at Europa-Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne har udført forberedende arbejde vedrørende målrettede foranstaltninger, sådan som det i marts anmodede om, så der omgående kan tages yderligere skridt. I den henseende forventer Det Europæiske Råd, at der senest mandag den 30. juni er taget følgende skridt:
- aftale om en kontrolmekanisme, som overvåges af OSCE, med henblik på våbenhvilen og den effektive grænsekontrol
 - tilbagegivelse til de ukrainske myndigheder af de tre grænsekontrolsteder (Izvarino, Dolzhanskiy og Krasnopartizansk)
 - frigivelse af gidsler, herunder alle OSCE-observatører
 - indledning af substansforhandlinger om gennemførelse af præsident Porosjenkos fredsplan.

Rådet vil vurdere situationen og, hvis det er påkrævet, vedtage nødvendige afgørelser. Det Europæiske Råd understreger sit tilsagn om når som helst at samles igen med henblik på yderligere betydelige restriktive foranstaltninger.

34. Det Europæiske Råd godkendte Rådets konklusioner af 24. juni 2014 om Albanien.
-

STRATEGISK DAGSORDEN FOR UNIONEN I EN TID MED FORANDRINGER

Med valget til Europa-Parlamentet i maj 2014 indledes en ny valgperiode. Dette tidspunkt for politisk fornyelse kommer, netop som vores lande er ved at komme ud af flere års økonomisk krise, og efter at offentlighedens utilfredshed med politik er vokset. Det er det rette tidspunkt til at fastlægge, hvad vi ønsker Unionen skal fokusere på, og hvordan vi ønsker, at den skal fungere.

Det Europæiske Råd nåede i dag til enighed om fem overordnede prioriteter, som vil være rettesnor for Den Europæiske Unions arbejde i de næste fem år: stærkere økonomier med flere arbejdspladser, samfund, der er i stand til at give indflydelse og beskytte, en sikker energi- og klimafremtid, et område, hvor de grundlæggende friheder respekteres, samt en effektiv fælles optræden i verden.

Det er afgørende med en indsats på disse områder i lyset af de store udfordringer, som vores samfund står over for. Selv om der ved at komme gang i opsvinget i Europa, er arbejdsløsheden – navnlig blandt unge – fortsat vores største bekymring, og ulighederne er stigende. I mellemtiden er den globale økonomi i hastig forandring. I den digitale tidsalder tvinger kapløbet om innovation, kompetencer og markeder alle vores lande til at være forudseende og tilpasse sig for at kunne trives. De knappe naturressourcer, energiomkostningerne og følgerne af klimaændringerne er store udfordringer; Europas nuværende energiafhængighed er en sårbarhed. I hele verden giver radikaliserings og ekstremisme anledning til bekymring. Geopolitisk stabilitet helt op til vores egne grænser kan ikke tages for givet. De demografiske udviklingstendenser er en udfordring med aldrende befolkninger, der lægger yderligere pres på vores velfærdssystemer, og ulovlige migrationsstrømme, der kræver fælles svar og en fælles indsats.

På denne baggrund må det første formål med Unionens arbejde i de kommende år være at udstyre vores samfund til fremtiden og at fremme tillid.

Landene i Europa står ideelt placeret til at sætte deres præg på forandringerne – individuelt såvel som kollektivt som en Union. Vores mangfoldighed er en styrke; vores enhed gør os stærke. Inden for vores Union findes der forskellige grader af samarbejde og integration. Vores udvidelsespolitik fremmer fortsat demokrati og velstand.

I overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet skal Unionen rette sin indsats mod de områder, hvor den virkelig gør en forskel. Den bør afholde sig fra at iværksætte tiltag, hvis medlemsstaterne bedre kan nå de samme mål. Unionens troværdighed afhænger af dens evne til at sikre passende opfølgning af afgørelser og forpligtelser. Dette kræver stærke og troværdige institutioner, men vil også have fordel af større inddragelse af nationale parlamenter. Der bør frem for alt lægges vægt på konkrete resultater - på følgende fem områder.

1. En Union med arbejdspladser, vækst og konkurrenceevne

Vores lande er ved at komme ud af den dybeste økonomiske krise i en generation. Vi ser, at indsatsen og reformerne skaber resultater. Der bliver dog ikke tale om at vende tilbage til, hvad tidligere tider lovede os. Vi står fortsat over for store udfordringer: langsom vækst, høj arbejdsløshed, utilstrækkelige offentlige og private investeringer, makroøkonomiske ubalancer, offentlig gæld og mangel på konkurrenceevne. Vi respekterer stabilitets- og vækstpagten. Alle vores økonomier er fortsat nødt til at videreføre strukturreformerne. Vores fælles styrke afhænger helt klart af hvert eneste lands succes. Derfor bør Unionen tage dristige skridt for at fremme væksten, øge investeringerne, skabe flere og bedre arbejdspladser og fremme reformer med henblik på konkurrenceevne. Dette kræver også, at der gøres bedst mulig brug af den fleksibilitet, der er indbygget i den eksisterende stabilitets- og vækstpagts regler.

Den kommende revision af Europa 2020-strategien vil være en god lejlighed til at bringe den i fuld overensstemmelse med denne strategiske dagsorden.

Derfor er de prioriteter, som vi fastlægger for Unionen for de næste fem år, følgende:

- **fuldt ud udnytte potentialet i det indre marked i alle dets dimensioner:** ved at fuldføre det indre marked for produkter og tjenester; ved at fuldføre det digitale indre marked inden udgangen af 2015
- **fremme et iværksætterklima og jobskabelse,** ikke mindst for SMV'er: ved at lette adgangen til finansiering og investering; ved at sikre en mere modstandsdygtig finansiel regulering; ved at forbedre arbejdsmarkedernes funktion og flytte beskatningen væk fra arbejde; ved at reducere unødvendige administrative byrder og efterlevelseshomkostninger på en målrettet måde, idet forbruger- og arbejdstagerbeskyttelse samt sundheds- og miljømæssige forhold respekteres

- **investere og forberede vores økonomier til fremtiden:** ved at opfylde de behov for investeringer, der skulle have været foretaget for længe siden i transport-, energi- og telekommunikationsinfrastruktur samt i energieffektivitet, innovation og forskning, kompetencer, uddannelse og innovation; ved at gøre fuld brug af EU's strukturfonde; ved at mobilisere den rette kombination af privat og offentlig finansiering og lette langsigtede investeringer; ved at bruge og udvikle finansielle instrumenter, f.eks. fra Den Europæiske Investeringsbank, navnlig til langsigtede projekter; ved at tilvejebringe de rette reguleringsrammer for langsigtede investeringer
- **styrke Unionens globale attraktivitet** som et sted, hvor der produceres og investeres med et stærkt og konkurrencedygtigt industrigrundlag og et velfungerende landbrug, og afslutte forhandlingerne om internationale handelsaftaler i en ånd af fælles og gensidige fordele og gennemsigtighed, herunder det transatlantiske handels- og investeringspartnerskab, inden udgangen af 2015
- **gøre Den Økonomiske og Monetære Union til en mere solid og modstandsdygtig stabilitets- og vækstfaktor:** med stærkere styring i euroområdet og bedre samordning af de økonomiske politikker, konvergens og solidaritet, samtidig med at det indre markedes integritet respekteres, og gennemsigtigheden og åbenheden over for EU-lande uden for euroområdet opretholdes.

2. En Union, der giver indflydelse til og beskytter alle borgere

Europæerne har nydt godt af de muligheder, som de integrerede økonomier med åbne grænser har skabt, men fordelene er ikke altid umiddelbart håndgribelige for alle. Mange oplever eller frygter fattigdom og social eksklusion. Unionen bør fortsætte med at gøre det, som den er god til, og fortsat skabe muligheder, men den skal også anses for og opleves som en kilde til beskyttelse. Borgerne forventer, at Europa forsvare deres interesser og holder trusler i skak, men også, at den respekterer deres identitet og tilhørsforhold. Unionen skal være stærkere udadtil og mere omsorgsfuld indadtil.

Derfor fastlægger vi under hensyntagen til kompetencerne i medlemsstaterne, som er ansvarlige for deres velfærdssystemer, følgende prioriteter for Unionen på dette område for de næste fem år:

- **bidrage til at udvikle kompetencer og lade talent og livsmuligheder komme til udfoldelse for alle:** ved at øge indsatsen for bekæmpelse af ungdomsarbejdsløshed, navnlig for unge, der er faldet fra uddannelse eller har mistet deres job eller læreplads; ved at fremme de rette kompetencer for den moderne økonomi og livslang læring; ved at fremme arbejdstageres mobilitet, navnlig på områder med vedvarende ledige stillinger eller kvalifikationsmismatch, samt ved at beskytte en af Unionens fire grundlæggende frihedsrettigheder, nemlig alle EU-borgernes ret til at færdes frit, tage ophold og arbejde i andre medlemsstater, bl.a. mod eventuelt misbrug eller eventuelle svigagtige krav
- **sikre retfærdighed:** ved at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvig, således at alle bidrager i rimelig grad
- **medvirke til at sikre, at alle vores samfund har sikkerhedsnet til at ledsage ændringer og ophæve uligheder,** med sociale beskyttelsessystemer, der er effektive, retfærdige og rustede til fremtiden; investeringer i menneskelig kapital og den sociale struktur er nemlig også afgørende for den europæiske økonomis langsigtede velstandsudsigter.

3. Hen imod en energiunion med en fremadrettet klimapolitik

De geopolitiske begivenheder, den verdensomspændende energikonkurrence og virkningerne af klimaændringerne nødvendiggør en nytænkning af vores energi- og klimastrategi. Vi skal undgå, at Europa i så høj grad er afhængig af brændsels- og gasimport. For at sikre, at vores fremtid på energiområdet er under fuld kontrol, ønsker vi at opbygge en energiunion med henblik på prismæssigt overkommelig, sikker og bæredygtig energi. Energieffektivitet er af afgørende betydning, eftersom den billigste og reneste energi er den, der ikke forbruges.

På baggrund af denne udfordring skal vores energi- og klimapolitik for de kommende fem år fokusere på følgende:

- **energi til en overkommelig pris** for virksomheder og borgere: ved at dæmpe efterspørgslen efter energi takket være forbedret energieffektivitet; ved at gennemføre vores integrerede energimarked; ved at finde metoder til at øge Unionens forhandlingsstyrke; ved at øge gennemsigtigheden på gasmarkedet; ved at stimulere forskning og udvikling og det europæiske industrigrundlag på energiområdet
- **sikker energi** for alle vores lande: ved at fremskynde diversificeringen af energiforsyningen og -ruterne, herunder gennem vedvarende, sikre og bæredygtige energikilder og andre indenlandske energikilder som et middel til at mindske afhængigheden af energi, navnlig af én enkelt kilde eller leverandør; ved at udvikle den nødvendige infrastruktur, som f.eks. sammenkoblinger; ved at sikre private og offentlige aktører den rette planlægningsramme, så de kan træffe mellem- til langsigtede investeringsbeslutninger
- **grøn energi**: ved fortsat at føre an i bekæmpelsen af den globale opvarmning inden FN's COP 2015-møde i Paris og derefter, herunder ved at opstille ambitiøse 2030-mål, der er fuldt ud i overensstemmelse med EU's vedtagne mål for 2050.

4. En Union med frihed, sikkerhed og retfærdighed

Borgerne forventer, at deres regeringer skaber retfærdighed, beskyttelse og rimelighed med fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet. Dette kræver også fælles europæisk handling på grundlag af vores grundlæggende værdier. Fænomener som terrorisme og organiseret kriminalitet kræver større EU-samarbejde i betragtning af deres grænseoverskridende dimension. Det samme gælder for retlige anliggender, eftersom borgerne i stigende grad studerer, arbejder, driver virksomhed, gifter sig og får børn i hele Unionen. En anden udfordring i de kommende år vil være håndteringen af migrationsstrømmene, der er voksende som følge af ustabilitet og fattigdom i store dele af verden og de demografiske udviklingstendenser – et spørgsmål, der kræver solidaritet og rimelig ansvarsfordeling.

Derfor er de prioriteter, som vi fastlægger for Unionen for de næste fem år, følgende:

- **bedre forvaltning af migration i alle dens aspekter:** ved at håndtere mangel på bestemte kvalifikationer og tiltrække talenter; ved at sætte hårdere ind over for ulovlig migration, også gennem bedre samarbejde med tredjelande, herunder om tilbagetagelse; ved at beskytte nødlidende gennem en stærk asylpolitik; med en styrket og moderne forvaltning af Unionens ydre grænser
- **forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet og terrorisme:** ved at slå ned på organiseret kriminalitet som f.eks. menneskehandel, smugleri og cyberkriminalitet; ved at bekæmpe korruption; ved at bekæmpe terrorisme og radikaliserings – samtidig med at de grundlæggende rettigheder og værdier, herunder beskyttelse af personoplysninger, garanteres
- **forbedring af det retlige samarbejde mellem vores lande:** ved at bygge bro mellem de forskellige retssystemer og -traditioner; ved at styrke de fælles værktøjer, herunder Eurojust; ved gensidig anerkendelse af retsafgørelser, således at borgere og virksomheder lettere kan udøve deres rettigheder overalt i Unionen.

5. Unionen som en stærk global aktør

De seneste begivenheder viser, hvor hurtigt de strategiske og geopolitiske forhold ændrer sig, ikke mindst ved Unionens østlige og sydlige grænser. Ustabiliteten i vores videre naboskab befinder sig på et historisk højdepunkt. Samtidig har det aldrig før været så vigtigt at inddrage vores partnere i spørgsmål af fælles eller global interesse. For at forsvare vores interesser og værdier og for at beskytte borgerne er et stærkere EU-engagement på verdensplan af afgørende betydning.

Følgende udenrigspolitiske prioriteter vil derfor være centrale i de kommende år:

- **maksimere vores gennemslagskraft:** ved at sikre overensstemmelse mellem medlemsstaternes og EU's udenrigspolitiske mål og ved at forbedre koordineringen og sammenhængen mellem de vigtigste områder af EU's optræden udadtil, såsom handel, energi, retlige og indre anliggender samt udvikling og økonomisk politik
- **være en stærk partner i vores naboskab:** ved at fremme stabilitet, velstand og demokrati i landene tættest på Unionen, på det europæiske kontinent, i Middelhavsområdet samt i Afrika og Mellemøsten
- **inddrage vores globale strategiske partnere, navnlig vores transatlantiske partnere,** i en bred vifte af spørgsmål – fra handel og cybersikkerhed til menneskerettigheder og konfliktforebyggelse, til ikkespredning og krisestyring – bilateralt og i multilaterale fora
- **udvikle sikkerheds- og forsvarssamarbejdet,** så vi kan leve op til vores forpligtelser og ansvar i hele verden: ved at styrke den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik i fuld komplementaritet med NATO; ved at sikre, at medlemsstaterne opretholder og udvikler den nødvendige civile og militære kapacitet, herunder gennem sammenlægning og deling; med en stærkere europæisk forsvarsindustri.

DOKUMENTER GODKENDT AF DET EUROPÆISKE RÅD

- *Rådets rapport af 24. juni 2014 om de landespecifikke henstillinger 2014*
 - *Rådets konklusioner af 24. juni 2014 om Albanien*
 - *EU-strategien for maritim sikring*
 - *Rådets konklusioner af 19. maj 2014 om fjerde årsrapport om EU's officielle udviklingsbistand*
-