



Bryssel, 10. huhtikuuta 2017
(OR. en)

7896/17

FSTR 24
FC 24
REGIO 35
SOC 236
AGRISTR 32
PECHE 132
CADREFIN 38

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi aiheesta "Koheesiopolitiikasta kansalaisten kannalta tehokkaampaa, merkityksellisempää ja näkyvämpää" – Hyväksyminen

1. Puheenjohtajavaltio esitti 23. helmikuuta 2017 jäsenvaltioille ehdotuksen neuvoston päätelmiksi aiheesta "Koheesiopolitiikasta kansalaisten kannalta tehokkaampaa, merkityksellisempää ja näkyvämpää"
2. Rakennetoimityöryhmä tarkasteli päätelmäehdotusta kokouksissaan 1. ja 16. maaliskuuta sekä 3. ja 10. huhtikuuta. Kaikki valtuuskunnat hyväksyivät 10. huhtikuuta 2017 tämän ilmoituksen liitteenä olevan päätelmäehdotuksen.
3. Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen toimittamaan liitteenä oleva päätelmäehdotus koheesiopolitiikkaa käsittelevälle yleisten asioiden neuvostolle hyväksyttäväksi 25. huhtikuuta 2017 pidettävässä istunnossa.

Ehdotus neuvoston päätelmiksi aiheesta**"Koheesiopolitiikasta kansalaisten kannalta tehokkaampaa, merkityksellisempää ja näkyvämpää"****EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO**

- (1) PALAUTTAA MIELEEN 16. marraskuuta 2016 antamansa päätelmät koheesiopolitiikan sekä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen tuloksista ja uusista osatekijöistä¹;
- (2) MUISTUTTAA, Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEUT) 174 artiklasta, jossa määrätään, että edistääkseen koko unionin sopusointuista kehitystä unioni kehittää ja harjoittaa toimintaansa taloudellisen, sosiaalisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden lujittamiseksi ja pyrkii erityisesti vähentämään alueiden välisiä kehityseroja SEUT 175 artiklassa määritellyin toimin;

Koheesiopolitiikan tehokkuus ja merkityksellisyys

- (3) SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission jälkiarviointiin "Ex-post evaluation of the 2007-2013 European Social Fund (ESF) Programmes"², joka vahvistaa asiakirjassa "Ex-post evaluation of the European Regional Development Fund and Cohesion Fund 2007-2013"³ esitetyt tulokset rakenne- ja koheesiorahastojen mitattavissa olevista taloudellisista ja sosiaalisista vaikutuksista, niiden osuudesta talouskriisin vaikutusten lieventämiseen sekä ohjelmien vaikuttavuudesta miljoonien Euroopan kansalaisten auttamiseksi;
- (4) PANEE MERKILLE edellä mainittujen jälkiarviointien mukaisesti, että aikaan on saatu konkreettisia tuloksia, jotka voivat edistää merkittävästi Euroopan yhdentymistä ja lisätä koheesiopolitiikan näkyvyyttä. Näistä voidaan mainita seuraavat:

¹ Asiak. 14542/16.

² Asiak. 15556/16.

³ Asiak. 12371/16.

- a) rahoitustukea annettiin 121 400 uusy yritykselle ja arviolta 400 000 pk-yritykselle, ja uusia työpaikkoja luotiin miljoona;
 - b) tukea annettiin 94 955 tutkimushankkeelle ja 33 556 pk-yritysten ja tutkimuskeskusten yhteistyöprojektille, ja pitkäaikaiseen tutkimukseen liittyviä uusia työpaikkoja luotiin 41 600;
 - c) teitä, pääosin moottoriteitä, rakennettiin 4 900 km, mukaan lukien 2 400 km TEN-T-verkkoja, ja lisäksi kunnostettiin 1 500 km TEN-T-rautateitä;
 - d) 6 miljoonaa ihmistä liitettiin uuteen tai kunnostettuun juomavesiverkkoon ja 7 miljoonaa ihmistä uuteen tai kunnostettuun jätevedenkäsittelylaitokseen;
 - e) inhimilliseen pääomaan liittyviin toimiin osallistumisia oli 49,7 miljoonaa, joista ainakin 46 prosenttia oli joko tutkinnon suorittamisia (13 %), työllistymisiä (8 %) ja taitojen tai osaamisen kehittämistä tai muita positiivisia tuloksia (25 %);
- (5) ON TYYTYVÄINEN komission ensimmäiseen yhteenvetokertomukseen, jonka pohjana ovat ohjelmien täytäntöönpanosta vuosina 2014 ja 2015 laaditut vuotuiset täytäntöönpanokertomukset⁴, ja ANTAA TUNNUSTUSTA jäsenvaltioiden toimille, joilla pyrittiin vuosien 2014–2020 Euroopan rakenne- ja investointirahastojen (ERI-rahastot) käynnistysvaiheen aikana lujittamaan strategioita ja mekanismeja tehokkaiden investointien aikaansaamiseksi, sekä ensimmäisiin tietoihin täytäntöönpanon edistymisestä;
- (6) KATSOO, että koheesiopolitiikka ja ERI-rahastot ovat edistäneet rakenneuudistuksia toimenpiteillä, jotka otettiin käyttöön vuosien 2014–2020 lainsäädäntökehyksessä, jossa ERI-rahastojen ohjelmasuunnittelu kytketään talouden ohjaukseen ja hallintaan ja asiaan liittyviin maakohtaisiin suosituksiin eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä;

⁴ Asiak. 15784/16.

- (7) TOTEAA JÄLLEEN, että vaikka ennakkoehtojen täyttäminen vaatii joskus huomattavasti aikaa ja resursseja lainsäädäntömuutosten tai monimutkaisten uudistusten toteuttamiseksi, niillä on monissa jäsenvaltioissa myönteinen vaikutus yleiseen investointiympäristöön, hallinnollisten valmiuksien vahvistamiseen ja hyvään hallintotapaan;
- (8) KATSOO, että koheesiopolitiikalla ja ERI-rahastoilla on todistetusti myönteinen taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen vaikutus, sillä ne saavat jäsenvaltiot ja alueet lujittamaan Euroopan yhdentymistä vastaamalla EU:n kansalaisten huolenaiheisiin ja lisäävät heidän luottamustaan EU:hun heidän tarpeisiinsa parhaiten soveltuvien ratkaisujen kautta;

Koheesiopolitiikasta tiedottaminen EU:n kansalaisille

- (9) TOTEAA, että koheesiopolitiikka on EU:n keskeinen politiikka, jolla tuetaan investointeja kasvuun ja työpaikkoihin; sillä on ainutlaatuinen monitasoinen hallinto ja täytäntöönpanotapa, ja paikalliset, alueelliset ja kansalliset toimijat ovat siinä vahvasti mukana; se on myös tärkeä väline, jonka avulla EU:ta tuodaan lähemmäksi kansalaisia, kun EU:n yhdentymisen tulokset ja lisäarvo ovat suoraan heidän saatavillaan;
- (10) TOTEAA, että koheesiopolitiikka vahvistaa EU:n yhdentymistä, sillä se palvelee suoraan EU:n kansalaisia ja saa heidät viestimään, tekemään yhteistyötä ja käynnistämään yhteisiä aloitteita ja tukee jäsenvaltioiden ja alueiden lähentymistä; KATSOO, että koheesiopolitiikka on vahva osoitus solidaarisuudesta, sillä se lujittaa taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta;
- (11) PANEE MERKILLE, että koheesiopolitiikkaa ja ERI-rahastoja hyödynnetään kaikkialla unionissa ja niillä tuetaan konkreettisia, kentällä näkyviä hankkeita, joten niiden avulla voidaan vaikuttaa merkittäväällä tavalla siihen, miten EU:n kansalaiset mieltävät EU:n; KATSOO, että tätä potentiaalia tulisi hyödyntää paremmin ja näin tehdä tunnetuksi niitä myönteisiä vaikutuksia, joita EU:lla voi olla EU:n kansalaisten jokapäiväiseen elämään;

(12) TOTEAA, että jäsenvaltioilta ja komissiolta vaaditaan lisäponnisteluja, jotta koheesiopolitiikan ja ERI-rahastojen näkyvyyttä ja myönteistä kuvaa voidaan kasvattaa sekä tuoda esille, että ne ovat konkreettinen ja hyödyllinen osoitus siitä, miten EU vaikuttaa EU:n kansalaisten jokapäiväiseen elämään tarjoamalla heille paremmat elin- ja työolot sekä enemmän mahdollisuuksia parantaa osaamistaan. Tässä yhteydessä ja politiikan näkyvyyden lisäämiseksi sekä EU:n kansalaisten että poliittisten päättäjien suuntaan KEHOTTA

- a) jäsenvaltioita tiedottamaan EU:n kansalaisille tuomista eduista;
- b) komissiota ja jäsenvaltioita ja niiden hallintoviranomaisia lisäämään tarpeen mukaan ja suhteellisuusperiaatetta noudattaen yhteistyötä koheesiopolitiikan ja ERI-rahastojen koskevien viestintästrategioiden osalta; tässä yhteydessä ODOTTAA KIINNOSTUNEENA komission tulevaa viestintätoimintasuunnitelmaa;
- c) komissiota hahmottelemaan ja levittämään viestintätoimia koskevia hyviä toimintatapoja, jotka kuvastavat parhaiten koheesiopolitiikan ja ERI-rahastojen myönteistä panosta, erityisesti pyrittäessä parantamaan Euroopan kansalaisten elämänlaatua;
- d) jäsenvaltioiden edunsaajia ja viranomaisia tiedottamaan laajasti ja systemaattisesti politiikan tuloksista, eduista ja pitkäaikaisvaikutuksista;
- e) kaikkia sidosryhmiä hyödyntämään mahdollisimman hyvin käytössä olevia viestintävälineitä, myös uusia viestintätekniikoita, jotta politiikan näkyvyyttä voitaisiin lisätä asiaankuuluvien kohderyhmien tarpeisiin vastaavalla tavalla;

Koheesiopolitiikan yksinkertaistaminen edelleen vuoden 2020 jälkeen

(13) KOROSTAA, että yksinkertaistamistoimia ei pitäisi kohdistaa ainoastaan edunsaajiin, vaan myös hallinnoinnista ja politiikan täytäntöönpanosta vastaaviin elimiin;

- (14) KOROSTAA, että yksinkertaistamistoimilla olisi pyrittävä vähentämään hallinnollisia kustannuksia, jos ne ovat suhteettomia, ja että näin ollen olisi sovellettava tehokkaammin suhteellisuusperiaatetta ja otettava yhtenä vaihtoehtona käyttöön eriyttäminen ERI-rahastojen ohjelmien toteuttamisessa; tämän tulisi perustua avoimiin ja puolueettomiin kriteereihin ja tätä vaihtoehtoa olisi tarkasteltava huolellisesti vuoden 2020 jälkeistä aikaa ajatellen ja tämän rajoittamatta tulevia päätöksiä;
- (15) TOTEAA, että hyvä hallintotapa on tärkeä tekijä toteutettaessa ja seurattaessa koheesiopolitiikkaa ja ERI-rahastoja;
- (16) KOROSTAA, että vuoden 2020 jälkeisen politiikan yksinkertaistamista on tarpeen jatkaa muun muassa yhteisesti toteutettavan hallinnoinnin ja tarkastusjärjestelmien osalta, jotta sidosryhmien keskuudessa voidaan varmistaa parempi sitoutuminen politiikan täytäntöönpanoon ja vastuunottoon; tässä yhteydessä on ehdottoman tärkeää löytää oikea tasapaino politiikan tulossuuntautuneisuuden sekä tarkastusten ja valvonnan määrän ja menettelyjen, muun muassa tarkastusprosessin yksinkertaistamisen välillä; niiden pitäisi olla oikeasuhteisia, ennalta ehkäiseviä ja ennustettavissa olevia ja niissä pitäisi samalla ottaa huomioon kansallisten valvonta- ja tarkastusviranomaisten saamat tulokset;

Edistyksellistä politiikkaa, jossa käsitellään tulevia haasteita

- (17) PALAUTTAA MIELEEN koheesiopolitiikan merkityksen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 174 artiklassa asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi vuoden 2020 jälkeen;
- (18) KOROSTAA, että koheesiopolitiikan on näin ollen vuoden 2020 jälkeen oltava ennakoivaa, tulevaisuuteen suuntautuvaa politiikkaa, jossa on riittävästi joustovaraa, jotta uusiin haasteisiin voidaan vastata ja mahdollistaa innovatiivisten ratkaisujen kehittäminen koko EU:n alueella ja tarjota samalla edelleen vakaat ja ennakoitavissa olevat puitteet yhteistyölle alueiden välisten kehityserojen vähentämiseksi;
- (19) KOROSTAA, että koheesiopolitiikan toivotun vaikutuksen ja lisäarvon aikaansaamiseksi yhden ainoan lähestymistavan soveltaminen ei ole optimaalinen ratkaisu; politiikassa, sen toteutusmekanismeissa, oikeudellisessa kehyksessä ja tulkinnoissa on otettava huomioon erilaiset sosiaaliset, alueelliset ja taloudelliset realiteetit, jotta konkreettisiin tilanteisiin voidaan puuttua;

- (20) ODOTTAA KIINNOSTUNEENA seitsemättä koheesiofoorumia, jonka komissio järjestää 26.–27. kesäkuuta 2017, ja seitsemättä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta käsittelevää kertomusta, joka komission on määrä julkaista syksyllä 2017;
- (21) KEHOTTAA komissiota käymään olemassa olevien rakenteiden pohjalta poliittista vuoropuhelua jäsenvaltioiden kanssa valmistauduttaessa vuoden 2020 jälkeistä aikaa varten ja MUISTUTTAA kehottaneensa komissiota esittämään vuoden 2020 jälkeistä koheesipolitiikkaa koskevat ehdotuksensa mahdollisimman pian vuonna 2018, jotta lainsäätäjät voisivat sopia asiasta ajallaan ja suunnitteluprosessi saataisiin ajoissa käyntiin;
- (22) ON SITOUTUNUT siihen, että asiasta vastaavat ministerit käyvät yleisten asioiden neuvostossa säännöllistä poliittista keskustelua koheesipolitiikasta ja ERI-rahastoista.
-