

Brusel 8. května 2020
(OR. en)

7886/20

**Interinstitucionální spis:
2020/0083(NLE)**

**FISC 103
ECOFIN 289**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	8. května 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 199 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2019/2026, pokud jde o data použitelnosti v důsledku vypuknutí krize COVID-19

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 199 final.

Příloha: COM(2020) 199 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.5.2020
COM(2020) 199 final

2020/0083 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2019/2026, pokud jde o data použitelnosti v
důsledku vypuknutí krize COVID-19**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 21. listopadu 2019 přijala Rada prováděcí nařízení (EU) 2019/2026¹, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011², pokud jde o dodání zboží nebo poskytnutí služeb usnadněná elektronickými rozhraními a zvláštní režimy pro osoby povinné k dani poskytující služby osobám nepovinným k dani a uskutečňující prodej zboží na dálku a určitá domácí dodání zboží

Datum použitelnosti hlavní části souboru právních předpisů zaměřených na modernizaci DPH pro přeshraniční elektronické obchodování mezi podnikem a spotřebitelem („balíček týkající se DPH v oblasti elektronického obchodování“), včetně prováděcích ustanovení, bylo stanoveno na 1. ledna 2021.

Dne 14. února 2020 informovala Komise o stavu připravenosti členských států, přičemž většina členských států potvrdila, že bude schopna dotčená pravidla uplatňovat ve stanovené lhůtě. Dva členské státy vyjádřily obavy a požádaly o odklad data použitelnosti nejméně o jeden rok. Komise nabídla pomoc členským státům, které se potýkaly s obtížemi, aby jim pomohla překonat překážky, přičemž byla přesvědčena o tom, že členské státy budou do 1. ledna 2021 připraveny.

Vzhledem k nečekanému vypuknutí krize COVID-19 a jejímu významnému dopadu však musely členské státy změnit priority a přeměrovat zdroje určené na provádění balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování na boj proti pandemii. Další členské státy proto již nemohou zaručit, že budou do 1. ledna 2021 schopny dokončit přípravné práce na uplatňování nových pravidel. Existuje vážné riziko, že dojde ke zpoždění v přípravě informačního systému na vnitrostátní úrovni, který je nezbytný pro provádění pravidel stanovených balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování, a bude tak hrozit, že několik členských států nebude připraveno uplatňovat nová pravidla od 1. ledna 2021. Podobné obavy vyjádřily i klíčové hospodářské subjekty, zejména provozovatelé poštovních a kurýrních služeb, kteří Komisi vybídli k tomu, aby kvůli krizi COVID-19 odložila datum použitelnosti balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování o šest měsíců.

Dne 24. dubna 2020 uspořádala Komise schůzku s členskými státy, aby posoudila jejich připravenost na uplatňování nových pravidel od 1. ledna 2021. Většina členských států opět potvrdila, že je připravena uplatňovat pravidla včas, ale zdůraznila, že ustanovení o fungování balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování jsou založena na zásadě, že by je měly být schopny správně uplatňovat všechny členské státy, a je proto ochotna podpořit odklad v délce maximálně šesti měsíců.

Cílem tohoto návrhu je odložit data použitelnosti prováděcích pravidel k balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování, která jsou stanovena v nařízení (EU) 2019/2026 a plánována na 1. ledna 2021, o šest měsíců. Nové datum použitelnosti je tedy 1. července

¹ Prováděcí nařízení Rady (EU) 2019/2026 ze dne 21. listopadu 2019, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o dodání zboží nebo poskytnutí služeb usnadněná elektronickými rozhraními a zvláštní režimy pro osoby povinné k dani poskytující služby osobám nepovinným k dani a uskutečňující prodej zboží na dálku a určitá domácí dodání zboží (Úř. věst. L 313, 4.12.2019, s 14).

² Prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011 ze dne 15. března 2011, kterým se stanoví prováděcí opatření ke směrnici 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 77, 23.3.2011, s. 1).

2021. Odklad se navrhuje v délce šesti měsíců, neboť zpoždění by mělo být co nejkratší, aby se minimalizovaly dodatečné rozpočtové ztráty pro členské státy.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obecným cílem tohoto návrhu je hladké fungování vnitřního trhu, konkurenceschopnost podniků EU a potřeba zajistit účinné zdanění v digitální ekonomice. Balíček týkající se DPH v oblasti elektronického obchodování je v souladu s budoucím uplatňováním zásady místa určení v oblasti DPH, stanovené nedávno v akčním plánu v oblasti DPH, který Rada podpořila³.

Balíček týkající se DPH v oblasti elektronického obchodování byl spolu s akčním plánem v oblasti DPH označen za klíčovou iniciativu v rámci strategie pro jednotný digitální trh⁴, jakož i strategie pro jednotný trh⁵ a akčního plánu v oblasti elektronické veřejné správy⁶.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto návrhu je článek 397 směrnice 2006/112/ES⁷ o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“). Tento článek stanoví, že Rada na návrh Komise jednomyslně přijímá opatření nezbytná k provedení směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevylučné pravomoci)**

Tento návrh mění datum použitelnosti prováděcích pravidel balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování, který Rada přijala v listopadu 2019, stanovené původně na 1. ledna 2021. Jde ruku v ruce s návrhem na odklad data použitelnosti balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování, včetně všech dotčených právních aktů. Tento návrh se předkládá v důsledku vypuknutí nákazy COVID-19 a jako reakce na tuto krizi, kvůli níž čelí členské státy, jež jsou nuceny řešit současnou mimořádnou situaci, na vnitrostátní úrovni problémům, a proto je pro některé z nich obtížné zaručit, že přípravné práce budou dokončeny tak, aby nová pravidla mohla platit od 1. ledna 2021. Ustanovení o fungování balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování jsou založena na zásadě, že by je měly být schopny správně uplatňovat všechny členské státy.

Opatření nezbytná k provedení směrnice o DPH přijímá Rada jednomyslně na návrh Komise. Pro změnu data použitelnosti již přijatých prováděcích opatření, již nelze uskutečnit na základě jednostranných opatření na vnitrostátní úrovni, je proto nezbytný návrh Komise.

Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, tj. nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů Smluv, a zejména plynulého fungování jednotného trhu. Co se týče testu subsidiarity, není možné, aby se členské státy řešily tyto záležitosti bez návrhu na změnu data použitelnosti prováděcího nařízení Rady.

³ <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/05/25-conclusions-vat-action-plan/>

⁴ COM(2015) 192 final.

⁵ COM(2015) 550 final.

⁶ COM(2016) 179 final.

⁷ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

- **Volba nástroje**

Tento návrh mění prováděcí nařízení Rady (EU) 2019/2026. Jedinou provedenou změnou je odklad data použitelnosti.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh je odrazem vážných obav vyjádřených některými členskými státy a provozovateli poštovních a kurýrních služeb, kteří se na Komisi obrátili s tím, že v důsledku současné krize COVID-19 nejsou schopni dokončit přípravné práce na uplatňování balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování na vnitrostátní úrovni, a uplatňovat tak pravidla od 1. ledna 2021.

Dne 24. dubna 2020 uspořádala Komise schůzku s členskými státy, aby posoudila jejich připravenost na uplatňování nových pravidel od 1. ledna 2021. Většina členských států opět potvrdila, že je připravena uplatňovat pravidla včas, ale zdůraznila, že ustanovení o fungování balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování jsou založena na zásadě, že by je měly být schopny správně uplatňovat všechny členské státy, a je proto ochotna podpořit odklad v délce maximálně šesti měsíců.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů bylo provedeno u návrhu, který vedl k přijetí směrnice o DPH v oblasti elektronického obchodování⁸, která je základem prováděcích pravidel stanovených v prováděcím nařízení (EU) č. 282/2011 ve znění prováděcího nařízení (EU) 2019/2026. Stávající návrh pouze mění datum použitelnosti těchto změn z důvodu vypuknutí krize COVID-19.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Hlavním cílem tohoto návrhu je odložit v důsledku vypuknutí krize COVID-19 datum použitelnosti balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování o šest měsíců.

Návrh nemění podstatu pravidel, odkládá pouze datum jejich použitelnosti.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tento návrh je součástí projektu, jehož cílem je odložit datum použitelnosti balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování.

Rozpočtové důsledky již přijatého balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování jako celku jsou podrobně uvedeny v důvodové zprávě k návrhu směrnice Rady 2017/2455, dokument COM(2016) 757 final⁹.

⁸ PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE – POSOUZENÍ DOPADŮ – Průvodní dokument k návrhům směrnice Rady, prováděcího nařízení Rady a nařízení Rady o modernizaci DPH pro přeshraniční elektronické obchodování mezi podnikem a spotřebitelem, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2016:0379:FIN>

⁹ Návrh SMĚRNICE RADY, kterou se mění směrnice 2006/112/ES a směrnice 2009/132/ES, pokud jde o určité povinnosti v oblasti daně z přidané hodnoty při poskytování služeb a prodeji zboží na dálku COM/2016/0757 final – 2016/0370 (CNS), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?qid=1586260266830&uri=CELEX:52016PC0757>

Rozpočtové ztráty pro členské státy, pokud nebude balíček týkající se DPH v oblasti elektronického obchodování úspěšně realizován, byly odhadnuty přibližně na 5–7 miliard EUR ročně. Zpoždění v délce šesti měsíců by proto způsobilo ztráty ve výši přibližně 2,5–3,5 miliardy EUR. Jestliže však členské státy a podniky nebudou připraveny uplatňovat nová pravidla týkající se DPH v oblasti elektronického obchodování, mohlo by riziko, že systém nebude řádně fungovat, znamenat téměř stejné ztráty.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Na provádění bude dohlížet Stálý výbor pro správní spolupráci s podporou svého podvýboru pro IT, Stálého výboru pro informační technologie.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Tento návrh se týká pouze data použitelnosti již přijatých prováděcích ustanovení v rámci balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování stanovených v prováděcím nařízení (EU) 2019/2026. Datum použitelnosti těchto nových pravidel původně stanovené na 1. ledna 2021 se odkládá o šest měsíců. To znamená, že se tato ustanovení namísto od 1. ledna 2021 použijí od 1. července 2021. Registrace osoby povinné k dani, která použije jeden z nových režimů, je možná tři měsíce před datem použitelnosti, tj. od 1. dubna 2021. Stávající mechanismus pro opravy přiznání k DPH se bude i nadále uplatňovat na přiznání k DPH až do druhého čtvrtletí roku 2021 včetně.

Důvodem tohoto návrhu je vypuknutí krize COVID-19, kvůli níž musí členské státy na vnitrostátní úrovni okamžitě reagovat a neprodleně přijímat opatření, která by zmírnila její důsledky pro podniky a obyvatelstvo obecně. Vzhledem k těmto bezprecedentním a mimořádným okolnostem nebude několik členských států schopno zaručit dokončení přípravných prací tak, aby uplatňování nových pravidel balíčku týkajícího se DPH v oblasti elektronického obchodování mohlo být zahájeno od 1. ledna 2021.

Návrh

PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2019/2026, pokud jde o data použitelnosti v důsledku vypuknutí krize COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na článek 397 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011² obsahuje podrobná ustanovení pro zvláštní režimy pro osoby povinné k dani poskytující určité služby osobám nepovinným k dani.
- (2) Prováděcí nařízení Rady (EU) 2019/2026³ mění uvedená ustanovení v souladu s rozšířením oblasti působnosti stávajících zvláštních režimů a zavedením nového režimu v rámci balíčku právních předpisů týkajících se modernizace daně z přidané hodnoty (DPH) pro přeshraniční elektronické obchodování mezi podnikem spotřebitelem. Tyto změny se mají použít od 1. ledna 2021.
- (3) Světová zdravotnická organizace (WHO) prohlásila dne 30. ledna 2020 šíření onemocnění COVID-19 za ohrožení veřejného zdraví mezinárodního významu. Dne 11. března 2020 prohlásila WHO rozšíření onemocnění COVID-19 za pandemii. Onemocnění COVID-19 se nyní rozšířilo ve všech členských státech. Vzhledem k tomu, že počet případů nákazy znepokojivě narůstá a že chybějí prostředky na boj proti šíření onemocnění COVID-19, vyhlásila řada členských států nouzový stav.
- (4) Vypuknutí krize COVID-19 představuje neočekávanou a bezprecedentní mimořádnou událost, která hluboce zasahuje všechny členské státy a nutí je přijímat okamžitá opatření na vnitrostátní úrovni a řešit prioritně současnou krizi tím, že přerozdělí zdroje na jiné oblasti. V důsledku této krize se několik členských států potýká s

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Prováděcí nařízení Rady (EU) č. 282/2011 ze dne 15. března 2011, kterým se stanoví prováděcí opatření ke směrnici 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 77, 23.3.2011, s. 1).

³ Prováděcí nařízení Rady (EU) 2019/2026 ze dne 21. listopadu 2019, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 282/2011, pokud jde o dodání zboží nebo poskytnutí služeb usnadněná elektronickými rozhraními a zvláštní režimy pro osoby povinné k dani poskytující služby osobám nepovinným k dani a uskutečňující prodej zboží na dálku a určitá domácí dodání zboží (Úř. věst. L 313, 4.12.2019, s. 14).

obtížemi při dokončování vývoje informačních systémů nezbytných pro uplatňování pravidel stanovených v prováděcím nařízení (EU) 2019/2026 a pro jejich použití od 1. ledna 2021. Některé členské státy a provozovatelé poštovních a kurýrních služeb proto žádají, aby byla data použitelnosti prováděcího nařízení (EU) 2019/2026 odložena.

- (5) S ohledem na výzvy, kterým členské státy čelí při řešení krize COVID-19, a na skutečnost, že nová ustanovení jsou založena na zásadě, že všechny členské státy musí aktualizovat své informační systémy, aby byly schopny uplatňovat ustanovení uvedená v prováděcím nařízení (EU) 2019/2026, a zajistit tak shromažďování a předávání informací a plateb v rámci upravených režimů, je nezbytné odložit data použitelnosti uvedeného nařízení o šest měsíců. Odklad v délce šesti měsíců je přiměřený, neboť zpoždění by mělo být co nejkratší, aby se minimalizovaly dodatečné rozpočtové ztráty pro členské státy.
- (6) Prováděcí nařízení (EU) 2019/2026 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Prováděcí nařízení (EU) 2019/2026 se mění takto:

- 1) v čl. 1 bodě 5), který nahrazuje oddíl 2 kapitoly XI prováděcího nařízení (EU) č. 282/2011, se čl. 61 odst. 1 nahrazuje tímto:

„

1. Změny číselných údajů obsažených v přiznání k dani týkajícím se období do druhého zdaňovacího období v roce 2021 včetně se po jeho podání provedou pouze formou změn tohoto přiznání k dani, a nikoli úpravami některého z následných přiznání k dani.

Změny číselných údajů obsažených v přiznání k dani týkajícím se období od třetího zdaňovacího období v roce 2021 se po jeho podání provedou pouze formou úprav některého následného přiznání k dani.“;

- 2) v článku 2 se druhý a třetí odstavec nahrazují tímto:

„Použije se ode dne 1. července 2021.

Členské státy však osobám povinným k dani a zprostředkovatelům jednajícím jejich jménem umožní poskytnout informace požadované podle článků 360, 369c nebo 369o směrnice 2006/112/ES za účelem registrace do zvláštních režimů od 1. dubna 2021.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.
V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně