



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 mars 2019
(OR. en)

7873/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0084(NLE)**

ACP 31
WTO 88
COAFR 56
RELEX 303
UD 99

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	25 mars 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 148 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, avseende antagandet av protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 148 final.

Bilaga: COM(2019) 148 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, avseende antagandet av protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, avseende det planerade antagandet av protokoll 1 till avtalet vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan.

Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *avtalet*) undertecknades av Europeiska unionen (EU) den 26 november 2008¹ och det har tillämpats provisoriskt sedan den 3 september 2016.

Avtalet syftar till att a) göra det möjligt för Elfenbenskusten att omfattas av det förbättrade marknadstillträde som EU beviljar, b) främja hållbar ekonomisk utveckling i Elfenbenskusten och öka dess gradvisa integrering i världsekonomin, c) utifrån parternas gemensamma intressen upprätta ett frihandelsområde mellan Europeiska unionen och Elfenbenskusten genom en gradvis liberalisering av handeln på ett sätt som är förenligt med tillämpliga regler i Världshandelsorganisationen och principen om asymmetri, med beaktande av Elfenbenskustens särskilda behov och kapacitetsbegränsningar, vad gäller tidsplanen för och omfattningen av de åtaganden som görs, d) skapa lämpliga arrangemang för tvistlösning, samt e) sörja för lämpliga institutionella arrangemang.

2.2. AEP-kommittén har antagit detta beslut

AEP-kommittén är ett organ som inrättats i enlighet med artikel 73 i avtalet. Det består av företrädare för EU och Elfenbenskusten. AEP-kommittén antar sin arbetsordning och ordförandeskapet innehas gemensamt av en företrädare för EU och en företrädare för Elfenbenskusten.

AEP-kommittén behandlar alla frågor som är av central betydelse för genomförandet av avtalet, inbegripet utvecklingssamarbetet. Vid utförandet av sina uppgifter får AEP-kommittén a) inrätta och följa arbetet inom de särskilda kommittéer eller organ som krävs för genomförandet av avtalet, b) sammanträda vid vilken tidpunkt som helst som parterna enas om, c) behandla alla frågor som omfattas av avtalet och vidta lämpliga åtgärder i samband med utövandet av sina funktioner, d) fatta beslut eller utfärda rekommendationer i de fall som föreskrivs i avtalet, och e) anta ändringar av avtalet.

AEP-kommittén får se över avtalet, dess genomförande, tillämpning och resultat och vid behov lägga fram förslag till lämpliga ändringar av avtalet för parterna.

¹ Rådets beslut 2009/156/EG av den 21 november 2008 om undertecknande och provisorisk tillämpning av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 59, 3.3.2009, s. 1).

2.3. Den gemensamma kommitténs planerade akt

Under nästa möte som ska hållas under 2019 ska AEP-kommittén anta ett beslut avseende antagandet av protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete, som parterna enades om i oktober 2018 (nedan kallad *den planerade akten*)

Syftet med den planerade akten är att upprätta en gemensam och ömsesidig ordning för ursprungsregler.

Avtalet trädde i kraft utan att en gemensam och ömsesidig ordning för ursprungsregler fanns på plats. Enligt artikel 14.2 i avtalet krävs att parterna upprättar en sådan ömsesidig ordning, som genom beslut av AEP-kommittén ska införlivas i själva avtalet. I avsaknad av en sådan ordning är bestämmelserna om ursprungsregler i bilaga II i förordning (EU) 2016/1076 av den 8 juni 2016 om tillämpning av de ordningar som ska tillämpas på produkter med ursprung i vissa stater som ingår i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet (AVS) enligt avtal om att sluta ekonomiska partnerskapsavtal eller som leder till att sådana partnerskapsavtal sluts (förordningen om marknadstillträde), tillämpliga på export från Elfenbenskusten till Europeiska unionen.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Parterna enades i oktober 2018 om texten till protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete. Det protokoll man enats om bygger i sin tur på protokoll 1, som ingåtts men som ännu inte trätt i kraft, till det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan de västafrikanska staterna, Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap (Ecowas) och Västafrikanska ekonomiska och monetära unionen (Waemu), å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan. Det innebär ytterligare förenklingar av ursprungsreglerna och kommer också att främja hållbar ekonomisk utveckling i Elfenbenskusten och regional integration genom mer gynnsamma regler om kumulation.

Den planerade akten ska göra det möjligt att ersätta nuvarande ursprungsregler tillämpliga på export från Elfenbenskusten till Europeiska unionen, enligt definitionen i förordningen om marknadstillträde genom en mer gynnsam och ömsesidig ordning.

Genom det föreslagna beslutet uppfyller EU sina skyldigheter enligt bestämmelserna i avtalet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den akt som ska antas av kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 14 i avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De planerade akternas huvudsakliga syfte och innehåll avser den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom AEP-kommittén kommer att anta protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete till det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, är det lämpligt att offentliggöra det i *Europeiska unionens officiella tidning* efter att det antagits.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland mot rådet, mål C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i AEP-kommittén, som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, avseende antagandet av protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.3 och 207.4 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, (nedan kallat *avtalet*) undertecknades på unionens vägnar den 26 november 2008 enligt rådets beslut 2009/156/EG³ och har tillämpats provisoriskt sedan den 3 september 2016.
- (2) Enligt artikel 14 i avtalet får AEP-kommittén anta ett beslut om att upprätta en gemensam och ömsesidig ordning för ursprungsregler, som ska utgöra en integrerad del av avtalet.
- (3) AEP-kommittén ska, under sitt årsmöte 2019, anta ett beslut om protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under AEP-kommitténs nästa möte, eftersom det beslutet kommer att vara bindande för unionen.
- (5) För att dra fördel av förmånsbehandlingen enligt avtalet ska parterna upprätta en gemensam ömsesidig ordning för ursprungsreglerna.
- (6) Det protokoll som man enats om innebär ytterligare förenklingar av ursprungsreglerna och hänsyn tas till den senaste utvecklingen så att ekonomiska aktörer ges mer flexibla och enklare ursprungsregler som syftar till att underlätta handeln och optimera utnyttjandet av förmånsbehandling enligt avtalet.

³ Rådets beslut 2009/156/EG av den 21 november 2008 om undertecknande och provisorisk tillämpning av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 59, 3.3.2009, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid årsmötet 2019 i AEP-kommittén, vilken inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Elfenbenskusten, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, avseende antagandet av ett beslut i AEP-kommittén om protokoll 1 vad gäller definitionen av begreppet ursprungsprodukter och metoder för administrativt samarbete, ska grundas på AEP-kommitténs utkast till beslut som bifogas detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*