

Bruxelles, 25. ožujka 2019.
(OR. en)

7873/19

**Međuinstitucijski predmet:
2019/0084(NLE)**

ACP 31
WTO 88
COAFR 56
RELEX 303
UD 99

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	25. ožujka 2019.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2019) 148 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije unutar Odbora za SGP osnovanog na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u vezi s donošenjem Protokola br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2019) 148 final.

Priloženo: COM(2019) 148 final

Bruxelles, 22.3.2019.
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije unutar Odbora za SGP osnovanog na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u vezi s donošenjem Protokola br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj prijedlog odnosi se na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Odbora za SGP osnovanog na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u pogledu predviđenog donošenja Protokola br. 1 uz Sporazum o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane

Europska unija („EU”) potpisala je 26. studenoga 2008.¹ prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane („Sporazum”), koji se privremeno primjenjuje od 3. rujna 2016.

Cilj je Sporazuma (a) omogućiti stranci Côte d'Ivoire da iskoristi poboljšani pristup tržištu koji nudi EU; (b) promicati održiv gospodarski razvoj u Côte d'Ivoireu i poboljšati njegovu postupnu integraciju u svjetsko gospodarstvo; (c) uspostaviti područje slobodne trgovine između Europske unije i Côte d'Ivoirea na temelju zajedničkog interesa, putem postupne liberalizacije trgovine na način koji je u skladu s primjenjivim pravilima Svjetske trgovinske organizacije i načelom asimetrije, uzimajući u obzir posebne potrebe i ograničenja kapaciteta Côte d'Ivoirea u pogledu razina i vremenskog okvira za obveze; (d) uspostaviti odgovarajuće mehanizme za rješavanje sporova te (e) uspostaviti odgovarajuće institucionalne aranžmane.

2.2. Odbor za SGP

Odbor za SGP tijelo je osnovano u skladu s člankom 73. Sporazuma. Sastoji se od predstavnika EU-a i Côte d'Ivoirea. Odbor za SGP donosi svoj poslovnik, a njime supredsjedaju predstavnik EU-a i predstavnik Côte d'Ivoirea.

Odbor za SGP bavi se svim pitanjima koja su potrebna za provedbu Sporazuma, uključujući razvojnu suradnju. U obavljanju svojih zadaća Odbor za SGP može: (a) osnovati i nadgledati posebne odbore ili tijela koji su potrebni za provedbu Sporazuma, (b) sastati se u bilo kojem trenutku o kojem se stranke dogovore, (c) razmotriti sva pitanja u okviru Sporazuma i poduzimati odgovarajuće radnje u obavljanju svojih zadaća, (d) donositi odluke ili davati preporuke u slučajevima predviđenima Sporazumom te (e) donositi izmjene tog Sporazuma.

Odbor za SGP može preispitati Sporazum, njegovu provedbu, funkcioniranje i izvršavanje te strankama dati odgovarajuće prijedloge za njegovu izmjenu.

2.3. Predviđeni akt Odbora

Na sljedećoj sjednici koja će se održati 2019. Odbor za SGP treba donijeti odluku o donošenju Protokola br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje, kako su se stranke dogovorile u listopadu 2018. („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta uspostava reciprocitetnog zajedničkog režima kojim se uređuju pravila o podrijetlu.

¹ Odluka Vijeća od 21. studenoga 2008. o potpisivanju i privremenoj primjeni prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane (SL L 59, 3.3.2009., str. 1.).

Sporazum je stupio na snagu bez reciprocitetnog zajedničkog režima kojim se uređuju pravila o podrijetlu. Člankom 14. stavkom 2. Sporazuma zahtijeva se da stranke uspostave takav reciprocitetni režim, koji se odlukom Odbora za SGP uključuje u sam Sporazum. U nedostatku takvog režima, na izvoz iz Côte d'Ivoirea u Europsku uniju primjenjuju se pravila o podrijetlu iz Priloga II. Uredbi (EU) 2016/1076 od 8. lipnja 2016. o primjeni aranžmana za proizvode podrijetlom iz određenih država koje pripadaju Skupini afričkih, karipskih i pacifičkih država (AKP) predviđenih u sporazumima o uspostavi ili koji vode uspostavi sporazuma o gospodarskom partnerstvu („Uredba o pristupu tržištu”).

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stranke su se u listopadu 2018. dogovorile o tekstu Protokola br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje. Dogovoreni Protokol br. 1 temelji se na Protokolu br. 1 uz Sporazum o gospodarskom partnerstvu između zapadnoafričkih država, Gospodarske zajednice zapadnoafričkih država (ECOWAS) i Zapadnoafričke ekonomske i monetarne unije (UEMOA), s jedne strane, i Europske unije i njezinih država članica, s druge strane, koji je sklopljen, iako još nije na snazi. Njime se predviđa daljnje pojednostavnjenje pravila o podrijetlu te se potiče održiv gospodarski razvoj stranke Côte d'Ivoire i regionalna integracija zbog povoljnih pravila o kumulaciji.

Predviđenim aktom omogućuje se zamjena postojećih pravila o podrijetlu koja se primjenjuju na izvoz iz Côte d'Ivoirea u Europsku uniju, kako je definirano u Uredbi o pristupu tržištu, povoljnijim i recipročnijim režimom.

Predloženom odlukom ispunjavaju se obveze EU-a u skladu s odredbama Sporazuma.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”².

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Akt koji Odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će, u skladu s člankom 14. Sporazuma, obvezujući prema međunarodnom pravu.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti izmjenjuje institucionalni okvir Sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

² Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka / Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa i ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Odbora za SGP donijeti Protokol br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje uz prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Côte d’Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije unutar Odbora za SGP osnovanog na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u vezi s donošenjem Protokola br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavke 3. i 4., u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Prijelazni Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane („Sporazum”) potpisan je u ime Unije 26. studenoga 2008. na temelju Odluke Vijeća 2009/156/EZ³ i privremeno se primjenjuje od 3. rujna 2016.
- (2) Na temelju članka 14. Sporazuma, Odbor za SGP može donijeti odluku o uspostavljanju reciprocitetnog zajedničkog režima kojim se uređuju pravila o podrijetlu i koji je sastavni dio Sporazuma.
- (3) Na svojem godišnjem sastanku koji će se održati 2019. Odbor za SGP treba donijeti odluku o Protokolu br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje.
- (4) Budući da će ta odluka biti obvezujuća za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje na sljedećem sastanku Odbora za SGP treba zauzeti u ime Unije.
- (5) Kako bi iskoristile prednosti povlaštenog postupanja iz Sporazuma, stranke uspostavljaju reciprocitetni zajednički režim kojim se uređuju pravila o podrijetlu.
- (6) Dogovorenim Protokolom predviđa se daljnje pojednostavnjenje pravila o podrijetlu i njime se uzimaju u obzir najnovija kretanja u cilju osiguravanja fleksibilnijih i jednostavnijih pravila o podrijetlu usmjerenih na olakšavanje trgovine za gospodarske subjekte i optimizaciju stope iskorištenosti povlaštenog postupanja predviđenog Sporazumom,

³ Odluka Vijeća 2009/156/EZ od 21. studenoga 2008. o potpisivanju i privremenoj primjeni prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane (SL L 59, 3.3.2009., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije na godišnjem sastanku 2019. Odbora za SGP osnovanog na temelju prijelaznog Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Côte d'Ivoirea, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane, u pogledu donošenja odluke Odbora za SGP o Protokolu br. 1 o definiciji pojma „proizvodi s podrijetlom” i načinima administrativne suradnje, temelji se na nacrtu odluke Odbora za SGP priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*