



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. maaliskuuta 2019
(OR. en)

7873/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0084 (NLE)

ACP 31
WTO 88
COAFR 56
RELEX 303
UD 99

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	25. maaliskuuta 2019
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2019) 148 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen "alkuperä tuotteet" määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 1 hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2019) 148 final.

Liite: COM(2019) 148 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.3.2019
COM(2019) 148 final

2019/0084 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen ”alkuperätuotteet” määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 1 hyväksymiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettava kanta käsitteen ”alkuperä tuotteet” määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan sopimuksen pöytäkirjan 1 suunniteltuun hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimus.

Euroopan unioni, jäljempänä ’EU’, allekirjoitti 26 päivänä marraskuuta 2008 Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välisen ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen¹, jäljempänä ’sopimus’, jota on sovellettu väliaikaisesti 3 päivästä syyskuuta 2016.

Sopimuksella pyritään a) antamaan Norsunluurannikko-osapuolelle mahdollisuus hyötyä EU:n tarjoamasta helpommasta markkinoille pääsystä, b) edistämään Norsunluurannikon talouden kestävä kehitystä ja sen asteittaista yhdentymistä maailmantalouteen, c) luomaan yhteiseen etuun perustuva vapaakauppa-alue Euroopan unionin ja Norsunluurannikon välille vapauttamalla kauppaa asteittain siten, että sovellettavia Maailman kauppajärjestön sääntöjä ja epäsymmetrian periaatetta noudatetaan ja että Norsunluurannikon erityistarpeet ja kapasiteettirajoitukset otetaan huomioon sitoumusten tason ja ajoituksen osalta, d) perustamaan asianmukaiset riitojenratkaisujärjestelyt ja e) perustamaan asianmukaiset institutionaaliset järjestelyt.

2.2. Talouskumppanuussopimuskomitea

Talouskumppanuussopimuskomitea on sopimuksen 73 artiklan mukaisesti perustettu elin. Se koostuu EU:n ja Norsunluurannikon edustajista. Talouskumppanuussopimuskomitea vahvistaa työjärjestyksensä, ja EU:n edustaja ja Norsunluurannikon edustaja toimivat yhdessä sen puheenjohtajina.

Talouskumppanuussopimuskomitea käsittelee kaikkia sopimuksen täytäntöönpanon kannalta välttämättömiä asioita, mukaan lukien kehitysyhteistyö. Kun talouskumppanuussopimuskomitea suorittaa tehtäviään, se voi a) perustaa ja valvoa sopimuksen täytäntöönpanossa tarvittavia erityiskomiteoita tai -elimiä, b) kokoontua milloin tahansa osapuolten sopimana ajankohtana, c) käsitellä kaikkia sopimuksen mukaisia kysymyksiä ja toteuttaa asianmukaisia toimia tehtäviensä hoitamiseksi, d) tehdä päätöksiä tai antaa suosituksia sopimuksessa määrätyissä tapauksissa ja e) hyväksyä muutoksia sopimukseen.

¹ Neuvoston päätös 2009/156/EY, tehty 21 päivänä marraskuuta 2008, Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 59, 3.3.2009, s. 1).

Taloukumppanuussopimuskomitea voi tarkastella uudelleen sopimusta ja sen täytäntöönpanoa, toimintaa ja toimivuutta sekä antaa osapuolille asianmukaisia ehdotuksia sen muuttamiseksi.

2.3. Suunniteltu komitean säädös

Seuraavassa, vuonna 2019 pidettävässä kokouksessaan taloukumppanuussopimuskomitean on määrä hyväksyä päätös, jäljempänä 'suunniteltu säädös', joka koskee käsitteen "alkuperätuotteet" määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 1 hyväksymistä, kuten osapuolet sopivat lokakuussa 2018.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on luoda alkuperäsääntöjä koskeva yhteinen vastavuoroinen järjestelmä.

Sopimus tuli voimaan ilman alkuperäsääntöjä koskevaa yhteistä vastavuoroista järjestelmää. Sopimuksen 14 artiklan 2 kohdan mukaan osapuolten on perustettava tällainen vastavuoroinen järjestelmä, joka sisällytetään itse sopimukseen taloukumppanuussopimuskomitean päätöksellä. Tällaisen järjestelmän puuttuessa Norsunluurannikon vientiin Euroopan unioniin sovelletaan taloukumppanuussopimukset vahvistavissa tai niiden vahvistamiseen johtavissa sopimuksissa määrättyjen järjestelyjen soveltamisesta Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden ryhmän (AKT) tietyistä valtioista peräisin oleviin tuotteisiin 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun asetuksen (EU) 2016/1076, jäljempänä 'markkinoillepääsyasetus', liitteessä II olevia alkuperäsääntöjä.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Osapuolet sopivat lokakuussa 2018 käsitteen "alkuperätuotteet" määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 1 tekstistä. Sovittu pöytäkirja 1 perustuu Länsi-Afrikan valtioiden, Länsi-Afrikan valtioiden talousyhteisön (ECOWAS) ja Länsi-Afrikan talous- ja rahaliiton (UEMOA) sekä Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden välisen taloukumppanuussopimuksen pöytäkirjaan 1, joka on tehty muttei vielä voimassa. Siinä säädetään alkuperäsääntöjen yksinkertaistamisesta ja sillä myös edistetään Norsunluurannikko-osapuolen kestävästä taloudellisesta kehityksestä ja alueellista yhdentymistä kumulaatiota koskevien suotuisten sääntöjen ansiosta.

Suunnitellulla säädöksellä voidaan korvata nykyiset markkinoillepääsyasetuksessa määritellyt Norsunluurannikolta Euroopan unioniin suuntautuvaan vientiin sovellettavat alkuperäsäännöt edullisemmalla ja vastavuoroisemmalla järjestelmällä.

Päätösehdotus täyttää sopimuksen määräysten mukaiset EU:n velvoitteet.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä "sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla

on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa”².

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Säädös, joka komitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 14 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi päätösehdotuksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi ehdotettujen päätösten aineellisena oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artikla yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska talouskumppanuussopimuskomitean säädöksellä hyväksytään Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen pöytäkirja 1, joka koskee käsitteen ”alkuperätuotteet” määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön

² Yhteisöjen tuomioistuimen tuomio 7. lokakuuta 2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

menetelmiä, se on aiheellista julkaista *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetussa talouskumppanuussopimuskomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen ”alkuperätuotteet” määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevan pöytäkirjan 1 hyväksymiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 3 ja 4 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden välinen ensivaiheen talouskumppanuussopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin unionin puolesta 26 päivänä marraskuuta 2008 neuvoston asetuksen 2009/156/EY³ nojalla, ja sitä on sovellettu väliaikaisesti 3 päivästä syyskuuta 2016.
- (2) Sopimuksen 14 artiklan mukaisesti talouskumppanuussopimuskomitea voi tehdä päätöksen, jolla vahvistetaan alkuperäsääntöjä koskeva yhteinen vastavuoroinen järjestelmä, josta on määrä tulla erottamaton osa sopimusta.
- (3) Talouskumppanuussopimuskomitean on määrä tehdä vuosikokouksessaan 2019 päätös käsitteen ”alkuperätuotteet” määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevasta pöytäkirjasta 1.
- (4) On aiheellista vahvistaa seuraavassa talouskumppanuussopimuskomitean kokouksessa unionin puolesta otettava kanta, koska kyseinen päätös tulee sitomaan unionia.
- (5) Jotta osapuolet voivat hyötyä sopimuksessa määrätystä suosituimmuuskohtelusta, niiden on luotava alkuperäsääntöjä koskeva yhteinen vastavuoroinen järjestelmä.
- (6) Sovitussa pöytäkirjassa määrätään alkuperäsääntöjen yksinkertaistamisesta ja otetaan huomioon uusin kehitys, jotta voidaan tarjota joustavammat ja yksinkertaisemmat alkuperäsäännöt, joiden tarkoituksena on helpottaa talouden toimijoiden kauppaa ja optimoida sopimuksen mukaisen etuuskohtelun käyttöaste,

³ Neuvoston päätös 2009/156/EY, tehty 21 päivänä marraskuuta 2008, Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksen allekirjoittamisesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 59, 3.3.2009, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Norsunluurannikon sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden ensivaiheen talouskumppanuussopimuksella perustetun talouskumppanuussopimuskomitean vuosikokouksessa 2019 Euroopan unionin puolesta otettava kanta käsitteen ”alkuperä tuotteet” määrittelyä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmiä koskevasta pöytäkirjasta 1 tehtävän talouskumppanuussopimuskomitean päätöksen hyväksymiseen perustuu tämän päätöksen liitteenä olevaan talouskumppanuussopimuskomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*