

Bruxelles, 7. travnja 2022.
(OR. en)

7831/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0096(COD)

CODEC 427
COH 28
SOC 202
PE 33

INFORMATIVNA NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Izmijenjeni prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) br. 223/2014 u pogledu povećanog prethfinanciranja iz sredstava inicijative REACT-EU – ishod prvog čitanja u Europskom parlamentu (Strasbourg, od 4. do 7. travnja 2022.)

I. UVOD

Odbor stalnih predstavnika 6. travnja 2022. potvrdio je da će Vijeće odobriti stajalište Europskog parlamenta ako Europski parlament odobri navedeni izmijenjeni prijedlog Komisije bez amandmana.

U tom kontekstu, nakon što je na plenarnoj sjednici 5. travnja 2022. odobren zahtjev Odbora za regionalni razvoj da postupi u skladu s pravilom 163. (hitni postupak), taj je Odbor podnio Komisijin izmijenjeni prijedlog uredbe. Nije podnesen nijedan amandman.

II. GLASOVANJE

Parlament je 7. travnja 2022. donio svoje stajalište u prvom čitanju preuzevši izmijenjeni prijedlog Komisije. Navedeno stajalište sadržano je u zakonodavnoj rezoluciji Parlamenta.

Vijeće bi stoga trebalo moći odobriti stajalište Europskog parlamenta kako je navedeno u Prilogu ovom dokumentu, čime se završava prvo čitanje za obje institucije.

Zakonodavni akt tada bi se donio u formulaciji koja odgovara stajalištu Europskog parlamenta.

P9_TA(2022)0118

Povećano prethfinanciranje iz sredstava inicijative REACT-EU*I**

Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 7. travnja 2022. o Prijedlogu Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i Uredbe (EU) br. 223/2014 u pogledu povećanog prethfinanciranja iz sredstava inicijative REACT-EU i uvođenja jediničnog troška (COM(2022)0145 – C9-0127/2022 – COM(2022)0162 – C9-0136/2022 – 2022/0096(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: prvo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2022)0145) kao i izmijenjeni prijedlog (COM(2022)0162),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 2., članak 175. treći stavak i članak 177. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, u skladu s kojima je Komisija podnijela prijedlog Parlamentu (C9-0127/2022, C9-0136/2022),
 - uzimajući u obzir članak 294. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - nakon savjetovanja s Europskim gospodarskim i socijalnim odborom,
 - nakon savjetovanja s Odborom regija,
 - uzimajući u obzir da se predstavnik Vijeća dopisom od 6. travnja 2022. obvezao prihvatiti stajalište Europskog parlamenta u skladu s člankom 294. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
 - uzimajući u obzir članke 59. i 163. Poslovnika,
1. usvaja sljedeće stajalište u prvom čitanju;
 2. poziva Komisiju da predmet ponovno uputi Parlamentu ako zamijeni, bitno izmijeni ili namjerava bitno izmijeniti svoj prijedlog;
 3. nalaže svojoj predsjednici da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima

Stajalište Europskog parlamenta usvojeno u prvom čitanju 7. travnja 2022. radi donošenja Uredbe (EU) 2022/... Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 u pogledu povećanog prethfinanciranja iz sredstava inicijative REACT-EU i uvođenja jediničnog troška

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 175. treći stavak i članak 177.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrtu zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

nakon savjetovanja s Europskim gospodarskim i socijalnim odborom,

nakon savjetovanja s Odborom regija,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom¹,

¹ Stajalište Europskog parlamenta od 7. travnja 2022.

budući da:

- (1) Nedavna vojna agresija Ruske Federacije na Ukrajinu i aktualni oružani sukob iz temelja su promijenili sigurnosno stanje u Europi. Zbog te vojne agresije Unija, a posebno njezine istočne regije, suočava se sa znatnim priljevom osoba. To je dodatan izazov za javne proračune u vrijeme kad se gospodarstva država članica još oporavljaju od učinka pandemije bolesti COVID-19 i može ugroziti pripremu zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva.
- (2) Države članice već mogu financirati širok raspon ulaganja kako bi odgovorile na migracijske izazove u okviru svojih operativnih programa potporom iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), Europskog socijalnog fonda (ESF) i Fonda europske pomoći za najpotrebitije (FEAD), među ostalim u okviru dodatnih sredstava stavljenih na raspolaganje kao Pomoć za oporavak za koheziju i europska područja (REACT-EU) radi pružanja pomoći u sanaciji krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 i njezinih socijalnih posljedica te u pripremi zelenog, digitalnog i otpornog oporavka gospodarstva.

- (3) Nadalje, Uredbom (EU) 2022/... Europskog parlamenta i Vijeća¹⁺ uveden je niz ciljanih izmjena uredaba (EU) br. 1303/2013² i (EU) br. 223/2014³ Europskog parlamenta i Vijeća kako bi se državama članicama olakšalo iskorištavanje preostalih dodijeljenih sredstava iz EFRR-a, ESF-a i FEAD-a u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2014.–2020. te sredstava inicijative REACT-EU za što djelotvornije i brže odgovaranje na migracijske izazove.

¹ Uredba (EU) 2022/ ... Europskog parlamenta i Vijeća od ... o izmjeni uredaba (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE) (SL L ..., ..., str. ...).

⁺ SL: Molimo u tekst umetnuti broj uredbe iz dokumenta PE-CONS 12/22 (2022/0075(COD)), a u bilješku broj, datum, naslov i upućivanje na SL za tu uredbu.

² Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

³ Uredba (EU) br. 223/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o Fondu europske pomoći za najpotrebitije (SL L 72, 12.3.2014., str. 1.).

- (4) Neovisno o fleksibilnostima koje nudi Uredba (EU) 2022/...⁺, države članice i dalje se suočavaju sa znatnim pritiskom na javne proračune zbog izazova koji proizlaze iz velikog broja dolazaka osoba koje bježe iz Ukrajine. Taj pritisak mogao bi ugroziti sposobnost država članica u kretanju prema otpornom oporavku gospodarstva od pandemije bolesti COVID-19. Kako bi se državama članicama pomoglo odgovoriti na migracijske izazove, trebalo bi brzo mobilizirati potporu iz EFRR-a, ESF-a i FEAD-a povećanjem stope početnog pretfinanciranja za isplatu iz sredstava inicijative REACT-EU za sve države članice. Istodobno, neke su se države članice suočile sa znatnim brojem osoba koje dolaze iz Ukrajine, što zahtijeva pružanje hitne potpore. Tim bi državama članicama stoga trebalo znatno više povećati stopu početnog pretfinanciranja kako bi se nadoknadili neposredni proračunski troškovi i poduprli njihovi naponi u pripremi oporavka njihovih gospodarstava.

⁺ SL: Molimo u tekst umetnuti broj uredbe iz dokumenta PE-CONS 12/22 (2022/0075(COD)).

- (5) Kako bi se pratila upotreba tog dodatnog pretfinanciranja, u završnim izvješćima o provedbi programa EFRR-a i ESF-a koji primaju dodatno pretfinanciranje trebalo bi uključiti informacije o upotrebi dodatnih iznosa primljenih za odgovor na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije te o tome kako su ti dodatni iznosi doprinijeli oporavku gospodarstva.

- (6) Radi pojednostavnjenja upotrebe europskih strukturnih i investicijskih fondova i smanjenja administrativnog opterećenja za korisnike i uprave država članica u kontekstu odgovora na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije, trebalo bi uvesti jedinični trošak. Jedinični trošak trebao bi olakšati, u svim državama članicama, financiranje osnovnih potreba i potporu osobama kojima je odobrena privremena zaštita ili druga odgovarajuća zaštita na temelju nacionalnog prava u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/382¹ i Direktivom Vijeća 2001/55/EZ² tijekom 13 tjedana od dolaska osobe u Uniju. U skladu s Uredbom (EU) 2022/...⁺ države članice mogle bi primijeniti jedinični trošak i kad se koriste mogućnošću predviđenom u članku 98. stavku 4. Uredbe (EU) br. 1303/2013 za financiranje operacija kojima se odgovara na migracijske izazove iz EFRR-a ili ESF-a na temelju pravila koja se primjenjuju na drugi fond, među ostalim kad to uključuje sredstva inicijative REACT-EU. Države članice bi pri upotrebi jediničnog troška trebale osigurati da imaju uspostavljene potrebne aranžmane kako bi se izbjeglo dvostruko financiranje istih troškova.

¹ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite (SL L 71, 4.3.2022., str. 1.).

² Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12.).

⁺ SL: Molimo u tekst umetnuti broj uredbe iz dokumenta PE-CONS 12/22 (2022/0075(COD)).

- (7) S obzirom na to da ciljeve ove Uredbe, odnosno pomoć državama članicama u odgovaranju na izazove uzrokovane iznimno brojnim dolascima osoba koje bježe od vojne agresije Ruske Federacije na Ukrajinu i potporu kretanju država članica prema otpornom oporavku gospodarstva od pandemije bolesti COVID-19, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega i učinaka predloženog djelovanja oni na bolji način mogu ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji (UEU). U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tih ciljeva.
- (8) Uredbe (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

- (9) Uzimajući u obzir hitnost pružanja brze pomoći javnim proračunima kako bi se očuvala sposobnost država članica za potporu oporavku gospodarstva od pandemije bolesti COVID-19 te omogućila dodatna plaćanja operativnim programima bez odgode, smatra se primjerenim pozvati se na iznimku od roka od osam tjedana predviđenu u članku 4. Protokola br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, priloženog UEU-u, Ugovoru o funkcioniranju Europske unije i Ugovoru o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju.
- (10) Uzimajući u obzir potrebu pružanja brze pomoći javnim proračunima kako bi se očuvala sposobnost država članica da održe proces gospodarskog oporavka i omogućila dodatna plaćanja operativnim programima bez odgode, ova Uredba trebala bi hitno stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjena Uredbe (EU) br. 1303/2013

Uredba (EU) br. 1303/2013 mijenja se kako slijedi:

1. umeće se sljedeći članak:

„Članak 68.c

Jedinični trošak za operacije kojima se odgovara na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije

Radi provedbe operacija kojima se odgovara na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije države članice mogu u izdatke prijavljene u zahtjevima za plaćanje uključiti jedinični trošak povezan s osnovnim potrebama i potporom osobama kojima je odobrena privremena zaštita ili druga odgovarajuća zaštita na temelju nacionalnog prava u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2022/382* i Direktivom Vijeća 2001/55/EZ**. Taj jedinični trošak iznosi 40 EUR tjedno za svaki puni ili djelomični tjedan boravka osobe u dotičnoj državi članici. Jedinični trošak može se upotrijebiti za ukupno najviše 13 tjedana, počevši od datuma dolaska osobe u Uniju.

Tako izračunani iznosi smatraju se javnom potporom koja je isplaćena korisnicima i prihvatljivim izdacima za potrebe primjene ove Uredbe.

-
- * Provedbena odluka Vijeća (EU) 2022/382 od 4. ožujka 2022. o utvrđivanju postojanja masovnog priljeva raseljenih osoba iz Ukrajine u smislu članka 5. Direktive 2001/55/EZ koja ima učinak uvođenja privremene zaštite (SL L 71, 4.3.2022., str. 1.).
- ** Direktiva Vijeća 2001/55/EZ od 20. srpnja 2001. o minimalnim standardima za dodjelu privremene zaštite u slučaju masovnog priljeva raseljenih osoba te o mjerama za promicanje uravnoteženih napora država članica pri prihvatu i snošenju posljedica prihvata tih osoba (SL L 212, 7.8.2001., str. 12.).”;

2. u članku 92.b stavak 7. mijenja se kako slijedi:

(a) iza prvog podstavka umeću se sljedeći podstavci:

„Osim početnog predfinanciranje utvrđenog u prvom podstavku Komisija isplaćuje 4 % sredstava REACT-EU dodijeljenih programima za 2021. kao dodatno početno predfinanciranje u 2022. Za programe u državama članicama u kojima je razina dolazaka osoba iz Ukrajine u razdoblju od 24. veljače 2022. do 23. ožujka 2022. bila veća od 1 % njihova nacionalnog stanovništva, taj se postotak povećava na 34 %.

Pri podnošenju konačnog izvješća o provedbi koje se zahtijeva u skladu s člankom 50. stavkom 1. i člankom 111. države članice izvješćuju o upotrebi dodatnog početnog predfinanciranja predviđenog u drugom podstavku ovog stavka za odgovaranje na migracijske izazove koji su posljedica vojne agresije Ruske Federacije i o doprinosu tog dodatnog početnog predfinanciranja oporavku gospodarstva.”;

(b) treći podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ako je odluka Komisije o odobravanju operativnog programa ili izmjene operativnog programa kojom se dodjeljuju sredstva REACT-EU za 2021. donesena nakon 31. prosinca 2021. i povezano predfinanciranje nije plaćeno, iznos početnog predfinanciranja iz prvog i drugog podstavka ovog stavka isplaćuje se 2022.

Iznos isplaćen kao početno predfinanciranje iz prvog i drugog podstavka ovog stavka u cijelosti se poravnava u računima Komisije ne kasnije od zaključenja operativnog programa.”;

3. u članku 131. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Prihvatljivi izdaci uključeni u zahtjev za plaćanje potkrepljuju se zaprimljenim računima ili računovodstvenim dokumentima jednake dokazne vrijednosti, osim za oblike potpore iz članka 67. stavka 1. prvog podstavka točaka od (b) do (e), članaka 68., 68.a, 68.b i 68.c, članka 69. stavka 1. i članka 109. ove Uredbe te članka 14. Uredbe o ESF-u. Za te oblike potpore iznosi uključeni u zahtjev za plaćanje predstavljaju troškove izračunane na primjenjivoj osnovi.”.

Članak 2.

Izmjena Uredbe (EU) br. 223/2014

U članku 6.a Uredbe (EU) br. 223/2014 stavak 4. mijenja se kako slijedi:

1. iza prvog podstavka umeće se sljedeći podstavak:

„Osim početnog predfinanciranja utvrđenog u prvom podstavku, Komisija isplaćuje 4 % sredstava inicijative REACT-EU dodijeljenih programima za 2021. kao dodatno početno predfinanciranje u 2022. Za programe u državama članicama u kojima je razina dolazaka osoba iz Ukrajine u razdoblju od 24. veljače 2022. do 23. ožujka 2022. bila veća od 1 % njihova nacionalnog stanovništva, taj se postotak povećava na 34 %.”;

2. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Iznos isplaćen kao početno predfinanciranje iz prvog i drugog podstavka u cijelosti se poravnava u računima Komisije ne kasnije od zaključenja operativnog programa.”.

Članak 3.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u ...,

Za Europski parlament

Za Vijeće

Predsjednica

Predsjednik/Predsjednica
