



Bryssel, 9. huhtikuuta 2025
(OR. en)

7817/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0091(BUD)

FIN 385

SAATE

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. huhtikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 350 final
Asia:	LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1 VARAINHOITOVUODEN 2025 YLEISEEN TALOUSARVIOON VARAINHOITOVUODEN 2024 YLIJÄÄMÄN OTTAMINEN TALOUSARVIOON

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 350 final.

Liite: COM(2025) 350 final



Bryssel 9.4.2025
COM(2025) 350 final

2025/0091 (BUD)

**LISÄTALOUSARVIOESITYS NRO 1
VARAINHOITOVUODEN 2025 YLEISEEN TALOUSARVIOON**

VARAINHOITOVUODEN 2024 YLIJÄÄMÄN OTTAMINEN TALOUSARVIOON

Euroopan komissio ottaa huomioon

- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 314 artiklan yhdessä Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 A artiklan kanssa,
- Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä 14 päivänä joulukuuta 2020 annetun neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹, joka tuli voimaan 1 päivänä kesäkuuta 2021,
- unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (uudelleenlaadittu) 23 päivänä syyskuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509² ja erityisesti sen 44 artiklan,
- Euroopan unionin yleisen talousarvion varainhoitovuodeksi 2025, sellaisena kuin se hyväksyttiin 27 päivänä marraskuuta 2024³,

ja esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle lisätalousarvioesityksen nro 1 vuoden 2025 talousarvioon.

MUUTOKSET PÄÄLUOKITTAISEEN TULO- JA MENOTAULUKKON

Muutokset yleiseen tulotaulukkoon ja pääluokkaan III ovat saatavilla EUR-Lexissä (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-fi.htm>).

¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta, EUVL L 424, 15.12.2020.

² EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

³ EUVL L, 2025/31, 27.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/budget/2025/31/oj>.

PERUSTELUT

Lisätalousarvioesityksen (LTE) nro 1/2025 tarkoituksena on ottaa vuoden 2025 talousarvioon ylijäämä, joka on peräisin varainhoitovuoden 2024 talousarvion toteuttamisesta. Kuten unionin yleiseen talousarvioon sovellettavan varainhoitoasetuksen⁴, jäljempänä 'varainhoitoasetus', 18 artiklan 3 kohdassa säädetään, tämä lisätalousarvioesitys koskee pelkästään vuoden 2024 ylijäämää, ja se on laadittava 15 päivän kuluessa alustavan tilinpäätöksen esittämisestä. Alustava tilinpäätös esitettiin maaliskuun 2025 lopussa.

1. Varainhoitovuoden 2024 talousarvion toteutuksen ylijäämä on noin 1,3 miljardia euroa, ja se otetaan tuloina vuoden 2025 talousarvioon.

(euroa)

Vuoden 2024 toteutuma	
Ylimääräiset tulot	1 071 992 058
Ylimääräiset menot	272 541 081
Ylijäämä yhteensä	1 344 533 139

2. Ylijäämän ottaminen talousarvioon pienentää vastaavasti jäsenvaltioiden yhteistä osuutta vuoden 2025 talousarvion rahoittamisesta. Jäsenvaltioiden rahoitusosuuksien kehitykseen vaikuttavat myös päivitetyt omia varoja koskevat ennusteet, jotka ovat saatavilla sen jälkeen, kun omia varoja käsittelevä neuvoa-antava komitea on pitänyt kokouksensa myöhemmin vuonna 2025. Ne on tarkoitus sisällyttää seuraavaan lisätalousarvioesitykseen varainhoitoasetuksen 44 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti.

3. Seuraavassa taulukossa esitetään eriteltynä vuoden 2024 toteutuma tulojen osalta:

(euroa)

Vuoden 2024 toteutuma	Talousarvio (ml. LT:t nro 1–5)	Toteutuma	Muutos
Tulot, välisumma	149 744 313 559	150 816 305 617	1 071 992 058
— Osasto 1 – Omat varat	141 170 058 938	141 046 924 153	–123 134 785
<i>Sokerimaksut ja muut verot sokerialalla</i>	0	0	0
<i>Tullimaksut</i>	20 119 010 896	20 066 448 320	–52 562 576
<i>Alv:oon perustuvat omat varat</i>	23 462 700 300	23 438 378 443	–24 321 857
<i>BKTL:oon perustuvat omat varat</i>	90 448 647 342	90 333 902 377	–114 744 965
<i>Yhdistyneen kuningaskunnan budjettiaseman epätasapainon korjaaminen</i>	0		0
<i>Tietuille jäsenvaltioille myönnetty vuotuisen BKTL-maksuisuuden bruttovähennys</i>	0	22 974 957	22 974 957
<i>Kierrättämättömään muovipakkausjätteeseen perustuvat omat varat</i>	7 139 700 400	7 185 220 055	45 519 655
— Osasto 2 – Käytettävissä olevat ylijäämät	632 625 574	668 812 073	36 186 499
— Osasto 3 – Hallinnosta saatavat tulot	2 124 029 799	2 207 810 074	83 780 275
— Osasto 4 – Rahoitustuotot, viivästyskorot ja sakot	3 477 560 897	4 688 270 282	1 210 709 385
— Osasto 5 – Talousarviotakuut ja lainanotto- ja lainanantotoimenpiteet	0	0	0
— Osasto 6 – Unionin politiikkoihin liittyvät tulot, maksut ja palautukset	2 340 038 351	2 204 489 035	–135 549 316

4. Osastojen 1 (*Omat varat*) ja 2 (*Käytettävissä olevat ylijäämät*) yhteenlasketut nettomuutokset ovat –86,9 miljoonaa euroa. Tämä pieni negatiivinen ero johtuu pääasiassa valuuttakurssieroista omien varojen tulouttamisen yhteydessä. Tullimaksujen toteutuma oli hyvin lähellä (99,7 %) lisätalousarvioon nro 4/2024⁵ sisältyvää päivitettyä ennustetta.

⁴ EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>.

⁵ EUVL L, 2024/2908, 10.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/budget_suppl_amend/2024/2908/oj.

5. Muutosten määrä osastossa 4 (*Rahoitustuotot, viivästyskorot ja sakot*) on 1 210,7 miljoonaa euroa ja koostuu tuloista, jotka on saatu kilpailun alalla määrätystä sakoista, viivästyskoroista, muista uhkasakoista ja sakkoihin ja uhkasakkoihin liittyvistä koroista. Seuraavassa taulukossa esitetään toteutuma eriteltynä luvun/momentin mukaan:

(euroa)

Vuoden 2024 toteutuma		Talousarvio (ml. LT:t nro 1–5)	Toteutuma	Muutos
4 0	Sijoitetuista varoista ja tileistä kertyvät tulot	43 343 107	219 127 182	175 784 075
4 1	Viivästyskorot	5 000 000	414 070 684	409 070 684
4 2	Sakot ja uhkasakot	3 429 217 790	4 055 072 417	625 854 627
4 2 0	Kilpailusääntöjen täytäntöönpanoon liittyvät sakot	2 759 966 510	3 876 925 186	1 116 958 676
4 2 1	Jäsenvaltioille määrätty uhkasakot ja kiinteämääräiset hyvytykset	392 582 618	425 027 787	32 445 169
4 2 4	Sakkoihin ja uhkasakkoihin liittyvät korot	266 392 350	277 051 137	10 658 787
4 2 5	Peruutettuihin tai pienennettyihin sakkoihin liittyvät korot, muut maksut ja negatiiviset tuotot.		–534 433 777	–534 433 777
4 2 9	Muut sakot ja uhkasakot, joita ei sidota käyttötarkoitukseen	10 276 312	10 502 084	225 772
Osasto 4 – Rahoitustuotot, viivästyskorot ja sakot, yhteensä		3 477 560 897	4 688 270 282	1 210 709 385

Osaston 4 kokonaismäärä sisältää määrät, jotka on otettu vuoden 2024 talousarvioon negatiivisina tuloina varainhoitoasetuksen 48 artiklan 2 kohdan b alakohdan mukaisesti ja jotka ovat yhteensä 534,4 miljoonaa euroa. Tämä kattaa vuonna 2024 tehtyjen sovintosopimusten nojalla samana vuonna suoritettut maksut, jotka ovat unionin tuomioistuimen asiassa C-221/22 P, Deutsche Telekom v. komissio, 11. kesäkuuta 2024 antaman tuomion mukaisesti seitsemälle yritykselle maksettavia kiinteämääräisiä korvauksia ja viivästyskorkoja. Ne liittyvät unionin tuomioistuimen kumoamien tai alentamien kilpailusakkojen takaisinmaksuun, ja ne esitetään seuraavassa taulukossa:

Sakkoasia – yrityksen nimi	Tuomio / asia / sovinnon viite	Vuonna 2024 maksettu määrä
Intel Corporation	C(2024) 7789 – Sovinto	515 547 908,15
HSBC Continental Europe	C(2024) 8168 – Sovinto	3 470 878,20
Cargolux Airlines	C(2024) 8961 – Sovinto	9 167 720,98
Alfa Acciai Spa	C(2024) 8935 – Sovinto	2 177 207,60
Ferriera Valsabbia S.p.A. ja Valsabbia Investimenti S.p.A	C(2024) 8935 – Sovinto	3 110 295,82
AB LIETUVOS GELEZINKELIAI	C(2024) 9249 – Sovinto	954 307,25
Ferriere Nord	C-31/23 P – Vuoden 2024 varainhoitoasetuksen säännökset	5 459,18
Yhteensä		534 433 777,17

6. Seuraavassa taulukossa esitetään eriteltynä vuoden menojen 2024 toteutuma kaikkien toimielinten osalta:

(euroa)

Vuoden 2024 toteutuma	Talousarvio (ml. LT:t nro 1–5)	Toteutuma	Muutos
Menot, välisumma	149 744 313 559	149 471 772 478	–272 541 081
Talousarviossa hyväksyttyjen määrärahojen toteuttaminen	149 744 313 559	149 666 470 351	–77 843 208
— Euroopan komissio	144 789 478 943	144 755 050 234	–34 428 709
Otsake 1 – Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous	20 900 214 848	20 891 008 487	–9 206 361
Otsake 2a – Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	26 492 680 940	26 492 552 689	–128 250
Otsake 2b – Palautumiskyky ja arvot	9 487 240 081	9 486 872 539	–367 542
Otsake 3 – Luonnonvarat ja ympäristö	56 109 912 207	56 102 662 897	–7 249 310
Otsake 4 – Muuttoliike ja rajaturvallisuus	3 261 454 374	3 259 659 164	–1 795 210
Otsake 5 – Turvallisuus ja puolustus	2 083 506 364	2 078 863 226	–4 643 138

<i>Otsake 6 – Naapurialueet ja muu maailma</i>	<i>14 453 653 092</i>	<i>14 452 755 403</i>	<i>–897 689</i>
<i>Otsake 7 – EU:n yleinen hallinto</i>	<i>7 101 665 987</i>	<i>7 091 530 325</i>	<i>–10 135 662</i>
<i>Temaattiset erityisrahoitusvälineet</i>	<i>4 899 151 050</i>	<i>4 899 145 503</i>	<i>–5 547</i>
— Muut toimielimet	4 954 834 616	4 911 420 117	–43 414 499
<i>Euroopan parlamentti</i>	<i>2 382 263 574</i>	<i>2 375 167 078</i>	<i>–7 096 496</i>
<i>Neuvosto & Eurooppa-neuvosto</i>	<i>676 881 123</i>	<i>652 535 893</i>	<i>–24 345 230</i>
<i>Euroopan unionin tuomioistuin</i>	<i>503 782 531</i>	<i>498 590 992</i>	<i>–5 191 539</i>
<i>Euroopan tilintarkastustuomioistuin</i>	<i>185 655 890</i>	<i>181 501 318</i>	<i>–4 154 572</i>
<i>Euroopan talous- ja sosiaalikomitea</i>	<i>164 945 524</i>	<i>163 650 457</i>	<i>–1 295 067</i>
<i>Alueiden komitea</i>	<i>123 178 345</i>	<i>123 021 166</i>	<i>–157 179</i>
<i>Euroopan oikeusasiamies</i>	<i>13 667 466</i>	<i>13 504 003</i>	<i>–163 463</i>
<i>Euroopan tietosuojavaltuutettu</i>	<i>24 329 460</i>	<i>23 361 542</i>	<i>–967 918</i>
<i>Euroopan ulkosuhdehallinto</i>	<i>880 130 703</i>	<i>880 087 667</i>	<i>–43 036</i>
Aiemmiltä varainhoitovuosilta siirrettyjen määrärahojen peruuttaminen	0	–151 063 465	–151 063 465
— Euroopan komissio	0	–96 231 813	–96 231 813
<i>Aiemmiltä varainhoitovuosilta siirrettyjen käyttämättömien määrärahojen (varainhoitoasetuksen 12 artiklan 7 kohtaan perustuva) peruuttaminen</i>	<i>0</i>	<i>–41 545 794</i>	<i>–41 545 794</i>
<i>Aiemmiltä varainhoitovuosilta siirrettyjen käyttämättömien määrärahojen (automaattinen ja päätökseen perustuva) peruuttaminen</i>	<i>0</i>	<i>–54 686 019</i>	<i>–54 686 019</i>
— Muut toimielimet	0	–54 831 651	–54 831 651
<i>Euroopan parlamentti</i>	<i>0</i>	<i>–25 848 495</i>	<i>–25 848 495</i>
<i>Neuvosto & Eurooppa-neuvosto</i>	<i>0</i>	<i>–7 732 840</i>	<i>–7 732 840</i>
<i>Euroopan unionin tuomioistuin</i>	<i>0</i>	<i>–3 883 888</i>	<i>–3 883 888</i>
<i>Euroopan tilintarkastustuomioistuin</i>	<i>0</i>	<i>–432 050</i>	<i>–432 050</i>
<i>Euroopan talous- ja sosiaalikomitea</i>	<i>0</i>	<i>–2 110 497</i>	<i>–2 110 497</i>
<i>Alueiden komitea</i>	<i>0</i>	<i>–823 819</i>	<i>–823 819</i>
<i>Euroopan oikeusasiamies</i>	<i>0</i>	<i>–71 295</i>	<i>–71 295</i>
<i>Euroopan tietosuojavaltuutettu</i>	<i>0</i>	<i>–569 588</i>	<i>–569 588</i>
<i>Euroopan ulkosuhdehallinto</i>	<i>0</i>	<i>–13 359 180</i>	<i>–13 359 180</i>
Vaihtokurssivaihtelujen vaikutus menoihin	0	–43 634 408	–43 634 408

7. Käyttämättä jääneiden hyväksytyjen määrärahojen määrä oli kaikkien toimielinten osalta yhteensä 272,5 miljoonaa euroa. Komissio käytti 99,98 prosenttia hyväksytyistä maksumäärärahoista (mukaan lukien vuodelle 2025 siirretyt määrärahat). Komissiolta jäi käyttämättä 34,4 miljoonaa euroa hyväksytyjä määrärahoja ja 96,2 miljoonaa euroa aiemmilta vuosilta siirrettyjä määrärahoja.
8. Myös muiden toimielinten käyttämättä jääneiden ja peruutettujen määrärahojen määrät olivat pienet vuonna 2024.