



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. marts 2019
(OR. en)

7809/19

**Interinstitutionel sag:
2019/0083(NLE)**

**ENV 338
WTO 85**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. marts 2019
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2019) 146 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 18. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP18)

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2019) 146 final.

Bilag: COM(2019) 146 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.3.2019
COM(2019) 146 final

2019/0083 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 18. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP18)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 18. møde i konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP18) i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af beslutninger bl.a. om ændring af tillæggene til konventionen.

2. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter

Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter ("konventionen" eller "CITES") har til formål at beskytte vilde dyr og planter mod overudnyttelse som følge af international handel. Konventionen trådte i kraft den 1. juli 1975.

Den Europæiske Union og alle dens medlemsstater er parter i konventionen¹.

2.2. Konferencen mellem parterne i konventionen

Partskonferencen (CoP), der er indstiftet i henhold til artikel XI i konventionen, er konventionens beslutningstagende organ. CoP mødes hvert andet eller tredje år for at evaluere gennemførelsen af konventionen. Den behandler og vedtager navnlig forslag om ændring af listerne over arter i tillæg I og II til konventionen. CoP behandler også debatoplæg og rapporter fra parterne, de stående udvalg, sekretariatet og arbejdsgrupperne og anbefaler foranstaltninger til at opnå en mere effektiv gennemførelse af konventionen.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2015/451 af 6. marts 2015 om Den Europæiske Unions tiltrædelse af konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) (EUT L 75 af 19.3.2015, s. 1).

- 2.3. CoP træffer så vidt muligt beslutning om forslag til ændring af tillæg I og II ved konsensus. Hvis CoP ikke kan nå til enighed, sættes beslutningerne til afstemning og kan vedtages med et flertal på to tredjedele af de tilstedeværende og stemmeafgivende repræsentanter i henhold til konventionens artikel XV, stk. 1, litra b). Hver part har én stemme, bortset fra de regionale organisationer for økonomisk integration, som i henhold til konventionens artikel XXI, stk. 5, inden for deres kompetenceområder udøver deres stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af de af deres medlemsstater, der er parter i konventionen. EU og medlemsstaterne udøver deres stemmeret skiftevis, afhængigt af emnet for den beslutning, der skal træffes. For så vidt angår beslutninger om at ændre tillæggene, udøves stemmeretten af Unionen, eftersom CITES-tillæggene gennemføres i den relevante EU-lovgivning². Partskonferencens påtænkte beslutninger**

I perioden 23. maj—3. juni 2019 skal partskonferencen på sit 18. møde træffe beslutning om 57 forslag til ændring af CITES-tillæggene ("forslag til optagelse på listerne"). Formålet med at optage bestemte (grupper af) arter på listerne i tillæggene er at overvåge og regulere (tillæg II) eller generelt forbyde (tillæg I) kommerciel handel med disse arter.

Som integrerede dele af konventionen er tillæggene juridisk bindende. I henhold til konventionens artikel XV, stk. 1, litra c), træder de ændringer, der vedtages af CoP, i kraft 90 dage efter afslutningen af CoP.

3. HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Som part i konventionen skal EU indtage en holdning til hvert af forslagene til optagelse på listerne samt adskillige andre udkast til beslutninger på dagsordenen for CoP. Forslagene til optagelse på listerne – herunder dem, der er indgivet af EU selv – samt de andre foreslåede CoP-beslutninger er blevet gennemgået af eksperter fra Kommissionen og medlemsstaterne, herunder med hensyn til deres potentielle indvirkninger på de relevante EU-regler og -politikker. Den holdning, som Kommissionen foreslår, er baseret på disse ekspertdrøftelser, som afholdes inden for rammerne af Kommissionens relevante ekspertgrupper.

Forslagene til optagelse på listerne samt flere af de andre udkast til CoP-beslutninger kan påvirke EU's regler eller ændre deres anvendelsesområde, hvilket primært skyldes, at de vil medføre ændringer i relevant EU-lovgivning og gennemførelsesbestemmelser. Ændringer til konventionens tillæg skal afspejles i EU-retten i form af tilsvarende ændringer til Rådets forordning (EF) nr. 338/97 og, hvis det er relevant, gennemførelsesforordningerne hertil. Dette vil resultere i etablering eller fjernelse af restriktioner på handelen fra, til og inden for EU for de arter, der er omfattet af disse ændringer.

Kommissionen er i regelmæssig kontakt med interessenter, som har en interesse i de spørgsmål, der er omfattet af konventionen, såsom miljø-NGO'er, repræsentanter for erhvervssektorer, der beskæftiger sig med handel eller udnyttelse af produkter fra vilde dyr og planter, samt jagt- og fiskeriorganisationer. Den 29. januar 2019 afholdt Kommissionens tjenestegrene et særligt høringsmøde med interessenter for at høre deres synspunkter om de

² Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed (EFT L 61 af 3.3.1997, s. 1) og de relevante gennemførelsesretsakter.

emner, der skal drøftes på CITES CoP18. Interessenternes input er blevet taget i betragtning af Kommissionen, da den udarbejdede sit forslag til Rådets afgørelse.

Nærmere analyser udføres af CITES-sekretariatet og eksperter fra specialiserede organisationer som Den Internationale Naturbeskyttelsessammenslutning (IUCN), TRAFFIC og FAO's særlige ekspertpanel for at vurdere forslagene til ændring af CITES-listerne. De fleste af disse analyser var ikke tilgængelige på tidspunktet for Kommissionens forslag. De burde alle være blevet behandlet, når forslaget skal drøftes med medlemsstaterne i Rådet.

Flere arbejdsdokumenter til CITES CoP18 var heller ikke tilgængelige så tidligt, at Kommissionen kan foreslå en EU-holdning på nuværende tidspunkt. Kommissionen foreslår derfor, at holdningen til disse spørgsmål fastlægges i forbindelse med drøftelserne i Rådets arbejdsgruppe eller under CoP-mødet for de dokumenter, der først foreligger på det tidspunkt.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om, *"hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*³.

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partskonferencen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig CITES.

Flere af de retsakter, som CoP skal vedtage, udgør retsakter, der har retsvirkninger. De ændrede tillæg, som er en integreret del af konventionen, vil være bindende i henhold til folkeretten. Nogle af de andre CoP-beslutninger kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, herunder især Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 792/2012 om fastsættelse af regler for udformningen af tilladelser, certifikater og andre dokumenter, der er omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og om ændring af forordning (EF) nr. 865/2006. Dette skyldes, at begge disse retsakter er nøje afstemt med de relevante regler for gennemførelse af konventionen som besluttet af CoP.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller disse elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

Hvis den påtænkte retsakt samtidig forfølger flere formål eller har flere elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de forskellige retsgrundlag svarende til de pågældende formål eller elementer.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

De påtænkte CoP-beslutninger forfølger mål og omhandler emner på områderne "miljø" og "handel". Disse elementer af den påtænkte retsakt er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor følgende bestemmelser: artikel 192, stk. 1, og artikel 207.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, og artikel 207 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det 18. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES CoP18)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 207, stk. 3 og 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter ("konventionen") blev tiltrådt af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2015/451 af 6. marts 2015⁴ og trådte i kraft den 1. juli 1975.
- (2) I henhold til konventionens artikel XI, stk. 3, kan partskonferencen bl.a. vedtage beslutninger om ændring af tillæggene til konventionen.
- (3) Partskonferencen skal på sit 18. møde, der afholdes i perioden 23. maj—3. juni 2019, vedtage beslutninger om 57 forslag om ændring af tillæggene samt om adskillige andre spørgsmål vedrørende gennemførelse og fortolkning af konventionen.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen, bør fastlægges, eftersom ændringerne af tillæggene vil være bindende for Unionen, og flere andre beslutninger vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, herunder især Kommissionens forordning (EF) nr. 865/2006 om gennemførelsesbestemmelser til Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 792/2012 om fastsættelse af regler for udformningen af tilladelser, certifikater og andre dokumenter, der er omhandlet i Rådets forordning (EF) nr. 338/97 om beskyttelse af vilde dyr og planter ved kontrol af handelen hermed og om ændring af forordning (EF) nr. 865/2006.

- (4) Den foreslåede holdning, der skal indtages til de forskellige forslag, der er forelagt partskonferencen, er baseret på ekspertanalyser af deres indhold på grundlag af den bedste tilgængelige videnskabelige evidens, samt i hvilken grad de stemmer overens med EU's relevante regler og politikker —

⁴ EUT L 75 af 19.3. 2015, s. 1.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 18. møde mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter, er fastlagt i bilagene.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formanden*