



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 1 ta' April 2022
(OR. en)

7808/22
ADD 4

Fajl Interistituzzjonali:
2022/0092(COD)

CONSOM 78
MI 246
COMPET 203
ENER 118
ENV 313
SUSTDEV 75
DIGIT 73
CODEC 421
IA 36

NOTA TA' TRAŻMISSJONI

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	31 ta' Marzu 2022
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	SWD(2022) 86 final
Suġġett:	DOKUMENT TA' HĊDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT Li jakkumpanja d-dokument Proposta għal DIRETTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL li temenda d-Direttivi 2005/29/KE u 2011/83/UE rigward l-għoti tas-setgħa lill-konsumaturi għat-tranżizzjoni ekoloġika permezz ta' protezzjoni mtejba kontra prattiki żleali u permezz ta' informazzjoni aħjar

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument SWD(2022) 86 final.

Mehmuz: SWD(2022) 86 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 30.3.2022
SWD(2022) 86 final

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI
SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta ghal DIRETTIVA TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Direttivi 2005/29/KE u 2011/83/UE rigward l-ghoti tas-setgha lill-konsumaturi ghat-tranzizzjoni ekoloġika permezz ta' protezzjoni mtejba kontra prattiki żleali u permezz ta' informazzjoni ahjar

{COM(2022) 143 final} - {SEC(2022) 166 final} - {SWD(2022) 85 final}

Skeda tas-Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-Impatt dwar l-inizjattiva li għandha l-għan li tagħti s-setgħa lill-konsumaturi għat-tranzizzjoni ekoloġika
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hi problema fil-livell tal-UE?
Din il-valutazzjoni tal-impatt turi li l-konsumaturi: - ma għandhomx biżżejjed informazzjoni affidabbli dwar is-sostenibbiltà tal-prodotti (karatteristiċi ambjentali, tul tal-hajja, tiswija) - jiffaċċjaw prattiki kummerċjali qarrieqa (obsolexxenza bikrija tal-prodotti, greenwashing minn organizzazzjonijiet, nuqqas ta' trasparenza u kredibbiltà ta' tikketti ta' sostenibbiltà u għodod ta' informazzjoni diġitali). Dawn imorru kontra l-oġettiv tal-Patt Ekoloġiku Ewropew, li huwa li ssir bidla għal ekonomija u soċjetà aktar ambjentalment sostenibbli – “tranzizzjoni ekoloġika”. Dawn il-problemi ipoġġu fi żvantaġġ: lill-konsumaturi, billi jwassluhom biex jagħmlu għażliet subottimali, inaqqsu l-fiduċja tagħhom fl-informazzjoni ambjentali attwalment disponibbli u ma jhalluomx jikkontribwixxu b'mod attiv għat-tranzizzjoni ekoloġika. lill-kumpaniji li joffru prodotti verament sostenibbli, meta mqabbla ma' dawk li ma joffrux. U whud mill-kumpaniji jirriskjaw ukoll spejjeż ta' konformità għoljin bla mehtieg hekk kif il-pajjiżi tal-UE qeghdin jintroduċu soluzzjonijiet nazzjonali differenti għall-problemi identifikati hawn fuq. Fl-aħhar nett, l-impatti ta' għażliet ta' konsum mhux sostenibbli fuq l-ambjent attwalment mhumieq qed jiġu indirizzati b'mod adegwat. Il-valutazzjoni tidentifika żewġ fatturi ewlenin: falliment tas-suq, minhabba inċentivi ekonomiċi insuffiċjenti għall-kumpaniji biex jipprovdu informazzjoni dwar is-sostenibbiltà tal-prodotti jew biex itemmu l-prattiki identifikati regoli tal-UE li mhumieq adattati biżżejjed, u dan jagħmilha diffiċli għall-awtoritajiet nazzjonali biex jindirizzaw b'mod effettiv il-problemi li jidentifikaw.
X'għandu jinkiseb?
L-inizjattiva għandha l-għan li: - tiżgura l-funzjonament bla xkiel tas-suq uniku tal-UE, għall-benefiċċju kemm tal-konsumaturi kif ukoll tan-negożjanti - tippromwovi r-rwol tal-konsum fil-kisba tal-għanijiet klimatiċi tal-UE u l-protezzjoni tal-ambjent. Min-naħa tad-domanda, l-inizjattiva għandha tnaqqas l-iżvantaġġ tal-konsumaturi, iżżid il-fiduċja tal-konsumaturi u tagħti s-setgħa lill-konsumaturi biex jieħdu sehem attiv fit-tranzizzjoni ekoloġika. Min-naħa tal-provvista, għandha l-għan li tiżgura kundizzjonijiet ekwi u ċertezza legali għall-kumpaniji. L-oġettivi speċifiċi huma intizi li: - jippermettu lill-konsumaturi jieħdu deċiżjonijiet infurmati dwar ix-xiri (il-promozzjoni tal-konsum sostenibbli), - jiġu eliminati l-prattiki li jqarrqu bil-konsumaturi minn għażliet ta' konsum sostenibbli - tigi żgurata applikazzjoni aħjar u aktar konsistenti tar-regoli tal-UE.

X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?
Il-protezzjoni tal-konsumatur taqa' fil-mandat kongunt ("kompetenza kondiviza") tal-gvernijiet tal-UE u tal-UE, għalhekk l-UE għandha s-setgħat li taġixxi jekk ikun meħtieġ. L-inizjattiva għandha l-għan li tindirizza problemi li huma mifruxa u li għandhom l-istess kawżi madwar l-UE. Peress li l-pajjiżi tal-UE qed jiżviluppaw b'mod unilaterali leġislazzjoni speċifika biex jindirizzaw il-problemi, azzjoni mifruxa mal-UE kollha permezz ta' din l-inizjattiva tnaqqas il-frammentazzjoni legali fis-suq uniku u l-konsegwenzi f'termini ta' ostakli għall-kummerċ transfruntier u livelli mhux uniformi ta' protezzjoni tal-konsumatur. Fl-aħħar nett, it-tibdil fil-klima u d-degradazzjoni ambjentali ma jiqfux fil-fruntieri nazzjonali: il-konsum mhux sostenibbli f'pajjiż wiehed jista' jaffettwa pajjiżi oħra. Għalhekk azzjoni kkombinata fil-livell tal-UE tista' tindirizza dan b'mod aktar effettiv għall-UE kollha kemm hi.
B. Soluzzjonijiet
X'inhuma l-għażliet differenti biex jinkisbu l-oġettivi? Hemm għażla ppreferuta jew le? Jekk le, għaliex?
Il-valutazzjoni tagħna tidentifika għadd ta' għażliet ta' politika ppreferuti li jiżguraw li din l-inizjattiva tkun konsistenti ma' inizjattivi oħra li qed jithejjew bhalissa (l-inizjattiva "Asserzjonijiet Ekoloġiċi" u l-inizjattiva "Prodotti Sostenibbli"). L-għażliet preferuti li ġejjin huma awtonomi u f'diversi każijiet jipprevedu regoli ġenerali li ż-żewġ inizjattivi l-oħra se jikkomplementaw b'mod utli: 1. L-għoti ta' informazzjoni dwar l-eżistenza (jew l-assenza) ta' garanzija kummerċjali ta' durabbiltà ta' produttur u l-perjodu ta' żmien li matulu jiġu pprovduti aġġornamenti tas-software bla hlas; 2. L-għoti ta' punteġġ ta' tiswija, jew informazzjoni rilevanti oħra dwar it-tiswija, fejn applikabbli/disponibbli; 3. Il-projbizzjoni ta' ċerti Prattiki assoċjati mal-obsolexxenza bikrija 4. L-istabbiliment ta' regoli biex tiġi żgurata l-korrettezza tal-asserzjonijiet ambjentali, inkluż permezz tal-projbizzjoni ta' ċerti Prattiki ta' greenwashing, 5. L-istabbiliment ta' regoli biex jiġu żgurati t-trasparenza u l-kredibbiltà tat-tikketti ta' sostenibbiltà u l-ghodod ta' informazzjoni dwar is-sostenibbiltà. <i>Kif?</i> – L-għażliet 1 u 2 se jinkisbu permezz ta' emendi mmirati tad-Direttiva dwar id-Drittijiet tal-Konsumatur (id-Direttiva 2011/83/UE). – L-għażliet 3, 4 u 5 se jinkisbu permezz ta' emendi mmirati tad-Direttiva dwar il-Prattiki Kummerċjali Żleali (id-Direttiva 2005/29/KE) <i>Liema prodotti?</i> – Għall-għażla 1, għall-oġġetti kollha, hlief għall-aġġornamenti tas-software li huma rilevanti biss għal ċerti oġġetti. Barra minn hekk, ġie deċiż li l-kummerċjanti għandhom jipprovdu informazzjoni dwar in-nuqqas ta' garanzija tal-produttur ta' durabbiltà għal prodotti li jużaw l-enerġija biss. . – Għall-għażla 2, ma ġie definit l-ebda kamp ta' applikazzjoni tal-prodott (il-miżura se tapplika kull fejn ikun meħtieġ li l-informazzjoni inkwistjoni ssir disponibbli skont il-liġi applikabbli). – Bl-istess mod, għall-Għażliet 3, 4 u 5, ma ġie definit l-ebda kamp ta' applikazzjoni tal-prodott, peress li dawn il-miżuri se japplikaw għal ċerti Prattiki kummerċjali, irrispettivament mill-prodott inkwistjoni.
X'inhuma l-fehmiet tal-partijiet ikkonċernati differenti? Liema għażla u min jappoġġaha?
L-assoċjazzjonijiet tal-konsumaturi generalment jappoġġaw l-għażliet ta' politika ppreferuti. Fil-każ tal-għażliet

1, 3 u 4, jippreferu miżuri aktar ambizzjużi minn dawk proposti.

L-assoċjazzjonijiet tan-negozju jqisu l-ghażliet magħżula 1 u 4 bħala effettivi iżda jindikaw ukoll l-ispejjeż moderati li dawn jiġġeneraw. Hemm xi rezistenza minnhom dwar l-ghażla 3, minhabba l-ispejjeż għoljin perċepiti. Madankollu, dawn huma l-grupp tal-partijiet ikkonċernati l-aktar probabbli li jqisu l-ghażla 5 bħala effettiva.

L-awtoritajiet nazzjonali ġeneralment jappoġġaw id-diversi għażliet magħżula, iżda b'mod partikolari l-ghażliet 3, 4 u 5, peress li dawn jiffacilitaw il-hidma ta' infurzar tagħhom.

C. Impatti tal-ghażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-ghażliet preferuti?

Il-konsumaturi – b'mod ġenerali se jibbenefikaw b'mod konsiderevoli.

Ikunu jistgħu **jieħdu deċiżjonijiet aħjar** bis-saħħa ta':

- disponibbiltà u affidabbiltà aħjar tal-informazzjoni fil-punt tal-bejgħ li tiddeskrivi l-eżistenza u t-tul tal-garanzija kummerċjali ta' durabbiltà tal-produttur u l-perjodu ta' żmien li matulu jiġu pprovduti aġġornamenti tas-software bla ħlas
- id-disponibbiltà ta' punteġġ ta' tiswija jew informazzjoni rilevanti oħra dwar it-tiswija.
- azzjoni biex jiġu indirizzati l-ħasil ekoloġiku, l-obsolenza bikrija u l-użu ta' tikketti ta' sostenibbiltà u għodod ta' informazzjoni diġitali li mhumiex trasparenti jew kredibbli.

Id-drittijiet tagħhom ikunu protetti aħjar ukoll:

- ikunu jistgħu jaraw aktar faċilment liema prodotti jkollhom garanzija kummerċjali ta' durabbiltà tal-produttur estiża u jagħzlu din jekk tissodisfal-bżonnijiet tagħhom.
- jitqarrqu inqas minn asserzjonijiet ambjentali foloz u tikketti ta' sostenibbiltà u għodod diġitali ta' informazzjoni mhux affidabbli jew mhux trasparenti.
- il-prodotti li jixtru ma jfallux qabel ma jistenna l-konsumatur.

Ambjent

Il-konsumaturi jkunu aktar probabbli li jagħzlu prodotti li huma sostenibbli (prodotti b'impatt ambjentali aktar baxx, mistennija li jdumu aktar u jissewwew aktar ta' spiss milli qed jissewwew attwalment).

Negozju

Ikun hemm inqas ostakli potenzjali għall-kummerċ transfruntier kkawżati minn miżuri unilaterali stabbiliti minn pajjiżi individwali tal-UE. L-ghażliet 3, 4 u 5 b'mod partikolari jwasslu għal kundizzjonijiet ekwi peress li għandhom l-għan li jeliminaw Prattiki Żleali Użati minn xi operaturi tas-suq.

X'inhuma l-ispejjeż tal-ghażla ppreferuta?

L-ispejjeż addizzjonali għan-negozji se jiġu mill-ġħoti ta' informazzjoni dwar garanziji kummerċjali ta' durabbiltà, perjodi ta' aġġornament tas-software bla ħlas u tiswijiet.

Madankollu, dawn għandhom ikunu limitati u — anki jekk x'aktarx jiġu mgħoddija lill-konsumaturi — mhumiex mistennija li jhallu impatt negattiv fuq id-domanda, speċjalment peress li l-konsumaturi se jkunu ħafna aktar herqana li jhallsu għal prodotti li jdumu aktar jew li huma aktar faċli biex jissewwew.

L-indirizzar tal-greenwashing u l-obsollexenza bikrija se jwasslu wkoll għal aktar spejjeż, iżda prinċipalment għal

dawk il-kumpaniji li attwalment jinvolvu ruhhom f'dawn il-prattiki. Dawk li ma jaghmlux dan, se jkunu effettivament qed jibbenefikaw minn kundizzjonijiet ekwi, peress li l-prattiki se jiġu riabilitati f'dan ir-rigward. L-istabbiliment ta' regoli biex jiġu żgurati t-trasparenza u l-kredibbiltà tat-tikketti ta' sostenibbiltà u l-ghodod ta' informazzjoni dwar is-sostenibbiltà se jwassal għal żieda fl-ispejjeż għall-organizzazzjonijiet li jhaddmuhom. Dawn x'aktarx li jiġu mgħoddija lin-negozji li japplikaw għal tikketti bħal dawn, iżda jistgħu jiddeċiedu wkoll li japplikaw għal inqas tikketti fil-futur. L-awtoritajiet nazzjonali se jgarrbu l-ispejjeż marbuta mal-infurzar tal-obbligi l-godda. Madankollu, xi whud indikaw li regoli aktar ċari dwar il-greenwashing u l-obsollexxenza bikrija jistgħu fil-fatt iwasslu għal iffrankar għalihom, minhabba d-diffikultajiet u r-rizorsi mehtieġa biex jiġu infurzati r-regoli attwali. Innota wkoll li l-kombinazzjoni tad-diversi għażliet għandha tiġġenera ċerti ekonomiji ta' skala fir-rigward tal-ispejjeż tal-infurzar u l-ispejjeż għan-negozji (eż. spejjeż għall-familjarizzazzjoni mal-miżuri l-godda u l-ispezzjonijiet interni).
X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u fuq il-kompetittività?
F'konformità mal-ligi eżistenti tal-UE dwar il-konsumatur, l-ebda eżenzjoni ma hija prevista għal intraprizi żgħar, ta' daqs medju jew mikro, peress li dan imur kontra l-iskop ġenerali tar-regoli tal-protezzjoni tal-konsumatur. Dan imur ukoll kontra l-interessi tal-SMEs, peress li l-konsumaturi jkollhom livell aktar baxx ta' protezzjoni u b'hekk inqas fiduċja meta jixtru minn għandhom. L-SMEs għalhekk igarrbu l-ispejjeż imsemmija hawn fuq. Madankollu, huma jibbenefikaw ukoll minn prattiki aktar ġusti fis-suq, li jwasslu għal kundizzjonijiet ekwi, kif ukoll ostakli mnaqqsa għall-kummerċ transfruntier, filwaqt li tiġi evitata tahlita potenzjali ta' leġislazzjoni differenti madwar l-UE peress li pajjizi differenti japplikaw soluzzjonijiet differenti.
Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali?
L-amministrazzjonijiet nazzjonali se jgarrbu spejjeż addizzjonali marbuta mal-infurzar tar-regoli l-godda, għalkemm l-għażliet 4 u 5 jistgħu fil-fatt iwasslu għal iffrankar, u jeżistu ċerti ekonomiji ta' skala fil-kombinazzjoni tal-għażliet magħżula. L-għażliet magħżula jiddependu wkoll fuq it-titjib mahluq minn bidliet leġislattivi reċenti dwar l-infurzar.
Se jkun hemm impatti sinifikanti ohra?
Ma ġie identifikat l-ebda impatt sinifikanti ieħor, inkluż fuq pajjizi barra mill-UE. L-għażliet ġew ivvalutati wkoll għall-konsistenza tagħhom ma' leġislazzjoni ohra u inizjattivi relatati li qed jithejjew u dan l-aspett tqies bir-reqqa meta ntgħażlu l-għażliet preferuti. L-għażliet kollha magħżula tfasslu biex jikkumplementaw il-leġislazzjoni eżistenti u jiffaċilitaw l-infurzar.
Proporzjonalità?
Kif indikat hawn fuq, ahna identifikajna għadd ta' għażliet ta' politika ppreferuti li jiżguraw li din l-inizjattiva tkun konsistenti mal-inizjattivi dwar l-asserzjonijiet ekoloġiċi u l-prodotti sostenibbli li qed jithejjew bħalissa. L-għażliet magħżula huma kkunsidrati proporzjonati fid-dawl tad-detriment attwali tal-konsumatur, il-kisbiet mistennija fil-benesseri tal-konsumatur, l-ispejjeż li għandhom igarrbu n-negozji u l-amministrazzjonijiet, u l-impatti pożittivi mistennija fuq is-soċjetà permezz tat-tnaqqis fl-emissjonijiet tas-CO₂ u impatti ambjentali ohra.

Għażliet li jiġġeneraw spejjeż għoljin hafna għan-negozju jew ma ntgħāzlux jew twarrbu fi stadju bikri.
D. Segwitu
Meta se tiġi rieżaminata l-politika?
Minbarra l-monitoraġġ regolari, qed nipproponu li nirrappurtaw dwar kemm l-inizjattiva qed taħdem tajjeb tliet (3) snin wara li giet implimentata.