



Брюксел, 3 април 2019 г.
(OR. en)

7802/19

Междуинституционално досие:
2018/0247(COD)

CODEC 772
ELARG 11
COWEB 52
CFSP/PESC 232
RELEX 297
FIN 257
CADREFIN 168
POLGEN 57
MIGR 38
PE 126

ИНФОРМАЦИОННА БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III)
— Резултати от първото четене в Европейския парламент
(Страсбург, 25—28 март 2019 г.)

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Докладчиците José Ignacio SALAFRANCA SANCHEZ-NEYRA (EPP, ES) и Knut FLECKENSTEIN (S&D, DE) представиха доклад относно предложението за регламент от името на комисията по външни работи. Докладът съдържа 122 изменения (изменения 1—122) на предложението. Освен това политическата група на Greens/EFA внесе 1 изменение (изменение 123), комисията по външни работи внесе 5 изменения (изменения 124—129), а политическата група на EFDD внесе 1 изменение (изменение 130).

II. ГЛАСУВАНЕ

При гласуването на пленарното заседание на 27 март 2019 г. бяха приети изменения 1—57, 62—70, 72—80 и 82—129 на предложението за регламент. Други изменения не бяха приети.

Така измененото предложение на Комисията представлява позицията на Парламента на първо четене, която се съдържа в неговата законодателна резолюция, приложена към настоящата бележка¹.

¹ Текстът на позицията на Парламента в законодателната резолюция съдържа обозначения на промените, внесени с измененията в предложението на Комисията. Допълненията към текста на Комисията са обозначени с *получер курсив*. Заличеният текст е обозначен със символа „■“.

Инструмент за предприєдинителна помощ (ИПП III) *I**

Законодателна резолюция на Европейския парламент от 27 март 2019 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприєдинителна помощ (ИПП III) (COM(2018)0465 – C8-0274/2018 – 2018/0247(COD))

(Обикновена законодателна процедура: първо четене)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението на Комисията до Парламента и до Съвета (COM(2018)0465),
 - като взе предвид член 294, параграф 2 и член 212, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, съгласно които Комисията е внесла предложението в Парламента (C8-0274/2018),
 - като взе предвид член 294, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
 - като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 12 декември 2018 г.²,
 - като взе предвид становището на Комитета на регионите от 6 декември 2018 г.³,
 - като взе предвид член 59 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по външни работи, както и становищата на комисията по международна търговия, комисията по бюджети, комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по регионално развитие и комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи (A8-0174/2019),
1. приема изложената по-долу позиция на първо четене;
 2. приканва Комисията да се отнесе до него отново, в случай че замени своето предложение с друг текст, внесе или възнамерява да внесе съществени промени в това предложение;
 3. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на националните парламенти.

² ОВ С 110, 22.3.2019 г., стр. 156.

³ ОВ С 86, 7.3.2019 г., стр. 8.

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 2

Текст, предложен от Комисията

(2) **Целите** на един инструмент за предприсъединителна помощ **се различават съществено от** общите цели на външната дейност на Съюза, **тъй като този инструмент се стреми да подготви бенефициерите, посочени в приложение I, за бъдещо членство в Съюза и да подпомогне тяхното присъединяване. Поради това** наличието на специален инструмент в подкрепа на разширяването **е от основно значение, като едновременно с това се гарантира, че този инструмент допълва** общите цели на външната дейност на Съюза, и по-специално тези на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество.

Изменение

(2) **Целта** на един инструмент за предприсъединителна помощ **е да подготви бенефициерите, посочени в приложение I (бенефициерите), за бъдещо членство в Съюза и да подпомогне тяхното присъединяване, в съответствие с** общите цели на външната дейност на Съюза, **включително зачитането на основните права и принципи, както и защитата и насърчаването на правата на човека, демокрацията и правовата държава, посочени в член 21 от Договора за Европейския съюз. Макар че специфичното естество на предприсъединителния процес гарантира** наличието на специален инструмент в подкрепа на разширяването, **целите и функционирането на този инструмент следва да бъдат в съответствие със и да допълват** общите цели на външната дейност на Съюза, и по-специално тези на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество.

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) Член 49 от **Договора за Европейския съюз (ДЕС)** предвижда, че всяка европейска държава, която зачита ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата,

Изменение

(3) Член 49 от ДЕС предвижда, че всяка европейска държава, която зачита ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата

демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитане на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства, и която се ангажира да ги насърчава, може да поиска да членува в Съюза. ***Европейска държава, която е поискала да членува в Съюза, може да стане член едва когато е потвърдено, че отговаря на критериите за членство, установени на Европейския съвет през юни 1993 г. в Копенхаген („критериите от Копенхаген“), и при условие че Съюзът разполага с необходимия капацитет за интегрирането на новата държава членка. Критериите от Копенхаген са свързани със стабилността на институциите, гарантиращи демокрацията, правовата държава, правата на човека и зачитането и закрилата на малцинствата, наличието на функционираща пазарна икономика, капацитета за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза и способността за поемане както на правата, така и на задълженията по Договорите, включително присъединяване към целите на политическия, икономическия и паричния съюз.***

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Процесът на разширяване се основава на установени критерии и справедливи и строги условия. Всеки бенефициер се оценява според постигнатите от него резултати. Оценката на постигнатия напредък и идентифицирането на слабостите имат за цел да дадат стимули и насоки на изброените в приложение I бенефициери да продължат да

държава, както и на зачитане на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства, и която се ангажира да ги насърчава, може да поиска да членува в Съюза. ***Тези ценности са общи за държавите членки в общество, чиито характеристики са плурализмът, недискриминацията, толерантността, справедливостта, солидарността и равенството между жените и мъжете.***

Изменение

(4) Процесът на разширяване се основава на установени критерии и справедливи и строги условия. Всеки бенефициер се оценява според постигнатите от него резултати. Оценката на постигнатия напредък и идентифицирането на слабостите имат за цел да дадат стимули и насоки на изброените в приложение I бенефициери да продължат да

провеждат необходимите мащабни реформи. За да се превърне перспективата за разширяване в реалност, неотклонното следване на подхода, при който се започва работа първо по основните принципи¹⁵, продължава да е от съществено значение. Напредъкът по пътя към присъединяването зависи от спазването от всеки кандидат на ценностите на Съюза, както и от способността му да предприеме необходимите реформи за привеждане на своята политическа, институционална, правна, административна и икономическа система в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките в Съюза.

¹⁵ Подходът, при който се започва работа първо по основните принципи, обвързва правовата държава и основните права с другите две ключови области на процеса на присъединяване: икономическото управление — по-силен акцент върху икономическото развитие и по-голямата конкурентоспособност — и укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация. Всеки от трите основни принципа е от решаващо значение за процесите на реформа в страните кандидатки и потенциалните кандидати и е насочен към основни опасения на гражданите.

провеждат необходимите мащабни реформи. За да се превърне перспективата за разширяване в реалност, неотклонното следване на подхода, при който се започва работа първо по основните принципи¹⁵, продължава да е от съществено значение. ***Добросъседските отношения и регионалното сътрудничество, основаващи се на едно окончателно, приобщаващо и обвързващо решение на двустранните спорове, са основни елементи на процеса на разширяване и са от решаващо значение за сигурността и стабилността на Съюза като цяло.*** Напредъкът по пътя към присъединяването зависи от спазването от всеки кандидат на ценностите на Съюза, както и от способността му да предприеме ***и изпълни*** необходимите реформи за привеждане на своята политическа, институционална, правна, ***социална***, административна и икономическа система в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките в Съюза. ***Рамката за преговори определя изискванията, спрямо които се измерва напредъкът в преговорите за присъединяване с всяка страна кандидатка.***

¹⁵ Подходът, при който се започва работа първо по основните принципи, обвързва правовата държава и основните права с другите две ключови области на процеса на присъединяване: икономическото управление — по-силен акцент върху икономическото развитие и по-голямата конкурентоспособност — и укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация. Всеки от трите основни принципа е от решаващо значение за процесите на реформа в страните кандидатки и потенциалните кандидати и е насочен към основни опасения на гражданите.

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 4 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(4а) Всяка европейска държава, която е кандидатствала за присъединяване към Съюза, може да стане член на Съюза едва когато е потвърдено, че изцяло отговаря на критериите за присъединяване, определени по време на срещата на Европейския съвет през юни 1993 г. в Копенхаген („критериите от Копенхаген“), и при условие че Съюзът разполага с необходимия капацитет за интегрирането на новата държава членка. Критериите от Копенхаген са свързани със стабилността на институциите, гарантиращи демокрацията, правовата държава, правата на човека и зачитането и защитата на малцинствата, наличието на функционираща пазарна икономика, капацитета за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза, и способността за поемане както на правата, така и на задълженията по Договорите, включително изпълнението на целите на политическия, икономическия и паричния съюз.

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(5) Политиката на разширяване на Съюза **представлява инвестиция в** мира, **сигурността** и стабилността в **Европа**. Тя предоставя по-големи

(5) Политиката на разширяване **е** **неделима част от външната дейност** на Съюза, **като допринася за** мира, **просперитета** и стабилността в

икономически и търговски възможности, които са от полза както за Съюза, така и за страните, стремящи се към членство в него. Перспективата за членство в Съюза има мощна преобразяваща сила, тъй като предполага извършването на положителни демократични, политически, икономически и социални промени.

границите на Съюза и отвъд тях. Тя предоставя по-големи икономически и търговски възможности, които са от полза както за Съюза, така и за страните, стремящи се към членство в него, **като същевременно се зачита принципът на постепенна интеграция, така че трансформацията в държавите бенефициери да се извърши безпроблемно.** Перспективата за членство в Съюза има мощна преобразяваща сила, тъй като предполага извършването на положителни демократични, политически, икономически и социални промени.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) Подпомагането следва също така да се извършва в съответствие **със споразуменията**, сключени **между Съюза и бенефициерите, изброени в приложение I**. Подпомагането следва да бъде съсредоточено главно върху оказването на помощ на бенефициерите, **посочени приложение I**, да укрепят демократичните институции и правовата държава, да реформират съдебната власт и публичната администрация, да зачитат основните права и да насърчават равенството между половете, толерантността, социалното приобщаване и недискриминацията. Подпомагането следва също така да подкрепя основните принципи и права, определени в Европейския стълб на социалните права¹⁷. Чрез подпомагането следва да продължи да бъде оказвана подкрепа за техните усилия за развитие на

Изменение

(7) Подпомагането следва също така да се извършва в съответствие **с международните споразумения**, сключени **от Съюза, включително с бенефициерите**. Подпомагането следва да бъде съсредоточено главно върху оказването на помощ на бенефициерите да укрепят демократичните институции и правовата държава, да реформират съдебната власт и публичната администрация, да зачитат основните права, **включително правата на малцинствата**, и да насърчават равенството между половете, толерантността, социалното приобщаване, **зачитането на международните норми в областта на труда във връзка с правата на работниците** и недискриминацията **на уязвимите групи, включително децата и хората с увреждания**. Подпомагането следва също така да

регионалното, макрорегионалното и трансграничното сътрудничество, както и за териториално развитие, включително посредством изпълнението на макрорегионалните стратегии на Съюза. **Освен това подпомагането следва** да стимулира тяхното икономическо и социално развитие и икономическо управление, **които лежат в основата** на програма за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, включително чрез изпълнението на политики за регионалното развитие, политики за селското стопанство и развитието на селските райони, социални политики и политики по заетостта, както и чрез развитието на цифровата икономика и общество, като това се извършва в съответствие и с водещата инициатива „Програма в областта на цифровите технологии за Западните Балкани“.

подкрепя **придържането от страна на бенефициерите към** основните принципи и права, определени в Европейския стълб на социалните права¹⁷, **както и към принципите на социалната пазарна икономика и приближаването към достиженията на социалното право.** Чрез подпомагането следва да продължи да бъде оказвана подкрепа за техните усилия за развитие на регионалното, макрорегионалното и трансграничното сътрудничество, както и за териториално развитие, включително посредством изпълнението на макрорегионалните стратегии на Съюза, **с цел развитие на добросъседски отношения и укрепване на процеса на помирение. То следва също да насърчава структурите за секторно регионално сътрудничество** и да стимулира тяхното икономическо и социално развитие и икономическо управление, **да насърчава икономическата интеграция с единния пазар на ЕС, включително митническото сътрудничество, да насърчава откритата и справедлива търговия, като се поддържа** програма за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, включително чрез изпълнението на политики за регионалното развитие, **сближаване и приобщаване**, политики за селското стопанство и развитието на селските райони, социални политики и политики по заетостта, както и чрез развитието на цифровата икономика и общество, като това се извършва в съответствие и с водещата инициатива „Програма в областта на цифровите технологии за Западните Балкани“.

¹⁷ Европейският стълб на социалните права бе тържествено обявен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на Социалната среща на върха за справедливи работни места и растеж на 17 ноември 2017 г. в

¹⁷ Европейският стълб на социалните права бе тържествено обявен от Европейския парламент, Съвета и Комисията на Социалната среща на върха за справедливи работни места и растеж на 17 ноември 2017 г. в

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 7 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7а) Като се вземе предвид трансформационното естество на процеса на реформи по време на процеса на разширяване в страните кандидатки, Съюзът следва да засили своите усилия за приоритизиране на ключови области за финансирането от Съюза, като например изграждането на институции и укрепването на сигурността, и за увеличаване на своята подкрепа за страните кандидатки при изпълнението на проекти с оглед защита на тези страни кандидатки от влияния извън ЕС.

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 7 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7б) Усилията на Съюза да подкрепя процеса на реформи в страните кандидатки чрез финансиране по ИПП следва да бъдат ясно съобщавани в страните кандидатки, както и в държавите членки. В това отношение Съюзът следва да засили комуникацията и кампаниите, за да осигури видимост на финансирането по ИПП в качеството му на основен инструмент на ЕС за мир и стабилност в региона на разширяване.

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 7 в (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(7в) Признава се значението на улесняването и изпълнението на бюджета по отношение на изграждането на институции, което от своя страна ще помогне за предвиждането на възможни проблеми със сигурността и ще предотврати възможните бъдещи незаконни миграционни потоци към държавите членки.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 9

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(9) Засиленото стратегическо и оперативно сътрудничество между Съюза и бенефициерите, посочени в приложение I, в **сферата** на сигурността е от първостепенно значение за ефективното и ефикасно справяне със заплахите за сигурността и терористичните заплахи.

(9) Засиленото стратегическо и оперативно сътрудничество между Съюза и бенефициерите, посочени в приложение I, **по въпроси относно реформата в секторите** на сигурността **и отбраната** е от първостепенно значение за ефективното и ефикасно справяне със заплахите за сигурността, **организираната престъпност** и терористичните заплахи.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 9 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(9а) Дейностите по инструмента, създаден с настоящия регламент, следва също да допринасят за подкрепа на бенефициерите в процеса на постепенното им привеждане в съответствие с общата външна политика и политика на сигурност и прилагането на рестриктивни мерки, както и по-широките външни политики на Съюза в рамките на международните институции и многостранните форуми. Комисията следва да насърчава държавите бенефициери да поддържат световния ред, основан на правила и ценности, и да оказват сътрудничество относно стимулирането на многостранното сътрудничество и по-нататъшното укрепване на международната търговска система, включително реформите в СТО.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(10) От съществено значение е допълнително да се засили сътрудничеството по въпросите на миграцията, включително управление на границите, осигуряване на достъп до международна закрила, обмен на нужната информация, засилване на ползите от миграцията за развитието,

(10) Сътрудничеството по въпросите на миграцията, включително управление и контрол на границите, осигуряване на достъп до международна закрила, обмен на нужната информация, засилване на ползите от миграцията за развитието, улесняване на законната и трудовата миграция, засилване на граничния

улесняване на законната и трудовата миграция, засилване на граничния контрол и **продължаване на** усилията за **борба с** незаконната миграция, трафика на хора и **контрабандата** на **мигранти**.

контрол и усилията за **предотвратяване и възпиране на** незаконната миграция и **принудителното разселване на населението, както и борбата с** трафика и **контрабандата** на хора, са **важен аспект на сътрудничеството между Съюза и бенефициерите**.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) Укрепването на правовата държава, включително борбата с корупцията и организираната престъпност, и доброто управление, включително реформата на публичната администрация, **продължават да бъдат ключови предизвикателства за повечето бенефициери, посочени в приложение I**, и са от решаващо значение за сближаването на бенефициерите със Съюза, както и за тяхната **способност** по-късно да поемат изцяло задълженията, произтичащи от членството в него. С оглед на дългосрочния характер на реформите, които се извършват в тези области, и на необходимостта резултатите да бъдат регистрирани, финансовото подпомагане по настоящия регламент следва да **отговаря на изискванията, поставени пред бенефициерите, посочени в приложение I**, на възможно най-ранен етап.

Изменение

(11) Укрепването на правовата държава, включително **независимостта на съдебната система**, борбата с корупцията, с **изпирането на пари** и организираната престъпност, и доброто управление, включително реформата на публичната администрация, **осигуряването на подкрепа за защитниците на правата на човека, непрекъснатото привеждане в съответствие по отношение на прозрачността, обществените поръчки, конкуренцията, държавната помощ, интелектуалната собственост и чуждестранните инвестиции** **продължават да бъдат ключови предизвикателства** и са от решаващо значение за сближаването на бенефициерите със Съюза, както и за тяхната **подготовка** по-късно да поемат изцяло задълженията, произтичащи от членството в него. С оглед на дългосрочния характер на реформите, които се извършват в тези области, и на необходимостта резултатите да бъдат регистрирани, финансовото подпомагане по настоящия регламент следва да **бъде програмирано, така че да помага за разрешаването на тези проблеми** на възможно най-ранен етап.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 12

Текст, предложен от Комисията

(12) В съответствие с принципа на демокрация на участието Комисията следва да насърчава парламентарния контрол при всеки един от бенефициерите, **посочени в приложение I.**

Изменение

(12) **Парламентарното измерение продължава да е от основно значение в процеса на присъединяване. Ето защо,** в съответствие с принципа на демокрация на участието Комисията следва да насърчава **укрепването на парламентарния капацитет,** парламентарния контрол, **демократичните процедури и справедливото представителство** при всеки един от бенефициерите.

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Необходимо е бенефициерите, **посочени в приложение I,** да бъдат по-добре подготвени да се справят с глобалните предизвикателства, като устойчивото развитие и изменението на климата, и да се присъединят към усилията на Съюза за разрешаване на тези проблеми. Като се има предвид значението на действията за справяне с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и целите за устойчиво развитие, настоящата програма ще допринесе за интегрирането на действията в областта на изменението на климата в политиките на Съюза и за постигането

Изменение

(13) Необходимо е бенефициерите да бъдат по-добре подготвени да се справят с глобалните предизвикателства, като устойчивото развитие и изменението на климата, и да се присъединят към усилията на Съюза за разрешаване на тези проблеми. Като се има предвид значението на действията за справяне с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и целите за устойчиво развитие, настоящата програма ще допринесе за интегрирането на действията в областта на изменението на климата в политиките на Съюза и за постигането

на общата цел 25% от бюджетните разходи на ЕС да са в подкрепа на целите в областта на климата. **Очаква се** действията по програмата да допринесат с 16% от общия финансов пакет на програмата за цели, свързани с климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и общият принос на настоящата програма следва да бъде част от съответните оценявания и прегледи.

на общата цел 25% от бюджетните разходи на ЕС да са в подкрепа на целите в областта на климата. Действията по програмата **следва да имат за цел** да допринесат **най-малко** с 16% от общия финансов пакет на програмата за цели, свързани с климата, **като се стремят да постигнат целта разходите във връзка с климата да достигнат 30% от разходите по МФР до 2027 г. Приоритет следва да се даде на проекти в областта на околната среда с оглед разрешаване на проблема с трансграничното замърсяване.** Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и общият принос на настоящата програма следва да бъде част от съответните оценявания и прегледи.

Изменение 16

Предложение за регламент Съображение 16

Текст, предложен от Комисията

(16) Комисията и държавите членки следва да гарантират съответствие, съгласуваност и взаимно допълване на **предоставяната от тях помощ**, по-конкретно чрез провеждането на редовни консултации и чест обмен на информация на различните етапи от цикъла на подпомагането. Освен това следва да се предприемат необходимите стъпки за осигуряване на по-добра координация и взаимно допълване с други донори, включително чрез провеждането на редовни консултации. **Ролята** на гражданското общество следва да **се засили както по отношение** на програмите, реализирани от държавните органи, така и **когато гражданското общество се явява пряк бенефициер** на помощ от Съюза.

Изменение

(16) Комисията и държавите членки следва да гарантират съответствие, съгласуваност, **последователност** и взаимно допълване на **помощта за външно финансиране**, по-конкретно чрез провеждането на редовни консултации и чест обмен на информация на различните етапи от цикъла на подпомагането. Освен това следва да се предприемат необходимите стъпки за осигуряване на по-добра координация и взаимно допълване с други донори, включително чрез провеждането на редовни консултации. **Различните независими организации** на гражданското общество **и на различните видове и нива на местните органи следва да играят полезна роля в този процес.** В

съответствие с принципа на приобщаващо партньорство, организациите на гражданското общество следва да бъдат част както от разработването, изпълнението, мониторинга и оценката на програмите, реализирани от държавните органи, така и преки бенефициери на помощ от Съюза.

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) Приоритетите за действия, насочени към изпълнение на целите в съответните области на политиката, **които ще бъдат подпомагани по настоящия регламент, следва да се определят** в рамката за програмиране, изготвена от Комисията **за срока на многогодишната финансова рамка на Съюза за периода от 2021 до 2027 г.** в партньорство с бенефициерите, **посочени в приложение I**, въз основа на програмата за разширяване и техните специфични потребности, в съответствие с общите и специфичните цели, определени с настоящия регламент, и при надлежно отчитане на съответните национални стратегии. Рамката за програмиране следва да посочва областите, в които да бъде оказвано подпомагане с индикативно разпределение по области на подкрепа, включително разчет на разходите, свързани с климата.

Изменение

(17) Следва да се определят конкретни и измерими цели в съответните области на политиката **за всеки бенефициер, след което и приоритети за действия за изпълнението на тези цели** в рамката за програмиране, изготвена от Комисията **чрез делегирани актове. Рамката за програмиране следва да бъде изготвена** в партньорство с бенефициерите, въз основа на програмата за разширяване и техните специфични потребности, в съответствие с общите и специфичните цели, определени с настоящия регламент, и **принципите на Съюза за външна дейност**, при надлежно отчитане на съответните национални стратегии **и на относимите резолюции на Европейския парламент. Партньорството следва да включва, по целесъобразност, компетентни органи, както и организации на гражданското общество. Комисията следва да насърчава сътрудничеството между съответните заинтересовани страни и координацията на донорите. Рамката за програмиране следва да се преразглежда след междинния**

преглед. Рамката за програмиране следва да посочва областите, в които да бъде оказвано подпомагане с индикативно разпределение по области на подкрепа, включително разчет на разходите, свързани с климата.

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) В интерес на Съюза *е да подпомага бенефициерите, посочени в приложение I*, в усилията им за провеждане на реформи с оглед на членството в Съюза. Подпомагането следва да се управлява, *като се поставя силен акцент върху резултатите и се предвиждат стимули* за онези, които показват ангажираност с реформите посредством ефективно прилагане на предприсъединителната помощ и напредък в изпълнението на критериите за членство.

Изменение

(18) В *общия* интерес на Съюза *и на бенефициерите е да се подпомагат бенефициерите* в усилията им за провеждане на реформи *в националните политически, правни и икономически системи* с оглед на членството в Съюза. Подпомагането следва да се управлява *в съответствие с основан на резултати подход и при наличието на значителни инициативи за по-ефективно и по-ефикасно използване на средствата* за онези, които показват ангажираност с реформите посредством ефективно прилагане на предприсъединителната помощ и напредък в изпълнението на критериите за членство. *Помощта следва да се разпределя в съответствие с принципа на справедливо поделение и явните последици в случаи на сериозно влошаване или липса на напредък по отношение на зачитането на човешкото достойнство, свободата, демокрацията, равенството, правовата държава и правата на човека.*

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 18 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(18a) Комисията следва да установи ясни механизми за мониторинг и оценка, за да гарантира, че целите и действията по отношение на различните бенефициери продължават да бъдат актуални и постижими, и за да измерва редовно напредъка. Ето защо всяка цел следва да бъде придружена от един или повече показатели за изпълнението, като се оценява приемането на реформите и тяхното конкретно изпълнение от бенефициерите.

Изменение 20

Предложение за регламент Съображение 19

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(19) Преходът от пряко управление на предприсъединителните фондове от страна на Комисията към непряко управление от страна на бенефициерите, **посочени в приложение I**, следва да бъде постепенен и съобразно съответните възможности на тези бенефициери. За подпомагането следва да продължат да се използват структурите и инструментите, доказали своите качества в предприсъединителния процес.

(19) Преходът от пряко управление на предприсъединителните фондове от страна на Комисията към непряко управление от страна на бенефициерите следва да бъде постепенен и съобразно съответните възможности на тези бенефициери. **Посоката на управление следва да се обърне или преходът следва да бъде преустановен в специфични области на политиката или програмите, в случай че бенефициерите не изпълняват съответните задължения или не управляват средствата на Съюза в съответствие с установените правила, принципи и цели. Такова решение следва да отчита надлежно всички възможни отрицателни икономически и социални последици.** За подпомагането следва да продължат

да се използват структурите и инструментите, доказали своите качества в предприсъединителния процес.

Изменение 21

Предложение за регламент Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

(20) Съюзът следва да се стреми към най-ефективно използване на наличните ресурси с оглед оптимизирането на въздействието на външната си дейност. Това следва да бъде постигнато чрез съгласуваност и взаимно допълване между инструментите на Съюза за външно финансиране, както и чрез създаване на полезни взаимодействия с други политики и програми на Съюза. Това включва, когато е уместно, съгласуваност и взаимно допълване с макрофинансова помощ.

Изменение

(20) Съюзът следва да се стреми към най-ефективно използване на наличните ресурси с оглед оптимизирането на въздействието на външната си дейност. ***За да се избегне припокриване с други съществуващи външни инструменти за финансиране***, това следва да бъде постигнато чрез съгласуваност, ***последователност*** и взаимно допълване между инструментите на Съюза за външно финансиране, както и чрез създаване на полезни взаимодействия с други политики и програми на Съюза. Това включва, когато е уместно, съгласуваност и взаимно допълване с макрофинансова помощ.

Изменение 22

Предложение за регламент Съображение 21 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(21а) Без да се засягат бюджетната процедура и разпоредбите относно спирането на помощта, установени в международни споразумения с бенефициерите, на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 290 от Договора за функционирането на Европейския съюз във връзка с изменението на приложение I към настоящия

регламент с цел временно или частично спиране на помощта от Съюза. Това правомощие следва да се използва в случаите, когато е налице последователно отстъпление от един или повече от критериите от Копенхаген или когато даден бенефициер не спазва принципа на демокрацията, принципите на правата държава, правата на човека и основните свободи или не спазва ангажиментите, поети в съответните споразумения, сключени със Съюза. Ако Комисията установи, че причините, които обосновават спирането на помощта, вече не са актуални, тя следва да бъде оправомощена да приеме делегиран акт, за да измени приложение I с цел възстановяване на помощта от Съюза.

Изменение 23

Предложение за регламент Съображение 24

Текст, предложен от Комисията

(24) Видовете финансиране и методите **на** изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрола, административната тежест и очакваният риск от неспазване. Това следва да включва разглеждане на възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

Изменение

(24) Видовете финансиране и методите **за** изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрола, административната тежест и очакваният риск от неспазване. Това следва да включва разглеждане на възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.

Изменение 24

Предложение за регламент
Съображение 25

Текст, предложен от Комисията

(25) Съюзът следва да продължи да прилага общите правила за изпълнение за външната дейност. Правилата и процедурите за **изпълнение** на инструментите на Съюза за финансиране на външна дейност са определени в Регламент (ЕС) № [Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество] на Европейския парламент и на Съвета. Следва да се определят допълнителни подробни разпоредби във връзка със специфични ситуации, по-специално за трансграничното сътрудничество, селското стопанство и развитието на селските райони.

Изменение

(25) Съюзът следва да продължи да прилага общите правила за изпълнение за външната дейност. Правилата и процедурите за **прилагане** на инструментите на Съюза за финансиране на външна дейност са определени в Регламент (ЕС) № [Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество] на Европейския парламент и на Съвета. Следва да се определят допълнителни подробни разпоредби във връзка със специфични ситуации, по-специално за трансграничното сътрудничество, селското стопанство и развитието на селските райони.

Изменение 25

Предложение за регламент
Съображение 26

Текст, предложен от Комисията

(26) Външната дейност често се осъществява в една изключително нестабилна среда, която налага непрекъснато и бързо адаптиране към променящите се нужди на партньорите на Съюза и към глобални предизвикателства, като правата на човека, демокрацията и доброто управление, сигурността и стабилността, изменението на климата и околната среда, незаконната миграция и първопричините за **нея**. **В този контекст съчетаването на** принципа на предвидимост **с** необходимостта **да се реагира** бързо на новите потребности **означава** адаптиране на финансовото изпълнение на програмите. С цел да се повиши способността на Съюза да реагира на непредвидени нужди, като

Изменение

(26) Външната дейност често се осъществява в една изключително нестабилна среда, която налага непрекъснато и бързо адаптиране към променящите се нужди на партньорите на Съюза и към глобални предизвикателства, като правата на човека, демокрацията и доброто управление, сигурността, **отбраната** и стабилността, изменението на климата и околната среда, **икономическия протекционизъм**, незаконната миграция и **принудителното разселване на населението** и първопричините за **него**. **Постигането на баланс между** принципа на предвидимост **и** необходимостта **от** бързо **реагиране** на новите потребности **следователно предполага** адаптиране

едновременно с това се спазва принципът, че бюджетът на Съюза се определя ежегодно, настоящият регламент следва да запази възможността за използване на гъвкавостта, която вече е разрешена от Финансовия регламент за други политики, а именно преноса и повторното поемане на задължения за разходи за средства, за които вече са поети задължения, за да се гарантира ефикасното използване на средствата на ЕС както за гражданите на Съюза, така и за бенефициерите, посочени в приложение I, като по този начин се увеличат в максимална степен наличните средства на ЕС за неговата външна дейност.

на финансовото изпълнение на програмите. С цел да се повиши способността на Съюза да реагира на непредвидени нужди, като едновременно с това се спазва принципът, че бюджетът на Съюза се определя ежегодно, настоящият регламент следва да запази възможността за използване на гъвкавостта, която вече е разрешена от Финансовия регламент за други политики, а именно преноса и повторното поемане на задължения за разходи за средства, за които вече са поети задължения, **като същевременно се спазват определените в настоящия регламент цели и задачи**, за да се гарантира ефикасното използване на средствата на ЕС както за гражданите на Съюза, така и за бенефициерите, посочени в приложение I, като по този начин се увеличат в максимална степен наличните средства на ЕС за неговата външна дейност. **Следва да бъдат разрешени допълнителни форми на гъвкавост, като преразпределяне между приоритетните области, поетапно въвеждане на проекти и свръхдоговаряне.**

Изменение 26

Предложение за регламент Съображение 29 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(29а) Програмите за трансгранично сътрудничество са най-видимите програми на Инструмента за предприсъединителна помощ и са добре известни на гражданите. Следователно тези програми биха могли да подобрят значително видимостта на финансираните от Съюза проекти в страните кандидатки.

Изменение 27

Предложение за регламент Съображение 31 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(31а) Всяко финансиране съгласно настоящия регламент следва да се предоставя по прозрачен, ефективен, отговорен, деполитизиран и недискриминационен начин, включително чрез справедливо разпределение, което отразява потребностите на регионите и на местните общини. Комисията, върховният представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност/заместник-председател на Комисията, и по-специално делегациите на Съюза, следва да следят отблизо изпълнението на тези критерии и спазването на принципите на прозрачност, отчетност и недискриминация при разпределянето на финансовите средства.

Изменение 28

Предложение за регламент Съображение 31 б (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(31б) Комисията, върховният представител/заместник-председател на Комисията, и по-специално делегациите на Съюза и бенефициерите, следва да повишават видимостта на предприсъединителната помощ на Съюза, за да се популяризира

добавената стойност на подкрепата на Съюза. Получателите на финансиране от Съюза следва да признават произхода на финансирането от Съюза и да осигуряват подходящата му видимост. ИПП следва да допринася за финансирането на комуникационни дейности за популяризиране на резултатите от помощта на Съюза за различни видове публика в държавите бенефициери.

Изменение 29

Предложение за регламент Съображение 33

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(33) С цел да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, по-специално относно специалните условия и структури за непряко управление с бенефициерите, посочени в приложение I, и относно прилагането на помощта за развитие на селските райони, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011²⁵ на Европейския парламент и на Съвета. При определянето на еднакви условия за прилагане на настоящия регламент следва да се вземат под внимание извлечените поуки от управлението и прилагането на предприсъединителната помощ в миналото. При необходимост тези условия следва да се изменят.

заличава се

⁹⁹ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните

правоомощия от страна на Комисията
(ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

Изменение 30

Предложение за регламент Съображение 34

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(34) Комитетът, създаден съгласно настоящия регламент, следва да бъде компетентен и за правните актове и ангажименти по Регламент (ЕО) № 1085/2006²⁶ и Регламент (ЕС) № 231/2014, както и за прилагането на член 3 от Регламент (ЕО) № 389/2006 на Съвета²⁷.

заличава се

²⁶ Регламент (ЕО) № 1085/2006 на Съвета от 17 юли 2006 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП) (ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 82).

²⁷ Регламент (ЕО) № 389/2006 на Съвета от 27 февруари 2006 г. за създаване на инструмент за финансова подкрепа с цел насърчаване на икономическото развитие на общността на кипърските турци и за изменение на Регламент (ЕО) № 2667/2000 на Съвета относно Европейската агенция за възстановяване (ОВ L 65, 7.3.2006 г., стр. 5).

Изменение 31

Предложение за регламент Съображение 34 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(34а) Европейският парламент следва

да бъде напълно ангажиран в етапите на изготвяне, програмиране, наблюдение и оценяване на инструментите, за да гарантира политически и демократичен контрол и отчетност на финансирането на Съюза в сферата на външните действия. Между институциите следва да се установи засилен диалог, за да се гарантира, че Европейският парламент може да упражнява политически контрол по време на прилагането на настоящия регламент по систематичен и безпроблемен начин, което увеличава ефикасността и легитимността.

Изменение 32

Предложение за регламент

Член 2 – параграф 1 – точка 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(1а) „принцип на справедливо поделене на помощта“ означава допълване на подхода, основан на резултатите, с коригиращ механизъм за разпределение в случаите, когато помощта, предоставена на бенефициера, в противен случай би била непропорционално ниска или висока в сравнение с другите бенефициери, като се вземат предвид потребностите на засегнатото население и относителния напредък по отношение на реформите, свързани със започването на преговори за присъединяване или напредъка в това отношение;

Изменение 33

Предложение за регламент Член 3 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Общата цел на ИПП III е да се подпомагат бенефициерите, **посочени в приложение I**, в приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, които са необходими, за да могат бенефициерите да приемат ценностите на Съюза и постепенно да се съобразят с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза с оглед на членство в него, като по този начин се допринася за **тяхната стабилност, сигурност и просперитет**.

Изменение

1. Общата цел на ИПП III е да се подпомагат бенефициерите в приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, които са необходими, за да могат бенефициерите да приемат ценностите **и достиженията на правото** на Съюза и постепенно да се съобразят с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза с оглед на членство в него, като по този начин се допринася за **стабилността, сигурността и просперитета, както и за стратегическите интереси на Съюза**.

Изменение 34

Предложение за регламент Член 3 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) укрепване на принципите на правовата държава, демокрацията, зачитането на правата на човека, основните права и международното право, гражданското общество **и сигурността** и **подобряване на управлението на миграцията, включително управлението на границите**;

Изменение

а) укрепване на принципите на правовата държава, демокрацията, зачитането на правата на човека, **включително правата на малцинствата и децата, равенството между половете**, основните права и международното право, гражданското общество, **академичната свобода, мира и сигурността, зачитането на културното многообразие, недискриминацията и толерантността**;

Изменение 35

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква а а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

aa) разрешаване на проблемите с принудителното разселване на населението, като се гарантира, че миграцията се извършва по безопасен, организиран и регламентиран начин и се гарантира достъп до международна защита;

Изменение 36

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 - буква б

Текст, предложен от Комисията

Изменение

б) повишаване на ефективността на публичната администрация и подкрепа за структурните реформи и доброто управление на всички равнища;

б) повишаване на ефективността на публичната администрация и подкрепа за **прозрачността**, структурните реформи, **независимостта на съдебната система, борбата с корупцията, както** и за доброто управление на всички равнища, **включително в областта на обществените поръчки, държавната помощ, конкуренцията, чуждестранните инвестиции и интелектуалната собственост;**

Изменение 37

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква в

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) оформяне на правилата, стандартите, политиките и практиките на бенефициерите, **посочени в приложение I**, в съответствие с тези на

в) оформяне на правилата, стандартите, политиките и практиките на бенефициерите в съответствие с тези на Съюза, **включително относно**

Съюза и укрепване на *помирението* и добрите съседски отношения, както и междуличностните контакти и комуникация;

ОВППС, укрепване на основания на правила многостранен международен ред и укрепване на *вътрешното и външното помирение* и добрите съседски отношения, както и *укрепването на мира и предотвратяването на конфликти, включително чрез изграждане на доверие и медиация, приобщаващо образование, междуличностните контакти, свободата на медиите* и комуникация;

Изменение 38

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) укрепване на икономическото **и** социалното развитие, включително чрез по-голяма свързаност и по-активно регионално развитие, селското стопанство и развитието на селските райони, социалните политики и политиките за заетостта, **подобряване на опазването на околната среда, повишаване на устойчивостта към изменението на климата, ускоряване на прехода към нисковъглеродна икономика и развиване на цифровата икономика и общество;**

Изменение

г) укрепване на икономическото, социалното **и териториалното** развитие **и сближаване**, включително чрез по-голяма свързаност и по-активно регионално развитие, селското стопанство и развитието на селските райони, социалните политики и политиките за заетостта, **намаляване на бедността и на регионалните дисбаланси, насърчаване на социалната закрила и приобщаване чрез укрепване на структурите за регионално сътрудничество на държавно равнище, малките и средните предприятия (МСП), капацитета на общностните инициативи, подкрепата на инвестициите в селските райони и подобряването на стопанския и инвестиционния климат;**

Изменение 39

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) подобряване на опазването на околната среда, повишаване на устойчивостта към изменението на климата, ускоряване на прехода към нисковъглеродна икономика и развиване на цифровата икономика и общество, като по този начин се създадат възможности за заетост, по-специално за младите хора;

Изменение 40

Предложение за регламент

Член 3 – параграф 2 – буква д

Текст, предложен от Комисията

Изменение

д) подкрепя за териториалното и трансграничното сътрудничество.

д) подкрепя за териториалното и трансграничното сътрудничество, включително по морските граници, и задълбочаване на търговските и икономическите отношения чрез цялостно изпълнение на действащите споразумения със Съюза и намаляване на регионалния дисбаланс.

Изменение 41

Предложение за регламент

Член 4 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Финансовият пакет за изпълнението на ИПП III за периода 2021 – 2027 г. възлиза на **14 500 000 000 евро** по текущи цени.

*1. Финансовият пакет за изпълнението на ИПП III за периода 2021 – 2027 г. възлиза на **13 009 976 евро по цени от 2018 г.** (14 663 401 EUR по текущи цени).*

Изменение 42

Предложение за регламент Член 4 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. *Сумата*, посочена в параграф 1, *може да бъде използвана* за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, *като* подготвителни дейности, мониторинг, контрол, одит и оценка, включително корпоративни системи за информационни технологии и всички дейности, свързани с подготовката на следващата програма за предприсъединителна помощ, *в съответствие с член 20 от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество]*.

Изменение

2. *Определен процент от сумата*, посочена в параграф 1, *се използва* за техническа и административна помощ за изпълнението на програмата, *което включва* подготвителни дейности, мониторинг, контрол, одит и оценка, *подкрепа за институционално укрепване и изграждане на административен капацитет*, включително корпоративни системи за информационни технологии и всички дейности, свързани с подготовката на следващата програма за предприсъединителна помощ.

Изменение 43

Предложение за регламент Член 5 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. При прилагането на настоящия регламент се осигуряват съгласуваност, полезно взаимодействие и взаимно допълване с други области на външната дейност на Съюза и други свързани политики и програми на Съюза, както и съгласуваност на политиките за развитие.

Изменение

(Не се отнася до българския текст.)

Изменение 44

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2. [Регламентът за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] се **прилага** за дейностите, извършвани съгласно настоящия регламент, когато това е посочено в настоящия регламент.

2. [Регламентът за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] се **изпълнява** за дейностите, извършвани съгласно настоящия регламент, когато това е посочено в настоящия регламент.

Изменение 45

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Помощта по ИПП III може да се предоставя за вида действия, предвидени по линия на Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд³⁰, Европейския социален фонд плюс³¹ **и** Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони³².

³⁰ COM(2018) 372 final – Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

³¹ COM(2018) 382 final – Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+).

³² COM(2018) 392 final – Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието

Изменение

4. Помощта по ИПП III може да се предоставя за вида действия, предвидени по линия на Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд³⁰, Европейския социален фонд плюс³¹, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони³² **и Фонда „Правосъдие, права и ценности“, на национално равнище, както и в трансграничен, транснационален, междурегионален или макрорегионален контекст.**

³⁰ COM(2018) 372 final – Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

³¹ COM(2018) 382 final – Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+).

³² COM(2018) 392 final – Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието

(ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

(ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

Изменение 46

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4а. Комисията разпределя процент от ресурсите по ИПП III, за да подготви бенефициерите, посочени в приложение I, за участие в европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове), по-специално в Европейския социален фонд (ЕСФ).

Изменение 47

Предложение за регламент

Член 5 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5. [ЕФРР]³² допринася за програми или мерки, въведени за целите на трансгранично сътрудничество между бенефициерите, **посочени в приложение I, и държавите** членки. Тези програми и мерки се приемат от Комисията в съответствие с член 16. Размерът на приноса от ИПП-ТГС се определя съгласно член 10, параграф 3 от [Регламента за ЕТС]. Програмите за трансгранично сътрудничество по линия на ИПП се управляват в съответствие с [Регламента за ЕТС].

5. [ЕФРР]³² допринася за програми или мерки, въведени за целите на трансгранично сътрудничество между бенефициерите **и една или повече държави** членки. Тези програми и мерки се приемат от Комисията в съответствие с член 16. Размерът на приноса от ИПП-ТГС се определя съгласно член 10, параграф 3 от [Регламента за ЕТС], **като максималният праг за вноса по ИПП III се определя на 85%**. Програмите за трансгранично

сътрудничество по линия на ИПП се управляват в съответствие с [Регламента за ЕТС].

³² COM(2018)0372 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

³² COM(2018)0372 final — Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

Изменение 48

Предложение за регламент Член 5 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията

8. В надлежно обосновани случаи и с оглед да се гарантират съгласуваността и ефективността на финансирането от Съюза или да се насърчи регионалното сътрудничество, Комисията може да реши да разшири обхвата за допустимост на програмите за действие и мерките, посочени в член 8, параграф 1, за да включи страни, територии и региони, различни от посочените в приложение I, когато програмата или мярката, която ще се прилага, е с глобален, регионален или трансграничен характер.

Изменение

(Не се отнася до българския текст.)

Изменение 49

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Рамката на политиката на разширяване, определена от Европейския съвет и Съвета, споразуменията, с които се установяват

Изменение

1. Рамката на политиката на разширяване, определена от Европейския съвет и Съвета, споразуменията, с които се установяват

правно обвързващи отношения с бенефициерите, **посочени в приложение I**, съответните резолюции на Европейския парламент, съобщения на Комисията или съвместни съобщения на Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност представляват **общата** рамка на политиката за прилагане на настоящия регламент. Комисията гарантира съгласуваност между помощта и **рамката** на политиката на разширяване.

правно обвързващи отношения с бенефициерите, съответните резолюции на Европейския парламент, съобщения на Комисията или съвместни съобщения на Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност представляват **всеобхватната** рамка на политиката за прилагане на настоящия регламент. Комисията гарантира съгласуваност между помощта и **общата рамка** на политиката на разширяване.

ЗП/ВП и Комисията осигуряват координация между външната дейност на Съюза и политиката на разширяване в рамките на целите на политиката, определени в член 3.

Комисията координира програмирането съгласно настоящия регламент с подходящо участие на ЕСВД.

Помощта се предоставя въз основа на рамката на политиката на разширяване.

Изменение 50

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Програмите и действията по настоящия регламент включват темите за изменението на климата, опазването на околната среда и равенството между половете и, когато е приложимо, установяват взаимовръзки между целите за устойчиво развитие за насърчаване на интегрираните действия³³, които могат да породят съпътстващи ползи и да постигнат множество цели по съгласуван начин.

Изменение

2. Програмите и действията по настоящия регламент включват темите за изменението на климата, опазването на околната среда, ***предотвратяването и разрешаването на свързани с правата на човека конфликти, миграцията и принудителното разселване, сигурността, социалното и регионалното сближаване, намаляването на бедността*** и равенството между половете и, когато е

Изменение 51

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Комисията и държавите членки си сътрудничат при осигуряването на съгласуваност и ***се стремят да*** избягват дублиране между помощта, предоставяна по линия на ИПП III, и друго подпомагане, предоставяно от Съюза, държавите членки и Европейската инвестиционна банка, в съответствие с установените принципи за укрепване на оперативната координация в областта на външното подпомагане и с цел хармонизиране на политиките и процедурите, по-специално международните принципи за ефективност на развитието.³⁵ Координацията се изразява в редовни консултации, честа обмяна на информация по време на отделните етапи на цикъла на подпомагане и срещи с широко участие, насочени към координиране на помощта, и представлява основен етап от процеса на програмиране на Съюза и на държавите членки.

приложимо, установяват взаимовръзки между целите за устойчиво развитие за насърчаване на интегрираните действия³³, които могат да породят съпътстващи ползи и да постигнат множество цели по съгласуван начин.

Те имат за цел да допринасят поне за 16% от общия финансов пакет за цели в областта на климата.

Изменение

3. Комисията и държавите членки си сътрудничат при осигуряването на съгласуваност и избягват дублиране между помощта, предоставяна по линия на ИПП III, и друго подпомагане, предоставяно от Съюза, държавите членки и Европейската инвестиционна банка, в съответствие с установените принципи за укрепване на оперативната координация в областта на външното подпомагане и с цел хармонизиране на политиките и процедурите, по-специално международните принципи за ефективност на развитието.³⁵ Координацията се изразява в редовни консултации, честа обмяна на информация по време на отделните етапи на цикъла на подпомагане и срещи с широко участие, насочени към координиране на помощта, и представлява основен етап от процеса на програмиране на Съюза и на държавите членки. ***Помощта има за цел да се гарантира съответствие със стратегията на Съюза за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, ефективно и ефикасно усвояване на финансовите средства, механизми за принципа на***

*партньорство и интегриран подход
към териториалното развитие.*

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

35

https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

Изменение 52

Предложение за регламент

Член 6 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

За. Комисията действа в партньорство с бенефициерите. Партньорството включва по целесъобразност компетентните национални и местни органи, както и организациите на гражданското общество, които им дават възможност да играят значима роля по време на етапите на проектиране, изпълнение и мониторинг.

Комисията насърчава сътрудничеството между съответните заинтересовани страни. Помощта по ИПП III укрепва капацитета на организациите на гражданското общество, включително, когато е целесъобразно, като преки бенефициери на помощ;

Изменение 53

Предложение за регламент

Глава 3 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Изменение

ИЗПЪЛНЕНИЕ

**РАМКА ЗА ПРОГРАМИРАНЕ И
ИЗПЪЛНЕНИЕ**

Изменение 54

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. **Помощта по ИПП III се основава на** рамка за програмиране за ИПП за **постигането на** специфичните цели, посочени в член 3. Рамката за програмиране на ИПП се изготвя от Комисията **за срока на многогодишната финансова рамка на Съюза.**

Изменение

1. **Настоящият регламент се допълва от** рамка за програмиране за ИПП, **с която се установяват допълнителни разпоредби за начините на постигане на** специфичните цели, посочени в член 3. Рамката за програмиране на ИПП се изготвя от Комисията **посредством делегирани актове в съответствие с параграф 3 от настоящия член.**

Комисията представя на Европейския парламент съответните програмни документи своевременно преди началото на програмния период. В тези документи се посочват ориентировъчно разпределените средства за всеки тематичен компонент и когато е възможно, за всяка държава/регион, като се обхващат очакваните резултати и изборът на механизми за помощ.

Изменение 55

Предложение за регламент Член 7 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. **Европейският парламент и Съветът разрешават годишните бюджетни кредити в границите, посочени в многогодишната финансова рамка за периода 2021 – 2027 г.**

Изменение 56

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 2 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

Рамката за програмиране на ИПП надлежно взема под внимание съответните национални стратегии и секторни политики.

Изменение

Рамката за програмиране на ИПП надлежно взема под внимание съответните **резолюции и позиции на Европейския парламент** и национални стратегии и секторни политики.

Изменение 57

Предложение за регламент

Член 7 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Без да се засяга параграф 4, рамката за програмиране на ИПП **се приема от Комисията с акт за изпълнение. Актът за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане от комитет, посочена в член 16.**

Изменение

3. Без да се засяга параграф 4, **Комисията приема** рамката за програмиране на ИПП, **включително механизми за прилагане на принципа на „справедливо поделяне“, с делегирани актове в съответствие с член 14. Сроктът на действие на рамката за програмиране на ИПП изтича най-късно на 30 юни 2025 г. Комисията приема нова рамка за програмиране за ИПП до 30 юни 2025 г. въз основа на междинната оценка, която е в съответствие с другите инструменти за външно финансиране, и като взема предвид съответните резолюции на Европейския парламент. Комисията може също така да преразглежда, когато е необходимо, ефективното изпълнение на рамката за програмиране на ИПП, по-специално при съществени промени в рамката на политиката, посочена в член 6, и**

като се вземат предвид съответните резолюции на Европейския парламент.

Изменение 123

Предложение за регламент Член 7 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. Рамката за програмиране на ИПП **съдържа** показатели за оценка на напредъка към постигането на посочените в нея цели.

Изменение

5. Рамката за програмиране на ИПП **се основава на ясни и проверими показатели за изпълнението, посочени в приложение IV**, за оценка на напредъка към постигането на посочените в нея цели, *inter alia* **напредъка и резултатите в областите на:**

а) демокрацията, принципите на правовата държава и независимостта и ефективността на съдебната система;

б) правата на човека и основните свободи, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинства и уязвими групи;

в) равенството между половете и правата на жените;

г) борбата с корупцията и организираната престъпност;

д) помиряването, укрепването на мира, добросъседските отношения;

е) свободата на медиите;

ж) справянето с изменението на климата в съответствие със задълженията, посочени в Парижкото споразумение.

Комисията включва напредъка спрямо тези показатели в своите годишни доклади.

Основаният на резултати подход съгласно настоящия регламент е предмет на периодичен обмен на мнения в Европейския парламент и в Съвета.

Изменение 124

Предложение за регламент Член 7 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 7а

Междинен преглед и оценка

1. Комисията приема нова рамка за програмиране на ИПП, основана на междинната оценка. Не по-късно от 30 юни 2024 г. Комисията представя доклад за междинна оценка на прилагането на настоящия регламент. Докладът за междинна оценка обхваща периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2023 г. и в него се разглежда приносът на Съюза за постигането на целите на настоящия регламент посредством показатели за измерване на резултатите, както и констатациите и заключенията относно въздействието на настоящия регламент.

Европейският парламент може да предоставя информация за тази оценка. Комисията и ЕСВД организират консултация с ключови заинтересовани страни и бенефициери, включително организации на гражданското общество. Комисията и ЕСВД обръщат особено внимание да се гарантира, че са представени най-силно маргинализираните участници.

Комисията извършва оценка и на

въздействието и ефективността на своите действия по области на интервенция, както и на ефективността на програмирането, като използва външни оценки. Комисията и ЕСВД вземат предвид предложенията и становищата на Европейския парламент и на Съвета относно независимите външни оценки. В рамките на междинната оценка се прави оценка на начина, по който Съюзът е изпълнил целите, установени с настоящия регламент.

2. В доклада за междинна оценка се разглеждат също така ефикасността, добавената стойност, функционирането на опростената и рационализирана структура на външното финансиране, вътрешната и външната съгласуваност, както и продължаващата значимост на целите на настоящия регламент, взаимното допълване и полезните взаимодействия между финансираните действия, приносът на мерките за последователна външна дейност на Съюза и степента, до която обществеността в държавите — получателки на помощ, са запознати с финансовата подкрепа от Съюза, когато е целесъобразно.

3. Докладът за междинна оценка се изготвя с конкретната цел да се подобри прилагането на финансирането от Съюза. Той съдържа информация относно решения за подновяване, изменение или спиране на видовете действия, изпълнявани в рамките на настоящия регламент.

4. Докладът за междинна оценка съдържа и консолидирана информация от съответните годишни доклади относно цялото финансиране, управлявано съгласно настоящия регламент, като се включват външните цели приходи и вноските в доверителните фондове и

се представя разбивка на разходите по държави бенефициери, използване на финансови инструменти, поети задължения и плащания.

5. Комисията съобщава заключенията от оценките, както и своите забележки, на Европейския парламент, на Съвета и на държавите членки. Резултатите се използват при разработването на програмите и при разпределянето на ресурсите.

6. Комисията приобщава всички заинтересовани страни, включително организации на гражданското общество, в процеса на оценяването на финансирането от Съюза, предоставено съгласно настоящия регламент, и може, когато е подходящо, да направи необходимото да предприеме съвместни оценки с държавите членки с активното участие на бенефициерите.

7. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета посочения в настоящия член доклад за междинна оценка, придружен по целесъобразност от законодателни предложения за необходими изменения на настоящия регламент.

8. В края на периода на прилагане на настоящия регламент, но не по-късно от три години след края на периода, определен в член 1, Комисията извършва окончателна оценка на регламента при същите условия, както при междинната оценка, посочена в настоящия член.

Изменение 125

Предложение за регламент Член 7 б (нов)

Член 7 б

Спиране на помощта

1. Когато бенефициер не спазва принципа на демокрацията, принципите на правовата държава, доброто управление, не зачита правата на човека и основните свободи, не спазва стандартите за ядрена безопасност или нарушава ангажиментите, поети в съответните споразумения, сключени със Съюза, или последователно отстъпва от един или повече критерии от Копенхаген, Комисията се оправомощава, в съответствие с член 14, да приеме делегиран акт за изменение на приложение I към настоящия регламент с цел временно или частично спиране на помощта от Съюза. В случай на частично спиране се посочват програмите, за които то се прилага.

2. Ако Комисията установи, че причините, които обосновават спирането на помощта, вече не са налице, тя се оправомощава да приеме делегирани актове в съответствие с член 14, за да измени приложение I с цел възстановяване на помощта от Съюза.

3. В случаи на частично спиране помощта на Съюза се използва преди всичко за подпомагане на организациите на гражданското общество и недържавните участници във връзка с мерки, насочени към насърчаването на правата на човека и основните свободи и за подпомагане на демократизацията и процесите на диалог в страните партньори.

4. Комисията надлежно взема предвид съответните резолюции на Европейския парламент при вземане на решения.

Изменение 126

Предложение за регламент Член 7 в (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 7, буква в

Управление

Хоризонтална управителна група, съставена от всички съответни служби на Комисията и на ЕСВД и председателствана от ЗП/ВП или от представител на тази служба, отговаря за ръководството, координацията и управлението на този инструмент по време на целия управленски цикъл, за да се гарантира последователност, ефикасност, прозрачност и отчетност на цялото външно финансиране от Съюза. ЗП/ВП осигурява цялостната политическа координация на външната дейност на Съюза. През целия цикъл на програмиране, планиране и прилагане на инструмента ЗП/ВП и ЕСВД работят съвместно със съответните членове и служби на Комисията, определени въз основа на естеството и целите на планираните действия, като се надгражда върху техния опит. ЗП/ВП, ЕСВД и Комисията подготвят всички предложения за решения в съответствие с процедурите на Комисията и ги представят за приемане.

Европейският парламент участва пълноценно в етапите на проектиране, програмиране, мониторинг и оценяване на инструментите за външно финансиране, за да гарантира политически и демократичен контрол и отчетност на финансирането на Съюза в сферата на външните действия.

Изменение 62

Предложение за регламент Член 8 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Мерки и методи на изпълнение

Изменение

(Не се отнася до българския текст.)

Изменение 63

Предложение за регламент Член 8 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Помощта по ИПП III се изпълнява чрез пряко управление или непряко управление в съответствие с Финансовия регламент посредством годишни или многогодишни планове за действие и мерки, както е посочено в глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество]. Към настоящия регламент се прилага глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] с изключение на параграф 1 на член 24 [допустими лица и образувания].

Изменение

1. Помощта по ИПП III се изпълнява чрез пряко управление или непряко управление в съответствие с Финансовия регламент посредством годишни или многогодишни планове за действие и мерки, както е посочено в глава IIIа.

Изменение 64

Предложение за регламент Член 8 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Непрякото управление може да бъде променено, ако бенефициерът не може или не желае да администрира предоставените средства в съответствие с установените правила, принципи и цели по

настоящия Регламент. В случай че бенефициерът нарушава принципите на демокрацията, принципите на правната държава, зачитането на правата на човека и основните свободи или не спазва ангажиментите, поети в съответните споразумения, сключени със Съюза, Комисията може, в конкретни области на политиката или програми, да премине от непряко управление с въпросния бенефициер към непряко управление от един или повече упълномощени субекти, различни от бенефициера, или към пряко управление.

Изменение 65

Предложение за регламент Член 8 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. Комисията поддържа диалог с Европейския парламент и взема под внимание вижданията на Европейския парламент в области, в които той провежда свои собствени програми за помощ, например изграждане на капацитет и наблюдение на избори.

Изменение 66

Предложение за регламент Член 8 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Комисията ангажира изцяло Европейския парламент с въпросите, свързани с планирането и изпълнението на мерки съгласно настоящия член, включително всички планирани съществени промени или

разпределения.

Изменение 67

Предложение за регламент Член 8 – параграф 2 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2б. Отпускането на общата или секторната бюджетна подкрепа е обусловено от осъществяването на задоволителен напредък при постигането на договорените с бенефициера цели.

Комисията прилага критериите за обвързване с условия на бюджетното подпомагане, определени в член 23, параграф 4 от Регламент (ЕС) .../... [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество]. Тя предприема действия за намаляване или спиране на финансирането от Съюза чрез бюджетно подпомагане в случаи на системни нередности в системите за управление и контрол или при незадоволителен напредък към постигане на договорените с бенефициера цели.

Подновяването от Комисията на помощта след нейното спиране, посочено в настоящия член, се придружава от целенасочена помощ за националните одитни органи.

Изменение 68

Предложение за регламент Глава III а (нова) – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Глава IIIа

Изпълнение

Изменение 69

Предложение за регламент

Член 8 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8а

Планове за действие и мерки

1. Комисията приема годишни или многогодишни планове за действие или мерки. Мерките могат да бъдат под формата на индивидуални мерки, специални мерки, мерки за подпомагане или извънредни мерки за помощ. За всяко действие в плановете за действие и мерките се посочват преследваните цели, очакваните резултати и основните дейности, методите на прилагане, бюджетът и всички разходи, свързани с подкрепата.

2. Плановете за действие се изготвят въз основа на програмните документи с изключение на случаите, посочени в параграфи 3 и 4.

При необходимост дадено действие може да бъде прието като индивидуална мярка преди или след приемането на плановете за действие. Индивидуалните мерки се изготвят въз основа на програмните документи с изключение на случаите, посочени в параграф 3, и в други надлежно обосновани случаи.

В случай на непредвидени потребности или обстоятелства и когато финансирането не е възможно от по-подходящи източници, на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 34 от Регламент ... [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество] за определяне на специални мерки,

които не са въз основа на програмните документи.

3. Годишните или многогодишните планове за действие и индивидуалните мерки могат да бъдат използвани за изпълнение на действията за бързо реагиране, посочени в член 4, параграф 4, буква б) от Регламент ... [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].

4. Комисията може да приеме извънредни мерки за помощ във връзка с действия за бързо реагиране, както е посочено в член 4, параграф 4, буква а) от Регламент ... [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].

5. Мерките, предприети съгласно член 19, параграфи 3 и 4, може да имат срок до 18 месеца, който може да се удължи двукратно с допълнителен срок от най-много шест месеца, до общ срок от най-много 30 месеца, в случай на обективни и непредвидени пречки за тяхното изпълнение, при условие че не се увеличава размерът на финансовите средства за съответната мярка.

В случаи на продължителна криза и конфликт Комисията може да приеме втора извънредна мярка за помощ със срок до 18 месеца. В надлежно обосновани случаи може да се приемат допълнителни мерки, когато непрекъснатостта на дейностите на Съюза съгласно настоящия параграф е от съществено значение и не може да бъде гарантирана с други средства.

Изменение 70

**Предложение за регламент
Член 8 б (нов)**

Член 8б

Мерките за подкрепа

1. Финансирането от Съюза може да покрие разходите за подкрепата на изпълнението на инструмента и за постигането на неговите цели, включително за административна подкрепа, свързана с подготовката, последващите действия, мониторинга, контрола, одита и дейностите за оценка, които са необходими за такова изпълнение, както и разходите на централата и на делегациите на Съюза за административна подкрепа, необходима за програмата, и за управление на операциите, финансирани съгласно настоящия регламент, включително информационните и комуникационните действия и корпоративните информационни системи.

2. Когато разходите за подкрепа не са включени в плановете за действие или мерките, посочени в член 8в, Комисията приема мерки за подкрепа, когато това е приложимо. Финансирането от Съюза по мерките за подкрепа може да обхваща:

- а) проучвания, срещи, информирание, повишаване на осведомеността, обучение, подготовка и обмен на извлечени поуки и на най-добри практики, дейности, свързани с публикуването, и всякакви други административни разходи или разходи за техническа помощ, необходими за програмиране и управление на действията, включително външни експерти, получаващи възнаграждение;**
- б) научноизследователски и иновационни дейности и проучвания**

по съответните въпроси и разпространение на информацията за тях;

в) разходи, свързани с информационни и комуникационни дейности, включително разработването на комуникационни стратегии и институционалната комуникация относно политическите приоритети на Съюза и насърчаването на тяхната видимост.

Изменение 127

Предложение за регламент Член 8 в (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8 в

Приемане на планове за действие и мерки

1. Комисията приема планове за действие и мерки посредством решение на Комисията в съответствие с Финансовия регламент.

2. Комисията взема предвид съответния подход на Съвета и на Европейския парламент относно политиката при планирането и последващото прилагане на тези планове за действие и мерки в интерес на съгласуваността на външната дейност на Съюза.

Комисията информира незабавно Европейския парламент за планирането на планове за действие и мерки съгласно настоящия член, включително за предвидените финансови средства, и информира Европейския парламент също в случай на значителни промени или удължаване на тази помощ. Възможно най-рано след приемането

или значителната промяна на съответната мярка и при всички положения в рамките на един месец след това, Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета и прави преглед на естеството и обосновката на приетата мярка, нейната продължителност, бюджет и контекст, включително на допълващия характер на тази мярка спрямо друга текуща и планирана помощ на Съюза. В случай на извънредни мерки за помощ Комисията посочва също дали, до каква степен и по какъв начин ще осигурява непрекъснатостта на политиката, осъществявана чрез извънредната помощ посредством средносрочна и дългосрочна помощ съгласно настоящия регламент.

3. Преди приемането на планове за действия и мерки, които не се основават на програмните документи съгласно член 8а, параграф 2, с изключение на случаите, посочени в член 8а, параграфи 3 и 4, Комисията приема делегиран акт в съответствие с член 14, за да допълни настоящия регламент, като определи специфичните цели, които трябва да бъдат постигнати, очакваните резултати, инструментите, които трябва да се използват, основните дейности и примерните разпределени финансови средства по тези планове за действие и мерки.

4. На равнището на отделните действия се предприема подходящ преглед на състоянието на правата на човека, социалните условия и околната среда, включително относно въздействието върху изменението на климата и върху биологичното разнообразие, в съответствие с приложимите законодателни актове на Съюза, в това число Директива 2011/92/ЕС^{1а} на Европейския парламент и на Съвета и Директива 85/337/ЕИО^{1б} на Съвета,

който включва, когато е приложимо, оценка на въздействието върху околната среда за екологично чувствителни действия, и по-специално за мащабни нови инфраструктури.

Освен това се извършват предварителни оценки на въздействието върху правата на човека, равенството между половете, социалната и трудовата дейност, както и анализ на конфликтите и оценка на риска.

Когато е целесъобразно, при изпълнението на секторните програми се използват стратегически оценки на състоянието на правата на човека и на социалните и екологичните аспекти. Комисията гарантира участието на заинтересованите страни в тези оценки и публичния достъп до резултатите от тези оценки.

^{1a} Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (кодифициран текст) (ОВ L 26, 28.1.2012 г., стр. 1).

^{1b} Директива 85/337/ЕИО на Съвета от 27 юни 1985 г. относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда (ОВ L 175, 5.7.1985 г., стр. 40).

Изменение 72

Предложение за регламент Член 8 г (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8г

Методи за сътрудничество

1. Финансирането по този

инструмент се извършва от Комисията, както е предвидено във Финансовия регламент, или пряко от самата Комисия, от делегациите на Съюза и от изпълнителните агенции, или непряко чрез един от субектите, посочени в член 62, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент.

2. Финансирането по този инструмент може да се предоставя и чрез финансов принос в международни, регионални или национални фондове, например установените или управляваните от ЕИБ, от държавите членки, от страните и регионите партньори или от международни организации, или от други донори.

3. Субектите, посочени в член 62, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент и в член 29, параграф 1 от Регламент (ЕС) ... [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], ежегодно изпълняват задълженията си за докладване съгласно член 155 от Финансовия регламент.

Изискванията за докладване за всеки от тези субекти са определени в рамковото споразумение за партньорство, споразумението за финансово участие, споразумението за бюджетни гаранции или споразумението за финансиране.

4. Действията, финансирани по този инструмент, могат да бъдат изпълнени посредством паралелно или съвместно съфинансиране.

5. При паралелно съфинансиране действието се разделя на редица ясно определени компоненти, като всеки от тях се финансира от различните партньори, които предоставят съфинансиране по такъв начин, че крайното използване на финансирането да може винаги да се идентифицира.

6. При съвместно финансиране

общата стойност на действието се разделя между партньорите, които предоставят съфинансирането, и ресурсите се обединяват по начин, по който вече не е възможно да се идентифицира източникът на финансиране за дадена дейност, предприета като част от действието.

7. Сътрудничеството между Съюза и неговите партньори може да се извършва, *inter alia*, под формата на:

а) *трестранни договорености, чрез които Съюзът координира с трети държави финансирането си за помощ за страна или регион партньор;*

б) *административни мерки за сътрудничество, например туининг между държавни институции, местни органи, национални държавни органи или частноправни субекти, натоварени със задачи за обществени услуги в държава членка, и такива в страна или регион партньор, както и мерки за сътрудничество с участието на експерти от публичния сектор, изпратени от държавите членки и техните регионални и местни органи;*

в) *финансово участие в разходите, необходими за създаването и управлението на публично-частно партньорство; включително подкрепа за широко участие чрез създаване на независима трета страна – структура на ОГО, която да извършва оценка и мониторинг на структури за публично-частно партньорство.*

г) *програми в подкрепа на секторните политики, с които Съюзът предоставя подкрепа за секторните програми на страна партньор;*

д) *финансово участие в разходите за участието на държавите в програмите и действията на Съюза, изпълнявани от агенции и органи на*

Съюза, както и от органи или лица, натоварени с изпълнението на конкретни действия в рамките на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз;

е) лихвени субсидии.

Изменение 73

Предложение за регламент Член 8 д (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8д

Форми на финансиране от Съюза и методи за прилагане

1. Финансирането от Съюза може да бъде предоставено чрез видовете финансиране, предвидени във Финансовия регламент, и по-специално:

- а) безвъзмездни средства;**
- б) договори за възлагане на обществени поръчки за услуги, доставки или строителни работи;**
- в) бюджетна подкрепа;**
- г) вноски в доверителни фондове, създадени от Комисията, в съответствие с член 234 от Финансовия регламент;**
- д) финансови инструменти;**
- е) бюджетни гаранции;**
- ж) смесено финансиране;**
- з) опрощаване на дългове в контекста на международно съгласувани програми за опрощаване на дългове;**
- и) финансова помощ;**
- й) външни експерти, получаващи възнаграждение.**

2. При работата си със заинтересовани страни в държавите

партньори Комисията взема под внимание техните специфични особености, включително потребностите им и съответния контекст, когато определя условията на финансирането, вида на финансовото участие, условията за отпускане на безвъзмездните средства и административните разпоредби за тяхното управление, с цел да се достигне до възможно най-широкия кръг от такива заинтересовани страни и да се отговори по най-добрия начин на техните потребности. Тази оценка отчита условията за пълноценно участие и ангажираност на всички заинтересовани страни, по-специално местното гражданско общество. В съответствие с Финансовия регламент се насърчава приемането на специфични условия, като например споразумения за партньорство, разрешения за отпускане на финансова подкрепа на трети страни, пряко възлагане или покани за представяне на предложения с ограничения по отношение на допустимостта, или еднократни суми, единични разходи и финансиране с единни ставки, както и финансиране, което не е свързано с разходите, по смисъла на член 125, параграф 1 от Финансовия регламент. Тези различни условия гарантират прозрачност, проследяемост и иновации. Сътрудничеството между местните и международните НПО се насърчава, за да се подкрепи капацитетът на местното гражданско общество с оглед постигане на пълното му участие в програмите за развитие.

3 В допълнение към случаите, посочени в член 195 от Финансовия регламент, процедурата за пряко възлагане може да се използва за:

а) безвъзмездни средства с ниска стойност за защитници на правата

на човека и за механизми за закрила на защитниците на правата на човека, изложени на риск, за финансиране на спешни действия за защита, когато е целесъобразно, без да е необходимо съфинансиране, както и за медиатори и други участници от гражданското общество, участващи в кризи и в диалог, свързан с въоръжени конфликти, разрешаване на конфликти, помирение и укрепване на мира;

б) безвъзмездни средства, когато е уместно без необходимост от съфинансиране, за финансиране на действия при особено трудни условия, в които публикуването на покана за представяне на предложения не би било подходящо, включително при ситуации, в които е налице сериозно ограничаване на основните свободи, заплахата за демократичните институции, ескалацията на кризи, въоръжени конфликти, в които сигурността на хората е изложена на най-голям риск или в които организациите и защитниците на правата на човека, медиаторите и другите участници от гражданското общество, които участват в диалог, свързан с кризи и въоръжени конфликти, помирение и изграждане на мира, работят при особено трудни условия. Такива безвъзмездни средства не надхвърлят 1 000 000 EUR и са с продължителност до 18 месеца, която може да бъде удължена с още 12 месеца в случаите на обективни и непредвидени пречки за тяхното прилагане;

в) безвъзмездни средства за Службата на върховния комисар на ООН за правата на човека, както и за организацията Global Campus, Европейския междууниверситетски център за правата на човека и демократизацията, който предоставя европейска магистърска степен по права на човека и

демократизация, и свързаната с него мрежа на университетите, които предоставят дипломи за следдипломна квалификация в областта на правата на човека, включително стипендии за студенти, изследователи, учители и защитници на правата на човека от трети държави;

г) малки проекти, както е описано в член 23а от Регламент ... [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].

Бюджетната подкрепа, посочена в параграф 1, буква в), включително чрез договори за извършване на секторни реформи, се основава на ангажираност на държавите, взаимна отчетност и споделени ангажименти към всеобщите ценности, демокрацията, правата на човека, равенството между половете, социалното приобщаване и човешкото развитие, и принципите на правовата държава, и има за цел засилване на партньорството между Съюза и държавите партньори. Тя включва засилен диалог относно политиките, развитие на капацитета и подобро управление в допълнение към усилията на партньорите да събират повече и да изразходват по-добре с цел подпомагане на устойчивото и приобщаващо социално-икономическо развитие, което е от полза за всички, създаването на достойни работни места, като се обръща специално внимание на младите хора, намаляването на неравенството и премахването на бедността, като надлежно се вземат предвид местните икономии, екологичните и социалните права.

Всяко решение за предоставяне на бюджетно подпомагане се основава на политики за бюджетно подпомагане, одобрени от Съюза, на набор от ясни

критерии за допустимост и на внимателна оценка на рисковете и ползите. Един от определящите фактори за това решение е оценката на ангажимента, на регистрираните резултати и на напредъка на партньорските държави по отношение на демокрацията, правата на човека и принципите на правовата държава.

4. Бюджетната подкрепа е диференцирана така, че да отговаря по-добре на политическите, икономическите и социалните условия в държавата партньор, като се вземат предвид ситуациите на нестабилност.

Когато предоставя бюджетна подкрепа в съответствие с член 236 от Финансовия регламент, Комисията ясно определя и следи критериите за обвързването с условия на бюджетната подкрепа, включително напредъка с реформите и прозрачността, и подпомага развитието на парламентарния контрол и националния капацитет за одит, участието на организациите на гражданското общество в мониторинга, както и повишаването на прозрачността и обществения достъп до информация, и развитието на силни системи за обществени поръчки, които подпомагат местното икономическо развитие и местните предприятия.

5. Отпускането на бюджетната подкрепа се основава на показатели, показващи задоволителен напредък при постигането на договорените с държавата партньор цели.

6. Финансовите инструменти съгласно настоящия регламент може да приемат различни форми, като например заеми, гаранции, капиталови или квазикапиталови участия, инвестиции или дялови участия и инструменти за споделяне на риска, когато това е възможно и в

съответствие с принципите, определени в член 209, параграф 1 от Финансовия регламент, под ръководството на ЕИБ, многостранна европейска финансова институция като Европейската банка за възстановяване и развитие или двустранна европейска финансова институция като двустранните банки за развитие, евентуално обединени с други допълнителни форми на финансова подкрепа както от държави членки, така и от трети страни.

Принос към финансовите инструменти на Съюза съгласно настоящия регламент може да се предоставя от държавите членки, както и от всеки субект, посочен в член 62, параграф 1, буква в) от Финансовия регламент.

7. Тези финансови инструменти могат да бъдат разделени на механизми за прилагане и механизми, създадени за целите на отчитането.

8. Комисията и ЕСВД не участват в нови или подновени операции със субекти, учредени или установени в юрисдикции, определени в рамките на съответната политика на Съюза като неоказващи съдействие, или които са определени като високорискови трети държави съгласно член 9, параграф 2 от Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета, или които реално не спазват разпоредбите на Съюза или международно приетите данъчни стандарти за прозрачност и обмен на информация.

9. Финансирането от Съюза нито подлежи на специфични данъци, мита или такси, нито води до събирането на такива.

10. Данъците, митата и таксите, наложени от държави партньори, могат да бъдат допустими за

финансиране съгласно настоящия регламент.

Изменение 74

Предложение за регламент

Член 8 е (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8е

Пренасяния, годишни вноски, бюджетни кредити за поети задължения, повторни плащания и приходи, генерирани от финансови инструменти

1. В допълнение към член 12, параграф 2 от Финансовия регламент неизползваните бюджетни кредити за поети задължения и бюджетни кредити за плащания съгласно настоящия регламент автоматично се пренасят и за тях могат да бъдат поети задължения до 31 декември на следващата финансова година. Пренесената сума се използва първа през следващата финансова година.

Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета информация за автоматично пренесените бюджетни кредити, включително за съответните суми, в съответствие с член 12, параграф 6 от Финансовия регламент.

2. В допълнение към разпоредбите на член 15 от Финансовия регламент за повторно предоставяне на бюджетни кредити, бюджетните кредити за поети задължения, съответстващи на размера на отменените бюджетни кредити в резултат на пълно или частично неизпълнение на дадено действие съгласно настоящия регламент, се предоставят отново в полза на първоначалния бюджетен ред.

Позоваванията на член 15 от Финансовия регламент в член 12, параграф 1, буква б) от Регламента за определяне на многогодишната финансова рамка се разбират като включващи позоваване на настоящия параграф за целите на настоящия регламент.

3. Бюджетните задължения за дейности, които надхвърлят една финансова година, могат да се разпределят за няколко години под формата на годишни бранишове в съответствие с член 112, параграф 2 от Финансовия регламент.

Член 114, параграф 2, алинея 3 от Финансовия регламент не се прилага за тези многогодишни действия. Комисията автоматично отменя всяка част от бюджетно задължение за действие, която до 31 декември на петата година след годината на поемане на бюджетното задължение не е била използвана с цел предварително финансиране или извършване на междинни плащания или за която не е представен заверен отчет за извършени разходи или не е представено искане за плащане.

Параграф 2 от този член се прилага също и за годишни вноски.

4. Чрез дерогация от член 209, параграф 3 от Финансовия регламент възстановените средства и приходите, генерирани от финансов инструмент, се вписват в първоначалния бюджетен ред като вътрешни целеви приходи след приспадане на разноските и таксите за управление. На всеки пет години Комисията разглежда осъществения принос към постигането на целите на Съюза, както и ефективността на съществуващите финансови инструменти.

Изменение 75

Предложение за регламент Член 9 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Когато програмите за трансгранично сътрудничество са прекратени в съответствие с член 12 от [Регламента за ЕТС], помощта съгласно настоящия регламент за прекратената програма, която продължава да бъде на разположение сума, може да се използва за финансирането на други действия, които са допустими съгласно настоящия регламент.

Изменение

4. Когато програмите за трансгранично сътрудничество са прекратени в съответствие с член 12 от [Регламента за ЕТС], помощта съгласно настоящия регламент за прекратената програма, която продължава да бъде на разположение сума, може да се използва за финансирането на други действия, които са допустими съгласно настоящия регламент. ***В такъв случай, ако няма действия, които са допустими за финансиране през текущата година, бюджетните кредити може да бъдат пренесени към следващата година.***

Изменение 76

Предложение за регламент Глава VI — Заглавие

Текст, предложен от Комисията

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Изменение

МОНИТОРИНГ, ***ДОКЛАДВАНЕ,***
ОЦЕНКА ***И КОМУНИКАЦИЯ***

Изменение 77

Предложение за регламент Член 12 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Показателите за мониторинг на изпълнението и напредъка на ИПП III по отношение на постигането на специфичните цели, определени в член 3, се съдържат в приложение IV към настоящия регламент.

Изменение

2. *(Не се отнася до българския текст.)*

Изменение 78

Предложение за регламент Член 12 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. В допълнение към показателите, посочени в приложение IV, в рамката на резултатите от подпомагането на ИПП III се вземат предвид и докладите относно разширяването.

Изменение

4. В допълнение към показателите, посочени в приложение IV, в рамката на резултатите от подпомагането на ИПП III се вземат предвид **също** и докладите относно разширяването **и оценките на Комисията за програмите за икономическа реформа.**

Изменение 79

Предложение за регламент Член 12 – параграф 4 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4а. Комисията внася и представя междинните и окончателните доклади за оценка, посочени в член 32 от Регламент (ЕС) .../... [Регламент за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], на Европейския парламент и на Съвета. Комисията оповестява публично тези доклади.

Изменение 80

Предложение за регламент Член 12 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията

5. В допълнение към член 129 от Финансовия регламент относно защитата на финансовите интереси на

Изменение

5. В допълнение към член 129 от Финансовия регламент относно защитата на финансовите интереси на

Съюза, при непрякото управление бенефициерите, **посочени в приложение I**, докладват незабавно на Комисията за нередности, включително измами, които са били констатирани при първоначално административно или съдебно заключение, и я информират периодично за напредъка по административните и другите производства. Докладването се извършва по електронен път чрез Системата за управление на нередностите, създадена от Комисията.

Съюза, при непрякото управление бенефициерите докладват незабавно на Комисията за нередности, включително измами, които са били констатирани при първоначално административно или съдебно заключение, и я информират периодично за напредъка по административните и другите производства. Докладването се извършва по електронен път чрез Системата за управление на нередностите, създадена от Комисията. **Комисията подкрепя развитието в бенефициерите на парламентарния контрол и капацитета за одит, както и повишаването на прозрачността и достъпа на широката общественост до информация. Комисията, ЗП/ВП и по-специално делегациите на Съюза в бенефициерите гарантират, че всички финансови средства, отпуснати при непряко управление, се усвояват по прозрачен, деполитизиран и безпристрастен начин, включително чрез справедливо разпределение, което отразява потребностите на регионите и на местните общини.**

Изменение 128

Предложение за регламент

Член 14 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 13, се предоставя на Комисията.

Изменение

2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 7, **параграф 3, член 7а, член 7б, параграфи 1 и 2, член 8в, параграф 3 и членове 13 и 15**, се предоставя на Комисията.

Изменение 82

Член 14а

Демократичен контрол

1. **За да насърчи диалога между институциите и службите на Съюза, по-специално Европейския парламент, Комисията и ЕСВД, да засили цялостната съгласуваност на всички инструменти за външно финансиране и да гарантира по-голяма прозрачност и отчетност, както и ускореното приемане на актове и мерки от Комисията, Европейския парламент може да покани Комисията и ЕСВД да се явят пред него, за да обсъдят стратегическите насоки и указания за програмирането съгласно настоящия регламент. Този диалог може да се провежда преди приемането на делегирани актове и на годишния проектобюджет от Комисията или по искане на Европейския парламент, Комисията или ЕСВД, в специални случаи с оглед на значими политически събития.**

2. **Когато посоченият в параграф 1 диалог ще се провежда, Комисията и ЕСВД представят на Европейския парламент всички съответни документи във връзка с този диалог. Когато диалогът е свързан с годишния бюджет, се предоставят консолидирана информация за всички планове за действие и мерки, приети или планирани в съответствие с член 8в, информация относно сътрудничеството по държави, региони и тематични области и използването на действия за бързо реагиране и Гаранцията за външна дейност.**

3. **Комисията и ЕСВД вземат предвид приоритетно позицията, изразена от Европейския парламент.**

В случай че Комисията или ЕСВД не вземат предвид позициите на Европейския парламент, те предоставят надлежна обосновка.

4. Комисията и ЕСВД, по-специално чрез управителната група съгласно член 7в, отговарят за информирането на Европейския парламент относно прилагането на настоящия регламент, а именно относно текущите мерки, действия и резултати.

Изменение 83

Предложение за регламент

Член 15 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Приемане на допълнителни правила за изпълнение

Изменение

Приемане на допълнителни правила

Изменение 84

Предложение за регламент

Член 15 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. *В съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16, се определят специални правила за установяването на единни условия за прилагането на настоящия регламент, по-специално по отношение на структурите, които предстои да бъдат създадени в хода на подготовката за присъединяване и във връзка с помощта за развитие на селските райони.*

Изменение

1. *Чрез делегирани актове се приемат специални правила по отношение на структурите, които предстои да бъдат създадени в хода на подготовката за присъединяване и във връзка с помощта за развитие на селските райони.*

Изменение 85

Предложение за регламент
Член 15 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. *При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.*

Изменение

2. *Комисията приема планове за действие и мерки, като издава решение, в съответствие с Финансовия регламент.*

Изменение 86

Предложение за регламент
Член 16

Текст, предложен от Комисията

Член 16
Комитет

1. *Комисията се подпомага от комитет (Комитет за Инструмента за предприсъединителна помощ). Този комитет е комитет по смисъла на [Регламент (ЕС) № 182/2011].*

2. *Когато становището на комитета трябва да бъде получено чрез писмена процедура, тази процедура се прекратява без резултат, когато в рамките на определения срок за предаване на становището председателят на комитета вземе такова решение или обикновено мнозинство от членовете на комитета поиска това.*

3. *Наблюдател от ЕИБ участва в работата на комитета във връзка с въпроси, които засягат ЕИБ.*

4. *Комитетът за ИПП III подпомага Комисията и е компетентен и по отношение на законодателните актове и задълженията съгласно Регламент (ЕО) № 1085/2006 и Регламент 231/2014 и на прилагането на член 3 от Регламент (ЕО) № 389/2006.*

5. *Комитетът за ИПП III не е компетентен относно приноса към*

Изменение

заличава се

„Еразъм +“, както е посочено в член 5, параграф 3.

Изменение 87

Предложение за регламент Член 17 – заглавие

Текст, предложен от Комисията

Информация, комуникация и публичност

Изменение

Информация, комуникация, **видимост** и публичност

Изменение 88

Предложение за регламент Член 17 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. *Прилагат се членове 36 и 37 от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество].*

Изменение

1. *Когато се предоставя финансова помощ по линия на настоящия регламент, Комисията, ЗП/ВП, и по-специално делегациите на Съюза в бенефициерите предприемат всички необходими мерки за осигуряване на видимостта на финансовата подкрепа от Съюза, включително контрол на спазването от страна на получателите на тези изисквания. Финансираните чрез ИПП действия са подчинени на изискванията, определени в Наръчника за комуникация и видимост на външната дейност на ЕС. Комисията приема насоки за финансираните от Съюза проекти относно видимостта и комуникационните дейности за всеки бенефициер.*

Изменение 89

Предложение за регламент Член 17 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комисията предприема мерки за засилване на стратегическата комуникация и публичната дипломация за разпространението на ценностите на Съюза и изтъкване на добавената стойност на предоставяната от Съюза подкрепа.

Изменение 90

Предложение за регламент Член 17 – параграф 1 б (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. Получателите на финансиране от Съюза признават произхода на финансирането от Съюза и осигуряват подходящата му видимост:

- а) правят по ясно открит начин изявление, подчертаващо подпомагането от Съюза, в документите и комуникационните материали, свързани с усвояването на финансовите средства, включително на официален уебсайт, когато съществува подобен уебсайт; както и*
- б) популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят съгласувана, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.*

Комисията осъществява информационни и комуникационни

дейности във връзка с настоящия регламент, както и с дейностите по него и постигнатите резултати. Финансовите ресурси, отпуснати за настоящия регламент, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото тези приоритети са пряко свързани с целите, посочени в член 3 и в приложения II и III.

Изменение 91

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Изменение

Той се прилага от 1 януари 2021 г. *до 31 декември 2027 г.*

Изменение 129

Предложение за регламент Приложение I – параграф 8

Текст, предложен от Комисията

Бивша югославска република
Македония

Изменение

Република *Северна* Македония

Изменение 92

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) Установяване и насърчаване още

Изменение

а) Установяване и насърчаване още

на ранен етап на правилното функциониране на необходимите институции, гарантиращи правовата държава. Интервенциите в тази област са насочени към: създаване на независима, подотчетна и ефикасна съдебна система, включително прозрачно и основано на заслугите назначаване на работа, и насърчаване на системи за съдебно сътрудничество, оценяване и повишение и на ефективни дисциплинарни процедури в случай на нарушения; предприемане на стъпки, които да гарантират установяването на **надеждни** системи за защита на границите, за управление на миграционните потоци и за предоставяне на убежище на нуждаещите се; разработване на ефективни средства за предотвратяване на и борба с организираната престъпност, трафика на хора, контрабандата на мигранти, изпирането на пари/финансирането на тероризма и корупцията; утвърждаване и защита на правата на човека, правата на лицата, принадлежащи към малцинства – в това число ромите, както и лесбийките, гейовете, бисексуалните, транссексуалните и интерсексуалните лица – и основните свободи, включително свободата на медиите и защитата на данните.

на ранен етап на правилното функциониране на необходимите институции, гарантиращи правовата държава. Интервенциите в тази област са насочени към: **разделение на властите**, създаване на независима, подотчетна и ефикасна съдебна система, включително прозрачно и основано на заслугите назначаване на работа, и насърчаване на системи за съдебно сътрудничество, оценяване и повишение и на ефективни дисциплинарни процедури в случай на нарушения; предприемане на стъпки, които да гарантират установяването на **подходящи** системи за защита на границите, за управление на миграционните потоци и за предоставяне на убежище на нуждаещите се; разработване на ефективни средства за предотвратяване на и борба с организираната престъпност, трафика на хора, контрабандата на мигранти, **трафика на наркотици**, изпирането на пари/финансирането на тероризма и корупцията; утвърждаване и защита на правата на човека, **включително правата на децата, равенството между половете**, правата на лицата, принадлежащи към малцинства – в това число ромите, както и лесбийките, гейовете, бисексуалните, транссексуалните и интерсексуалните лица – и основните свободи, включително свободата на медиите и защитата на данните.

Изменение 93

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) Укрепване на икономическото управление: Интервенциите са насочени

Изменение

в) Укрепване на икономическото управление: Интервенциите са насочени

към подкрепа на участието в процеса по линия на програмата за икономически реформи и на редовното сътрудничество с международни финансови институции по основните принципи на икономическата политика. Повишаване на капацитета за укрепване на макроикономическата стабилност и оказване на подкрепа за напредък към превръщането във функционираща пазарна икономика, която има капацитет да се справя с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза;

към подкрепа на участието в процеса по линия на програмата за икономически реформи и на редовното сътрудничество с международни финансови институции по основните принципи на икономическата политика **и към укрепване на многостранните икономически институции**. Повишаване на капацитета за укрепване на макроикономическата стабилност, **социално сближаване** и оказване на подкрепа за напредък към **устойчиво развитие и** превръщането във функционираща пазарна икономика, която има капацитет да се справя с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза;

Изменение 94

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) Укрепване на капацитета на Съюза и неговите партньори за предотвратяване на конфликти, укрепване на мира и справяне с предкризисни и следкризисни ситуации, включително чрез ранно предупреждение и анализ на риска от конфликти; насърчаване на междуличностните контакти, помирението, укрепването на мира и мерките за изграждане на доверие, оказване на подпомагане за изграждането на капацитет в подкрепа на дейности в областта на сигурността и развитието.

Изменение

г) Укрепване на капацитета на Съюза и неговите партньори за предотвратяване на конфликти, укрепване на мира, **добри съседски отношения** и справяне с предкризисни и следкризисни ситуации, включително чрез ранно предупреждение и анализ на риска от конфликти; насърчаване на междуличностните контакти, помирението, **отчетността, международното правосъдие**, укрепването на мира и мерките за изграждане на доверие, **в т.ч. създаване на регионалната комисия за установяване на факти относно военните престъпления и други сериозни нарушения на правата на човека в бивша Югославия (RECOM)**, както и оказване на подпомагане за изграждането на капацитет в подкрепа на дейности в областта на сигурността и развитието, **укрепване на**

способностите за киберотбрана и стратегическа комуникация с цел насърчаване на систематичното разкриване на дезинформация.

Изменение 95

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) Укрепване на капацитета на организациите на гражданското общество и на организациите на социалните партньори, включително професионални сдружения, в бенефициерите, **посочени в приложение I**, и насърчаване на изграждането на мрежи на всички равнища между организации в Съюза и организации в бенефициерите, **посочени в приложение I**, като това ще им даде възможност да участват в ефективен диалог с публични и частни заинтересовани страни.

Изменение

д) Укрепване на капацитета, **независимостта и плурализма** на организациите на гражданското общество и на организациите на социалните партньори, включително професионални сдружения, в бенефициерите и насърчаване на изграждането на мрежи на всички равнища между организации в Съюза и организации в бенефициерите, като това ще им даде възможност да участват в ефективен диалог с публични и частни заинтересовани страни. **Полагат се усилия помощта да бъде достъпна за възможно най-голям набор от организации в бенефициерите.**

Изменение 96

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) Насърчаване на привеждането на правилата, стандартите, политиките и практиките в партньорските държави в съответствие с тези на Съюза, включително правилата за държавната помощ.

Изменение

е) Насърчаване на привеждането на правилата, стандартите, политиките и практиките в партньорските държави в съответствие с тези на Съюза, включително **ОВППС**, правилата **за обществените поръчки** и държавната

Изменение 97

Предложение за регламент
Приложение II – параграф 1 – буква ж*Текст, предложен от Комисията*

ж) Укрепване на достъпа до образование, обучение и учене през целия живот на всички равнища, както и повишаване на тяхното качество, и подпомагане на културния и творческия сектор. Интервенциите в тази област са насочени към: насърчаване на равния достъп до качествено образование и грижи в ранна детска възраст, основно и средно образование, подобряване на придобиването на основни умения; повишаване на завършената образователна степен, намаляване на преждевременното напускане на училище и увеличаване на обучението на учителите. Разработване на системи за професионално образование и обучение и насърчаване на системи за обучение в процеса на работа, за да се улесни преходът към пазара на труда; подобряване на качеството и подходящата насоченост на висшето образование; насърчаване на дейности, свързани с лицата, които вече са се дипломирали; повишаване на достъпа до учене през целия живот и оказване на подкрепа за инвестициите в инфраструктура за образование и обучение, особено с оглед на намаляването на териториалните различия и насърчаването на образование без сегрегация, включително чрез използването на цифрови технологии.

Изменение

ж) Укрепване на достъпа до образование, обучение и учене през целия живот на всички равнища, както и повишаване на тяхното качество, и подпомагане на културния и творческия сектор и **сектора на спорта**. Интервенциите в тази област са насочени към: насърчаване на равния достъп до качествено, **приобщаващо и предоставяно в рамките на общността** образование и грижи в ранна детска възраст, основно и средно образование, подобряване на придобиването на основни умения; повишаване на завършената образователна степен, намаляване на преждевременното напускане на училище и увеличаване на обучението на учителите; **укрепване възможностите на децата и младежите, за да могат да достигнат пълния си потенциал**. Разработване на системи за професионално образование и обучение и насърчаване на системи за обучение в процеса на работа, за да се улесни преходът към пазара на труда; подобряване на качеството и подходящата насоченост на висшето образование; насърчаване на дейности, свързани с лицата, които вече са се дипломирали; повишаване на достъпа до учене през целия живот **и физическа активност** и оказване на подкрепа за инвестициите в инфраструктура за образование и обучение **и в спортна инфраструктура**, особено с оглед на намаляването на териториалните различия и насърчаването на

образование без сегрегация,
включително чрез използването на
цифрови технологии.

Изменение 98

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква з

Текст, предложен от Комисията

з) Стимулиране на качествена трудова заетост и достъп до пазара на труда. Интервенциите в тази област са насочени към: справяне с високата безработица и неактивност чрез подпомагане на трайната интеграция на пазара на труда, по-специално на младите хора (особено на тези, които не са заети с работа, учене или обучение), жените, дългосрочно безработните и всички по-слабо представени групи. Чрез предприемането на мерки ще се стимулира създаването на качествени работни места и ще се подпомогне ефективното прилагане на трудови правила и стандарти на цялата територия. Други ключови области на интервенция са подкрепа за равенството между половете, насърчаване на пригодността за заетост и на производителността, приспособяване на работниците и предприятията към промените, установяване на траен социален диалог и модернизиране и укрепване на институциите на пазара на труда, като публичните служби по заетостта и инспекциите по труда.

Изменение

з) Стимулиране на качествена трудова заетост и достъп до пазара на труда. Интервенциите в тази област са насочени към: справяне с високата безработица и неактивност чрез подпомагане на трайната интеграция на пазара на труда, по-специално на младите хора (особено на тези, които не са заети с работа, учене или обучение), жените, дългосрочно безработните и всички по-слабо представени групи. Чрез предприемането на мерки ще се стимулира създаването на качествени работни места и ще се подпомогне ефективното прилагане на трудови правила и **международно приети** стандарти на цялата територия, **включително чрез насърчаване на спазването на основните принципи и права, посочени в Европейския стълб на социалните права**. Други ключови области на интервенция са подкрепа за равенството между половете, насърчаване на пригодността за заетост и на производителността, приспособяване на работниците и предприятията към промените, установяване на траен социален диалог и модернизиране и укрепване на институциите на пазара на труда, като публичните служби по заетостта и инспекциите по труда.

Изменение 99

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква и

Текст, предложен от Комисията

и) Насърчаване на социалната закрила и приобщаване и борба с бедността. Интервенциите в тази област са насочени към модернизиране на системите за социална закрила, за да се осигури ефективна, ефикасна и подходяща защита на всички етапи от живота на човека, насърчаване на социалното приобщаване, насърчаване на равни възможности и борба с неравенствата и бедността. Интервенциите в тази област са насочени също така към: интегриране на маргинализирани общности като ромите; борба с дискриминацията, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация; подобряване на достъпа до финансово достъпни, устойчиви и висококачествени услуги, като например образование и грижи в ранна детска възраст, жилищно настаняване, здравни грижи, основни социални услуги и дългосрочни грижи, включително чрез модернизиране на системите за социална закрила.

Изменение

и) Насърчаване на социалната закрила и приобщаване и борба с бедността. Интервенциите в тази област са насочени към модернизиране на системите за социална закрила, за да се осигури ефективна, ефикасна и подходяща защита на всички етапи от живота на човека, насърчаване на социалното приобщаване, насърчаване на равни възможности, борба с неравенствата и бедността, **както и насърчаване на прехода от институционални грижи към грижи, предлагани в семейството и общността.** Интервенциите в тази област са насочени също така към: интегриране на маргинализирани общности като ромите; борба с дискриминацията, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация; подобряване на достъпа до финансово достъпни, устойчиви и висококачествени услуги, **предлагани в семейството и общността,** като например **приобщаващо и несегрегирано** образование и грижи в ранна детска възраст, жилищно настаняване, здравни грижи, основни социални услуги и дългосрочни грижи, включително чрез модернизиране на системите за социална закрила. **Действия, които допринасят за всякаква форма на сегрегация или социално изключване, не се подкрепят.**

Изменение 100

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква й

Текст, предложен от Комисията

й) Насърчаване на интелигентен, устойчив, приобщаващ и сигурен транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури чрез инвестиране в проекти с висока европейска добавена стойност. Тези инвестиции следва да бъдат приоритизирани според значението им за трансевропейските транспортни връзки с ЕС, приноса за устойчивата мобилност и намаляването на емисиите, въздействието върху околната среда и безопасната мобилност във взаимодействие с реформите, насърчавани от Договора за транспортната общност.

Изменение

й) Насърчаване на интелигентен, устойчив, приобщаващ и сигурен транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури чрез инвестиране в проекти с висока европейска добавена стойност. Тези инвестиции следва да бъдат приоритизирани според значението им за трансевропейските транспортни връзки с ЕС, **трансграничните връзки, създаването на работни места**, приноса за устойчивата мобилност и намаляването на емисиите, въздействието върху околната среда и безопасната мобилност във взаимодействие с реформите, насърчавани от Договора за транспортната общност.

Изменение 101

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква к

Текст, предложен от Комисията

к) Подобряване на условията за функциониране на частния сектор и конкурентоспособността на предприятията, включително интелигентната специализация, като основни двигатели на растежа, създаването на работни места и сближаването. Ще бъде даден приоритет на проекти, които подобряват бизнес средата.

Изменение

к) Подобряване на условията за функциониране на частния сектор и конкурентоспособността на предприятията, **и преди всичко на МСП**, включително интелигентната специализация, като основни двигатели на растежа, създаването на работни места и сближаването. Ще бъде даден приоритет на **устойчиви** проекти, които подобряват бизнес средата.

Изменение 102

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква м

Текст, предложен от Комисията

м) Допринасяне за сигурността и безопасността на хранителните доставки и за поддържането на диверсифицирани и жизнеспособни селскостопански системи в жизненни селски общности и в селските райони.

Изменение

м) Допринасяне за сигурността и безопасността на хранителните **и водните** доставки и за поддържането на диверсифицирани и жизнеспособни селскостопански системи в жизненни селски общности и в селските райони.

Изменение 103

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква п

Текст, предложен от Комисията

п) Увеличаване на способността на аграрно-хранителния сектор и сектора на рибарството за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили, както и за постепенно хармонизиране с правилата и стандартите на Съюза, като едновременно с това стремят да изпълнят икономическите, социалните и екологичните цели в областта на балансираното териториално развитие на селските и крайбрежните райони.

Изменение

п) Увеличаване на способността на аграрно-хранителния сектор и сектора на рибарството за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили, както и за постепенно хармонизиране с правилата и стандартите на Съюза **с цел повишаване на капацитета за износ за пазара на Съюза**, като едновременно с това се стремят да изпълнят икономическите, социалните и екологичните цели в областта на балансираното териториално развитие на селските и крайбрежните райони.

Изменение 104

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква п а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

па) Насърчаване на дейности и

подобряване на дългосрочните стратегии и политики, насочени към предотвратяването и борбата с радикализацията и насилническият екстремизъм.

Изменение 105

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) насърчаване на заетостта, мобилността на работната сила и социалното и културното приобщаване през границите посредством, наред с другото: интеграция на трансграничните трудови пазари, включително трансгранична мобилност; съвместни инициативи за заетост на местно ниво; информационни и консултантски услуги и съвместно обучение; равенството между половете; равни възможности; интеграция на имигрантските общности и уязвимите групи; инвестиции в публичните служби по заетостта; и подпомагане на инвестиции в общественото здравеопазване **и** социалните услуги;

Изменение

а) насърчаване на заетостта, мобилността на работната сила и социалното и културното приобщаване през границите посредством, наред с другото: интеграция на трансграничните трудови пазари, включително трансгранична мобилност; съвместни инициативи за заетост на местно ниво; информационни и консултантски услуги и съвместно обучение; равенството между половете; равни възможности; интеграция на имигрантските общности и уязвимите групи; инвестиции в публичните служби по заетостта; и подпомагане на инвестиции в общественото здравеопазване, **както и преминаване към** социалните услуги, **предлагани в семейството и общността;**

Изменение 106

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква г а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

га) насърчаване на премахването на ненужните пречки пред търговията, включително бюрократични пречки, тарифни и нетарифни бариери

Изменение 107

Предложение за регламент Приложение II – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) насърчаване на туризма и културното и природното наследство;

Изменение

д) насърчаване на туризма, **спорта** и културното и природното наследство;

Изменение 108

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква е

Текст, предложен от Комисията

е) инвестиране в младежта, образованието и изграждането на умения чрез, наред с другото, разработване и прилагане на съвместни схеми за образование, професионално обучение и обучение и изграждане на инфраструктура, подпомагаща съвместни младежки дейности;

Изменение

е) инвестиране в младежта, **спорта**, образованието и изграждането на умения чрез, наред с другото, **гарантиране на признаването на уменията и квалификациите**, разработване и прилагане на съвместни схеми за образование, професионално обучение и обучение и изграждане на инфраструктура, подпомагаща съвместни младежки дейности;

Изменение 109

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията

ж) насърчаване на местното и регионалното управление **и** повишаване на капацитета за планиране и административния капацитет на местните и регионалните органи;

Изменение

ж) насърчаване на местното и регионалното управление, **включително трансграничното сътрудничество между администрациите с цел стимулиране на помирението и укрепването на мира**, повишаване на капацитета за

планиране и административния капацитет на местните и регионалните органи;

Изменение 110

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква ж а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

жа) инвестиране в изграждането на капацитет на организациите на гражданското общество;

Изменение 111

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква ж б (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

жб) насърчаване на трансграничното сътрудничество между администрациите с цел стимулиране на помирението и укрепването на мира, в т.ч. създаване на регионалната комисия за установяване на факти относно военните престъпления и други сериозни нарушения на правата на човека в бивша Югославия (RECOM);

Изменение 112

Предложение за регламент Приложение III – параграф 1 – буква и а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

иа) подобряване на трансграничното полицейско и

съдебно сътрудничество и обмена на информация, за да се улесни разследването и наказателното преследване на трансграничната организирана престъпност и свързаните случаи на икономически и финансови престъпления и корупция, трафик и контрабанда;

Изменение 113

Предложение за регламент Приложение IV – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Посоченият по-долу списък с ключови показатели за изпълнението се **използва** за измерване на приноса на Съюза за постигането на неговите специфични цели:

Изменение

Посоченият по-долу списък с ключови показатели за изпълнението **и тяхната годишна динамика** се **използват** за измерване на приноса на Съюза за постигането на неговите специфични цели **и постигнатия от бенефициерите напредък**:

Изменение 114

Предложение за регламент Приложение IV – параграф 1 – точка 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Комплексен показател за усилията на партньорите по отношение на помирението, укрепването на мира, добрите съседски отношения и международните задължения, равенството между половете и правата на жените;

Изменение 115

**Предложение за регламент
Приложение IV – параграф 1 – точка 1 б (нова)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1б. Показател за отсъствие на насилие във връзка с намаляване на причините за конфликти (например политическо или икономическо изключване) по отношение на базова оценка.

Изменение 116

**Предложение за регламент
Приложение IV – параграф 1 – точка 1 в (нова)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1в. Делът на гражданите бенефициери, които считат, че са добре информирани за помощта от Съюза съгласно настоящия регламент (източник: Европейска комисия).

Изменение 117

**Предложение за регламент
Приложение IV – параграф 1 – точка 3 а (нова)**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а. Степента и годишното развитие на постигането на съответствие с решенията и мерките на ОВППС (източник: ЕСВД).

Изменение 118

Предложение за регламент Приложение IV – параграф 1 – точка 5

Текст, предложен от Комисията

5. Публични разходи за социална сигурност (процент от БВП) (*източник: МОТ*) или равнище на заетост (*източник: национална статистика*)

Изменение

5. Публични разходи за социална сигурност (процент от БВП), *както е посочено от МОТ, разходи за здравеопазване, неравенство в доходите, процент на бедност, равнище на заетост и равнище на безработицата, както е посочено в официалната национална статистика.*

Изменение 119

Предложение за регламент Приложение IV – параграф 1 – точка 5 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

5а. Промени в коефициента на Джини за даден бенефициер във времето.

Изменение 120

Предложение за регламент Приложение IV – параграф 1 – точка 10

Текст, предложен от Комисията

10. Брой на програмите за трансгранично сътрудничество, сключени между бенефициери на ИПП и държави, участващи в ИПП/държави — членки на ЕС (*източник: Европейска комисия*)

Изменение

10. Брой на програмите за трансгранично сътрудничество, сключени *и изпълнявани* между бенефициери на ИПП и държави, участващи в ИПП/държави — членки на ЕС, *както е посочено от*

Изменение 121

Предложение за регламент
Приложение IV – параграф 1 – точка 10 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

***10а. Брой на новите организации,
които участват в действия и
програми във времето.***

Изменение 122

Предложение за регламент
Приложение IV – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Показателите ще бъдат, когато е
приложимо, с разбивка по пол.

Показателите ще бъдат, когато е
приложимо, с разбивка по ***минимална
възраст и от гледна точка на пола.***