



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 април 2022 г.
(OR. en)

7772/22

Междуетноститутитионално досие:
2022/0101 (NLE)

ECOFIN 293
CADREFIN 45
UEM 48
FIN 381

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на оценката
на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

като има предвид, че:

- (1) Избухването на COVID-19 оказва отрицателно въздействие върху икономиката на Швеция. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Швеция е бил 148 % от средния за Съюза. Реалният БВП на Швеция е намалял с 2,9 % през 2020 г. и се е увеличил с 1,8 % кумулативно през 2020 г. и 2021 г. Дългосрочните аспекти, оказващи въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват висока степен на участие на работната сила, силна и ориентирана към износа преработвателна промишленост, силна фискална позиция и силно развита мрежа за социална сигурност, но също така и устойчиви дисбаланси, произтичащи от пазара на жилища и високата задлъжнялост на домакинствата. Въпреки че нивото на производителност на труда в шведската икономика е сред най-високите в Съюза, ръстът на производителността на труда е бил бавен и несъответствията на пазара на труда продължават. Осигуряването на достатъчен темп на иновации, на адекватно предлагане на квалифицирана работна ръка във времена на дълбоки демографски и технологични промени, както и постепенно намаляване на макроикономическите дисбаланси, остават ключови за насърчаването на устойчив, балансиран и приобщаващ растеж в Швеция.

- (2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Швеция в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча на Швеция да съсредоточи инвестициите си върху екологичния и цифровия преход, както и върху образованието и уменията, научните изследвания и иновациите, като вземе предвид регионалните различия. С оглед функционирането на пазара на жилища Съветът препоръча на Швеция да се справи с рисковете, свързани с високия дълг на домакинствата, да стимулира инвестициите в жилищно строителство, където недостигът е най-належащ, и да подобри ефикасността на пазара на жилища. Съветът също така препоръча да се подобрят ефективността и прилагането на рамката за борба с изпирането на пари. Швеция беше приканена да предприеме всички мерки, в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, необходими за ефективно справяне с пандемията от COVID-19, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване. Когато икономическите условия позволяват това, Швеция следва да провежда фискални политики, насочени към постигане на разумни фискални позиции в средносрочен план и осигуряване на устойчивост на обслужването на дълга, като същевременно се увеличават инвестициите. И накрая Швеция беше посъветвана да гарантира устойчивостта на здравната система. След като оцени напредъка по изпълнението на тези специфични за страната препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията констатира, че препоръката за внедряване на 5G е изпълнена изцяло. Постигнат е значителен напредък по отношение на препоръката за устойчивия транспорт, както и в предприемането на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване.

- (3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед за Швеция по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета¹. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Швеция са налице макроикономически дисбаланси, по-специално по отношение на рисковете от надценени нива на цените на жилищата, съчетани с продължаващо покачване на задлъжнялостта на домакинствата.
- (4) На 28 май 2021 г. Швеция представи на Комисията своя национален ПВУ в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с участието на местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с ПВУ е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията извърши оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ в съответствие с насоките за оценка, предвидени в приложение V към посочения регламент.

¹ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

- (5) ПВУ следва да способстват за постигането на общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241 („Механизмът“), и на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета¹, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. С тях следва да се насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като се допринася за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (6) Изпълнението на ПВУ на държавите членки ще представлява координирано усилие, включващо реформи и инвестиции в целия Съюз. Чрез координираното им и едновременно изпълнение и чрез изпълнението на трансгранични проекти и проекти с участие на няколко държави тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще се дължи на разпространението на ефектите от други държави членки.

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

- (7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като така допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от регламента, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.
- (8) ПВУ включва мерки, които допринасят за всичките шест стълба, като значителен брой от компонентите на плана са насочени едновременно към няколко стълба. Подобен подход способства да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. Мерките за декарбонизация на промишлеността и транспорта и за подпомагане на местни и регионални проекти за намаляване на емисиите на парникови газове се очаква да насърчат екологичния преход. Това допълнително се подкрепя чрез схеми за обществена подкрепа за повишаване на енергийната ефективност на сградите, включително чрез използването на интелигентни енергийни системи. Очаква се ПВУ да допринесе по всеобхватен начин за цифровия стълб посредством мерки за допълнително подобряване на високоскоростната свързаност, насърчаване на цифровите умения чрез образование и обучение и подобряване на електронното управление и цифровите обществени услуги.

- (9) Очаква се подкрепата за разработването и прилагането на нови технологии в екологичната сфера да помогне на шведската икономика да реализира растеж по интелигентен и устойчив начин. Очаква се подкрепата за преквалификация и повишаване на квалификацията да допринесе за приобщаващ растеж за всички. Освен това се очаква мерките, насочени към справяне с демографското предизвикателство, а именно коригирането на възрастовите граници в пенсионните, социалноосигурителните и данъчните системи, да помогнат за гарантиране на жизнеспособността и устойчивостта на шведския икономически и социален модел. По отношение на социалното и териториалното сближаване се очаква, че подкрепата за разгръщане на ширококолов пътен достъп в селските райони ще помогне да се осигури достъпът на всички граждани до високоскоростна връзка и по този начин ще се насърчи териториалното сближаване, докато социалното сближаване се очаква да бъде насърчено чрез мерки, насочени към образование и обучение, както и чрез мерки за увеличаване на предлагането на жилища.

- (10) Устойчивостта на шведската здравна система следва да се подобри чрез целенасочени мерки за увеличаване на предлагането на подходящо обучен персонал, докато устойчивостта на шведската финансова система следва да се подобри чрез повишаване на ефективността на Органа за финансов надзор. Очаква се ПВУ да допринесе за социалната устойчивост, като насърчи перспективите за преход на пазара на труда. Мерките за цифровизиране на публичната администрация, в съчетание с реформите за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма, се очаква да бъдат от полза за устойчивостта на институциите. Очаква се шведският ПВУ да допринесе за политиките, насочени към следващото поколение, чрез мерки за обучение по шведски език и професионално обучение, чрез предоставяне на допълнителни ресурси на университетите и чрез реформа на системата за защита на заетостта, която следва да подобри перспективите за работа на младото поколение.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към същия регламент се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, отправени към Швеция, включително техните фискални аспекти, и в препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

- (12) ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Швеция от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., и по-специално в областта на устойчивостта на здравната система, климата и цифровия преход, образованието и развитието на уменията, научните изследвания и иновациите, борбата с изпирането на пари и подобряването на условията на предлагането и мобилността на пазара на жилища.
- (13) Планът за възстановяване и устойчивост включва мерки за повишаване на достъпността и капацитета на здравната система. Укрепването на устойчивостта на здравната система е заложено в по-широк план за подобряване на здравната система. Очаква се ПВУ да донесе ползи за шведската здравна система чрез осигуряване на обучение на лицата, предоставящи грижи за възрастни хора, и чрез увеличаване на броя на наличните места в професионалното образование и обучение (Yrkesvux) с акцент върху здравеопазването и социалните грижи, както и чрез въвеждане на защитено професионално звание за помощник-медицинските сестри, което да направи тази професия по-привлекателна за потенциалните служители.

- (14) В ПВУ е поставен силен акцент върху екологичния и цифровия преход, прехода към ниски въглеродни емисии и енергийния преход и върху устойчивата инфраструктура. В подкрепа на екологичния преход са предвидени схеми за субсидиране с широк обхват, насочени към ускоряване на декарбонизацията на промишлеността и транспорта посредством насърчаване на инвестициите в разработването и прилагането на иновативни технологии за решения без използване на изкопаеми горива. Цифровият преход се подпомага по-специално чрез целеви инвестиции за по-нататъшно подобряване на високоскоростната свързаност и чрез мерки в подкрепа на цифровизацията на публичната администрация.
- (15) ПВУ съдържа няколко целенасочени реформи и инвестиции за подобряване на образованието и развитието на уменията, по-специално чрез увеличаване както на възможностите за обучение, включително на персонала, който полага грижи за възрастни хора, така и на броя учебни места в професионално обучение и във висшето образование, с акцент върху лицата, които срещат особени затруднения на пазара на труда. Очаква се, че в съчетание с мярката за модернизиране на законодателството за защита на заетостта това ще създаде допълнителни стимули за увеличаване на човешкия капитал и ще осигури решения за справяне с променящите се нужди от умения, особено в контекста на цифровия и екологичния преход.
- (16) Очаква се ПВУ да намали риска от изпиране на пари във финансовата система чрез две мерки, които засилват ефективния надзор и прилагането на рамката за борба с изпирането на пари. Очаква се също така да се подобри предлагането на жилища под наем и да се подобрят условията за предлагане на пазара на жилища.

- (17) Очаква се, че чрез мерките за справяне с горепосочените предизвикателства ПВУ също така ще допринесе в ограничена степен за коригиране на съществуващите в Швеция дисбаланси, посочени в препоръките, отправени през 2019 г. и 2020 г. съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, по-специално по отношение на рисковете от надценени нива на цените на жилищата, съчетани с продължаващо увеличаване на задлъжнялостта на домакинствата.
- (18) Може да се счита, че препоръките, свързани с непосредствените мерки на фискалната политика в отговор на пандемията, не попадат в обхвата на ПВУ на Швеция, въпреки че държавата като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствените нужди от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г. в съответствие с общата клауза за дерогация в Пакта за стабилност и растеж.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към същия регламент се очаква ПВУ да има силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Швеция, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, свързана с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (20) Симулациите, извършени от службите на Комисията показват, че ПВУ, заедно с останалите мерки по Инструмента на Европейския съюз за възстановяване, имат потенциала да увеличат БВП на Швеция с 0,2 % до 0,3 % до 2026 г., без да се включва възможното положително въздействие на структурните реформи. Очаква се планът за възстановяване и устойчивост да допринесе също и за заетостта, особено в периода 2021—2022 г. Очаква се най-значителните устойчиви положителни ефекти върху растежа, производителността и фискалната устойчивост в средносрочен до дългосрочен план да произтичат от реформите на социалното осигуряване и пенсиите и от промените в законодателството относно пазара на труда.

- (21) Планът за възстановяване и устойчивост предлага пакет от инвестиции и реформи в образованието, цифровизацията и здравеопазването с цел справяне с предизвикателствата в тези области, като така допринася по няколко начина за равни възможности и по-добър достъп до пазара на труда, в съответствие с Европейския съюз на социалните права. Увеличаването на предлагането на професионално образование, както и на броя на учебните места в образователните структури в цяла Швеция, има потенциала да осигури тласък на заетостта и производителността, като същевременно ще насърчи социалното сближаване. Освен това увеличеното предлагане и повишеното качество на услугите за дългосрочни грижи следва да повлияят положително на живота на възрастните хора, докато специалните мерки за подпомагане, насочени към студенти и семейства с ниски доходи, следва да подобрят положението на групите в неравностойно положение на пазара на жилища.
- (22) Очаква се мерките за насърчаване на екологичния и цифровия преход да направят шведската икономика по-иновативна и устойчива. По-специално се очаква подкрепата за разширяването на широколентовия достъп да даде допълнителен тласък на цифровия преход на работните дейности, което следва да намали уязвимостта към прекъсвания на веригата за доставки. Мерките за подобряване на съвместимостта с пазара на труда и за преодоляване на пропуските в уменията следва да помогнат за поддържането на силната конкурентоспособност на Швеция и да улеснят корекциите в случай на неблагоприятни икономически обстоятелства. Освен това се смята, че поставеният в плана за възстановяване и устойчивост акцент върху екологично устойчиви инициативи намалява излагането на неустойчиви стопански дейности на риск от морално остаряване. Като цяло ПВУ насърчава индустриална структура, основана на гъвкави и иновативни икономически дейности, благоприятстваща устойчивостта.

Ненанасяне на значителни вреди

- (23) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към същия регламент се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този план, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета¹ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).
- (24) В съответствие с техническите насоки, предоставени в Известието на Комисията, озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“², Швеция предостави обосновка, че никоя от мерките, включени в нейния ПВУ, не нанася значителна вреда на която и да е екологична цел. Особено внимание е обърнато на мерките, чието въздействие върху екологичните цели изисква строг контрол. Швеция предостави съществени доказателства и предвижда прилагането на смекчаващи мерки за избягване на значителни вреди, като тези мерки следва да бъдат осигурени чрез съответните ключови етапи. Това засяга по-специално инвестиционните схеми за научноизследователска и развойна дейност и иновации и широките схеми за подпомагане в рамките на инициативите „Промислен скок“ и „Скок за климата“ за намаляване на емисиите на парникови газове, които могат да включват инсталации, обхванати от схемата за търговия с емисии на ЕС.

¹ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

² ОВ C 58, 18.2.2021 г., стр. 1.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към същия регламент планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 44,4 % от общия размер на отпуснатите по ПВУ средства, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от този регламент ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (26) Очаква се реформите и инвестициите да имат значителен принос за постигане на целите на Швеция за декарбонизация и енергиен преход, определени в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021-2030 г., като по този начин ще допринесат за постигането на целта на Съюза в областта на климата за 2030 г. Редица амбициозни мерки, групирани заедно в специален „екологичен“ компонент на ПВУ, подкрепят постигането на целите в областта на климата, като някои мерки са в подкрепа и на други екологични цели, включително опазването на биологичното разнообразие. Очаква се изпълнението на мерките да има трайно въздействие, като допринесе по-специално за екологичния преход, подобряването на биологичното разнообразие и опазването на околната среда.

- (27) ПВУ съдържа инвестиции в научноизследователска и развойна дейност за декарбонизация на секторите на промишлеността с интензивни емисии, както и инвестиции в местни и регионални проекти в областта на климата, целящи намаляване на емисиите на парникови газове, включително инфраструктури за зареждане на електрически автомобили и производство на устойчиви биогорива. ПВУ има за цел също така да намали емисиите на парникови газове чрез инвестиции за подобряване на енергийните характеристики на многофамилните жилищни сгради и чрез подобряване на железопътната инфраструктура, докато инвестициите в опазването на ценни природни зони, по-специално на горите, пряко подпомагат опазването на биологичното разнообразие и естествените местообитания. Инвестициите се допълват от пакет от амбициозни реформи в подкрепа на екологичния преход, включително увеличаване на енергийния данък, коригиране на изчислението на данъка върху ползването на автомобили, така че да се отразява по-добре въглеродния отпечатък на автомобилите, и увеличаване на дела на възобновяемите енергийни източници спрямо горивата, които се използват в транспортния сектор.
- (28) Мерките, съдържащи се в ПВУ, допринасят за постигането на целта на Съюза в областта на климата до 2050 г., както и на целта на Швеция за постигане на въглеродна неутралност до 2045 г.

Принос към цифровия преход

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към същия регламент ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 20,5 % от общия размер на разпределените средства по ПВУ, изчислени в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (30) Мерките в ПВУ допринасят за справяне с предизвикателствата пред Швеция във връзка с цифровия преход. По-специално, макар че цифровата свързаност на Швеция като цяло е доста напреднала, съществуват пропуски в свързаността в слабо населените райони. Подкрепата за разгръщане на ширококоловия достъп следва да помогне за подобряване на достъпа до високоскоростни връзки в тези области. За да се преодолее недостигът на квалифицирани работници в сектора на информационните и комуникационните технологии, въпреки общото високо равнище на цифровите умения сред шведското население, ПВУ съдържа инвестиционни мерки за увеличаване на броя на учебните места във висшето образование в съответните области. В допълнение ПВУ съдържа инвестиции за разширяване на образованието в университетите и другите висши учебни заведения, като е предвидено значителен дял да се използва за програми за повишаване на цифровите умения.

- (31) Очаква се мерките в ПВУ да допринесат за цифровия преход в Швеция, като подкрепят цифровизацията на публичната администрация. Очаква се ПВУ да насърчи полезните взаимодействия в справянето с екологичния и с цифровия преход, като подкрепи прилагането на интелигентни енергийни системи за повишаване на енергийната ефективност на сградите.

Трайно въздействие

- (32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към същия регламент се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Швеция в голяма степен (рейтинг „А“).
- (33) Очаква се прилагането на предвидените в ПВУ мерки да доведе до структурни промени в икономиката чрез повишаване на нейния капацитет за иновации, устойчивостта на околната среда, цифровите умения и социалното сближаване. Увеличава се делът на екологичните данъци, което допринася за постигането на целите на Швеция в областта на климата и следва да ускори екологичната трансформация на икономиката. Това се подчертава допълнително чрез популяризирането на иновативни технологии за решения без изкопаеми горива в енергийно интензивните промишлени сектори.

- (34) Планът за възстановяване и устойчивост подкрепя социалното и териториалното сближаване и вътрешното сближаване, което се очаква да има положителен ефект и в дългосрочен план. Мярката за ширококолов достъп е насочена към региони, в които няма пълно ширококолов покритие, като по този начин се насърчава регионалното сближаване по отношение на по-слабо населените райони в цялата страна. Това следва да позволи на всички да вземат участие в развиващата се във възходяща посока социална и икономическа мобилност, задвижвана от цифровизацията. Очаква се, че инвестициите в образованието, насочени до голяма степен към професионалното образование и образованието за лица с особени затруднения на пазара на труда, както и програмите за подобряване на знанията по шведски език сред всички пребиваващи в Швеция лица, ще окажат дългосрочно положително въздействие върху социалното сближаване и интеграцията. Мерките, насочени към стимулиране на иновациите и противодействие на неблагоприятните въздействия на демографските тенденции, подкрепят повишаването на производителността и устойчивостта на публичните финанси. Те спомагат за подобряване на капацитета за подкрепа на бъдещи инвестиции, стимулиращи растежа.
- (35) Трайното въздействие на ПВУ може също да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между ПВУ и други програми, включително тези, финансирани от фондовете по линия на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване на териториалните предизвикателства и насърчаване на балансираното развитие. Очаква се съпътстващите структурни реформи, насочени към засилване на потенциала за растеж, укрепване на иновационната база на шведската икономика и преодоляване на макроикономическите дисбаланси, да допринесат допълнително за осигуряване на балансиран и устойчив път на растеж отвъд хоризонта, обхванат от плана за възстановяване и устойчивост.

- (36) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към същия регламент мерките, предложени в ПБУ, са подходящи (рейтинг „А“) за осигуряване на ефективен мониторинг и изпълнение на този план, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (37) Министерството на финансите на Швеция отговаря за цялостното изпълнение на шведския ПБУ, докато Шведският национален финансов орган (ESV) е отговорен за мониторинга на постигането на ключовите етапи и цели. Ключовите етапи и целите са достатъчно ясни и реалистични, за да се гарантира, че тяхното завършване ще бъде проследено и проверено, и се основават на съответстващи на целта, приемливи и надеждни показатели. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от шведските органи, се очаква да бъдат достатъчно стабилни, за да обосноват по адекватен начин исканията за изплащане. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече приключени мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо условие за обосноваване на искането за отпускане на средства.

- (38) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. Техническа подкрепа за държавите членки при изпълнението на техните ПВУ може да бъде поискана по линия на Инструмента за техническа подкрепа, създаден с Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета¹.

Оценка на разходите

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към същия регламент представената в ПВУ обосновка за размера на прогнозните общи разходи по този план е в умерена степен (рейтинг „Б“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

¹ Регламент (ЕС) 2021/240 на Европейския парламент и на Съвета от 10 февруари 2021 г. за създаване на Инструмент за техническа подкрепа (ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 1).

- (40) Швеция като цяло е предоставила подробни разбивки на отделните прогнози за разходите за инвестиции и реформи със свързани разходи, включени в ПВУ. Обосновката на разходите се основава предимно на сравнения с минали или паралелни проекти, които са сходни по характер с предложените мерки. За мерките, свързани с разходи, които не могат предварително да бъдат подробно определени, например основани на търсенето схеми с покани за представяне на предложения, Швеция е представила доказателства, за да покаже, че общата сума, която трябва да се изразходва, не е несъразмерна с нуждите от финансиране на целевите сектори. Оценката на разходите показва, че повечето разходи в ПВУ са разумни и реалистични. Въпреки това фактът, че за някои мерки връзката между обосновката и самата цена не е напълно ясна, изключва оценка „А“ за този критерий. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

- (41) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и раздел 2.10 от приложение V към същия регламент мерките, предложени в ПВУ, както и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (Рейтинг „А“) за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент и се очаква, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интерес, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета¹.

¹ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1).

- (42) Планът за възстановяване и устойчивост е придружен от мерки за изпълнение, включително всеобхватни защитни мерки по отношение на контрола и одита, при условие че се изпълняват изцяло специалните допълнителни ключови етапи в тази област. Министерството на финансите носи цялостната отговорност за изпълнението на ПБУ и отговаря от името на всички субекти от публичния сектор за оперативните и административните аспекти на ПБУ. Министерството на финансите също така отговаря за обработването и осигуряването на централизиран отговор на искания за информация и достъп до данни за крайните получатели. Събирането и съхранението на такива данни се осигуряват от органите, отговорни за изпълнението на ПБУ. За да се гарантира съгласуваност при изпълнението на ПБУ, всеобхватният одитен орган е шведският Национален орган за финансово управление (ESV), който подпомага Министерството на финансите в неговите цялостни координационни задължения. Националната сметна палата също допринася за изпълнението на тези задължения чрез периодични одити на ефикасността, ефективността и надеждността на сметките, като действа независимо от правителството при изпълнение на мандата си, даден от парламента.

- (43) Системата за вътрешен контрол, описана в ПВУ на Швеция, показва стабилен процес и структура, където ролите и отговорностите на прилагащите субекти са ясно определени и съответните функции за контрол са подходящо разпределени. Следва да бъдат определени ключови етапи, изискващи влизането в сила на законодателни изменения, които да установяват правомощията на органите, участващи в координацията, мониторинга, контрола и одита на изпълнението на шведския ПВУ, като бъдат определени по-специално задачите на всички държавни органи, участващи в оперативните аспекти на изпълнението на ПВУ, и бъдат посочени одитният орган и органът, отговарящ за разработването на одитна стратегия за изпълнението на ПВУ. С тези ключови етапи следва да се гарантира, че системата най-малко: а) позволява събиране на данни и мониторинг на постигането на ключовите етапи и целите; и б) позволява събиране, съхраняване и осигуряване на достъп до данните, изисквани съгласно член 22, параграф 2, буква г), точки i)–iii) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Съгласуваност на ПВУ

- (44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към същия регламент ПВУ включва в голяма степен (рейтинг „А“) мерки за изпълнение на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

- (45) Планът за възстановяване и устойчивост се характеризира с последователна визия за използване на възстановяването като лост за ускоряване на екологичния и цифровия преход и за насърчаване на социалното сближаване, като това показва съгласуваност между компонентите и отделните мерки. Реформите и инвестициите във всеки компонент са последователни и взаимно се подсилват, взаимодействат си и се допълват. Очаква се например реформата за насърчаване на професионалното обучение в областта на здравните и социалните грижи в комбинация с обучение по шведски език да отговори на предизвикателствата, свързани с групите на пазара на труда, намиращи се в неравностойно положение. В същото време тази реформа следва да помогне и за осигуряване на висококачествени услуги за грижи, което допълва инициативата за специализирани грижи за възрастни хора и мярката за регулиране на професията на медицинска сестра.

Равенство

- (46) В ПВУ се съдържат мерки, които в различна степен се очаква да помогнат на Швеция да се справи с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички, по-специално образованието и обучението, насочени, наред с другото, към младите хора, хората с мигрантски произход и хората с увреждания. ПВУ отразява общата цел на политиката на правителството за равенство между половете — жените и мъжете да имат еднаква възможност да формират обществото и своя собствен живот. Очаква се ПВУ да бъде важен инструмент за насърчаване на равенството между половете и бюджетиране, съобразено с равенството между половете.

Самооценка на сигурността

- (47) Не е предоставена самооценка на сигурността в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241, тъй като тя не е била счетена за подходяща от Швеция.

Процес на консултации

- (48) В подготвителните етапи на шведския ПВУ са били проведени многобройни консултации със социални партньори и стопански организации, включително в рамките на националната координация за европейския семестър на ниво услуги. Проведена е среща с представители на гражданското общество. Съответни заинтересовани страни, като групи по интереси, предприятия и представители на общини и региони, са представили предложения в хода на процеса. Реформите или мерките в ПВУ, които включват промени в действащото законодателство, са били или се очаква да бъдат предшествани в частност от изпращане на предложенията до съответните органи, общини, сдружения и лица.
- (49) Когато е приложимо, заинтересованите страни следва да продължат да участват при изпълнението на съответните мерки, за да се гарантира, че органите имат постоянен контакт с гражданите, дружествата, общините и регионите. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложи в ПВУ, да се привлекат всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

- (50) След положителната оценка на Комисията относно ПВУ на Швеция, с констатацията, че той отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да бъдат определени реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на ПВУ под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (51) Прогнозните общи разходи по ПВУ на Швеция възлизат на 33 304 030 000 SEK, което се равнява на 3 289 286 914 EUR въз основа на референтния обменен курс за EUR и SEK на ЕЦБ от 28 май 2021 г. Тъй като ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и поради това, че размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ е по-голям от максималното налично финансово участие за Швеция, финансовото участие, разпределено за ПВУ на Швеция, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Швеция.

- (52) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Швеция трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това, в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент, за Швеция следва да бъде предоставена сума, която не надхвърля максималното финансово участие, посочено в член 11, параграф 1, буква а) от същия регламент, така че да бъде поето правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие, изчислено в съответствие с член 11, параграф 2 от посочения регламент, без ненужно забавяне.
- (53) Подкрепата, която трябва да бъде предоставена, ще се финансира чрез заемите, взети от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета¹. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Швеция изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на ПВУ.

¹ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1).

- (54) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Одобрява се оценката на ПВУ на Швеция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Швеция финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 3 288 516 389 EUR¹. Сума в размер на 2 910 807 980 EUR е на разположение за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Швеция бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, равно на или по-голямо от 3 288 516 389 EUR, се предоставя допълнителна сума в размер на 377 708 409 EUR за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г. Ако в резултат на актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, за Швеция бъде изчислено актуализирано максимално финансово участие, което е по-малко от 3 288 516 389 EUR, разликата между актуализираното максимално финансово участие и сумата от 2 910 807 980 EUR е на разположение за поемане на правни задължения в съответствие с процедурата по член 20, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2021/241 от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.
2. Комисията предоставя на Швеция финансовото участие от Съюза на вноски, в съответствие с приложението към настоящото решение. Вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Размерът на траншовете зависи от наличието на финансиране.

¹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Швеция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката, определена в член 11 от посочения регламент.

3. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето в съответствие с член 24 от същия регламент, че Швеция е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. За да има право да получи плащане, Швеция трябва да изпълни ключовите етапи и целите не по-късно от 31 август 2026 г., при условие че са влезли в сила правните задължения, посочени в параграф 1.

Член 3

Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Швеция.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
