



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 4 aprilie 2023
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2023/0083 (COD)

7767/23
ADD 3 REV 1 (fr,de,it,nl,da,el,es,pt,fi,sv,cs,
et,lv,lt,hu,mt,pl,sk,sl,bg,ro,hr,ga)

CONSOM 100
MI 234
COMPET 258
SUSTDEV 50
ENV 297
ENER 154
DIGIT 47
CODEC 456
IA 50
IND 142

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 60 final/2
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind normele comune de promovare a reparării bunurilor și de modificare a Regulamentului (UE) 2017/2394 și a Directivelor (UE) 2019/771 și (UE) 2020/1828

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 60 final/2.

Anexă: SWD(2023) 60 final/2



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.3.2023
SWD(2023) 60 final/2

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI
care însoțește documentul

propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului

**privind normele comune de promovare a reparării bunurilor și de modificare a
Regulamentului (UE) 2017/2394 și a Directivelor (UE) 2019/771 și (UE) 2020/1828**

{COM(2023) 155 final} - {SEC(2023) 137 final} - {SWD(2023) 59 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului inițiativei privind consumul durabil de bunuri – promovarea reparării și a reutilizării
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce constituie o preocupare la nivelul UE?
Inițiativa respectă prioritatea Comisiei privind tranziția verde, în special Pactul verde european și obiectivul său privind consumul durabil. De cele mai multe ori, atunci când produsele de consum se defectează, consumatorii nu încearcă să le repare sau să le reutilizeze, ci le aruncă prematur, chiar dacă produsele respective ar putea fi reparate și reutilizate. Această situație apare atunci când consumatorii aleg înlocuirea în locul reparației în cadrul garanției legale prevăzute de Directiva privind vânzarea de bunuri (<i>Sale of Goods Directive</i> – SGD) și în afara garanției legale, atunci când consumatorii nu aleg să repare bunurile. Aceasta duce la o creștere a cantității de deșuri generate și de emisii inutile de CO₂, precum și la o risipă de resurse valoroase. Eliminarea prematură a bunurilor de consum reparabile reprezintă o problemă la nivelul întregii Uniuni și al unei game largi de bunuri de consum. Peste două treimi dintre respondenții care au participat la consultarea publică (65-74 %) au sprijinit soluționarea problemei la nivelul UE.
Care este rezultatul urmărit?
Pentru a promova consumul durabil prin repararea și reutilizarea bunurilor de consum viabile, prezenta inițiativă urmărește să sporească gradul de reparare a bunurilor de consum defecte și de reutilizare a bunurilor în cadrul garanției legale și în afara acesteia. Comisia urmărește obiectivul Pactului verde de a asigura un consum durabil într-o manieră holistică. În ceea ce privește oferta, propunerea de Regulament privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile (<i>Ecodesign for Sustainable Products Regulation</i> – ESPR) promovează potențialul de reparare al produselor. În ceea ce privește cererea, propunerea de Directivă privind consolidarea rolului consumatorilor în vederea tranziției verzi (<i>Empowering consumers for the green transition</i> – ECGT) facilitează luarea de decizii de cumpărare în cunoștință de cauză de către consumatori. Întrucât niciuna dintre propuneri nu determină ca atare creșterea numărului de reparații în etapa postvânzare, această inițiativă adaugă o a treia dimensiune. Aceasta promovează repararea ca măsură corectivă în timpul valabilității garanției legale și oferă noi instrumente consumatorilor și întreprinderilor care promovează repararea după această perioadă. Toate aceste trei măsuri vizează obținerea unui consum mai durabil. Ele sunt concepute pentru a avea un efect cumulativ și, împreună, acoperă întregul ciclu de viață al unui produs. În consecință, trebuie privite împreună.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
SGD a armonizat deja pe deplin măsurile corective pentru bunurile de consum defecte. Dacă se dorește modificarea acestor norme pentru a promova repararea și reutilizarea bunurilor în cadrul garanției legale, acest lucru trebuie să aibă loc la nivelul UE. În plus, măsurile naționale de promovare a reparării și reutilizării bunurilor de consum în afara garanției legale ar crea sau ar spori fragmentarea pieței unice.

B. Soluții

Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?

Opțiunile de promovare a reparării și reutilizării bunurilor **în cadrul garanției legale** sunt: acordarea de prioritate reparării în cadrul sistemului de măsuri corective prevăzut de SGD ori de câte ori costul acesteia este mai mic decât cel al înlocuirii; considerarea reparării drept măsură corectivă principală; prelungirea perioadei de răspundere contractuală în contextul reparării; alinierea perioadei de răspundere contractuală pentru bunurile recondiționate cu cea aplicabilă bunurilor noi și înlocuirea bunurilor defecte cu bunuri recondiționate.

Opțiunile de facilitare și încurajare a reparării și reutilizării bunurilor **în afara garanției legale** sunt: furnizarea de informații privind repararea de către producători și de către o platformă de stabilire de contacte privind repararea și recondiționarea bunurilor la nivel național sau la nivelul UE; sporirea transparenței și a condițiilor de reparare prin angajamente voluntare; obligarea reparatoarelor să emită o cotație privind prețul și condițiile de reparare și obligarea producătorilor să repare bunurile care fac obiectul cerințelor privind potențialul de reparare prevăzute de legislația UE sau toate produsele contra cost.

Pachetul de opțiuni preferate include elemente din ambele grupe, cu accent pe abordarea reparării în afara garanției legale, deoarece în acest scenariu apar cele mai multe defecte și, prin urmare, potențialul de creștere a numărului de reparații este cel mai ridicat. Opțiunea preferată constă în următoarele subopțiuni:

- Acordarea de prioritate reparării ori de câte ori costul acesteia este mai mic decât cel al înlocuirii în perioada de valabilitate a garanției legale.
- Impunerea obligației producătorilor să informeze dacă efectuează reparații și dacă au o eventuală obligație de a efectua reparații.
- O platformă la nivel național, care stabilește legături între consumatori și reparatorii de bunuri de consum esențiale și care promovează bunurile recondiționate.
- Angajamente voluntare privind un standard al UE pentru reparații ușoare.
- Obligarea celor care efectuează reparații să emită o cotație privind prețul și condițiile de reparare într-un format standardizat.
- Obligarea producătorilor de bunuri supuse cerințelor privind potențialul de reparare prevăzute de legislația UE să efectueze reparații în afara garanției legale contra cost.

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

O majoritate clară a părților interesate care au oferit răspunsuri în cadrul consultării publice au fost de acord cu problemele identificate.

Opțiunea de a acorda prioritate reparării ori de câte ori costul acesteia este mai mic decât cel al înlocuirii a fost considerată eficientă de către o mică majoritate a tuturor părților interesate, inclusiv de către majoritatea cetățenilor UE, a părților interesate din rândul întreprinderilor și a autorităților publice care au răspuns la consultare. Majoritatea organizațiilor de consumatori și de mediu au considerat că măsura este ineficientă. Mai multe state membre au sprijinit această opțiune.

Jumătate din totalul părților interesate respondente au sprijinit eficacitatea angajamentelor voluntare de promovare a reparării. În special părțile interesate din rândul întreprinderilor au considerat că această măsură este eficientă, în timp ce majoritatea organizațiilor de mediu respondente și jumătate dintre

organizațiile de consumatori au considerat că măsura este ineficăce. În ceea ce privește obligația producătorului de a efectua reparații contra cost, o mică majoritate a respondenților au considerat că acest lucru ar trebui să se aplice în cazul în care defectele sunt cauzate de uzură, iar jumătate dintre respondenți au considerat că aceasta ar trebui să se aplice în cazul în care defectele apar după expirarea garanției legale. Părțile interesate din rândul întreprinderilor au avut opinii diferite: doar o minoritate a considerat că defectele cauzate de uzură ar trebui să fie acoperite.
C. Impacturile opțiunii preferate
Care sunt avantajele opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, în cazul în care nu există o opțiune preferată)?
Impactul asupra mediului al opțiunii preferate trebuie analizat împreună cu cele ale ESPR și ECGT, deoarece acestea sunt concepute pentru a avea un efect cumulativ. În 15 ani, această inițiativă va genera reduceri de ordinul a 18,4 milioane de tone de CO₂, în timp ce ESPR va genera reduceri de 471 de milioane de tone, iar ECGT, reduceri de 0,33-0,47 milioane de tone. Prin urmare, impactul combinat asupra mediului este foarte semnificativ. Reducerile emisiilor de CO₂ generate de ESPR sunt mult mai mari, întrucât ESPR vizează schimbări profunde în procesul de fabricare a produselor; în același timp, această inițiativă generează reduceri mult mai mari ale emisiilor de CO₂ decât ECGT. De asemenea, inițiativele se susțin reciproc în ceea ce privește generarea impactului. Întreprinderile se vor confrunta cu pierderi din cauza renunțării la vânzări și a reducerii producției de bunuri noi. Economii semnificative realizate de consumatori (176,5 miliarde EUR în 15 ani) depășesc costurile suportate de întreprinderi. Pachetul de opțiuni preferate modifică modelele de consum ale consumatorilor în direcția sustenabilității pe termen lung, astfel încât consumatorii vor cheltui mai puțini bani datorită consumului mai redus. Pierderile întreprinderilor reflectă, prin urmare, un transfer de la veniturile întreprinderilor la bunăstarea consumatorilor, iar consumatorii ar putea investi banii economisiți în întreaga economie, ceea ce, la rândul său, va duce la creștere economică și la investiții.
Care sunt costurile aferente opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, ale opțiunilor principale)?
Comercianții și producătorii din UE vor înregistra pierderi de VAB din cauza reducerii vânzărilor și a producției de bunuri noi și întrucât trebuie să respecte noile cerințe de informare și obligația de reparare. Costurile de adaptare suportate de întreprinderi sunt ridicate, dar nu inadecvate, având în vedere impactul substanțial al inițiativei.
Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?
IMM-urile vor suporta, de asemenea, costurile menționate mai sus. Deși costurile de adaptare și administrative în raport cu veniturile întreprinderilor sunt disproporționat de mari pentru IMM-uri, se preconizează că balanța globală a costurilor și beneficiilor opțiunii preferate va fi înclinată ușor spre beneficii pentru IMM-uri în ansamblu. Motivul este că IMM-urile din sectorul reparațiilor vor avea de câștigat, în timp ce sectorul producției și cel al comerțului cu amănuntul, inclusiv IMM-urile din acest sector, vor fi oarecum dezavantajate de inițiativă.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?
Nu se așteaptă ca autoritățile publice să se confrunte cu costuri semnificative de asigurare a respectării

legislației. Platforma națională va genera unele costuri pentru dezvoltarea IT și întreținerea platformei, precum și pentru sensibilizarea opiniei publice.
Vor exista alte efecte semnificative?
Producătorii din țări terțe pot înregistra pierderi din cauza scăderii vânzărilor de bunuri noi importate. Totuși, acest lucru poate avea, de asemenea, un impact global pozitiv pe termen lung, întrucât ar putea reprezenta un stimulent pentru producătorii respectivi de a trece la producția de bunuri mai durabile.
Proportionalitate?
Pachetul de opțiuni preferate propune o abordare echilibrată, care respectă principiul proporționalității. Pentru promovarea reparării în contextul garanției legale, legislațiile naționale sunt modificate numai în măsura minimă necesară pentru atingerea obiectivului. Opțiunea nu aduce atingere dispozițiilor naționale consacrate privind perioadele de răspundere contractuală. Pentru alte opțiuni care nu se încadrează în garanția legală, armonizarea la nivelul UE este limitată numai la acele opțiuni, în special cea privind cotația și obligația de reparare, care au o dimensiune la nivelul pieței interne. În cazul în care o soluție la nivel național este eficace, și anume platforma de reparații, aceasta va fi opțiunea preferată. În contextul „standardului pentru reparații ușoare”, opțiunea este concepută ca un angajament voluntar pentru a se evita interferențele profunde cu legislația națională care reglementează serviciile.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
Inițiativa va fi evaluată la 5 ani de la data intrării sale în vigoare.