

Brussel, 4 april 2023
(OR. en)

Interinstitutioneel dossier:
2023/0083 (COD)

7767/23
ADD 3 REV 1 (fr,de,it,nl,da,el,es,pt,fi,sv,cs,
et,lv,lt,hu,mt,pl,sk,sl,bg,ro,hr,ga)

CONSOM 100
MI 234
COMPET 258
SUSTDEV 50
ENV 297
ENER 154
DIGIT 47
CODEC 456
IA 50
IND 142

BEGELEIDENDE NOTA

nr. Comdoc.:	SWD(2023) 60 final/2
Betreft:	WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE SAMENVATTING VAN HET EFFECTBEOORDELINGSVERSLAG Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende gemeenschappelijke regels ter bevordering van de reparatie van goederen en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/2394 en de Richtlijnen (EU) 2019/771 en (EU) 2020/1828

Hierbij gaat voor de delegaties document SWD(2023) 60 final/2.

Bijlage: SWD(2023) 60 final/2

Brussel, 22.3.2023
SWD(2023) 60 final/2

WERKDOCUMENT VAN DE DIENSTEN VAN DE COMMISSIE
SAMENVATTING VAN HET EFFECTBEOORDELINGSVERSLAG

Voorstel voor een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad
betreffende gemeenschappelijke regels ter bevordering van de reparatie van goederen
en tot wijziging van Verordening (EU) 2017/2394 en de Richtlijnen (EU) 2019/771 en
(EU) 2020/1828

{COM(2023) 155 final} - {SEC(2023) 137 final} - {SWD(2023) 59 final}

Samenvatting
Effectbeoordeling van het initiatief inzake duurzame consumptie van goederen — bevordering van reparatie en hergebruik
A. Behoeftte aan actie
Wat is het probleem en waarom is het een probleem op EU-niveau?
Het initiatief komt tegemoet aan de prioriteit die de Commissie geeft aan de groene transitie, met name de Europese Green Deal en de doelstelling van duurzame consumptie. Wanneer consumentenproducten defect raken, nemen consumenten vaak niet de moeite om deze te laten repareren of te hergebruiken, maar gooien zij ze voortijdig weg, ook al zouden de producten gerepareerd kunnen worden en kunnen worden hergebruikt. Dit gebeurt wanneer consumenten kiezen voor vervanging in plaats van reparatie op grond van de wettelijke garantie van de richtlijn verkoop van goederen (de “richtlijn verkoop goederen”) en buiten de wettelijke garantie wanneer consumenten niet kiezen voor reparatie. Dit leidt tot een toename van de afvalproductie en onnodige CO₂-uitstoot en tot verspilling van waardevolle grondstoffen. Het probleem van het voortijdig weggooien van herstelbare consumptiegoederen bestaat in de hele EU en betreft een groot aantal consumptiegoederen. Meer dan twee derde van de respondenten van de openbare raadpleging (65–74 %) was voorstander van oplossingen voor het probleem op EU-niveau.
Wat moet worden bereikt?
Om duurzame consumptie te bevorderen door middel van reparatie en hergebruik van levensvatbare consumptiegoederen, beoogt dit initiatief de reparatie van defecte consumptiegoederen en het hergebruik van goederen binnen en buiten de wettelijke garantie te vergroten. De Commissie streeft op holistische wijze de Green Deal-doelstelling van duurzame consumptie na. Aan de aanbodzijde bevordert het voorstel voor de verordening inzake het ecologisch ontwerp voor duurzame producten (de “verordening ecologisch ontwerp”) de repareerbaarheid van producten. Aan de vraagzijde stelt het voorstel voor een richtlijn ter versterking van de positie van de consument voor de groene transitie (de “richtlijn consument en groene transitie”) consumenten in staat weloverwogen aankoopbeslissingen te nemen. Aangezien beide voorstellen op zich niet leiden tot meer reparaties in de fase na de verkoop, voegt dit initiatief een derde dimensie toe. Het bevordert reparatie als remedie tijdens de wettelijke garantie en biedt consumenten en ondernemingen nieuwe instrumenten die reparatie buiten de wettelijke garantie bevorderen. Al deze drie maatregelen zijn gericht op een duurzamere consumptie. Ze zijn ontworpen om een cumulatief effect te hebben en bestrijken samen de gehele levenscyclus van een product. Daarom moeten ze samen worden bekeken.
Wat is de toegevoegde waarde van actie op EU-niveau (subsidiariteit)?
De richtlijn verkoop goederen biedt al volledig geharmoniseerde remedies voor defecte consumptiegoederen. Als deze regels moeten worden gewijzigd om reparatie en hergebruik van goederen binnen de wettelijke garantie te bevorderen, moet dat op EU-niveau gebeuren. Bovendien zouden nationale maatregelen ter bevordering van reparatie en hergebruik van consumptiegoederen buiten de wettelijke garantie de versnippering van de interne markt in de hand werken of vergroten.

B. Oplossingen

Welke opties dienen zich aan? Is er een voorkeursoptie? Zo niet, waarom niet?

De opties om reparatie en hergebruik van goederen **binnen de wettelijke garantie** te bevorderen zijn: prioriteit geven aan reparatie binnen het stelsel van remedies van de richtlijn verkoop goederen wanneer dit goedkoper is dan vervanging; van reparatie de primaire remedie maken; verlenging van de aansprakelijkheidstermijn in het kader van reparatie; het afstemmen van de aansprakelijkheidstermijn van opgeknapte goederen op die van nieuwe goederen en het vervangen van defecte goederen door opgeknapte goederen.

De opties om de reparatie en het hergebruik van goederen **buiten de wettelijke garantie** te vergemakkelijken en te bevorderen zijn: informatie verstrekken over reparatie door producenten en via een matchmakingplatform voor reparatie en opgeknapte goederen op nationaal of EU-niveau; de transparantie en de voorwaarden inzake reparatie verbeteren door middel van vrijwillige toezeggingen; reparateurs verplichten een reparatieofferte uit te brengen met een opgave van de kosten en de voorwaarden voor reparatie en producenten verplichten om goederen die onderworpen zijn aan repareerbaarheidsvereisten uit hoofde van het Unierecht of alle producten tegen betaling te repareren.

Het **pakket met voorkeursopties** bevat elementen uit beide clusters, waarbij de nadruk ligt op reparatie buiten de wettelijke garantie, aangezien het grootste deel van de defecten zich voordoet in dit scenario en het potentieel om het aantal uitgevoerde reparaties te vergroten dan dus het grootst is. De voorkeursoptie bestaat uit de volgende opties:

- binnen de wettelijke garantie prioriteit geven aan reparatie wanneer dit goedkoper is dan vervanging;
- producenten verplichten om consumenten te informeren of ze reparatie aanbieden en over hun mogelijke reparatieverplichting;
- een platform op nationaal niveau voor de matchmaking van consumenten met reparateurs van essentiële consumptiegoederen en voor het bevorderen van opgeknapte goederen;
- vrijwillige toezeggingen conform een EU-norm 'eenvoudige reparaties';
- reparateurs verplichten om in een gestandaardiseerde vorm een opgave van de prijs en de voorwaarden voor reparatie te geven;
- producenten van goederen waarop de repareerbaarheidsvereisten uit hoofde van het Unierecht van toepassing zijn, verplichten om buiten de wettelijke garantie een product tegen betaling te repareren.

Hoe reageren de verschillende belanghebbenden? Wie steunt welke optie?

Een duidelijke meerderheid van de belanghebbenden die op de openbare raadpleging reageerden, kwam tot dezelfde conclusie met betrekking tot de vastgestelde problemen.

Een kleine meerderheid van alle belanghebbenden zag de optie om prioriteit te geven aan reparatie wanneer dit goedkoper is dan vervanging als een doeltreffende maatregel, waaronder de meerderheid van de EU-burgers, belanghebbenden uit het bedrijfsleven en overheidsinstanties die reageerden. De meeste consumenten- en milieuorganisaties zagen dit niet als een doeltreffende maatregel. Verschillende lidstaten steunden deze optie.

De helft van alle belanghebbenden die reageerden was van mening dat vrijwillige toezeggingen ter bevordering van reparatie doeltreffend zijn. Vooral belanghebbenden uit het bedrijfsleven vonden dit een

doeltreffende maatregel, terwijl de meerderheid van de reagerende milieuorganisaties en de helft van de consumentenorganisaties dit geen doeltreffende maatregel vond.

Wat betreft de verplichting van de producent om tegen betaling een reparatie uit te voeren, vond een kleine meerderheid van de respondenten dat dit zou moeten gelden wanneer defecten het gevolg zijn van slijtage, en vond de helft dat dit zou moeten gelden wanneer defecten optreden nadat de wettelijke garantie is verstreken. Belanghebbenden uit het bedrijfsleven hadden een andere mening: slechts een minderheid van hen was van mening dat defecten die het gevolg zijn van slijtage gedekt moeten worden.

C. Effecten van de voorkeursoptie

Wat zijn de voordelen van de voorkeursoptie (indien er een voorkeur is, anders van de belangrijkste opties)?

De milieueffecten van de voorkeursoptie moeten worden gezien in samenhang met die van de verordening ecologisch ontwerp en de richtlijn consument en groene transitie, aangezien ze zijn ontworpen om elkaar aan te vullen. Over een periode van 15 jaar zal dit initiatief 18,4 miljoen ton CO₂ besparen, terwijl de verordening ecologisch ontwerp 471 miljoen ton en de richtlijn consument en groene transitie 0,33–0,47 miljoen ton CO₂ zal besparen. De gecombineerde milieueffecten zijn dus zeer groot. De CO₂-besparingen van de verordening ecologisch ontwerp zijn veel hoger omdat die verordening streeft naar verregaande veranderingen in de productie van goederen, maar tegelijkertijd bespaart dit initiatief aanzienlijk meer CO₂ in vergelijking met de richtlijn consument en groene transitie. De initiatieven ondersteunen elkaar ook om hun effecten te genereren.

Ondernemingen zullen verliezen lijden als gevolg van gederfde omzet en de verminderde productie van nieuwe goederen. De zeer aanzienlijke besparingen voor consumenten (176,5 miljard EUR over een periode van 15 jaar) zijn hoger dan de kosten voor de ondernemingen. Het pakket met voorkeursopties verandert de consumptiepatronen van consumenten in de richting van duurzaamheid op lange termijn, zodat consumenten minder geld uitgeven omdat ze minder consumeren. De verliezen van ondernemingen weerspiegelen dus een verschuiving van inkomsten voor ondernemingen naar welvaart voor consumenten en de consumenten zullen het bespaarde geld waarschijnlijk investeren in de economie als geheel, wat op zijn beurt zal leiden tot groei en investeringen.

Wat zijn de kosten van de voorkeursoptie (als er een voorkeursoptie is; zo niet, wat zijn de voordelen van de belangrijkste opties)?

Handelaren en producenten in de EU zullen een verlies aan bruto toegevoegde waarde lijden als gevolg van een daling van de verkoop en productie van nieuwe goederen en omdat ze moeten voldoen aan nieuwe informatievereisten en de reparatieverplichting. De kosten voor bedrijfsaanpassingen zijn hoog, maar niet onredelijk gezien de aanzienlijke impact van het initiatief.

Wat zijn de gevolgen voor kmo's en het concurrentievermogen?

Ook kmo's zullen te maken krijgen met de hierboven genoemde bedrijfskosten. Hoewel de aanpassings- en administratiekosten in verhouding tot de bedrijfsinkomsten onevenredig hoger zijn voor kmo's, zal de totale balans van kosten en baten in het kader van de voorkeursoptie naar verwachting enigszins gunstig uitvallen voor alle kmo's samen. De reden hiervoor is dat kmo's in de reparatiesector hiervan zullen profiteren, terwijl de productiesector en de detailhandel, met inbegrip van kmo's in deze sector, enigszins benadeeld zullen worden door het initiatief.

Zijn er significante gevolgen voor de nationale begrotingen en overheden?
Overheidsinstanties zullen naar verwachting niet worden geconfronteerd met aanzienlijke handhavingskosten. Het nationale platform zal kosten met zich meebrengen voor de IT-ontwikkeling en het onderhoud van het platform en er zullen ook kosten zijn voor bewustmakingscampagnes.
Zijn er nog andere significante gevolgen?
Producenten uit derde landen kunnen omzetverlies lijden als gevolg van een daling van de verkoop van nieuwe geïmporteerde goederen. Op langere termijn kan dit echter ook leiden tot een positief mondiaal effect, aangezien deze producenten kunnen worden gestimuleerd om over te schakelen op de productie van duurzamere goederen.
Evenredigheid?
Het pakket met voorkeursopties biedt een evenwichtige benadering waarbij het evenredigheidsbeginsel wordt geëerbiedigd. Voor het bevorderen van reparatie in het kader van de wettelijke garantie wordt de nationale wetgeving alleen gewijzigd voor zover dit nodig is om het doel te bereiken. De optie doet geen afbreuk aan gevestigde nationale regelingen inzake aansprakelijkheidstermijnen. Voor andere opties die buiten de wettelijke garantie vallen, is harmonisatie op EU-niveau beperkt tot die opties die een internemarktdimensie hebben, namelijk het verstrekken van een offerte en de reparatieverplichting. Wanneer een oplossing op nationaal niveau doeltreffend is, d.w.z. het reparatieplatform, heeft dit de voorkeur. In het kader van de norm ‘eenvoudige reparaties’ wordt het ontwerp van de optie vormgegeven als een vrijwillige toezegging teneinde verregaande inmenging in de nationale wetgeving inzake diensten te voorkomen.
D. Follow-up
Wanneer wordt dit beleid geëvalueerd?
Het initiatief wordt vijf jaar na de inwerkingtreding ervan geëvalueerd.