



Bryssel den 15 mars 2024
(OR. en)

7753/24

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0373(COD)**

ENV 299
MI 302
IND 155
CONSOM 108
COMPET 323
MARE 7
PECHE 114
RECH 125
SAN 164
ENT 65
ECOFIN 309
CODEC 804

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Komm. dok. nr:	14248/23 + ADD 1 - COM(2023) 645 final
Ärende:	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om förebyggande av förluster av plastpellets i syfte att minska mikroplastförorening – Riktlinjedebatt

1. Den 16 oktober 2023 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om förebyggande av förluster av plastpellets för att minska mikroplastförorening¹, vilket är en av de främsta källorna till oavsiktlig mikroplastförorening.

¹ Dok. 14248/23 + ADD 1 – COM(2023) 645 final.

2. Kommissionen lade fram sitt lagstiftningsförslag och den åtföljande konsekvensbedömningen för arbetsgruppen för miljön den 14 februari 2024. Efter inledande reaktioner från medlemsstaterna har ordförandeskapet bett delegationerna att lämna ytterligare synpunkter för att vägleda arbetet med ärendet. För att underlätta ytterligare framsteg i ärendet kräver dock tre frågor politisk vägledning från rådet.
 3. I syfte att vägleda diskussionen vid det kommande mötet i rådet (miljö) den 25 mars 2024 har ordförandeskapet utarbetat ett bakgrundsdocument med frågor till ministrarna som bifogas denna not.
-

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om förebyggande av förluster av plastpellets i syfte att minska mikroplastförorening**– Bakgrundsdocument från ordförandeskapet med frågor till ministrarna –**

I EU:s strategi för plast i en cirkulär ekonomi från 2018 erkändes mikroplastens miljörisker och potentiella risker för människors hälsa. Där lades också fram förslag på innovativa lösningar riktade mot olika källor till mikroplastförorening. 2019 bekräftade även kommissionens grupp av vetenskapliga chefsrådgivare de potentiella riskerna med mikroplastförorening och uppmanade till försiktighetsåtgärder. I 2020 års handlingsplan för den cirkulära ekonomin åtog sig kommissionen att ta itu med förekomsten av mikroplast i miljön genom att begränsa avsiktligt tillsatt mikroplast i produkter och genom att ta itu med oavsiktliga utsläpp av mikroplast. I handlingsplanen för nollförorening av luft, vatten och mark från 2021 föreslog kommissionen att EU fram till 2030 bör minska de (avsiktliga och oavsiktliga) utsläppen av mikroplast i miljön med 30 %.

Den 25 september antog EU-kommissionen en förordning som begränsar avsiktligt tillsatt mikroplast i produkter¹. Den 16 oktober 2023 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om förebyggande av förluster av plastpellets ut i miljön. Förluster av plastpellets är en viktig källa till oavsiktlig mikroplastförorening.

Plastpellets är den industriråvara som används för all plastproduktion. Industriråvaror av plast förekommer i olika former, bland annat som pellets, flingor, pulver och i flytande form, vilka alla tillsammans kallas ”plastpellets inom förproduktion”. Paraplybegreppet ”pellets” används i förslaget. Befintlig praxis leder till förluster i alla led i leveranskedjan, särskilt i produktion, bearbetning (av ny eller återvunnen plast), transport och annan logistisk verksamhet samt avfallshantering. När de väl släppts ut i miljön är det nästan omöjligt att fånga in plastpellets. Dessutom sprids plastpellets lätt över stora avstånd genom vind- och vattenströmmar.

¹ COM(2023) 6419 final.

Förluster av plastpellets har negativ inverkan på miljön, klimatet, potentiellt på människors hälsa och på ekonomin (t.ex. fiske, jordbruk och turism). Uppskattningar visar att 52 140–184 290 ton pellets släpptes ut i miljön i EU under 2019. Detta motsvarar mellan 2 100 och 7 300 lastbilar fulla av pellets varje år. Förluster av plastpellets i miljön är den tredje största källan till alla oavsiktliga utsläpp av mikroplast.

Förslaget förväntas minska pelletsförlusterna med upp till 74 %. Utöver att minska förlusterna av plastpellets och därmed deras negativa inverkan förväntas gemensamma EU-omfattande åtgärder också bidra till att skapa lika villkor för aktörer i hela EU.

I förslaget föreskrivs åtgärder som ska genomföras av aktörer längs leveranskedjan samt ett rapporterings- och efterlevnadssystem:

Åtgärder som ska genomföras av aktörerna

Förluster av plastpellets är till stor del en följd av bristande medvetenhet och dålig hantering och kan därför till stor del minskas genom snabba åtgärder. Kommissionen föreslår att man säkerställer att alla aktörer som hanterar mer än fem ton pellets i EU per år, och alla EU-transportörer och transportörer från länder utanför EU som transporterar plastpellets i EU vidtar nödvändiga åtgärder i följande prioritetsordning: Förebyggande åtgärder för att undvika spill av pellets. Inneslutning av spill av pellets för att se till att de inte förorenar miljön. Som ett sista alternativ, sanering efter ett spill eller en förlust. Åtgärderna förtecknas i bilagorna I och III till förslaget. Dessa åtgärder har redan genomförts av föregångare. Nationella behöriga myndigheter har befogenhet att kräva att ytterligare eller andra åtgärder genomförs.

Rapporterings- och efterlevnadssystem

Nationella behöriga myndigheter spelar en central roll i efterlevnadssystemet eftersom de är skyldiga att utföra miljöinspektioner och vidta andra kontrollåtgärder enligt en riskbaserad strategi. För att hjälpa nationella behöriga myndigheter att kontrollera efterlevnaden måste större aktörer dessutom erhålla ett intyg om överensstämmelse utfärdat av en oberoende tredje part. För att minska bördan för mindre aktörer förväntas de inte erhålla en tredjepartscertifiering utan måste i stället lämna in en egenförsäkran som visar deras överensstämmelse. Både intyg och egenförsäkningar bör anmälas till de behöriga myndigheterna. Dessutom planeras en harmoniserad metod för att uppskatta förlusterna av plastpellets.

Sjötransport

Förslaget omfattar inte förluster till följd av sjötransport av plastpellets. Även om oavsiktliga förluster till havs endast sker ibland skapar de plötsliga och betydande negativa effekter på lokala ekosystem och drabbade samhällen, vilket framgår av den senaste tidens pelletstillbud vid spanska och franska kusten. Diskussioner pågår inom Internationella sjöfartsorganisationen (IMO) om att minska miljöriskerna i samband med transport av plastpellets genom frivilliga och obligatoriska åtgärder när det gäller de tre aspekterna transportinformation, kvalitetsförpackningar och säker stuvning. IMO-diskussionerna förväntas dock inte leda till obligatoriska åtgärder på kort sikt.

Frågor till ministrarna

1. *Anser ni att de föreslagna åtgärderna är tillräckliga med tanke på de mål som anges i förslaget?*
2. *Hur bedömer ni förslaget med avseende på det ansvar, inbegripet efterlevnadskontroller, som tilldelats olika offentliga och privata aktörer?*
3. *Bör, med tanke på IMO:s diskussioner, åtgärder när det gäller sjötransporter också införas i den föreslagna förordningen?*