

Bruxelles, 15 martie 2024
(OR. en)

7753/24

**Dosar interinstituțional:
2023/0373(COD)**

ENV 299
MI 302
IND 155
CONSOM 108
COMPET 323
MARE 7
PECHE 114
RECH 125
SAN 164
ENT 65
ECOFIN 309
CODEC 804

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. Csie:	14248/23 + ADD 1 - COM(2023) 645 final
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice – Dezbateri de orientare

1. La 16 octombrie 2023, Comisia a transmis o propunere de regulament privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice¹, pierderile respective reprezentând una dintre principalele surse de poluare neintenționată cu microplastice.

¹ Doc. 14248/23 + ADD 1 - COM(2023) 645 final.

2. La 14 februarie 2024, Comisia a prezentat Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu propunerea sa legislativă și evaluarea impactului care o însoțește. După primele reacții din partea statelor membre, președinția a solicitat delegațiilor să furnizeze observații suplimentare pentru a orienta lucrările cu privire la acest dosar. Totuși, pentru a facilita realizarea de noi progrese cu privire la acest dosar, există trei chestiuni care ar necesita orientări politice din partea Consiliului.

 3. Pentru a orienta dezbaterile din cadrul viitoarei reuniuni a Consiliului (Mediu) din 25 martie 2024, președinția a pregătit un document de informare și întrebări în atenția miniștrilor, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
-

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind prevenirea pierderilor de granule din plastic pentru a reduce poluarea cu microplastice**– Document de informare al președinției, cuprinzând întrebări în atenția miniștrilor –**

Strategia UE pentru materialele plastice într-o economie circulară din 2018 a recunoscut riscurile pentru mediu și riscurile potențiale pentru sănătatea umană pe care le prezintă microplasticele și pledează pentru soluții inovatoare care să vizeze diferitele surse de poluare cu microplastice. În 2019, Grupul consilierilor științifici principali din cadrul Comisiei a recunoscut și el riscurile potențiale pe care le prezintă poluarea cu microplastice și a încurajat luarea de măsuri de precauție. Prin Planul de acțiune privind economia circulară din 2020, Comisia s-a angajat să combată prezența microplasticelor în mediu prin restricționarea microplasticelor adăugate în mod intenționat în produse și prin luarea de măsuri împotriva eliberărilor neintenționate de microplastice. În Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării apei, aerului și solului din 2021, Comisia a propus ca, până în 2030, UE să reducă cu 30 % eliberările de microplastice (intenționate și neintenționate) în mediu.

La 25 septembrie 2023, Comisia a adoptat un regulament care restricționează microplasticele adăugate în mod intenționat în produse¹. La 16 octombrie 2023, Comisia a prezentat o propunere de regulament privind prevenirea pierderilor de granule din plastic în mediu. Pierderile de granule din plastic sunt o sursă principală de poluare neintenționată cu microplastice.

Granulele din plastic reprezintă materia primă industrială utilizată pentru întreaga producție de materiale plastice. Materiile prime industriale din plastic există sub diferite forme, inclusiv granule, fulgi, pulberi și sub formă lichidă, toate fiind denumite în mod colectiv „granule din plastic”. În propunere se utilizează termenul generic „granule”. Practicile actuale de manipulare duc la pierderi în toate etapele lanțului de aprovizionare, în special pe parcursul operațiunilor de producție, de prelucrare (a granulelor virgine sau reciclate), de transport și al altor operațiuni logistice, de reciclare și de gestionare a deșeurilor. Odată eliberate în mediu, granulele din plastic sunt aproape imposibil de recuperat. În plus, granulele din plastic sunt ușor răspândite pe distanțe mari de vânt și cursurile de apă.

¹ C(2023) 6419 final.

Pierderile de granule din plastic au efecte nocive asupra mediului, climei, potențial asupra sănătății umane și asupra economiei (de exemplu, asupra pescuitului, agriculturii, turismului). Estimările arată că volumul de pierderi de granule în mediu în 2019 în UE a fost cuprins între 52 140 și 184 290 de tone. Aceasta înseamnă între 2 100 și 7 300 de camioane pline de granule pe an. Pierderile de granule din plastic în mediu sunt, ca volum, a treia sursă din ansamblul de eliberări neintenționate de microplastice.

Se preconizează că propunerea va duce la reducerea pierderilor de granule cu până la 74 %. Pe lângă reducerea pierderilor de granule din plastic și, prin urmare, a efectelor nocive ale acestora, se preconizează că măsurile comune luate la nivelul UE vor contribui, de asemenea, la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru operatorii din întreaga UE.

În propunere se prevăd măsuri care trebuie puse în aplicare de către operatori de-a lungul lanțului de aprovizionare, precum și un sistem de raportare și de conformitate:

Măsuri care trebuie puse în aplicare de către operatori

Pierderile de granule din plastic sunt cauzate, în principal, de lipsa de conștientizare și de practicile de manipulare necorespunzătoare; prin urmare, ele pot fi reduse în mare măsură prin măsuri rapide. Comisia propune să se asigure că toți operatorii care manipulează în UE peste cinci tone de granule pe an și toți transportatorii din UE și din afara UE care transportă granule din plastic în UE iau măsurile necesare în următoarea ordine de prioritate: măsuri de prevenire, pentru a evita vărsarea de granule, măsuri de izolare a granulelor vărsate pentru a se asigura că acestea nu poluează mediul și, ca opțiune finală, măsuri de curățare după un eveniment de vărsare sau pierdere. Măsurile sunt enumerate în anexele I și III la propunere. Aceste măsuri au fost deja puse în aplicare de operatorii pionieri în domeniu. Autoritățile naționale competente sunt abilitate să solicite punerea în aplicare a unor măsuri suplimentare sau diferite.

Sistemul de raportare și de conformitate

Autoritățile naționale competente joacă un rol central în sistemul de conformitate, deoarece trebuie să efectueze inspecții de mediu și să ia alte măsuri de verificare pe baza unei abordări bazate pe risc. În plus, pentru a ajuta autoritățile naționale competente să verifice conformitatea, operatorii mai mari trebuie să obțină un certificat de conformitate eliberat de un terț independent. Pentru a reduce sarcina asupra operatorilor mai mici, aceștia nu sunt obligați să obțină o certificare din partea unui terț, dar trebuie să transmită o declarație pe proprie răspundere pentru a atesta conformitatea. Atât certificatele, cât și declarațiile pe proprie răspundere ar trebui transmise autorităților competente. În plus, se prevede o metodologie armonizată pentru estimarea pierderilor de granule din plastic.

Transportul maritim

Propunerea nu include pierderile rezultate din transportul maritim al granulelor din plastic. Deși pierderile în mediul marin accidentale sunt ocazionale, acestea generează un impact negativ brusc și semnificativ asupra ecosistemelor locale și a comunităților afectate, după cum o demonstrează recente incidente cu granule din plastic care au avut loc pe coastele spaniolă și franceză. În cadrul Organizației Maritime Internaționale (OMI) sunt în derulare discuții pentru a reduce riscurile de mediu asociate cu transportul de granule din plastic prin intermediul unor măsuri voluntare și obligatorii în ceea ce privește trei aspecte: informații privind transportul, ambalaje de calitate și arimarea sigură. Cu toate acestea, se preconizează că discuțiile din cadrul OMI nu vor conduce la măsuri obligatorii pe termen scurt.

Întrebări pentru miniștri

1. *Având în vedere obiectivele pe care le urmărește propunerea, considerați că măsurile propuse sunt adecvate?*
2. *Cum evaluați propunerea din punctul de vedere al responsabilității, inclusiv în ceea ce privește verificarea conformității, sarcină atribuită unor actori publici și privați diferiți?*
3. *Având în vedere stadiul discuțiilor din cadrul OMI, ar trebui incluse, de asemenea, în regulamentul propus măsuri privind transportul maritim?*