



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 15 март 2024 г.  
(OR. en)

7753/24

---

---

Междуетноститутуционално досие:  
2023/0373(COD)

---

---

ENV 299  
MI 302  
IND 155  
CONSOM 108  
COMPET 323  
MARE 7  
PECHE 114  
RECH 125  
SAN 164  
ENT 65  
ECOFIN 309  
CODEC 804

#### БЕЛЕЖКА

|              |                                                                                                                                                                                                        |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:          | Генералния секретариат на Съвета                                                                                                                                                                       |
| До:          | Съвета                                                                                                                                                                                                 |
| № док. Ком.: | 14248/23 + ADD 1 - COM(2023) 645 final                                                                                                                                                                 |
| Относно:     | Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване на загубите на пластмасови гранули с цел намаляване на замърсяването с пластмасови микрочастици – Ориентационен дебат |

1. На 16 октомври 2023 г. Комисията представи предложение за регламент за предотвратяване на загубите на пластмасови гранули с цел намаляване на замърсяването с пластмасови микрочастици<sup>1</sup>, които са един от основните източници на преднамерено замърсяване с пластмасови микрочастици.

---

<sup>1</sup> 14248/23 + ADD 1– COM(2023) 645 final.

2. На 14 февруари 2024 г. Комисията представи законодателното си предложение и придружаващата го оценка на въздействието пред работна група „Околна среда“. След първоначалните реакции от държавите членки председателството поиска от делегациите да внесат допълнителни бележки, за да се даде насока на работата по досието. С цел обаче да се улесни по-нататъшният напредък по досието, три въпроса ще се нуждаят от политически насоки от Съвета.
  3. За да даде насока на дебата на предстоящото заседание на Съвета (Околна среда) на 25 март 2024 г., председателството изготви информационен документ и въпроси към министрите, поместени в приложението към настоящата бележка.
-

**Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за предотвратяване на загубите на пластмасови гранули с цел намаляване на замърсяването с пластмасови микрочастици**

**– Информационен документ на председателството с въпроси към министрите –**

В стратегията на ЕС за пластмасите в кръговата икономика от 2018 г. се признават екологичните рискове и потенциалните рискове за човешкото здраве, породени от пластмасовите микрочастици, и се препоръчват иновативни решения, насочени срещу различни източници на замърсяване с пластмасови микрочастици. През 2019 г. групата на главните научни съветници на Комисията също призна потенциалните рискове, породени от замърсяването с пластмасови микрочастици, и насърчи предприемането на предпазни действия. В Плана за действие относно кръговата икономика от 2020 г. Комисията пое ангажимент за справяне с присъствието на пластмасови микрочастици в околната среда, като се ограничи умишленото добавяне на пластмасови микрочастици в продуктите и се търси решение срещу непреднамереното отделяне на пластмасови микрочастици. В Плана за действие за нулево замърсяване от 2021 г. Комисията предложи до 2030 г. ЕС да намали с 30% отделянето (умишлено и непреднамерено) на пластмасови микрочастици в околната среда.

На 25 септември 2023 г. Комисията прие регламент, с който се ограничава умишленото добавяне на пластмасови микрочастици към продуктите<sup>1</sup>. На 16 октомври 2023 г. Комисията представи предложение за регламент за предотвратяване на загубите на пластмасови гранули в околната среда. Загубите на пластмасови гранули са основен източник на непреднамерено замърсяване с пластмасови микрочастици.

Пластмасовите гранули са промишлената суровина във всяко производство на пластмаси. Пластмасовите промишлени суровини съществуват под различни форми, в това число гранули, флейк, прахообразни и течни форми, под общото наименование „предпроизводствени пластмасови гранули“. В предложението се използва общото понятие „гранули“. Настоящите практики за обработка водят до отделянето им на всички етапи от веригата на доставки, а именно производството, преработката (на първични или рециклирани гранули), транспорта и други логистични операции, рециклирането и операциите по управление на отпадъците. Веднъж попаднали в околната среда, е почти невъзможно пластмасовите гранули да бъдат уловени. Освен това те се разпространяват лесно на големи разстояния чрез вятърни и водни течения.

---

<sup>1</sup> C(2023) 6419 final.

Загубите на пластмасови гранули засягат неблагоприятно околната среда, климата, човешкото здраве (потенциално) и икономиката (напр. риболова, селското стопанство, туризма). По оценки през 2019 г. в околната среда на ЕС са загубени между 52 140 тона и 184 290 тона гранули. Това се равнява на между 2100 и 7300 камиона, пълни с гранули, годишно. Загубите на пластмасови гранули в околната среда са третият по значимост източник на всяко непреднамерено отделяне на пластмасови микрочастици.

Очаква се предложението да допринесе за намаляване на загубите на гранули с до 74%. В допълнение към намаляването на загубите на пластмасови гранули, а с това и на неблагоприятните им последици, се очаква общи за целия ЕС мерки да спомогнат за осигуряването на еднакви условия на конкуренция за операторите в целия ЕС.

Предложението предвижда мерки, които да се прилагат от операторите по веригата на доставки, както и система за докладване и съответствие:

### **Мерки, които да се прилагат от операторите**

Загубите на пластмасови гранули се дължат до голяма степен на липсата на осведоменост и лоши практики на обработка, и следователно могат до голяма степен да бъдат намалени чрез бързи мерки. Комисията предлага всички оператори, обработващи гранули в ЕС в обем над пет тона годишно, и всички превозвачи от и извън ЕС, транспортиращи пластмасови гранули в ЕС, да предприемат необходимите мерки в следния приоритетен порядък: превенция, за да се избегнат разпилявания на гранули; отцепване на разпилени гранули, за да не замърсяват околната среда; и като последна възможност, почистване след разпиляване или загуба. Мерките са изброени в приложения I и III към предложението. Те вече се прилагат от водещи икономически оператори. Националните компетентни органи са оправомощени да изискват прилагането на допълнителни или различни мерки.

## Система за докладване и съответствие

Националните компетентни органи имат централна роля в системата за съответствие, тъй като те трябва да провеждат екологични инспекции и други мерки за проверка чрез основан на риска подход. Освен това, в помощ на националните компетентни органи при проверката на съответствието, по-големите оператори трябва да се снабдяват със сертификат за съответствие, издаден от независима трета страна. За да се намали тежестта за по-малките оператори, от тях не се очаква бъдат сертифицирани от трета страна, а вместо това те трябва да представят собствена декларация, удостоверяваща тяхното съответствие. Компетентните органи следва да бъдат уведомявани за сертификатите и декларациите. Освен това се предвижда хармонизирана методика за оценка на загубите на пластмасови гранули.

## Морски транспорт

В обхвата на предложението не влизат загубите, произтичащи от морския транспорт на пластмасови гранули. Въпреки че случайните морски загуби са редки, те оказват внезапно и значително отрицателно въздействие върху местните екосистеми и засегнатите общности, както показаха неотдавнашните инциденти с гранули по испанското и френското крайбрежие. В Международната морска организация (ИМО) продължават обсъжданията за ограничаване на екологичните рискове, свързани с превоза на пластмасови гранули, чрез доброволни и задължителни мерки в три аспекта: транспортна информация, качествени опаковки и безопасно товарене. Очаква се обаче обсъжданията в ИМО да не доведат до задължителни мерки в краткосрочен план.

## Въпроси към министрите

1. *Предвид целите, които си поставя предложението, смятате ли предложените мерки за подходящи?*
2. *Как оценявате предложението с оглед на отговорността, включително по проверката на съответствието, която се възлага на различни публични и частни участници?*
3. *Предвид състоянието на обсъжданията в ИМО следва ли в предложения регламент да бъдат включени и мерки от областта на морския транспорт?*