



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. huhtikuuta 2025
(OR. en)

7741/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0076 (NLE)

ENV 232
CLIMA 100
POLMAR 12

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	2. huhtikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 145 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Koillis-Atlantin merellisen ympäristön suojelusta tehdyn yleissopimuksen puitteissa ministerikokouksessa kesäkuussa 2025 Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 145 final.

Liite: COM(2025) 145 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 2.4.2025
COM(2025) 145 final

2025/0076 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Koillis-Atlantin merellisen ympäristön suojelusta tehdyn yleissopimuksen puitteissa ministerikokouksessa kesäkuussa 2025 Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee kantaa, joka otetaan unionin puolesta Koillis-Atlantin merellisen ympäristön suojelusta tehdyn yleissopimuksen, jäljempänä 'OSPAR-yleissopimus' tai 'yleissopimus', puitteissa OSPAR-komission ministerikokouksessa kesäkuussa 2025.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. OSPAR-yleissopimus

OSPAR-yleissopimuksen tavoitteena on suojella Koillis-Atlantin merialuetta ihmisen toiminnan haitallisilta vaikutuksilta, jotta voidaan suojella ihmisten terveyttä ja meriekosysteemejä sekä mahdollisuuksien mukaan palauttaa ennalleen merialueet, joihin on kohdistunut haitallisia vaikutuksia. Sopimuspuolia on 16: Belgia, Tanska, EU¹, Suomi, Ranska, Saksa, Islanti, Irlanti, Luxemburg Alankomaat, Norja, Portugali, Espanja, Ruotsi sekä Yhdistynyt kuningaskunta ja Sveitsi. Yleissopimus oli avoinna allekirjoittamista varten Oslon ja Pariisin komission ministerikokouksessa Pariisissa 22. syyskuuta 1992 ja tuli voimaan 25. maaliskuuta 1998.

2.2. OSPAR-komissio

OSPAR-komissio (joka on perustettu yleissopimuksen 10 artiklan mukaisesti) koostuu kunkin sopimuspuolen edustajista. Se kokoontuu säännöllisin väliajoin ja aina kun kokoontumista pidetään tarpeellisena erityisten olosuhteiden vuoksi. Sen tehtävänä on valvoa yleissopimuksen täytäntöönpanoa ja tarkastella OSPAR-painopisteitä, merialueen tilaa, toteutettavien toimenpiteiden tehokkuutta sekä mahdollisten lisätoimenpiteiden tai erityyppisten toimenpiteiden tarvetta.

Yleissopimuksen 20 artiklan mukaan kullakin sopimuspuolella on yksi ääni OSPAR-komissiossa. EU:lla on oikeus äänimäärään, joka vastaa niiden EU:n jäsenvaltioiden lukumäärää, jotka ovat yleissopimuksen sopimuspuolia. EU ei saa käyttää äänioikeuttaan, jos sen jäsenvaltiot käyttävät äänioikeuttaan, ja päinvastoin.

Yleissopimuksen 15 artiklan 3 kohdan mukaan OSPAR-komissio hyväksyy yleissopimuksen muutokset sopimuspuolten yksimielisellä päätöksellä.

2.3. OSPAR-komission suunniteltu säädös

OSPAR-komission on määrä hyväksyä vuosikokouksensa ministeritason osuuden aikana päätös, jolla muutetaan yleissopimuksen 1 artiklan a alakohtaa OSPAR-merialueen rajojen mukauttamiseksi siten, että siihen voidaan sisällyttää Portugalin ja Espanjan lainkäyttövaltaan kuuluvat vedet ja kansainväliset vedet niiden välillä².

Ensimmäisen suunnitellun säädöksen tarkoituksena on lisätä Makaronesiaa (Madeiraa ja Kanariansaaria) ympäröivät vedet OSPAR-merialueeseen. Näin varmistetaan, että OSPAR-yleissopimus on johdonmukaisempi EU:n meristrategiapuitedirektiivin³ kanssa, ja

¹ Neuvoston päätös 98/249/EY, tehty 7 päivänä lokakuuta 1997, Koillis-Atlantin meriympäristön suojelua koskevan yleissopimuksen tekemisestä (EYVL L 104, 3.4.1998, s. 1).

² Ehdotus kattaa kaikkineen alueen, joka on 2 573 750 km², josta 875 947 km² on Portugalin ja Espanjan talousvyöhykkeellä ja aluevesillä ja 1 697 803 km² aavalla merellä (944 425 km² Portugalin ja Espanjan laajennetulla mannerjalustalla ja 753 378 km² kansainvälistä merenpohja-aluetta).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/56/EY, annettu 17 päivänä kesäkuuta 2008, yhteisön meriympäristöpolitiikan puitteista (meristrategiapuitedirektiivi) (EUVL L 164, 25.6.2008, s. 19).

parannetaan samalla koordinoitua Makaronesian alueen rikkaan luonnon monimuotoisuuden ja haavoittuvien ekosysteemien suojelemiseksi.

Yleissopimuksen muutos tulee voimaan sen ratifioineiden tai hyväksyneiden sopimuspuolten osalta kolmantenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun tallettajahallitus on OSPAR-yleissopimuksen 15 artiklan määräysten mukaisesti saanut ilmoitukset vähintään seitsemältä sopimuspuolelta. Sen jälkeen muutos tulee voimaan kaikkien muiden sopimuspuolten osalta kolmantenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun ne ovat tallettaneet ratifioimis- tai hyväksymiskirjansa.

Espanja ja Portugali sekä muut sopimuspuolet voivat OSPAR-yleissopimuksen muutoksen voimaantuloon asti soveltaa sitä väliaikaisesti 23 päivänä toukokuuta 1969 tehdyn valtiosopimusosoikeutta koskevan Wienin yleissopimuksen asianomaisten määräysten ja erityisesti sen 25 artiklan ”Väliaikainen soveltaminen” mukaisesti.

Toinen suunniteltu säädös on OSPAR-päätös, jolla estetään tai lopetetaan tiettyjen tuotteiden (pinnoittamaton paisutettu polystyreeni (EPS), pinnoittamaton suulakepuristettu polystyreeni (XPS) ja kaikki muut ponttoneissa ja poijuissa käytettävät pinnoittamattoman vaahtomuovin muodot) käyttö ja kielletään niiden markkinoille saattaminen. Tarkoituksena on estää EPS:n, XPS:n ja muiden vaahtomuovin muotojen pääsy meriympäristöön.

Kertakäyttömuovidirektiivissä⁴ säädetään ainoastaan EPS:stä valmistettuja kertakäyttötuotteita (elintarvikepakkaukset, juomapakkaukset ja juomamukit) koskevista rajoituksista. Se ei kata EPS:stä tai XPS:stä valmistettuja kalastukseen liittyviä komponentteja. Jo kertakäyttömuovidirektiivistä käytyjen neuvottelujen aikana tarkasteltiin kuitenkin mahdollisia uusia toimenpiteitä, jotka kattaisivat EPS:stä tai XPS:stä valmistetut kalastukseen liittyvät tuotteet, mutta dataa, joka tuolloin oli saatavilla, ei pidetty riittävänä. OSPAR-yleissopimuksen puitteissa on nyt toimitettu tarvittavat tiedot ja dataehdotetun päätöksen tueksi laaditussa tausta-asiakirjassa⁵.

Kolmas suunniteltu säädös on OSPAR-toimenpide, joka koskee sellaisten poistovesien käsittelyä, jotka ovat peräisin aluksiin asennetuista suljetun ja avoimen kierron pakokaasujen puhdistusjärjestelmistä.

OSPAR-sopimuspuolet ovat erityisen huolestuneita pakokaasujen puhdistusjärjestelmien poistovesistä alueilla, joilla vaarallisia aineita koskevat ympäristötavoitteet eivät täyty. Vielä julkaisemattomassa tausta-asiakirjassa esitetään tästä selkeää tieteellistä ja teknistä näyttöä. Siinä ehdotetaan ensimmäisen vaiheen toimenpiteenä, että kielletään päästöt kaikista aluksista, jotka on varustettu pakokaasujen puhdistusjärjestelmillä ja jotka purjehtivat sisäisillä aluevesillä ja aluemerillä. Useimmat sopimuspuolet kannattavat pakokaasujen puhdistusjärjestelmien poistovesien rajoittamista. Sopimuspuolten vähemmistö (erityisesti Norja ja Yhdistynyt kuningaskunta) ovat kuitenkin vakaasti sitä mieltä, että olisi odotettava Kansainvälisen merenkulkujärjestön (IMO) puitteissa toteutettavia maailmanlaajuisia toimenpiteitä, koska IMO soveltuu järjestönä kaikkein parhaiten kansainvälisen merenkulun sääntöjen laatimiseen. Maailmanlaajuisesti yli 40 maata (mukaan lukien OSPAR-sopimuspuolet) on hyväksynyt omia paikallisia rajoituksia, jotka koskevat pakokaasujen puhdistusjärjestelmien poistovesiä. OSPAR-toimenpiteellä edistettäisiin yhdenmukaistamista ja tarjottaisiin samalla oikeusvarmuutta sidosryhmille alueellisella tasolla. Lisäksi OSPAR-sihteeristö sai IMO:n sihteeristöltä vahvistuksen siitä, että tällainen alueellinen sääntö on IMO:n menettelyjen mukainen.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/904, annettu 5 päivänä kesäkuuta 2019, tiettyjen muovituotteiden ympäristövaikutuksen vähentämisestä

⁵ <https://www.ospar.org/documents?v=60598>

OSPAR-valtuuskunnan johtajat panivat marraskuussa 2024 merkille, että sopimuspuolet eivät olleet yksimielisiä mahdollisen OSPAR-toimenpiteen tavoitetasosta. He sopivat, että työstettäisiin edelleen ehdotusta päätökseksi (ainoa oikeudellisesti sitova OSPAR-väline), joka esitettäisiin vaihtoehtona ministerikokouksessa.

Ihmisen toiminnan ympäristövaikutusten vähentämistä käsittelevän OSPAR-komitean (EIHA) 7.–11. huhtikuuta 2025 pidettävää kokousta varten on luonnosteltu seuraavat kaksi vaihtoehtoa:

- i) ehdotus OSPAR-päätökseksi avoimen ja suljetun kierron pakokaasujen puhdistusjärjestelmillä varustettujen alusten päästöjen kieltämiseksi aluemerillä;
- ii) ehdotus OSPAR-päätökseksi avoimen ja suljetun kierron pakokaasujen puhdistusjärjestelmillä varustettujen alusten päästöjen kieltämiseksi sisäisillä aluevesillä ja satama-alueilla, sekä ehdotus OSPAR-suositukseksi, jota on määrä soveltaa aluemerillä.

Komissio katsoo, että on kiireellisesti hyväksyttävä rajoituksia, jotka koskevat pakokaasujen puhdistusjärjestelmien päästöjä, jotta voidaan suojella meriympäristöä päästöjen myrkyiltä, mieluiten maailmanlaajuisesti. IMO:n tasolla ei kuitenkaan ole odotettavissa riittävää sääntelyä lyhyellä eikä keskipitkällä aikavälillä. Tämä johtuu siitä, että toimiala pyrkii tällä hetkellä säilyttämään nykyisen sääntelykehysten (aluksista aiheutuvan meren pilaantumisen ehkäisemisestä tehdyn kansainvälisen yleissopimuksen liitteessä VI oleva 4 sääntö), jossa sallitaan rajoitusten käyttö, ja pelkäävät tarkistamaan voimassa olevia ei-sitovia suuntaviivoja ilman suurempaa tavoitetasoa. Tämä oikeuttaa päästörajoitukset kansallisella tai alueellisella tasolla eri puolilla maailmaa, kuten käsillä olevien ehdotusten tapauksessa Koillis-Atlantilla (ks. edellä).

Sen vuoksi komissio on OSPAR-yleissopimuksen puitteissa johdonmukaisesti kannattanut edellä mainitun vaihtoehdon i mukaista kunnianhimoista toimenpidettä. Samalla komissio katsoo, että edellä mainittu konteksti huomioon ottaen EU:n olisi osoitettava joustavuutta ja että vaihtoehto ii voisi olla hyväksyttävä kompromissi. Jos jotkin sopimuspuolet eivät hyväksy edes tätä tavoitetasoa, asia olisi saatettava ministerien käsiteltäväksi, kuten myös OSPAR-valtuuskunnan johtajat päättivät viime marraskuussa.

Neljäs suunniteltu säädös on OSPAR-suositus parhaista käytännöistä merten roskaantumisen hallitsemiseksi, ja viides on alueellinen toimintasuunnitelma, joka koskee koordinoituja toimenpiteitä vedenalaisen melun estämiseksi ja vähentämiseksi.

Ehdotetulla suosituksella parhaiden ympäristökäytäntöjen soveltamisesta merten roskaantumisen vähentämiseksi pyritään luomaan mekanismi, jolla raportoidaan sopimuspuolten tavoista soveltaa ja levittää parhaita käytäntöjä (jotka on kehitetty OSPAR-yleissopimuksen puitteissa muina sopimuksina) merten roskaantumisen estämiseksi, näiden käytäntöjen vaikutuksista sekä tarpeesta tarkistaa vanhentuneita käytäntöjä tai poistaa ne. Vedenalaista melua koskevassa alueellisessa OSPAR-toimintasuunnitelmassa yksilöidään kaikkein tärkeimmät alueellisesti toteutettavat toimet ihmisen toiminnan aiheuttaman vedenalaisen melun vähentämiseksi tasolle, joka ei vaikuta haitallisesti meriympäristöön. Toimintasuunnitelmalla pyritään muun muassa siihen, että OSPAR-sopimuspuolina olevien EU:n jäsenvaltioiden on helpompi panna täytäntöön vedenalaiseen meluun liittyvät EU:n vaatimukset.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Meristrategiapuitedirektiivin 6 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että jäsenvaltiot käyttävät ”kyseistä merialuetta tai osa-aluetta koskevia olemassa olevia alueellisia institutionaalisia yhteistyörakenteita, meriä koskevat alueelliset yleissopimukset mukaan luettuina”

koordinoidakseen meristrategioitaan. Meristrategiapuitedirektiivin 4 artiklan mukaan Makaronesian osa-alue kuuluu Koillis-Atlantin alueeseen. Se on Euroopan merten suurin merellinen osa-alue. Siellä on runsaasti erilaisia elinympäristöjä ja lajeja, myös sellaisia, jotka sisältyvät OSPAR-luetteloon uhanalaisista ja/tai taantuvista lajeista ja elinympäristöistä. Tällä hetkellä OSPAR-merialue kattaa vain osittain Makaronesian osa-alueen vedet siten kuin rajoista on sovittu EU:n tasolla.

Espanja ja Portugali ovat ainoat EU- ja OSPAR-maat, joilla on aluevesiä Makaronesiassa. Ne ovat esittäneet yhteisen ehdotuksen OSPAR-yleissopimuksen muuttamiseksi siten, että OSPAR-merialue rajataan yhteensopivasti meristrategiapuitedirektiivin kanssa. Tällainen yhteensopiva rajaaminen helpottaa meristrategiapuitedirektiivin täytäntöönpanoa näissä kahdessa maassa tehostamalla yhteistyötä OSPAR-tasolla. Näin voidaan myös tiukentaa tämän alueen haavoittuvien lajien ja elinympäristöjen sekä ainutlaatuisen meriluonnon ja rannikkoalueiden luonnon monimuotoisuuden suojelua.

Ehdotetulla OSPAR-päätöksellä, joka koskee tiettyjen EPS/XPS-tuotteiden rajoittamista, on tukenaan riittävästi näyttöä. Lisäksi se on linjassa kertakäyttömuovidirektiivin ja meristrategiapuitedirektiivin kaltaisten, merten muovisaasteen vähentämistä koskevien EU:n säädösten sekä asiaa koskevien EU:n toimintapolitiikkojen kanssa. Sen vuoksi ehdotetaan, että EU kannattaa tämän päätöksen hyväksymistä.

Koillis-Atlantilla on tarpeen toteuttaa toimia, joilla pyritään vähentämään päästöjä aluksista, jotka on varustettu pakokaasujen puhdistusjärjestelmillä. Tämä on linjassa EU:n lainsäädännön, kuten meristrategiapuitedirektiivin, tiettyjen nestemäisten polttoaineiden rikkipitoisuuden vähentämisestä annetun direktiivin (EU) 2016/802 ja alusten aiheuttamaa ympäristön pilaantumista koskevan direktiivin (2005/35/EY), sekä sellaisten kantojen kanssa, jotka on otettu IMO:ssa ja muilla kansainvälisillä foorumeilla, mukaan lukien alueelliset merisopimukset eri puolilla Eurooppaa. Näin voidaan helpottaa jäsenvaltioiden pyrkimyksiä saavuttaa meristrategiapuitedirektiivin ja vesipuitedirektiivin⁶ mukainen ympäristön hyvä tila erityisesti epäpuhtauksien osalta.

Helpottamalla roskaantumista koskevissa alueellisissa toimintasuunnitelmissa laadittujen ja OSPAR-yleissopimuksen puitteissa hyväksyttyjen parhaita käytäntöjä koskevien ohjeiden soveltamista voidaan osaltaan vähentää roskaantumista meriympäristössä. Sen vuoksi ehdotetaan, että EU kannattaa asiaan liittyvän edellä mainitun suosituksen hyväksymistä.

OSPAR-yleissopimuksen puitteissa toteutettavilla alueellisesti koordinoiduilla toimenpiteillä voidaan vähentää vedenalaista melua ja suojella meriluonnon eliöstöä ja monimuotoisuutta sekä tehostaa EU:n lainsäädännön, erityisesti meristrategiapuitedirektiivin, täytäntöönpanoa. Sen vuoksi ehdotetaan, että EU kannattaa vedenalaista melua koskevan alueellisen toimintasuunnitelman hyväksymistä OSPAR-yleissopimuksen puitteissa.

Suunniteltu muutos OSPAR-yleissopimukseen ja suunniteltu päätös, joka koskee tiettyjen tuotteiden käytön estämistä ja lopettamista sekä markkinoille saattamisen kieltämistä, sitovat sopimuspuolia oikeudellisesti OSPAR-yleissopimuksen yhteydessä. Suunniteltu päätös pakokaasujen puhdistusjärjestelmien poistovesien käsittelystä, merten roskaantumisen hallintaa koskeva suositus sekä alueellinen toimintasuunnitelma, joka koskee koordinoituja toimenpiteitä vedenalaisen melun estämiseksi ja vähentämiseksi, aiheuttavat oikeusvaikutuksia kansainvälisen oikeuden nojalla. OSPAR-komission 23.–27. kesäkuuta 2025 pidettävää kokousta varten tarvitaan unionin kanta kyseisiin suunniteltuihin toimenpiteisiin, jotka ovat hyväksyttävänä. Nämä toimenpiteet helpottavat EU:n

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2000/60/EY, annettu 23 päivänä lokakuuta 2000, yhteisön vesipolitiikan puitteista.

toimintapolitiikkojen ja lainsäädännön täytäntöönpanoa sekä estävät vahingon aiheutumisen meriympäristölle ja meriluonnon monimuotoisuudelle ja parantavat näiden suojelua. Sen vuoksi ehdotetaan, että unioni kannattaa niiden hyväksymistä.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita.*”

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ käsittää myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”⁷.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

OSPAR-komissio on sopimuksella eli OSPAR-yleissopimuksella perustettu elin.

Säädökset, jotka OSPAR-komissiota kehoitetaan antamaan, ovat SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, koska

- kaikki OSPAR-päätökset sitovat sopimuspuolia oikeudellisesti OSPAR-yleissopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
- suositus parhaiden ympäristökäytäntöjen soveltamisesta merten roskaantumisen vähentämiseksi ja vedenalaista melua koskeva alueellinen toimintasuunnitelma aiheuttavat oikeusvaikutuksia kansainvälisen oikeuden nojalla, sillä ne luovat sopimuspuolille vilpittömän mielen velvoitteita panna ne täytäntöön.

Suosituksen osalta oikeusvaikutukset ovat seurausta siitä, että OSPAR-yleissopimuksen 13 artiklassa annetaan OSPAR-komissiolle nimenomaisesti tehtäväksi suositusten antaminen ja 23 artiklassa veloitetaan sopimuspuolet raportoimaan OSPAR-suositusten noudattamisesta ja edistämään niiden täytäntöönpanoa.

Myös alueellisesta toimintasuunnitelmasta, joka koskee koordinoituja toimenpiteitä vedenalaisen melun estämiseksi ja vähentämiseksi, aiheutuu SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia. Tämä on seurausta siitä, että tässä välineessä vahvistetaan joukko konkreettisia tavoitteita/toimenpiteitä, jotka muun muassa sopimuspuolten on pantava täytäntöön vedenalaisen melun vähentämiseksi, joten sopimuspuolille syntyy kansainvälisen oikeuden nojalla vilpittömän mielen velvoite panna täytäntöön nämä toimenpiteet, jotka eivät ole oikeudellisesti sitovia

Suunnitelluilla säädöksillä ei täydennetä eikä muuteta OSPAR-yleissopimuksen institutionaalisia rakenteita. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

⁷ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, *Saksa v. neuvosto*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä sellaiseksi pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät ympäristön suojeluun. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska yhdellä OSPAR-komission hyväksyttävänä olevista säädöksistä muutetaan OSPAR-yleissopimusta, jonka sopimuspuoli unioni on, on aiheellista julkaista se *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen, kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Koillis-Atlantin merellisen ympäristön suojelusta tehdyn yleissopimuksen puitteissa ministerikokouksessa kesäkuussa 2025 Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki OSPAR-yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', 7 päivänä lokakuuta 1997 tehdyllä neuvoston päätöksellä 98/249/EY⁸, ja se tuli voimaan 25 päivänä maaliskuuta 1998.
- (2) Yleissopimuksen 10 artiklan 3 kohdan mukaan yleissopimuksen 10 artiklan 1 kohdalla perustettu komissio, jäljempänä 'OSPAR-komissio', voi hyväksyä päätöksiä yleissopimuksen 13 artiklan mukaisesti.
- (3) OSPAR-komission on määrä hyväksyä 23 päivänä kesäkuuta 2025 alkavassa 28. sääntömääräisessä istunnossaan/kokouksessaan i) päätökset OSPAR-merialueen rajojen mukauttamisesta Portugalin ja Espanjan lainkäyttövaltaan kuuluvien vesien ja niiden välisten kansainvälisten vesien sisällyttämiseksi siihen, tiettyjen tuotteiden rajoittamisesta muovin meriympäristöön pääsyn estämiseksi sekä aluksille asennettujen pakokaasujen puhdistusjärjestelmien poistovesien käsittelystä, ii) suositus parhaista käytännöistä merten roskaantumisen hallitsemiseksi sekä iii) alueellinen toimintasuunnitelma, joka koskee koordinoituja toimenpiteitä vedenalaisen melun estämiseksi ja vähentämiseksi.
- (4) On aiheellista vahvistaa OSPAR-komissiossa unionin puolesta otettava kanta, koska suunnitelluilla toimenpiteillä, jotka OSPAR-komission on määrä toteuttaa, aiheutuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja oikeusvaikutuksia.
- (5) Unionin kantana olisi oltava äänestää edellä mainittujen OSPAR-toimenpiteiden puolesta, koska ne helpottavat EU:n toimintapolitiikkojen ja lainsäädännön täytäntöönpanoa sekä estävät vahingon aiheutumista meriympäristölle ja meriluonnon monimuotoisuudelle sekä parantavat niiden suojelua,

⁸ Neuvoston päätös 98/249/EY, tehty 7 päivänä lokakuuta 1997, Koillis-Atlantin meriympäristön suojelua koskevan yleissopimuksen tekemisestä (EYVL L 104, 3.4.1998, s. 1).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Kesäkuun 23 päivänä vuonna 2025 alkavassa OSPAR-komission [28.] kokouksessa unionin puolesta otettava kanta on kannattaa seuraavien toimenpiteiden hyväksymistä:

- a) päätökset OSPAR-merialueen rajojen mukauttamisesta siten, että siihen voidaan sisällyttää Portugalin ja Espanjan lainkäyttövaltaan kuuluvat vedet ja niiden väliset kansainväliset vedet, tiettyjen tuotteiden rajoittamisesta muovien meriympäristöön pääsyn estämiseksi sekä aluksille asennettujen pakokaasujen puhdistusjärjestelmien poistovesien käsittelystä;
- b) suositus parhaista käytännöistä merten roskaantumisen hallitsemiseksi;
- c) alueellinen toimintasuunnitelma, joka koskee koordinoituja toimenpiteitä vedenalaisen melun estämiseksi ja vähentämiseksi.

2 artikla

Unionin edustajat voivat ilman uutta neuvoston päätöstä sopia 1 artiklassa tarkoitetun kannan tarkentamisesta sen kehityksen valossa, jota tapahtuu OSPAR-valtuuskunnan johtajien kokouksessa 14–16 päivänä toukokuuta 2025 tai OSPAR-komission 28. kokouksessa 23–26 päivänä kesäkuuta 2025, kuullen jäsenvaltioita paikalla järjestettävien koordinoitavien kokousten aikana.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*