

Bruksela, 16 kwietnia 2021 r.
(OR. fr)

7723/21

COAFR 89
CFSP/PESC 357
RELEX 293
CSDP/PSDC 168
ACP 20
DEVGEN 60
COHOM 73
COHAFA 25
CIVCOM 48
COPS 128

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Zintegrowana strategia Unii Europejskiej w Sahelu – Konkluzje Rady (16 kwietnia 2021 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie zintegrowanej strategii Unii Europejskiej w Sahelu w wersji zatwierdzonej w procedurze pisemnej 16 kwietnia 2021 r.

**Konkluzje Rady
w sprawie zintegrowanej strategii Unii Europejskiej w Sahelu**

Uwagi wstępne

1. Państwa Sahelu i Unii Europejskiej są naturalnymi partnerami, których łączy historia, geografia i kultura. Jak przypomniano w konkluzjach Rady w sprawie Afryki z czerwca 2020 r., niezwykle ważne jest dla UE rozwijanie jeszcze bliższego i ambitniejszego partnerstwa z Afryką i jej regionami, przede wszystkim by wspierać multilateralizm; pokój, bezpieczeństwo i stabilność; zrównoważony rozwój sprzyjający włączeniu społecznemu oraz wzrost gospodarczy. We wspólnej deklaracji z 28 kwietnia 2020 r. członkowie Rady Europejskiej i państw członkowskich Grupy Pięciu na rzecz Sahelu potwierdzili swoje zaangażowanie na rzecz bezpieczeństwa, stabilności i rozwoju w regionie Sahelu. UE przypomina również o znaczeniu, jakie przywiązuje do regionalnego i zintegrowanego podejścia, zgodnie z konkluzjami Rady z maja 2019 r.
2. Uprzywilejowane stosunki między Sahelem a UE stwarzają obu stronom strategiczne możliwości. Ułatwiają zajmowanie wspólnych stanowisk wobec wspólnych wyzwań. Ponadto stabilność Sahelu jest niezbędna, by mieszkańcy tego regionu i UE mogli w pełni korzystać z możliwości gospodarczych, w duchu partnerstwa korzystnego dla obu stron.

3. W ostatnich latach region Sahelu musiał jednak stawiać czoła złożonym sytuacjom, w których podatność na zagrożenia, słabości i brak bezpieczeństwa wzajemnie się wzmacniają. Głęboki kryzys w obszarze bezpieczeństwa, który od 2012 r. dotyka niektóre części regionu, hamuje jego rozwój i grozi zniweczeniem postępów poczynionych w poprzednich dziesięcioleciach. UE współczuje wszystkim ofiarom i wyraża uznanie dla odwagi mieszkańców tego regionu.
4. Długoterminowe tendencje, takie jak zmiana klimatu, presja demograficzna w kontekście niewystarczającego wzrostu gospodarczego, niedobór zasobów naturalnych, zagrożenia epidemiologiczne, w tym kryzys zdrowotny związany z COVID-19 i jego skutki, pogłębiły istniejące napięcia, a nawet spowodowały pojawienie się nowych wyzwań, takich jak kwestia dostępu do wody i urządzeń sanitarnych, do ziemi, do edukacji, do opieki zdrowotnej, do zatrudnienia, znaczenie przepływów migracyjnych. Niektóre z tych wyzwań strukturalnych wymagają reakcji na szczeblu lokalnym, krajowym, regionalnym i międzynarodowym oraz długoterminowego zaangażowania. UE, jako uprzywilejowany partner, jest nadal gotowa wносить wkład w ten proces.
5. W tym kontekście i odnotowując głosy przeciwko naruszaniu praw człowieka, nierównościom, korupcji i bezkarności, UE jest zaniepokojona nietrwałością umowy społecznej i wyzwaniami dla legitymacji państwa, która już została osłabiona przez jego słabą obecność w wielu regionach. Stopniowe pogłębianie się sytuacji braku bezpieczeństwa i jej skutki, których ofiarą jest ludność cywilna, pogorszyły sytuację w przypadku wielu kryzysów, co wywołało bezprecedensowe skutki humanitarne w regionie, w tym wzrost liczby osób wewnętrznie przesiedlonych i uchodźców, przymusowe wysiedlenia, nadużycia, napięcia wewnątrz społeczności i pomiędzy nimi, zwielokrotnienie powtarzających się kryzysów żywnościowych i żywieniowych, wzrost potrzeb zdrowotnych oraz trudności z ustanowieniem służb państwowych na obszarach objętych konfliktem. Świadoma, że niestabilność przyczynia się również do nielegalnej migracji, UE podtrzymuje swoje zobowiązanie wobec partnerów w regionie Sahelu w zakresie tych kwestii.

6. Wszystkie te wyzwania, nasilone działania grup zbrojnych, z których wiele jest powiązanych z międzynarodowymi grupami terrorystycznymi, pogłębiający się brak bezpieczeństwa, często o charakterze transgranicznym, a także apele o wzmocnienie reakcji politycznej i humanitarnej skłoniły rządy państw regionu i ich partnerów międzynarodowych do zorganizowania wspólnej reakcji, w tym do znacznych wysiłków na rzecz bezpieczeństwa, rozwoju, sprawowania rządów i przywracania pokoju: do utworzenia w 2014 r. Grupy Pięciu na rzecz Sahelu , co doprowadziło do zwiększenia znaczenia jej połączonych sił od 2017 r., oraz do utworzenia wielonarodowych wspólnych sił interwencyjnych do walki z Boko Haram (FMM) w ramach Komisji Kotliny Czadu (2014 r.). Jednocześnie, jako ramy politycznego i strategicznego zaangażowania w tym regionie, powołano kolejno: Sojusz na rzecz Sahelu w 2017 r., partnerstwo na rzecz bezpieczeństwa i stabilności w Sahelu (P3S) w 2019 r., a także międzynarodową koalicję na rzecz Sahelu w 2020 r. Aby wysiłki te nadal przynosiły efekty, należy je jeszcze bardziej zintensyfikować we wszystkich obszarach.
7. Niniejsze konkluzje Rady mają być kontynuacją strategii z 2011 r. zmienionej w 2014 r. oraz związanego z nią regionalnego planu działania na lata 2015–2020 z uwzględnieniem obecnej sytuacji i tych istotnych wydarzeń. Uzupełniają one i wzmacniają strategie państw członkowskich UE na rzecz Sahelu w ramach zintegrowanego podejścia, które ma na celu wzmocnienie synergii i spójności między różnymi podmiotami i instrumentami stosowanymi w regionie Sahelu.
8. UE wspiera państwa Sahelu w ich wysiłkach na rzecz zaspokojenia aspiracji ich obywateli i pragnie zwiększyć swoje wsparcie poprzez położenie większego nacisku na wymiar polityczny, którego centralnym elementem jest sprawowanie rządów.

9. Ramy geograficzne tej nowej strategii to przede wszystkim pięć państw Grupy Pięciu na rzecz Sahelu: Burkina Faso, Mali, Mauretania, Niger i Czad. Strategia przedstawia jednak działania UE w szerszym kontekście wyzwań regionalnych i transgranicznych, począwszy od sytuacji w Libii po brak bezpieczeństwa w Kotlinie Czadu i Zatoce Gwinejskiej, od zachodniego wybrzeża po dynamikę zdarzeń w Afryce Wschodniej, z uwzględnieniem powiązanych ze sobą wyzwań regionalnych, kontynentalnych i globalnych. UE wpisze również swoje interwencje w regionie Sahelu w perspektywę obejmującą formalne i nieformalne powiązania polityczne, kulturowe i handlowe, istniejące w szczególności między Sahelem a Afryką Północną.

Stale dostosowywanie długotrwałego partnerstwa

10. Strategia ta opiera się na solidnym i długotrwałym partnerstwie z Sahelem. W latach 2014–2020 UE uruchomiła wszystkie swoje instrumenty, począwszy od pomocy humanitarnej a skończywszy na wspieraniu sił obrony i bezpieczeństwa, a także poprzez stabilizowanie oraz wspieranie zrównoważonego rozwoju, na wszystkich poziomach współpracy: krajowym, regionalnym, kontynentalnym, międzynarodowym i tematycznym. Budżety ogólne wzrosły ponad dwukrotnie. Warunki udzielania pomocy zostały dostosowane, tak aby można było w szczególności wspierać bezpieczeństwo i stabilność. By zwiększyć tempo udzielania i wpływ unijnego wsparcia stworzono nowe instrumenty współpracy, takie jak kryzysowy fundusz powierniczy i misje w zakresie budowania zdolności na rzecz bezpieczeństwa i rozwoju. Po raz pierwszy w swojej historii UE rozpoczęła w Mali działania stabilizacyjne na mocy art. 28 Traktatu o Unii Europejskiej. Dokonała przeglądu warunków korzystania z Instrumentu na rzecz Pokoju w Afryce, aby móc wspierać połączone siły Grupy Pięciu na rzecz Sahelu oraz bardziej regionalne działania Wszechstronnej Zintegrowanej Misji Stabilizacyjnej ONZ w Mali (MINUSMA). Od 2016 r. Instrument wspiera również FMM w walce z Boko Haram.

11. Rozmieszczenie dwóch misji cywilnych (EUCAP Sahel Niger w 2012 r. i EUCAP Sahel Mali w 2014 r.) oraz jednej misji wojskowej (EUTM Mali w 2013 r.), które – zgodnie z ich mandatami – mają wspierać cały region, przyczynia się do wzmocnienia zdolności sił obrony i bezpieczeństwa z myślą o zapewnieniu ochrony ludności. Od 2019 r. te wysiłki na rzecz regionalizacji działań europejskich są uzupełniane pracami Komórki Doradztwa i Koordynacji Regionalnej. Kilka państw członkowskich UE jest zaangażowanych w walkę z terroryzmem, w szczególności poprzez udział w Operacji Barkhane i grupie zadaniowej Takuba lub poprzez wspieranie państw Grupy Pięciu na rzecz Sahelu w dziedzinie wojskowej, w tym poprzez umowy dwustronne i dwustronną współpracę wojskową. UE wspiera również ramy przestrzegania praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego. Coraz więcej państw członkowskich UE angażuje się w misję MINUSMA. Wysiłki te odzwierciedlają zaangażowanie Europy na rzecz pokoju, bezpieczeństwa, stabilizacji i ochrony ludności cywilnej w Sahelu.
12. UE z zadowoleniem przyjmuje wsparcie społeczności międzynarodowej dla Sahelu. Z zadowoleniem wita wszelkie wysiłki na rzecz zapewnienia większej koordynacji i spójności między licznymi inicjatywami na rzecz regionu, w tym między Sojuszem na rzecz Sahelu, P3S i koalicją na rzecz Sahelu, w które zaangażowana jest UE. Unia podtrzymuje swoje zaangażowanie na rzecz czterech filarów określonych w kwietniu 2020 r. i włączonych do ram koalicji na rzecz Sahelu, zgodnie z logiką autonomii i ścisłej koordynacji między poszczególnymi filarami: (i) walka z terroryzmem, (ii) wzmocnienie zdolności krajowych sił obrony i bezpieczeństwa oraz połączonych sił Grupy Pięciu na rzecz Sahelu, (iii) budowanie państwowości, administracji i podstawowych usług w kontekście stabilizowania sytuacji, (iv) działania na rzecz rozwoju.

13. UE wraz z Sekretariatem Wykonawczym Grupy Pięciu na rzecz Sahelu odgrywa wiodącą rolę w koordynowaniu i kierowaniu filarami (ii) i (iii), uwzględnionymi w programie P3S, którego Sekretariat wchodzi w ramy Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych. Jako członek założyciel Sojuszu na rzecz Sahelu UE będzie nadal angażować się w tę inicjatywę w ramach swojego wsparcia na rzecz rozwoju.

Ambitna, inkluzywna i elastyczna strategia oparta na zasadzie rozliczalności

14. UE pragnie przypomnieć swoje podstawowe zasady partnerstwa z krajami Sahelu i zobowiązuje się dostosować swoje metody pracy tak, by zmaksymalizować wpływ swojego wsparcia i przyczynić się do trwałej poprawy warunków życia ludności w regionie Sahelu. Realizując swoją strategię, UE będzie zatem zwracać szczególną uwagę na skuteczność swoich działań, a także na poszanowanie zasady „nie szkodzić” i zasady „nikogo nie pozostawiać samemu sobie”.
15. Poszanowanie i propagowanie praw człowieka, w tym równouprawnienia płci, oraz ochrona jednostki przed naruszaniem jej integralności pozostaną w centrum działań UE we wszystkich obszarach interwencji w regionie Sahelu.
16. Biorąc pod uwagę potrzebę jak najszybszego osiągnięcia konkretnych rezultatów, UE pragnie włączyć swoje działania do partnerstwa opartego na odpowiedzialności każdego z partnerów za wywiązanie się ze swoich zobowiązań. Podstawą tej wzajemnej rozliczalności jest bliski i ciągły dialog polityczny prowadzony w atmosferze zaufania umożliwiający postępy w zakresie wspólnie określonych punktów priorytetowych. Jej celem jest zachęcanie do osiągania konkretnych i wymiernych celów, w szczególności w dziedzinie sprawowania rządów, praworządności oraz walki z korupcją i bezkarnością.

17. We wspólnej deklaracji z 28 kwietnia 2020 r. potwierdzono, że odpowiedzialność za stabilizację w regionie spoczywa przede wszystkim na państwach Grupy Pięciu na rzecz Sahelu. Aby zmaksymalizować oddziaływanie wysiłków UE, trzeba będzie je oprzeć na woli politycznej i niezachwianym zaangażowaniu rządów i władz lokalnych państw Sahelu na rzecz realizacji podjętych przez nie zobowiązań i zmobilizowania niezbędnych zdolności. Region Sahelu otrzymuje znaczne wsparcie zewnętrzne, w szczególności ze strony UE. Pomimo jego skali wsparcie to nie może być w pełni skuteczne bez przejęcia sporej odpowiedzialności przez władze państw Sahelu, także na szczeblu lokalnym i wspólnotowym.
18. UE będzie nadal w odpowiedzi na kryzysy udzielać wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych i pomocy humanitarnej grupom ludności najbardziej podatnym na zagrożenia, zgodnie z międzynarodowymi zasadami humanitarnymi. Unia będzie nadal aktywnie propagować wśród swoich partnerów w regionie Sahelu przestrzeganie międzynarodowego prawa humanitarnego, wzmacniać ochronę ludności cywilnej, przypominać o znaczeniu zapewnienia bezpiecznego i niezakłóconego dostępu pomocy humanitarnej do osób znajdujących się w trudnej sytuacji, które ucierpiały we wszystkich sytuacjach konfliktowych, oraz wzmacniać koordynację cywilno-wojskową, w szczególności z myślą o ochronie i propagowaniu zasad humanitarnych. W ramach zintegrowanego i spójnego podejścia do działań UE będzie się opierała na powiązaniu pomocy humanitarnej, wsparcia na rzecz zrównoważonego rozwoju i wspierania pokoju.
19. Unia będzie nadal wspierać spójność społeczną, stabilizację, zapobieganie konfliktom i przestępczości transgranicznej, wysiłki mediacyjne i umacnianie pokoju, zajmując się bezpośrednimi i podstawowymi przyczynami niestabilności i braku bezpieczeństwa. Będzie nadal propagować wysiłki na rzecz powstrzymania rozprzestrzeniania się niestabilności. UE pragnie nadal zwracać szczególną uwagę na regiony znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji pod względem bezpieczeństwa, w szczególności na region Liptako Gourma i okolice jeziora Czad.

20. W ramach podejścia inkluzywnego UE będzie również dążyć do włączenia w działania zdecentralizowanych władz i społeczeństwa obywatelskiego w całej jego różnorodności.
21. Unia zapewni stosowanie podejścia dostosowanego do każdego kontekstu, uwzględniając szczególne potrzeby ludności, zdecentralizowanych jednostek i państw. W oparciu o swoje doświadczenia i w celu jak najskuteczniejszego dostosowania swoich działań UE będzie również nadal korzystać ze swoich delegatur i przedstawicieli swoich państw członkowskich w regionie Sahelu oraz wspierać badania i analizy uwzględniające kwestię płci, mające na celu lepsze zrozumienie regionalnych, krajowych i lokalnych problemów i wyzwań, a także szczególnych potrzeb ludności, tak aby można było im odpowiednio sprostać.
22. W swoim działaniu i zgodnie ze swoimi priorytetami Unia uwzględni przede wszystkim krajowe i regionalne polityki i strategie w regionie Sahelu, a także wkład organizacji regionalnych, w szczególności ECOWAS i Unii Afrykańskiej. Preferowanymi ramami działań UE będą w szczególności „Strategia na rzecz rozwoju i bezpieczeństwa” państw Grupy Pięciu na rzecz Sahelu z 2016 r. oraz „Zintegrowane ramy działań priorytetowych” z 2020 r., „Plan awaryjny dotyczący ich wdrożenia” oraz „Plan inwestycji priorytetowych”, przyjęte na szczeblu regionalnym.
23. Aby zapewnić wydajne, szybkie działania o trwałych skutkach, UE skoncentruje się na wspólnych inicjatywach i będzie nadal usprawniać swoją wewnętrzną koordynację. W tym celu Unia będzie również polegać na swoim specjalnym przedstawicielu w regionie Sahelu. Ponadto UE zadba o sprawną koordynację swoich działań z działaniami partnerów międzynarodowych, w szczególności partnerów z Grupy Pięciu na rzecz Sahelu, ECOWAS, UA, Organizacji Narodów Zjednoczonych i międzynarodowych instytucji finansowych, a także działaniami strategicznych partnerów dwustronnych, którzy podzielają chęć przyczyniania się do stabilności i rozwoju Sahelu. Koalicja na rzecz Sahelu i jej filary zapewniają uprzywilejowane ramy w tym zakresie, bez uszczerbku dla wewnętrznych procesów decyzyjnych UE.

24. UE będzie nadal opowiadać się za tym, by fora koordynacyjne, takie jak koalicja na rzecz Sahelu, w tym struktury zarządzania jej filarami, pozostały elastyczne, inkluzywne i nieskomplikowane, by zapewnić jak największą skuteczność i wydajność.

Priorytety polityczne

25. Strategia UE na rzecz Sahelu zapewnia ramy polityki i działań Unii w regionie Sahelu. UE podkreśla znaczenie „zrywu obywatelskiego i politycznego”, tj. nowego paktu politycznego i dotyczącego sprawowania rządów, koncentrującego się w szczególności na krótkoterminowej stabilizacji, długoterminowych perspektywach zrównoważonego rozwoju społecznego, środowiskowego i gospodarczego, wykraczającego poza działania wojskowe. Unia będzie nadal wspierać cztery filary koalicji, szanując jednocześnie ich autonomię.
26. Zgodnie z konkluzjami Rady z 2020 r. w sprawie działań zewnętrznych UE w zakresie przeciwdziałania terroryzmowi i brutalnemu ekstremizmowi oraz zwalczania tych zjawisk Unia będzie nadal aktywna w walce z terroryzmem i ugrupowaniami zbrojnymi, a także z transgranicznym nielegalnym handlem i przestępczością zorganizowaną. W związku z tym UE będzie nadal wspierać wysiłki na rzecz bezpieczeństwa podejmowane przez państwa Grupy Pięciu na rzecz Sahelu i ich połączone siły, w tym poprzez misje wojskowe i cywilne w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO). Z zadowoleniem przyjmuje zaangażowanie kilku państw członkowskich UE w prace grupy zadaniowej Takuba w ramach ich misji wspierającej walkę malijskich sił zbrojnych.

27. UE będzie nadal wspierać reformę sektora bezpieczeństwa, działając na rzecz poprawy skuteczności operacyjnej, zarządzania zasobami ludzkimi, zwiększenia przejrzystości, w tym przejrzystości finansowej, oraz wzmocnienia mechanizmów kontroli wewnętrznej i rozliczalności. Będzie nadal propagować bardziej centralną rolę sił bezpieczeństwa wewnętrznego we wzmacnianiu stosunków opartych na zaufaniu między ludnością a państwem, w szczególności poprzez orędownie na rzecz stopniowego zastępowania sił zbrojnych na szczeblu lokalnym przez wewnętrzne siły bezpieczeństwa oraz na rzecz poprawy komunikacji między nimi a ludnością, która ucierpiała wskutek konfliktu. Wsparcie UE na rzecz reformy sektora bezpieczeństwa powinno nadal przyczyniać się do przywrócenia bezpieczeństwa ludzi i opierać się na zasadach demokracji, poszanowania praw człowieka i międzynarodowego prawa humanitarnego, zwłaszcza jeśli chodzi o dostęp do pomocy humanitarnej i ochronę ludności cywilnej.
28. Unia jest gotowa zwiększyć swoje wsparcie na rzecz skutecznego i sprawiedliwego zarządzania wszystkimi terytoriami, odpowiedzialnej obecności państwa i świadczenia podstawowych usług publicznych na rzecz wszystkich mieszkańców, z myślą zarówno o stabilizacji, jak i rozwoju. Aby umożliwić instytucjom publicznym i władzom lokalnym wypełnianie tych kluczowych funkcji, UE jest gotowa wspierać państwa Sahelu w realizacji inicjatyw mających na celu zacieśnienie stosunków opartych na zaufaniu między ludnością a instytucjami, w szczególności poprzez wspieranie procesu decentralizacji i większego udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji na szczeblu lokalnym.

29. Unia zwróci szczególną uwagę polityczną na wysiłki w dziedzinie sprawowania rządów i praworządności. Będzie wspierać tego rodzaju reformy i przyczyniać się do budowania zdolności, w szczególności zdolności instytucjonalnych. Jest gotowa wspierać momenty kluczowe dla demokracji, w tym dyskusje na temat umowy społecznej, procesy wyborcze oraz integracyjny charakter procesów i reform politycznych. Ściśle monitorowane będą realizacja porozumienia na rzecz pokoju i pojednania w Mali, będącego wynikiem procesu algierskiego z 2015 r., oraz wysiłki na rzecz stabilizacji w centrum tego państwa i oczekiwane, powiązane reformy. W tym kontekście UE będzie również nadal wspierać decentralizację i działania społeczeństwa obywatelskiego.
30. UE będzie wciąż bacznie obserwować sytuację i będzie gotowa pomóc w wysiłkach na rzecz zwalczania korupcji i przypadków łamania praw człowieka, w tym przypadków, za które odpowiedzialne są siły obrony i bezpieczeństwa, będzie działać na rzecz zmniejszania poczucia niesprawiedliwości lub porzucenia, braku ochrony, które wydają się obecnie podważać umowę społeczną między państwami a obywatelami i napędzać rekrutację przez ugrupowania zbrojne. Należy ścigać przypadki łamania lub naruszania praw człowieka lub międzynarodowego prawa humanitarnego, a osoby odpowiedzialne muszą zostać pociągnięte do odpowiedzialności. UE będzie nadal zwracać szczególną uwagę na cały wymiar sprawiedliwości oraz mechanizmy rozliczalności pozwalające zwalczać bezkarność i przywracać zaufanie publiczne do systemu wymiaru sprawiedliwości. Unia będzie nadal propagować, chronić i szanować wszystkie prawa człowieka i wszystkie podstawowe wolności oraz wspierać ich obrońców. W tym kontekście będzie również nadal udzielać dziennikarzom wsparcia w swobodnym wykonywaniu ich obowiązków, a także propagować wolność wypowiedzi.

31. Unia Europejska jest nadal zaangażowana w propagowanie, ochronę i wdrażanie wszystkich praw człowieka oraz w pełne i skuteczne wprowadzenie w życie pekińskiej platformy działania i programu działania Międzynarodowej Konferencji na temat Ludności i Rozwoju oraz wyników ich konferencji przeglądowych. W tym względzie jest też nadal zaangażowana w kwestię ochrony zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz poszanowanie związanych z nim praw. Mając to na względzie, Unia Europejska potwierdza wolę propagowania, ochrony i egzekwowania prawa wszystkich osób do pełnej kontroli oraz do swobodnego i odpowiedzialnego decydowania – w sposób wolny od dyskryminacji, przymusu i przemocy – w kwestiach dotyczących własnej seksualności oraz zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego. Unia Europejska podkreśla ponadto potrzebę zapewnienia powszechnego dostępu do wysokiej jakości i przystępnych cenowo kompleksowych informacji na temat zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz edukacji w tym zakresie, m.in. do kompleksowej edukacji seksualnej, oraz do usług opieki zdrowotnej.
32. Zgodnie z agendą ONZ dotyczącą kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz planem działania UE¹ Unia będzie zwracać szczególną uwagę na równość płci i rolę kobiet, zwłaszcza jeśli chodzi o propagowanie przywracania i utrzymania pokoju, lepsze sprawowanie rządów i zrównoważony rozwój. Będzie wspierać wysiłki na rzecz wzmocnienia pozycji kobiet, ich pełnego, równego i znaczącego uczestnictwa oraz reprezentacji kobiet. UE zintensyfikuje swoje działania w walce z przemocą seksualną i przemocą ze względu na płeć, w szczególności wobec kobiet i dziewcząt.
33. UE zwróci szczególną uwagę na kwestię dzieci dotkniętych konfliktem i kryzysem bezpieczeństwa, w tym w ramach swojego wsparcia reformy sektora bezpieczeństwa, oraz podkreśla konieczność zapobiegania naruszeniom praw dziecka, w tym ich rekrutacji i wykorzystywania, oraz położenia kresu takim naruszeniom, a także ponownej integracji dzieci ze społeczeństwem.

¹ [Rezolucja RB ONZ nr 1325 \(2000\) i kolejne rezolucje w sprawie kobiet, pokoju i bezpieczeństwa oraz plan działania UE.](#)

34. Zgodnie z rezolucją nr 2250 w sprawie młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa² UE będzie wspierać władze w działaniach na rzecz sprawienia, by młodzież była jednym z najważniejszych tematów uwzględnianych w strategiach politycznych i w ramach rozwoju oraz na rzecz inwestowania w wysokiej jakości edukację, zatrudnienie młodzieży i uczestnictwo młodzieży. Poprawa perspektyw młodych ludzi, zwłaszcza młodych kobiet i dziewcząt, będzie wymagać odrębnego podejścia dostosowanego do ich potrzeb i oczekiwań, a także do kontekstu społeczno-gospodarczego.
35. UE nadal jest jednym z liderów, jeśli chodzi o realizację celów zrównoważonego rozwoju określonych w Agendzie 2030 i będzie nadal stawiała w centrum swoich działań walkę z ubóstwem i inne cele zrównoważonego rozwoju. Dążąc do osiągnięcia celów porozumienia paryskiego, Unia będzie zachęcać kraje Sahelu do wysiłków na rzecz zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu, w tym ochrony siedlisk, zachowania różnorodności biologicznej i walki z pustynnieniem. Mając świadomość bezpośrednich konsekwencji zmiany klimatu dla ludności, w tym pod względem bezpieczeństwa, UE będzie nadal wspierać wysiłki na rzecz przeciwdziałania tej zmianie. Będzie dalej działać z myślą o większej odporności ludności, uczestniczyć w międzynarodowych wysiłkach na rzecz ograniczenia skutków pandemii COVID-19 oraz wspierać strukturalne reformy gospodarcze i tworzenie godnych miejsc pracy.
36. Wspierając gospodarki państw Sahelu i ich dywersyfikację, UE będzie również zachęcać do zwiększenia zrównoważonych inwestycji prywatnych.
37. UE zauważa istotne wyzwania dla zrównoważonego rozwoju i stabilizacji regionu związane z kwestiami dostępu do gruntów, wody, w tym wody pitnej, i innych zasobów naturalnych, dlatego będzie zachęcać do zrównoważonego, zintegrowanego i integracyjnego zarządzania nimi oraz współpracy w tym zakresie na szczeblu regionalnym, krajowym i lokalnym. Aby ograniczyć poważny brak bezpieczeństwa żywnościowego i żywieniowego, UE będzie również zachęcać do wzmocniania zrównoważonych systemów rolniczych.

² [Rezolucja RB ONZ nr 2250 \(2015\)](#).

38. UE pragnie nadal propagować owocną współpracę w dziedzinie migracji, opierając się na konstruktywnych partnerstwach ustanowionych w ostatnich latach.
39. Unia będzie nadal działać w regionie Sahelu i z partnerami w tym regionie na rzecz wzmocnienia systemu wielostronnego, którego centralnym elementem jest Organizacja Narodów Zjednoczonych. Wraz z organizacjami regionalnymi, takimi jak ECOWAS i UA oraz agencje ONZ w Sahelu, w tym Biuro Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Afryki Zachodniej i Sahelu (UNOWAS), oraz ze specjalnym koordynatorem ds. rozwoju w regionie Sahelu przyczyni się do sprawnego funkcjonowania współpracy wielostronnej w tym regionie. Z zadowoleniem przyjmując kluczową rolę MINUSMA, w szczególności we wspieraniu realizacji porozumienia na rzecz pokoju i pojednania w Mali, w którego Komitecie monitorującym wdrażanie zasiadają UE i Organizacja Narodów Zjednoczonych, Unia będzie pracować nad operacjonalizacją porozumienia technicznego między UE, ONZ i państwami Grupy Pięciu na rzecz Sahelu z myślą o zapewnieniu połączonym siłom wsparcia operacyjnego i logistycznego³. Jest również gotowa przeanalizować najwłaściwsze sposoby wspierania budowania zdolności Sekretariatu Wykonawczego Grupy Pięciu na rzecz Sahelu. UE jest również gotowa wnieść wkład w międzynarodowe refleksje na temat trwałego i przewidywalnego finansowania na rzecz połączonych sił Grupy Pięciu na rzecz Sahelu.

Szeroki wachlarz instrumentów na potrzeby wizji strategicznej

40. UE potwierdza gotowość do wykorzystania do realizacji swojej strategii pełnego zestawu dostępnych jej narzędzi. Wzmocniony dialog polityczny między UE i jej państwami członkowskimi z jednej strony a Grupą Pięciu na rzecz Sahelu i każdym z jej państw członkowskich z drugiej strony, w tym na najwyższym szczeblu, powinien umożliwić wspólne poczynienie postępów i podsumowanie wyznaczonych celów. Unia liczy również, że kluczowe działania jej specjalnego przedstawiciela w regionie Sahelu pozwolą zwiększyć ogólną spójność jej działań oraz przyczynią się do dialogu politycznego i koordynacji międzynarodowej.

³ Zgodnie z [rezolucją RB ONZ nr 2391\(2017\)](#).

41. Ponadto w ramach wspierania demokracji, sprawowania rządów i praw człowieka UE może uruchomić swoje misje wyborcze, aby towarzyszyć krajowym procesom wyborczym. Będzie również wykorzystywać rozwój polityki należytej staranności w zakresie praw człowieka, jak przewidziano w planie działania UE dotyczącym praw człowieka i demokracji na lata 2020–2024. W stosownych przypadkach Unia zastrzega sobie prawo do dokonania przeglądu swojego wsparcia i uruchomienia w dowolnym momencie zestawu środków ograniczających dotyczących poważnych naruszeń praw człowieka na całym świecie.
42. W ramach podejścia „Drużyna Europy” wdrożenie Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (Globalny wymiar Europy) pozwoli na wniesienie wkładu w wysiłki na rzecz osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju oraz finansowanie działań w dziedzinie zapobiegania konfliktom, stabilizacji, umacniania i utrzymywania pokoju. Wdrożenie instrumentu pozwoli również na kontynuację, w okolicznościach przewidzianych instrumentem, europejskiego wsparcia na rzecz budowania zdolności podmiotów wojskowych z myślą o wspieraniu rozwoju i bezpieczeństwa służącego rozwojowi. Ustanowienie Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju sprawi, że możliwe będzie wspieranie działań zmierzających do budowania zdolności wojskowych lub obronnych, przede wszystkim wspieranie mandatów misji w dziedzinie WPBiO, na rzecz połączonych sił Grupy Pięciu na rzecz Sahelu i instytucji państwowych. Ponadto uruchomienie nowych innowacyjnych instrumentów finansowych UE będzie miało także szczególne znaczenie dla zrównoważonego rozwoju regionu.

43. UE będzie również nadal przyczyniać się do budowania zdolności w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa, poprzez uruchamianie swoich misji w dziedzinie WPBiO i dalsze zmiany mandatu EUTM Mali, w tym jeśli chodzi o działania zdecentralizowane i regionalny wymiar misji, także z pożytkiem dla połączonych sił Grupy Pięciu na rzecz Sahelu. Unia będzie nadal dostosowywać misję do potrzeb i rozwoju wydarzeń w terenie. Przyczyni się również do „zrywu obywatelskiego i politycznego” dzięki cywilnym misjom w dziedzinie WPBiO oraz udzielanemu przez nie wsparciu dla wprowadzania państwowości i reformy zarządzania sektorem bezpieczeństwa.
44. UE wprowadzi ambitną politykę komunikacji publicznej, by zwiększać świadomość na temat charakteru i zakresu jej działań wspierających region Sahelu. Będzie również nadal zwalczać próby dezinformacji i zagrożenia hybrydowe. Będzie także kierowała swoje przekazy do społeczności lokalnych, na przykład starając się zapewnić tłumaczenie informacji przekazywanych opinii publicznej na języki wehikularne regionu. Te działania informacyjne powinny umożliwić wsparcie inicjatyw na rzecz pokoju i pojednania narodowego lub inicjatyw między społecznościami.

45. Aby zapewnić stałe monitorowanie polityczne realizacji strategii oraz umożliwić, w razie potrzeby, dostosowanie działań do rozwoju sytuacji i wyciągniętych wniosków, UE określi, w porozumieniu z partnerami w regionie Sahelu, konkretne cele priorytetowe, w podziale na kraje i regiony. W tym celu Rada chciałaby móc polegać na delegaturach UE i akredytowanych przedstawicielstwach jej państw członkowskich; chciałaby także, by zapewniły one regularne monitorowanie wypełniania odnośnych zobowiązań w każdym z państw Grupy Pięciu na rzecz Sahelu i określiły działania, które należy podjąć, aby osiągnąć te cele. Rada będzie regularnie przyglądać się postępom w realizacji priorytetów UE. Zostaną one udostępnione pozostałym partnerom z koalicji na rzecz Sahelu, co przyczyni się do spójności działań międzynarodowych w regionie. Rada zwraca się do Wysokiego Przedstawiciela UE i do Komisji Europejskiej, by zaproponowali warunki dotyczące wdrażania, monitorowania i oceny tej strategii.

Uwagi końcowe

46. UE jest zdecydowana dostosować swoje cele i metody do zmieniających się okoliczności, a jednocześnie ponownie wyraża pragnienie wzmocnienia i pogłębienia partnerstwa z Grupą Pięciu na rzecz Sahelu, jej państwami członkowskimi, instytucjami i narodami. W duchu wzajemnej odpowiedzialności i w oparciu o konkretne zobowiązania widoczne dla ludności dotkniętej kryzysem Unia pragnie jeszcze bardziej przyczynić się do umocnienia demokracji, pokoju i stabilności oraz do zrównoważonego rozwoju Sahelu z korzyścią dla jego ludności.